

УДК 323**Политическое значение местного самоуправления и технологии его формирования****Иванов Виктор Анатольевич**

Старший преподаватель,
Волгоградский государственный аграрный университет,
400002, Российская Федерация, Волгоград, пр. Университетский, 26;
e-mail: ivanov.viktor-93@yandex.ru

Данакари Ричард Арами

Доктор философских наук, доцент,
Волгоградский государственный аграрный университет,
400002, Российская Федерация, Волгоград, пр. Университетский, 26;
e-mail: Rdanakari@mail.ru

Екатеринычева Наталья Генадьевна

Кандидат экономических наук, доцент,
Волгоградский государственный аграрный университет,
400002, Российская Федерация, Волгоград, пр. Университетский, 26;
e-mail: nataeka@mail.ru

Попкова Олеся Николаевна

Старший преподаватель,
Волгоградский государственный аграрный университет,
400002, Российская Федерация, Волгоград, пр. Университетский, 26;
e-mail: olesia_good@mail.ru

Холод Анатолий Александрович

Кандидат сельскохозяйственных наук, доцент,
Волгоградский государственный аграрный университет,
400002, Российская Федерация, Волгоград, пр. Университетский, 26;
e-mail: ivanov.viktor-93@yandex.ru

Аннотация

В статье показано, что самоуправляемость и саморазвитие, свобода мнений, открытость, являясь основными признаками развитого гражданского общества, выражаются также в экономической свободе, вариативности форм собственности, функционировании рынка, социальной ориентации муниципалитета. Признание и защита политических, экономических и других прав граждан, легитимность и демократическая

основа власти, верховенство права, надежная юридическая защищенность граждан преследуют цель становления правосознания конкретного гражданина, который должен осознавать себя хозяином территории, на которой он проживает: муниципалитета, в котором человек реализует свою жизнедеятельность, региона, в который входит то или иное муниципальное образование и в целом страны. Развитие и совершенствование местного самоуправления является необходимым условием для построения демократического, социально ориентированного и стабильного общества.

Для цитирования в научных исследованиях

Иванов В.А., Данакари Р.А., Екатриничева Н.Г., Попкова О.Н., Холод А.А. Политическое значение местного самоуправления и технологии его формирования // Теории и проблемы политических исследований. 2024. Том 13. № 10А. С. 3-9.

Ключевые слова

Местное самоуправление, государственное управление, муниципалитет, Россия, Эстония.

Введение

Местное самоуправление является важнейшим институтом политической системы и основой демократического управления. Оно обеспечивает гражданам возможность принимать непосредственное участие в управлении делами своего населенного пункта или территории, влиять на решения, которые касаются их повседневной жизни.

Местное самоуправление не является органом государственной власти и представляет собой автономный институт управления (в науке отсутствует понятие «институт управления», в целом его можно охарактеризовать как закрепленный законодательно-правовыми актами или иными нормативными документами организационные формы управления объектами, процессами, социальными отношениями) и делопроизводства в пределах своей компетенции, которую можно трактовать с точки зрения создания гражданского общества и предпосылки развития демократического правового государства исходя из прямого перевода демократии, как власти народа. Это приводит к тому что сущность местного самоуправления выражается в том, что данный институт формирует правосознание каждого человека [Атаманчук, 2018], который в идеале должен выступать в качестве полноправного хозяина той территории, на которой функционирует муниципалитет.

Основная часть

Государственно-правовая основа местного самоуправления вытекает из понимания его, как политического института. Политическое значение МСУ:

Децентрализация власти: Местное самоуправление позволяет передать часть полномочий от центральных органов власти на местный уровень, что способствует децентрализации и расширению участия граждан в политических процессах.

Демократизация общества: Местное самоуправление обеспечивает непосредственное и представительное участие граждан в принятии решений на местном уровне, укрепляя демократические принципы и вовлекая население в политику.

Улучшение качества жизни: Местное самоуправление предоставляет возможности для решения конкретных проблем и удовлетворения потребностей местных жителей, что ведет к улучшению качества жизни в населенных пунктах.

Развитие гражданского общества: Местное самоуправление создает пространство для взаимодействия граждан и общественных организаций, содействуя развитию гражданского общества и укреплению местных сообществ.

Политическая стабильность: Участвуя в местном самоуправлении, граждане чувствуют свою ответственность и связь с происходящими процессами, что способствует политической стабильности и уменьшает вероятность социальных волнений.

Рассматривая политическое значение местного самоуправления следует обозначить главную цель МСУ: сформировать гражданское общество [Корсакова, 2011]; то есть создать такой уровень развития общества, когда граждане без помощи государства научатся решать вопросы, затрагивающие повседневную жизнь территории на которой они проживают. Это касается всех сфер жизни общества: политической, экономической, духовной, социальной, при этом права и свободы граждан являются высшей ценностью для государства.

Таким образом, население, законодательно являясь главным субъектом местного самоуправления [Выдрин, 1998], исходя из своих полномочий может активно участвовать в непосредственном решении вопросов своей жизнедеятельности [Кравцова, 2016]. Эти компетенции подразделяются на три группы:

- 1) условия жизни каждого гражданина, проживающего на данной территории, которые гарантируются и обеспечиваются (социальные гарантии, образование, медицина и т.д.);
- 2) обеспечение условий жизни граждан в целом (охрана правопорядка и безопасность жизни, благоустройство, озеленение, муниципальный транспорт, СМИ);
- 3) обеспечение осуществления населением муниципалитета прав собственника к муниципальной собственности.

Принципы формирования органов местного самоуправления - это основополагающие идеи, которые должны преследовать цель достижения самостоятельности в решении вопросов достойной жизнедеятельности населения, проживающего в пределах границ муниципалитета. При этом, следует отметить, что субъектом МСУ является главным образом граждане, проживающие на этой территории, выражающие свою волю с помощью элементов прямой (референдум) и представительной (выборы депутатов муниципального образования и руководителя, где это предусмотрено).

Для эффективного формирования местного самоуправления используются различные технологии и подходы, в том числе выборы, прямая демократия, делегирование полномочий и гражданское участие.

Главенствующее место населения при формировании органов местного самоуправления среди других субъектов МСУ определяется его правом самостоятельно решать наиболее важные вопросы местного значения, а именно: вопросы, связанные с правом собственности на муниципальное имущество, установление местных налогов, вопросы формирования местного бюджета и его исполнения и т.д. [Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 03.04.2017 N 62-ФЗ, [www...](#)]. Это приводит к необходимости самостоятельного управления объектами, которые существуют в муниципалитетах.

На сегодняшний день местное самоуправление впервые полноценно функционирует в рамках политической системы общества, выступая важной структурой народного

представительства и деятельности политической и социально-экономической сфер жизни общества. Именно благодаря местному самоуправлению, как одному из основных элементов политической системы общества [Герасимов, 2005], население может самостоятельно удовлетворять свои потребности с помощью выражения своих интересов, оформляя их как особую политическую инициативу, включающую в себя постановку целей, задач, варианты развития общества, способы решения конкретных проблем, затрагивающих повседневную жизнь людей. Благодаря тому, что инициатива исходит снизу, нужно отметить ее особое влияние на принятие решений органами власти.

Общественный характер МСУ позволяет говорить о этом социальном институте, как об основном механизме активизации населения в процессе политического регулирования демократических институтов, чиновников разных уровней, отдельных граждан, и в конечном счете всей системы управления на разных властных уровнях - муниципальном, региональном, государственном [Юхименко, 2008].

Ключевыми инструментами осуществления местной власти являются следующие:

- управление финансами;
- эмиссия и обращение местных ценных бумаг;
- продвижение товаров, услуг, юридических лиц, формирование положительного образа муниципалитета, информационное сопровождение социальных процессов местного уровня;
- управление муниципальной недвижимостью;
- вовлечение населения в решение местных дел, в том числе связанных с социально-экономическим развитием;
- различные меры по комплексной поддержке частного предпринимательства и, прежде всего, среднего и малого бизнеса;
- увеличение качества предоставляемых муниципальных услуг, в первую очередь благодаря повышению образовательного и квалификационного уровня муниципальных служащих;
- аудит и открытость по отношению к местному населению результатов деятельности органов МСУ.

Демократический фундамент гражданского общества предопределяет особую социально-политическую природу МСУ [Треглазова, 2011].

Высшая форма интеграции, которая присуща человеку его природе, представляет сущность самоуправления. По мнению В. Белоцерковского, «потенциал объединения на добровольных и свободных началах одновременно проявляется в самой возможности самоуправления» [Белоцерковский, 1992]. Рассматривая данный вопрос, необходимо отметить, что основным признаком демократического общества является развитая система МСУ. Именно на уровне МСУ может быть наиболее полно реализована одна из основ демократии – равенство в правах и возможностях всех дееспособных граждан в управлении делами сообщества. Само местное самоуправление есть результат развития демократии, оно является признанной формой осуществления народом властных полномочий. Развитие демократических начал создает гражданское общество, которое отличается самостоятельностью в реализации политических, культурных, экономических, правовых, организационных и иных отношений.

Основные маркеры гражданского общества: добровольность формирования первичных структур, которые способны к самоуправлению, совокупность негосударственных

общественных связей, находящихся под защитой закона от прямого государственного вмешательства, развитые и независимые средства массовой информации.

Местное самоуправление децентрализовано, однако при этом возможно выполнение им государственных проектов и задач. В идеале местное самоуправление, имея неоднородную природу, при относительной самостоятельности и компетенции, может корректировать взаимодействие в рамках общегосударственной политики. Таким образом, современное российское местное самоуправление исходит из двух начал – общественного и государственного, что определяет необходимость реализации муниципальной политики как органами государственной власти, так и органами местного самоуправления, с единой целью – повышения качества жизни населения.

МСУ играет важную политическую роль, обеспечивая децентрализацию власти, демократизацию общества и улучшение качества жизни граждан.

Заключение

Самоуправляемость и саморазвитие, свобода мнений, открытость, являясь основными признаками развитого гражданского общества, выражаются также в экономической свободе, вариативности форм собственности, функционировании рынка, социальной ориентации муниципалитета. Признание и защита политических, экономических и других прав граждан, легитимность и демократическая основа власти, верховенство права, надежная юридическая защищенность граждан преследуют цель становления правосознания конкретного гражданина, который должен осознавать себя хозяином территории, на которой он проживает: муниципалитета, в котором человек реализует свою жизнедеятельность, региона, в который входит то или иное муниципальное образование и в целом страны. Развитие и совершенствование местного самоуправления является необходимым условием для построения демократического, социально ориентированного и стабильного общества.

Библиография

1. Атаманчук Г.В. Управление: сущность, ценность, эффективность. Сер.: «Об управлении: избранное»: В 6 кн. М.: Academia, 2018
2. Белоцерковский В. Самоуправление - будущее человечества или утопия? М., 1992. С. 26.
3. Выдрин И.В. Местное самоуправление в Российской Федерации: от идеи к практике (Конституционно-правовой аспект). Дис. на соиск. уч. ст. доктора юр. наук. Екатеринбург, 1998. С. 84.
4. Герасимов А. В. Местное самоуправление как система // Ленинградский юридический журнал. 2005. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-kak-sistema> (дата обращения: 17.05.2020).
5. Корсакова С. В. Местное самоуправление – основа формирования гражданского общества // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2011. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-osnova-formirovaniya-grazhdanskogo-obschestva-1> (дата обращения: 17.05.2020).
6. Кравцова А.В. Полномочия органов местного самоуправления // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. 2016. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/polnomochiya-organov-mestnogo-samoupravleniya-2> (дата обращения: 17.05.2020).
7. Треглазова Е.В. Местное самоуправление как фундамент гражданского общества в современной России // Социально-гуманитарные знания. 2011. №8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-kak-fundament-grazhdanskogo-obschestva-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 17.05.2020).
8. Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 03.04.2017 N 62-ФЗ (последняя редакция) . — Текст : электронный // КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214788/ (дата обращения: 17.05.2020).
9. Юхименко О. С. Местное самоуправление как механизм демократизации политического управления:

актуальность теоретического осмысления // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2008. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-kak-mehanizm-demokratizatsii-politicheskogo-upravleniya-aktualnost-teoreticheskogo-osmysleniya> (дата обращения: 17.05.2020).

The political significance of local self-government and the technology of its formation

Viktor A. Ivanov

Senior lecturer,
Volograd State Agrarian University,
400002, 26, Universitetskiy ave., Volograd, Russian Federation;
e-mail: ivanov.viktor-93@yandex.ru

Richard A. Danakari

Doctor of Philosophy, Associate professor,
Volograd State Agrarian University,
400002, 26, Universitetskiy ave., Volograd, Russian Federation;
e-mail: Rdanakari@mail.ru

Natal'ya G. Ekaterinicheva

PhD in Economics, Associate professor,
Volograd State Agrarian University,
400002, 26, Universitetskiy ave., Volograd, Russian Federation;
e-mail: nataeka@mail.ru

Olesya N. Popkova

Senior lecturer,
Volograd State Agrarian University,
400002, 26, Universitetskiy ave., Volograd, Russian Federation;
e-mail: olesia_good@mail.ru

Anatolii A. Kholod

PhD in agricultural science, Associate professor
Volograd State Agrarian University,
400002, 26, Universitetskiy ave., Volograd, Russian Federation;
e-mail: ivanov.viktor-93@yandex.ru

Abstract

The article shows that self-government and self-development, freedom of opinion, openness, being the main signs of a developed civil society, are also expressed in economic freedom, variability of ownership forms, market functioning, and social orientation of the municipality. The

recognition and protection of political, economic and other rights of citizens, the legitimacy and democratic basis of power, the rule of law, reliable legal protection of citizens pursue the goal of establishing the legal consciousness of a particular citizen who must realize himself as the owner of the territory in which he lives: the municipality in which a person realizes his life, the region that includes this or that the municipality and the country as a whole. The development and improvement of local self-government is a prerequisite for building a democratic, socially oriented and stable society.

For citation

Ivanov V.A., Danakari R.A., Ekaterinicheva N.G., Popkova O.N., Kholod A.A. (2024) Politicheskoe znachenie mestnogo samoupravleniya i tekhnologii ego formirovaniya [The political significance of local self-government and the technology of its formation]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 13 (10A), pp. 3-9.

Keywords

Local government, public administration, municipality, Russia, Estonia.

References

1. Atamanchuk, G. V. (2018). Management: essence, value, effectiveness. In Management: Selected Works (Vol. 6). Moscow: Academia.
2. Belotserkovsky, V. (1992). Self-government - the future of humanity or a utopia? Moscow. p. 26.
3. Vydrin, I. V. (1998). Local self-government in the Russian Federation: from idea to practice (Constitutional and legal aspect). Dissertation for the degree of Doctor of Law. Yekaterinburg. p. 84.
4. Gerasimov, A. V. (2005). Local self-government as a system. Leningrad Legal Journal, 2. Retrieved from <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-kak-sistema> (Accessed: May 17, 2020).
5. Korsakova, S. V. (2011). Local self-government as the foundation for the formation of civil society. State and Municipal Management in the 21st Century: Theory, Methodology, Practice, 2. Retrieved from <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-osnova-formirovaniya-grazhdanskogo-obschestva-1> (Accessed: May 17, 2020).
6. Kravtsova, A. V. (2016). Powers of local self-government bodies. Politics, Economics and Social Sphere: Problems of Interaction, 3. Retrieved from <https://cyberleninka.ru/article/n/polnomochiya-organov-mestnogo-samoupravleniya-2> (Accessed: May 17, 2020).
7. Treglazova, E. V. (2011). Local self-government as the foundation of civil society in modern Russia. Social and Humanitarian Knowledge, 8. Retrieved from <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-kak-fundament-grazhdanskogo-obschestva-v-sovremennoy-rossii> (Accessed: May 17, 2020).
8. Federal Law "On Amending the Federal Law on the General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation" dated April 3, 2017 No. 62-FZ (latest edition). Text: electronic. Retrieved from http://www.consultant.ru/document/consdocLAW_214788/ (Accessed: May 17, 2020).
9. Yukhimenko, O. S. (2008). Local self-government as a mechanism for democratizing political governance: relevance of theoretical understanding. Bulletin of RUDN University. Series: Political Science, 5. Retrieved from <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-kak-mehanizm-demokratizatsii-politicheskogo-upravleniya-aktualnost-teoreticheskogo-osmysleniya> (Accessed: May 17, 2020).