

УДК 321.01

Роль демократического государства в универсализации прав и свобод гражданина

Власова Валентина Михайловна

Доктор философских наук, профессор,
кафедра философии МГТУ им. Н.Э. Баумана,
105005, Москва, 2-я Бауманская ул., 5;
e-mail: a-editor@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена анализу и уточнению понятий «демократия», «права человека», «государство» в социально-философском и историко-политическом аспектах. Автор приходит к выводу о том, что Россия находится сейчас на переходном этапе, на пути к демократическому правовому государству, где проблема гарантии и реализации прав и свобод людей будет стоять на первом месте.

Ключевые слова

Россия, правовое государство, демократия, функции государства, население, права и свободы человека

Введение

Можно ли говорить сегодня, в период глобализации и в то же время международной дифференциации стран по их потенциальным возможностям, о скорости и динамике процесса универсализации прав и свобод

человека и гражданина? Ни одна страна не может похвастаться сегодня полным благополучием в этой области.

Терроризм, двойные стандарты, преступления против свободы, достоинства, жизни многочисленных социальных групп, стран и целых народов постоянно обнаруживаются в арсена-

ле политических структур, стратегий, а также политических приемов и технологий.

Прогрессивный демократический подход к проблеме прав и свобод человека основан на неразрывном единстве социально-экономических, политических, культурных прав человека, равенства этносов, религий, духовных составляющих. Самый подходящий способ для любого государства на деле доказать практическую реализацию своих программных документов, конституционных норм — улучшить в собственном национальном доме условия для соблюдения и защиты прав своих граждан, закрепления гарантий свободы, творчества, соблюдения законности, раскрытия потенциала нового мышления. Позитивный строй перемен лишь тогда будет иметь успех, когда в центр всех преобразований будет поставлен главный субъект — человек, его заботы, интересы, права и свободы.

Права и свободы человека

При рассмотрении вопроса о правах и свободах нельзя не отметить, что реализация всех прав и свобод в полной мере возможна лишь при наличии настоящего демократического

правового государства. Говоря о демократическом государстве, важно подчеркнуть, что сам термин «демократия» произошел от слияния двух слов: «демос» — народ и «кратос» — власть. И изначально означал то, что власть в государстве должна осуществляться народом, путем голосования и референдума. Наделение же граждан таким правом должно быть зафиксировано и гарантировано. А это порождает, как следствие, еще одну не менее важную проблему: реализацию и охрану прав и свобод граждан и людей, проживающих на территории любого государства, в том числе и в Российской Федерации. Если учитывать, что вопрос прав и свобод возник наравне с возникновением проблемы демократии как одного из видов государственного устройства, то возраст этой проблемы насчитывает не одно столетие и даже тысячелетие.

Теоретическим и законотворческим основанием универсализации прав и свобод человека являются общечеловеческие нормы, деятельность различных общественных организаций и различные пакеты международных соглашений и документов, принятых, подписанных и ратифицированных разными странами. В частности, Всеобщая декларация прав

человека и гражданина¹ включает в себя пункты, свидетельствующие об универсализации общечеловеческих ценностей добра, солидарности, свободы мысли и совести, равенства людей перед законом, роли и значимости отдельной личности в общественной системе.

Анализ содержания Всеобщей декларации прав человека свидетельствует о ее исторической преемственности с французской Декларацией прав человека и гражданина 1789 г. Однако Всеобщая декларация прав человека, принятая в новых условиях послевоенного переустройства мира, внесла в нее ряд инновационных моментов как в концептуальном, так и в содержательном плане.

Декларация подчеркнула универсальный характер прав и свобод, запретив какие-либо исключения в их предоставлении и распространив на любого человека, независимо от статуса и территории проживания. Таким образом, народы колоний и иных зависимых территорий впервые были провозглашены субъектами основных прав и свобод. В содержательном пла-

не Декларация расширила понятие основных прав и свобод, впервые закрепила на международном уровне социально-экономические и культурные права, показала их взаимосвязь с гражданскими и политическими правами и необходимость для обеспечения достоинства человека.

Выработка новых подходов к решению проблем прав и свобод граждан различных стран, конфессий, культур особенно актуальна в глобальном, динамичном и противоречивом современном мире. Общая позитивная тональность настроений, подходов, идей для решения проблемы прав и свобод человека не исключает диалогичности, отсутствия конфронтации, поиски объединяющих позиций как необходимых условий сосуществования разных идеологий, политических и экономических систем. Сам народ на основе свободы выбора должен определить для своих стран устремленность к высшим критериям нравственных устоев, культурным национальным традициям, духовным идеалам.

Идея демократизации всего мирового порядка становится большой социально-политической силой и базой для реального существования общих критериев в области основных

1 Всеобщая декларация прав человека (принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10135532/>

прав и свобод личности, развитием в сторону универсализации прав и свобод человека в рамках всего социума².

Государство и население

Рассматривая проблему сущности государства и функции государственного института в части обеспечения и защиты прав человека в обмен на требования к гражданину укреплять, защищать и охранять целостность, могущество и независимость государства, на территории которого он проживает, можно отметить следующее.

Государство – одно из самых совершенных, сложных и противоречивых созданий человеческой цивилизации. Большая часть известной нам истории народов – это картина, повествующая о формировании, столкновениях и гибели государственных образований, об изощренной и жестокой борьбе за власть, в которой люди не щадили ни себе подобных, ни самих себя³.

С первых и до последних дней своей жизни человек в большей или меньшей степени зависит от государства, призванного защищать его права и безопасность, но взамен требующего от него соблюдения многочисленных, подчас весьма обременительных норм и правил. Возникший еще в античных государствах, исполненный трагизма конфликт между стремящейся к свободе человеческой личностью и жесткими ограничениями, налагаемыми на нее государством и обществом, не разрешен и по сей день.

На протяжении веков менялись представления людей о государстве, его роли и функциях, о наилучших формах политического устройства.

Государство в его современных формах сложилось в ходе длительного исторического развития⁴. Предшественниками государственных институтов были догосударственные формы социальной саморегуляции, самоорганизации человеческих сообществ. Долгое время традиции, нормы, обычаи, которые поддерживались авторитетом старейшин и мнением всех членов племени, рода, патриархальной семьи, вполне эффективно регу-

2 Гайда А.В., Катаев В.В. Власть и человек. – Свердловск: Издательство Уральского университета, 1991. – 158 с.

3 См.: Резник Ю.М. Гражданское общество как феномен цивилизации. – М.: Союз, 1993. – 167 с.

4 См. подробнее: История политических и правовых учений / Под. общ. ред. В.С. Нерсисянца. – М.: НОРМА, 2000. – 352 с.

лировали отношения между людьми, скрепляли человеческие сообщества, делая их способными к совместной деятельности и взаимной поддержке.

Возникло государство не сразу: постепенно от общества обособились институты политического руководства, которым шаг за шагом передавались функции, прежде осуществлявшиеся всем племенем или родом. Наиболее важной причиной, вызвавшей усложнение системы социально-политического руководства, стало развитие хозяйственной деятельности человека. Она породила более развитые формы кооперации и организации совместной деятельности. Учащавшиеся столкновения между численно возросшими племенами из-за плодородных земель, охотничьих территорий и т.д. вызывали необходимость сохранять достояние племени и увеличивать его за счет других с помощью специально для этого созданных вооруженных формирований.

В настоящее время термин «государство» также в зависимости от контекста может иметь различный смысл. Во-первых, в узком смысле слова государство идентифицируется с представительными и исполнительно-распорядительными органами политической власти, а также с системой

правовых норм, определяющих их функционирование. Во-вторых, этот термин употребляется для обозначения отношений политической власти, т.е. отношений господства и подчинения между различными группами граждан, между органами власти (например, парламентом и правительством), а также между органами власти и общественными организациями. В-третьих, в обыденной речи термин «государство» зачастую употребляется как синоним понятий «страна», «отчизна», «общество».

Такая многозначность термина «государство» не случайна. Она вытекает из сущности государства не только как классовой, но и как универсальной организации, призванной обеспечивать целостность общества. Эта многозначность обусловлена и самой организацией государства, в структуру которого органически вплетены основные компоненты общества (территория, население, власть).

Влияние государства на население носит всеобщий характер. Каждый человек, проживающий на территории определенного государства, включая и иностранных граждан, подчиняется единой власти. Однако это отнюдь не означает, что население государства едино во всех отношениях. Народ –

это далеко не однородное по своему составу сообщество. В его рамках существуют различные сословные, классовые, этнические и другие общности, обладающие специфическими социально-экономическими и духовными интересами. Но именно народ как составной элемент государства выступает в качестве интегрирующей общности по отношению к входящим в него социальным группам.

Власть является определяющим элементом (признаком) государства. Государство придает своим властным велениям обязательную силу для всего населения. Эти веления выражаются в виде юридических норм (законов), принимаемых уполномоченными на то государственными органами. Именно через законодательные органы государства правящая политическая группа доводит свою волю до подвластных. Обязательность же соблюдения населением юридических норм обеспечивается деятельностью исполнительно-распорядительных государственных органов, судов, других юридических учреждений, а также специального аппарата принуждения. Последний состоит из отрядов людей, намеренно для этой цели организованных и имеющих соответствующие материальные средства. Власть правя-

щей политической группы осуществляется посредством комплекса специальных институтов. Систему таких институтов в политической и правовой науке принято называть органами государственной власти и управления. Основными элементами этой структуры являются институты законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, имеющие в различных странах разное оформление и название. Важное место в структуре исполнительной власти занимают органы охраны общественного порядка и государственной безопасности, а также вооруженные силы. Посредством этих органов обеспечивается монопольное право государства на применение мер принуждения и регулирования отношений между личностью и государством.

Исследование функций государства является детальным изучением вопроса о его сущности и общественной роли. Функции отражают главные направления деятельности государства по выполнению им своего предназначения. В функциях государства и проявляется его сущность. В самом общем виде государство выполняет две основные функции: посредническую и функцию управления.

Посредническая функция прямо связана с природой государства как орудия регулирования противоречий и конфликтов, которые возникают в обществе, разделенном на социальные группы. Социальные конфликты могут быть урегулированы лишь с помощью общественной силы, возвышающейся над частными интересами различных социальных групп. В качестве таковой и выступает государство. Его посредническая роль состоит в том, что властвующая политическая группа ищет формулы компромисса между конфликтующими сторонами. Предлагая и навязывая такие решения, которые в основном удовлетворяют конфликтующие стороны, государственная власть стремится предотвратить опасность прямого столкновения между ними.

Функция управления состоит в регулировании хода дел в стране в целом, в более или менее эффективном контроле за выполнением определенных видов деятельности, необходимых для сохранения и развития общества как целого. В любом обществе имеются проблемы, связанные с обороной, экономикой, использованием природных ресурсов, производством продуктов питания, развитием здравоохранения, образования, социаль-

ного обеспечения, судопроизводства, обеспечение и соблюдение прав и свобод граждан. Задачей государства является воздействие на общественную систему в целом и отдельные ее элементы с целью разрешения этих проблем или смягчения их остроты. Функция управления не менее важна для нормального развития общества, чем регулирование социально-классовых отношений. От того, с какой эффективностью она выполняется, зависят общественная стабильность и престиж правящих политических групп.

После второй мировой войны проблема прав человека из чисто внутренней стала превращаться в международную. Постепенно Конституционное право начало попадать под влияние международных стандартов. Сегодня, в какой бы стране не жил человек, его права находятся под защитой мирового сообщества. Был принят ряд международных документов, обязывающие государства, подписавшие их соблюдать и развивать уважение к правам человека, без какой-либо дискриминации.

Существенным отличием международных правовых документов от прочих международных соглашений является то, что обязательства, накла-

дываемые на государства члены Совета Европы, регулируют отношения не столько с другими государствами, сколько имеют своей целью защитить права и свободы граждан именно этого государства. Однако во многих странах дела с развитием конституционного права, а самое главное с его выполнением обстоят не лучшим образом.

Демократия сегодня

Демократия означает возможно полную свободу личности, свободу ее исканий, свободу состязания мнений и систем⁵. Если Платон существо демократии усматривал в том, что каждый человек получает здесь возможность жить, в соответствии со своими желаниями, то это определение как нельзя лучше подходит к современному пониманию демократии. И сейчас идея демократии соответствует возможно полное и свободное проявление человеческой индивидуальности, открытость для любых направлений и проявлений творчества и т.п. И хотя практически демократия представляет собой управление большинства, но,

как метко сказал Рузвельт, «лучшим свидетельством любви к свободе является то положение, в которое ставится меньшинство. Каждый человек должен иметь одинаковую с другими возможность проявить свою сущность»⁶.

На данный момент в мире существует более 500 различных определений демократии. Но наиболее подходящим, по моему мнению, будет следующее: демократия – одна из форм государственной власти (типов политического режима), которая характеризуется официальным признанием: 1) народа в качестве источника власти; 2) принципа подчинения меньшинства большинству; 3) политической свободы и равноправия граждан.

Политологи выделяют три группы прав, с которыми ассоциируется рост гражданственности: гражданские (равенство всех граждан перед законом, свобода слова, вероисповедания, свобода менять местожительство); политические (право избирать и быть избранным, свобода голосования, право создавать свои организации); социальные (право человека на минимальный стандарт благополучия, право иметь обеспеченные условия жизни и гарантии социальной

5 Алексеева Т. Демократия как идея и процесс. // Вопросы философии. – 1996. – № 6. – С. 16-35.

6 Roosevelt T. African and European Adresses. – Echo Library, 2007. – P. 61.

защиты)⁷. Социальные права реализуются государством через социальные программы. Личные и групповые свободы защищены независимой, внепартийной судебной властью.

Принятая Верховным Советом Российской Федерации в 1991 г. Декларация прав и свобод человека и гражданина исходит из того, что государство признает приоритет прав и свобод человека, что соблюдение и защита прав и свобод, чести и достоинства человека – главная обязанность государственной власти. Процесс формирования правового государства предполагает создание системы политических, юридических и иных гарантий, которые обеспечивали бы реальность этих конституционных положений, равенство всех перед законом и судом, взаимную ответственность государства и личности.

Заключение

В Конституции РФ зафиксировано, что России есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

7 Нерсесянц В. С. Права человека в истории политической и правовой мысли // Права человека в истории человечества и в современном мире. – М., 1989. – С. 25.

Наша страна находится сейчас на переходном этапе, этот факт отмечают и многие профессиональные политологи. Хочется надеяться, что наступит такой момент, когда уровень жизни поднимается до такой степени, когда Россию можно будет по праву назвать демократическим правовым государством, и где проблема гарантии и реализации прав и свобод людей будет стоять на первом месте.

Список литературных источников

1. Алексеева Т. Демократия как идея и процесс. // Вопросы философии. – 1996. – № 6. – С. 16-35.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для юридических вузов и факультетов. – М.: НОРМА – ИНФРА. М, 1999.
3. Всеобщая декларация прав человека (принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10135532/>
4. Гайда А.В., Катаев В.В. Власть и человек. – Свердловск: Издательство Уральского университета, 1991. – 158 с.

5. История политических и правовых учений / Под. общ. ред. В.С. Нерсисянца. – М.: НОРМА, 2000. – 352 с.
6. Конституция Российской Федерации. – М., 1993. – 39 с.
7. Нерсисянц В. С. Права человека в истории политической и правовой мысли // Права человека в истории человечества и в современном мире. – М., 1989. – С. 25.
8. Перегудов С.П. Гражданское общество как политический феномен // Свободная мысль. – 1992. – № 5. – С. 45-53.
9. Резник Ю.М. Гражданское общество как феномен цивилизации. – М.: Союз, 1993. – 167 с.
10. Текст Всеобщей декларации прав человека // Действующее международное право. – Т. 2. – М., 1996. – С. 5-8.
11. Топорнин Б.Н. Сильное государство – объективная потребность времени // Вопросы философии. – 2001. – № 7. – С. 3-24.
12. Roosevelt T. African and European Adresses. – Echo Library, 2007. – 108 p.

The role of the democratic state in universalization of rights and freedoms of citizens

Vlasova Valentina Mikhailovna

Full doctor of Philosophy, professor,
Bauman Moscow State Technical University (MSTU),
P.O. Box 105005, 2-nd Baumanskaya st., No. 5, Moscow, Russia;
e-mail: a-editor@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the analysis and refinement of the concepts of "democracy", "human rights" and "state" in the social, philosophical, historical and political aspects. The author notes that the implementation of all rights and freedoms in full measure is possible only if speaking about the real democratic state. The article

highlights two very important functions of the state: mediation and the management function. The author examines democracy as a form of government (one of the types of political regime), which is characterized by the official recognition of: 1) the people as a source of power, 2) the principle of majority rule, and 3) political freedom and equal rights of citizens. The author concludes that Russia is now in transition towards democratic rule of law, where the issue of guarantees and the rights and liberties of the people will stand in the first place. As the author argues, the most appropriate method for any state in fact to prove the practical implementation of their policy documents, the constitutional norms lies in improvement of conditions to preserve and protect the rights of its citizens, in securing the guarantees of freedom, creativity, in full respect for the rule of law, the disclosure of potential new way of thinking in our own national house.

Keywords

Russia, constitutional state, democracy, state functions, population, human rights and liberties.

References

1. Alekseeva, T. (1996), "Democracy as an idea and process" ["Demokratiya kak ideya i protsess"], *Voprosy filosofii*, No. 6, pp. 16-35.
2. Baglai, M.V. (1999), Constitutional law of Russian Federation. A textbook for law schools and faculties [*Konstitutsionnoe pravo Rossiiskoi Federatsii. Uchebnik dlya yuridicheskikh vuzov i fakul'tetov*], NORMA – INFRA. M, Moscow.
3. Gaida, A.V., Kataev, V.V. (1991), *Authority and a man* [*Vlast' i chelovek*], Izdatel'stvo Ural'skogo universiteta, Sverdlovsk, 158 p.
4. Nersesyants, B.C. (2000), *The history of political and legal studies* [*Istoriya politicheskikh i pravovykh uchenii*], NORMA, Moscow, 352 p.
5. Nersesyants, B. C. (1989), "Human rights in the history of political and legal thought" ["Prava cheloveka v istorii politicheskoi i pravovoi mysli"], *Prava cheloveka v istorii chelovechestva i v sovremennom mire*, Moscow, p. 25.
6. Peregudov, S.P. (1992), "Civil society as a political phenomenon" ["Grazhdanskoe obshchestvo kak politicheskii fenomen"], *Svobodnaya mysl'*, No. 5, pp. 45-53.

7. Reznik, Yu.M. (1993), Civil society as a phenomenon of civilization [*Grazhdanskoe obshchestvo kak fenomen tsivilizatsii*], Soyuz, Moscow, 167 p.
8. Roosevelt, T. (2007), *African and European Adresses*, Echo Library, 108 p.
9. *The Constitution of Russian Federation* [*Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii*], Moscow, 1993, 39 p.
10. "The text of the Universal Declaration of Human Rights" ["Tekst Vseobshchei deklaratsii prav cheloveka"], *Deistvuyushchee mezhdunarodnoe pravo*, Vol. 2, Moscow, 1996, pp. 5-8.
11. "The Universal Declaration of Human Rights (adopted at the third session of the UN General Assembly December 10, 1948)" ["Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka (prinyataya na tret'ei sessii General'noi Assamblei OON 10 dekabrya 1948 g.)"], available at: <http://base.garant.ru/10135532/>
12. Topornin, B.N. (2001), "A powerful state – an objective requirement of time" ["Sil'noe gosudarstvo – ob"ektivnaya potrebnost' vremeni"], *Voprosy filosofii*, No. 7, pp. 3-24.