

УДК 342.7

DOI: 10.34670/AR.2026.64.35.010

Проблемы дискриминации при реализации конституционного права на свободу труда в аспекте исчисления стажа по юридической специальности

Галахов Егор Николаевич

Аспирант,
кафедра конституционного, административного и таможенного права,
Тверской государственный университет,
170100, Российская Федерация, Тверь, ул. Желябова, 33;
e-mail: egr.galak@mail.ru

Аннотация

В данной статье проводится всесторонний анализ законодательных норм, регламентирующих приобретение статуса адвоката и нотариуса, а также квалификационных требований для назначения на должность судьи. Особое внимание уделяется правовым аспектам, определяющим необходимые условия для получения каждого из этих профессиональных статусов. Автор углубляется в исследование практических проблем, связанных с определением стажа работы по юридической специальности, что имеет ключевое значение для кандидатов на должности судьи, адвоката и нотариуса. В работе также предложены конкретные меры по совершенствованию законодательства в данной области, направленные на устранение выявленных пробелов и неточностей. В статье анализируется вопрос о том, какая деятельность должна учитываться при исчислении стажа работы по юридической специальности для получения статуса адвоката, нотариуса и занятия должности судьи. Статья не только проводит глубокий анализ текущих недостатков в правовом регулировании процедуры присвоения статуса адвоката, нотариуса, но и разрабатывает научно обоснованные рекомендации по их устранению. Это, в свою очередь, может значительно повысить качество юридической практики и укрепить правовую систему, способствуя её более эффективной институциональной адаптации и развитию.

Для цитирования в научных исследованиях

Галахов Е.Н. Проблемы дискриминации при реализации конституционного права на свободу труда в аспекте исчисления стажа по юридической специальности // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 7А. С. 103-109. DOI: 10.34670/AR.2026.64.35.010

Ключевые слова

Дискриминация в сфере труда, стаж работы по юридической специальности, защита прав и законных интересов граждан, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства, федеральная инспекция труда, адвокатская деятельность, нотариат, статус судьи.

Введение

Конституция Российской Федерации провозглашает равенство прав и свобод человека и гражданина, закрепляет наличие равных возможностей для реализации прав и законных интересов.

В особенности представленные положения Конституции распространяются на сферу связанную с реализацией гражданином своих способностей к труду, поскольку указанная сфера занимает важное место в жизни человека и гражданина, т.к. непосредственно трудом удовлетворяются физические, материальные и духовные потребности.

В связи, с чем вопрос о наличии препятствий при выборе трудовой деятельности и профессии является актуальным.

Основная часть

Согласно положениям Конституции Российской Федерации труд свободен, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. [Конституция РФ, ст. 37]

Вышеуказанные положения Конституции нашли свое отражение в Трудовом кодексе Российской Федерации.

Трудовой кодекс устанавливает запрет на ограничения реализации возможности распоряжаться способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, если данные ограничения не связаны с деловыми качествами работника. [Трудовой кодекс РФ, ст. 64]

Исходя из разъяснений Верховного Суда Российской Федерации, под деловыми качествами работника следует понимать способности физического лица выполнять определенную трудовую функцию с учетом имеющихся у него профессионально-квалификационных качеств (например, наличие определенной профессии, специальности, квалификации и т.д.), личностных качеств работника (например, состояние здоровья, наличие определенного уровня образования, опыт работы по данной специальности, в данной отрасли и т.д.). [Постановление Пленума ВС РФ № 2, п. 10, абз. 6]

Для осуществления трудовой деятельности по той или иной профессии к претенденту могут устанавливаться требования о наличии у него определенных деловых качеств исходя из специфики профессии. В большинстве случаев указанные требования связаны с наличием соответствующего уровня образования по специальности, наличие стажа работы по специальности.

Действующее трудовое законодательство не содержит положений определяющих понятие «стаж работы по специальности», а также не содержит норм регулирующих порядок исчисления указанного стажа. [Письмо Минтруда России от 26.02.2026 № 14-6/ООГ-734]

На основании имеющихся в действующем законодательстве положений регулирующих социальную сферу Российской Федерации представляется возможным выявить определение стажа работы по специальности. Исходя из положений статьи 11 Федерального закона «О страховых пенсиях» следует, что стаж работы по специальности – это продолжительность профессиональной деятельности (трудовой деятельности) согласно квалификационному документу (диплом, сертификат, свидетельство). Этот стаж подтверждает наличие у работника опыта по определенной квалификации. [Федеральный закон № 400-ФЗ, ст. 11]

На примере юридической специальности можно сказать, что стаж работы по указанной специальности – это период работы со дня, когда лицо получило юридическое образование и

осуществляло трудовую деятельность на постоянной основе в должности, требующей юридического образования [п.4, 10].

Как следует из разъяснений Минтруда России, стаж работы по определенной специальности имеет юридическое значение лишь в случаях, установленных законом. Порядок исчисления специального стажа определяется соответствующим нормативным правовым актом [Письмо Минтруда России от 26.02.2026 № 14-6/ООГ-734].

Таковыми нормативными правовыми актами, относительно юридических специальностей, являются Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» и «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате».

Как следует из Федерального закона регуливающего адвокатскую деятельность, в стаж работы по юридической специальности, необходимой для приобретения статуса адвоката, включается работа:

1) в качестве судьи и (или) на должностях, требующих высшего юридического образования, в органах Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации;

2) на должностях, требующих высшего юридического образования, в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектом Российской Федерации и должностях муниципальной службы, в государственных органах СССР и РСФСР, и иных государственных органах;

3) на должностях, требующих высшего юридического образования, в научно-исследовательских учреждениях, в качестве преподавателя юридических дисциплин в образовательных организациях и научных организациях;

4) на должностях, требующих высшего юридического образования, в юридических службах организации;

5) работа в качестве помощника адвоката и нотариуса. [Федеральный закон № 63-ФЗ, п. 4 ст. 9]

Претенденту на получение статуса адвоката необходимо иметь стаж работы по юридической специальности не менее 2 лет. [Федеральный закон № 63-ФЗ, абз. 2 п. 1 ст. 9]

Для приобретения статуса нотариуса кандидату необходимо иметь стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет [Основы законодательства о нотариате, ст. 2].

В стаж работы в области юриспруденции, необходимый для назначения на должность судьи, включается время работы:

1) на требующих высшего юридического образования государственных должностях Российской Федерации, государственных должностях субъектов Российской Федерации, должностях государственной службы, муниципальных должностях, должностях в существовавших до принятия Конституции Российской Федерации государственных органах СССР, союзных республик СССР, РСФСР и Российской Федерации, должностях в юридических службах организаций, должностях в научных организациях;

2) в качестве преподавателя юридических дисциплин по профессиональным образовательным программам, в качестве адвоката или нотариуса. [Закон РФ № 3132-1, п. 5 ст. 4]

Минимальный стаж работы по юридической специальности для замещения должности судьи составляет 5 лет. [Закон РФ № 3132-1, п. 2 ст. 4]

Ранее было отмечено, что порядок исчисления специального стажа регламентируется положениями соответствующих нормативных правовых актов. Применительно к стажу необходимому для назначения на должность судьи таким актом является Инструкция о порядке

определения стажа работы по юридической профессии для кандидатов на должности судей федеральных судов (утв. Минюстом РФ N 10 (35)-5, Верховным Судом РФ, ВАС РФ 27.12.1996).

Согласно положениям указанной выше инструкции в стаж работы по юридической профессии (специальности) включается работа в органах государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной). Лицам, не имеющим высшего или среднего юридического образования, весь период работы на должностях в государственных органах засчитывается в стаж работы по юридической профессии (специальности). [Инструкция о порядке определения стажа..., п. 1]

Также инструкция о порядке определения стажа работы для занятия должности судьи указывает, что в стаж работы по юридической специальности (профессии) включается также работа на иных должностях, если она непосредственно связана с защитой прав и законных интересов граждан и юридических лиц, укреплением законности и правопорядка, требует знаний в каких-либо отраслях права и умения применять их на практике. [Инструкция о порядке определения стажа..., п. 2]

Действующее законодательство не содержит подобных положений для приобретения статуса адвоката и нотариуса, что свидетельствует о дискриминации в сфере труда выражающейся в воспрепятствовании реализации конституционного права гражданина на выбор своей трудовой деятельности и свободу распоряжения своими способностями к труду.

Поскольку сотрудники, замещающие должности государственной гражданской службы в федеральных органах исполнительной власти, где не требуется в обязательном порядке юридическое образование, также защищают права и законные интересы граждан, при выполнении должностных обязанностей занимаются укреплением законности и правопорядка посредством государственного контроля (надзора).

В качестве примера можно привести Федеральную инспекцию труда. При осуществлении трудовой деятельности от государственных инспекторов труда требуются углубленные знания в области трудового права и умения применять их на практике при реализации полномочий направленных на защиту прав и законных интересов граждан.

Государственные инспекторы труда в рамках предоставленных полномочий участвуют в гражданском, административном судопроизводстве в качестве истца, ответчика, третьего или заинтересованного лица, что требует от инспектора владения нормами процессуального права и умения вести, при исполнении должностных обязанностей, претензионную работу, выражающуюся в составлении исковых заявлений, возражений, отзывов и прочих документов, связанных с отстаиванием интересов государственного органа и граждан в суде [Трудовой кодекс РФ, ст. 356–357].

Инспекторы труда оказывают гражданам юридическую помощь, связанную с защитой их прав и законных интересов путем осуществления консультирования по вопросам применения норм трудового права.

При осуществлении консультирования лицу, чьи трудовые права нарушены, оказывается помощь в составлении искового заявления, заявлений различного характера для разрешения, возникшего между работником и работодателем конфликта в досудебном порядке, при необходимости работнику разъясняется, как в суде правильно построить свою правовую позицию с учетом судебной и правоприменительной практики [Трудовой кодекс РФ, ст. 356–357].

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства государственные инспекторы труда проводят мероприятия по проверке соблюдения работодателями требований трудового законодательства [Трудовой

кодекс РФ, ст. 353].

В случае выявления нарушений инспектором труда выносится обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, а также предписание о привлечении виновных должностных лиц работодателя к дисциплинарной ответственности [ст. Трудовой кодекс РФ, ст. 356–357; Федеральный закон № 248-ФЗ, ст. 90.1]

Также в случае, если со стороны работодателя выявлены нарушения, которые формируют состав административного правонарушения, инспектор труда привлекает работодателя и его должностных лиц к административной ответственности [КоАП РФ, ст. 23.12, п. 16 ч. 2 ст. 28.3].

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Федеральная инспекция труда и ее должностные лица проводят мероприятия по укреплению законности и правопорядка, поскольку применяемые мероприятия, в рамках предоставленных полномочий, направлены на соблюдение работодателями требований действующего трудового законодательства и осуществление ими мероприятий направленных на создание благоприятных условий труда.

Таким образом, государственные инспекторы труда выполняют работу, имеющую характерные признаки профессий юридических специальностей, стаж работы на которых является обязательным для приобретения статуса адвоката и нотариуса.

Отсутствие в действующем законодательстве возможности для приобретения статуса адвоката и нотариуса у лиц, имеющих стаж работы в органах государственной власти, муниципальной службы, где не требуется наличие высшего и среднего юридического образования, существенно образом нарушает права и законные интересы данных лиц и как следствие препятствует реализации конституционного принципа равенства прав и свобод человека. Поскольку реализация указанного принципа выражается в устранении государством ограничений прав и свобод путем создания благоприятных условий для их использования человеком и гражданином. [Конституция РФ, ст. 19, 55]

Заключение

На основании вышеизложенного необходимо внести в ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Основы законодательства Российской Федерации о нотариате положения предусматривающие для приобретения статуса адвоката и нотариуса включение в стаж работы на должностях органов государственной власти, муниципальной службы не требующих высшего и среднего юридического образования в случае, если работа на данных должностях требует знаний в каких-либо отраслях права и умения применять их на практике при защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, работа связана с укреплением законности и правопорядка.

Библиография

1. Инструкция о порядке определения стажа работы по юридической профессии для кандидатов на должности судей федеральных судов : утв. Минюстом РФ № 10 (35)-5, Верховным Судом РФ, ВАС РФ 27.12.1996. – URL: szrf.pravo.gov.ru.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. – URL: szrf.pravo.gov.ru.
3. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. – URL: szrf.pravo.gov.ru.
4. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате : утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1. – URL: szrf.pravo.gov.ru.
5. Письмо Минтруда России от 26.02.2026 № 14-6/ООГ-734. – URL: szrf.pravo.gov.ru.

6. Письмо Минюста России от 19.11.2015 № 12-134375. – URL: szrf.pravo.gov.ru.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации». – URL: vsrf.ru.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ. – URL: szrf.pravo.gov.ru.
9. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». – URL: szrf.pravo.gov.ru.
10. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». – URL: szrf.pravo.gov.ru.
11. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». – URL: szrf.pravo.gov.ru.
12. Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации». – URL: szrf.pravo.gov.ru.

Problems of Discrimination in the Implementation of the Constitutional Right to Freedom of Labour in the Aspect of Calculating Length of Service in the Legal Specialty

Egor N. Galakhov

Postgraduate Student,
Department of Constitutional, Administrative and Customs Law,
Tver State University,
170100, 33, Zhelyabova str., Tver', Russian Federation;
e-mail: egr.galak@mail.ru

Abstract

This article provides a comprehensive analysis of the legislative norms regulating the acquisition of the status of attorney and notary, as well as the qualification requirements for appointment to the position of judge. Particular attention is paid to the legal aspects determining the necessary conditions for obtaining each of these professional statuses. The author delves into the study of practical problems associated with determining length of service in the legal specialty, which is of key importance for candidates for the positions of judge, attorney, and notary. The work also proposes specific measures for improving legislation in this area, aimed at eliminating the identified gaps and inaccuracies. The article analyzes the question of which activity should be taken into account when calculating length of service in the legal specialty for obtaining the status of attorney, notary, and occupying the position of judge. The article not only conducts a deep analysis of the current shortcomings in the legal regulation of the procedure for conferring the status of attorney and notary, but also develops scientifically substantiated recommendations for their elimination. This, in turn, can significantly improve the quality of legal practice and strengthen the legal system, contributing to its more effective institutional adaptation and development.

For citation

Galakhov E.N. (2026) Problemy diskriminatsii pri realizatsii konstitutsionnogo prava na svobodu truda v aspekte ischisleniya stazha po yuridicheskoy spetsial'nosti [Problems of Discrimination in the Implementation of the Constitutional Right to Freedom of Labour in the Aspect of Calculating Length of Service in the Legal Specialty]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (7A), pp. 103-109. DOI: 10.34670/AR.2026.64.35.010

Keywords

Discrimination in the sphere of labour, length of service in the legal specialty, protection of the rights and lawful interests of citizens, federal state control (supervision) over compliance with labour legislation, federal labour inspectorate, advocacy, notariate, status of judge.

References

1. *Code of the Russian Federation on Administrative Offences* No. 195-FZ of 30.12.2001. szrf.pravo.gov.ru.
2. *Constitution of the Russian Federation* : adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020. szrf.pravo.gov.ru.
3. *Federal Law No. 248-FZ of 31.07.2020 "On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation"*. szrf.pravo.gov.ru.
4. *Federal Law No. 400-FZ of 28.12.2013 "On Insurance Pensions"*. szrf.pravo.gov.ru.
5. *Federal Law No. 63-FZ of 31.05.2002 "On Advocacy and the Legal Profession in the Russian Federation"*. szrf.pravo.gov.ru.
6. *Instruction on the procedure for determining the length of service in the legal profession for candidates for the positions of judges of federal courts* : approved by the Ministry of Justice of the Russian Federation No. 10 (35)-5, the Supreme Court of the Russian Federation, the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation on 27.12.1996. szrf.pravo.gov.ru.
7. *Law of the Russian Federation No. 3132-1 of 26.06.1992 "On the Status of Judges in the Russian Federation"*. szrf.pravo.gov.ru.
8. Letter of the Ministry of Justice of Russia dated 19.11.2015 No. 12-134375. szrf.pravo.gov.ru.
9. Letter of the Ministry of Labor of Russia dated 26.02.2026 No. 14-6/OOG-734. szrf.pravo.gov.ru.
10. *Fundamentals of the Legislation of the Russian Federation on Notaries* : approved by the Supreme Council of the Russian Federation on 11.02.1993 No. 4462-1. szrf.pravo.gov.ru.
11. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 2 of 17.03.2004 "On the Application by Courts of the Russian Federation of the Labor Code of the Russian Federation". vsrf.ru.
12. *Labor Code of the Russian Federation* No. 197-FZ of 30.12.2001. szrf.pravo.gov.ru.