

УДК 34

Реализация международных стандартов содержания матерей с детьми в пенитенциарных учреждениях: систематизация международного опыта

Слабкая Диана Николаевна

Старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Аннотация

Представленный материал посвящен комплексному анализу проблемы содержания матерей с детьми в пенитенциарных учреждениях, которая остается одной из наиболее дискуссионных в современном уголовном правосудии. Рассматриваются международные стандарты (Бангкокские правила, Конвенция о правах ребенка) и их имплементация в различных правовых системах. Проведен сравнительный анализ практик содержания в скандинавских, англосаксонских странах, государствах Латинской Америки и Африки, выявлены существенные различия в подходах. Особое внимание уделено российской пенитенциарной системе, где, несмотря на относительно прогрессивное законодательство, сохраняется определенная проблематика в практической реализации. Автор подробно анализирует региональные различия, инновационные практики и системные барьеры, с которыми сталкиваются реформаторские инициативы. В заключении предложен комплекс мер по гуманизации системы, включающий расширение альтернативных мер наказания, унификацию стандартов содержания, развитие межведомственного взаимодействия и внедрение доказательных методик оценки программ. Особый акцент делается на необходимости преодоления противоречия между декларируемой защитой детско-родительских связей и реальными условиями в местах лишения свободы.

Для цитирования в научных исследованиях

Слабкая Д.Н. Реализация международных стандартов содержания матерей с детьми в пенитенциарных учреждениях: систематизация международного опыта // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 2А. С. 594-600.

Ключевые слова

Пенитенциарная система, гуманизация уголовной политики, права осужденных женщин, защита прав детей, ресоциализация осужденных, практики содержания, международные стандарты.

Введение

Содержание матерей с детьми в пенитенциарных учреждениях остается одной из наиболее дискуссионных проблем современного уголовного правосудия. Хотя важность сохранения детско-родительской привязанности широко признана, существующие практики часто не учитывают комплексные социальные и правовые последствия заключения для женщин и их детей. Международное сообщество в последние десятилетия активно ищет альтернативные подходы, основанные на принципах прав человека, социальной справедливости и минимально необходимого ограничения свободы. Эти принципы находят отражение в международном праве, формирующем ориентиры для защиты прав данных уязвимых групп в местах лишения свободы.

Основное содержание

Бангкокские правила (2010) подчеркивают необходимость учета особых потребностей женщин-заключенных, включая беременных и матерей с детьми, в то время как Конвенция о правах ребенка (1989) требует, чтобы лишение свободы матери применялось лишь как крайняя мера с приоритетным учетом интересов ребенка. Однако имплементация этих стандартов существенно различается в зависимости от правовой системы, культурных норм и уровня социального обеспечения государства. Сравнительный анализ национальных практик выявляет кардинальные различия в подходах, обусловленные правовыми традициями и социальными приоритетами.

В скандинавских странах (Швеция, Норвегия, Дания, Финляндия) сложилась ювенальная модель, где приоритет отдается правам ребенка через систему альтернатив тюремному заключению. Здесь широко применяются отсрочки наказания, домашний арест и специализированные реабилитационные центры. В случаях совместного содержания создаются условия, приближенные к домашним: отдельные комнаты, детские площадки и доступ к образованию, при этом максимальный возраст ребенка ограничен тремя годами. Особого внимания заслуживает институт детских омбудсменов в Норвегии и Швеции, контролирующих соблюдение прав детей в пенитенциарных учреждениях. Такой подход, ориентированный на Конвенцию о правах ребенка и Европейские пенитенциарные правила, делает акцент на реинтеграцию, а не наказание.

В англосаксонских странах (США, Великобритания, Австралия) преобладает карательная политика, где в большинстве штатов США детей изымают у матерей по достижении 1,5-2 лет, а условия содержания варьируются от специализированных учреждений до общих тюремных блоков. Исследования фиксируют повышенный уровень стресса у детей и дефицит медицинской помощи, что свидетельствует о явном противоречии между декларируемой защитой материнства и реальной пенитенциарной практикой. Еще более сложная ситуация характерна для стран Латинской Америки и Африки (Бразилия, Аргентина, ЮАР), где перенаселенность тюрем, отсутствие базовой медицинской помощи создают прямую угрозу для безопасности как матерей, так и детей, которые могут находиться в заключении до 6 лет. Формальное принятие Бангкокских правил в этих странах не подкреплено имплементацией на уровне национального законодательства.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации предусматривает возможность отсрочки наказания для матерей с детьми до 14 лет (статья 82) и совместного содержания до 3-4 лет. Ситуация осложняется значительными региональными различиями, так по статистике

уголовных дел Судебного департамента при Верховном суде: в Москве и Санкт-Петербурге положительные решения по отсрочкам составляют 18-22%, тогда как на Дальнем Востоке этот показатель не превышает 8-10%. Примечательно, что в регионах Северного Кавказа благодаря традиционным семейным структурам удовлетворяется до 35% ходатайств, однако здесь отмечается высокий процент рецидивов из-за отсутствия системной поддержки.

Условия содержания также варьируются: от лучших в стране Домов ребенка ФСИН в Московской области (ИК-5) с привлечением благотворительных программ, где матери и дети совместно готовятся к освобождению под руководством психологов. Инновационные региональные практики, такие как программа «Материнская обитель» в Пермском крае или модель «Семейных групп» в Татарстане, демонстрируют эффективность альтернативных подходов.

Для системных изменений требуется тщательная адаптация успешных отечественных практик с учетом социально-экономических особенностей и культурного многообразия регионов, поскольку ни одна страна мира пока не разработала идеальной модели содержания матерей с детьми в местах лишения свободы. Ключевые направления реформирования должны включать не только унификацию стандартов условий содержания и разработку гибких реабилитационных программ, но и преодоление разрыва между декларируемыми принципами защиты детства и реальной пенитенциарной практикой. Особую важность приобретает устранение правовых коллизий между уголовно-исполнительным и семейным законодательством.

Современные пенитенциарные системы повсеместно сталкиваются с проблемами реализации международных стандартов. Несмотря на гарантии Конвенции ООН о правах ребенка, на практике наблюдается тенденция «институциональной невидимости» детей в местах лишения свободы и подмены защиты их прав избыточной регуляцией материнства. Российская практика обладает уникальным потенциалом для решения этих проблем через развитие эффективных региональных инициатив, как показывает опыт Пермского края и Свердловской области, где удалось создать более гуманные модели содержания. Однако для кардинальных изменений требуется комплексный подход, объединяющий законодательные новации, межведомственную координацию и вовлечение гражданского общества.

Глобальная проблема реализации прав детей в пенитенциарных учреждениях требует пересмотра существующих подходов. Современные правовые системы демонстрируют явное противоречие между формальным соблюдением международных стандартов и реальной практикой, что особенно заметно при попытках использовать материнство как инструмент исправления. Хотя теория привязанности подтверждает важность сохранения связи между матерью и ребенком, поскольку превращает материнство в средство снижения рецидивизма, возлагая на женщин оправданную социальную ответственность [Новиков, 201].

Большинство женщин-осужденных уже являются матерями, чьи возможности полноценно выполнять родительские функции после освобождения существенно ограничены социально-экономическими условиями. Возвращаясь в социальную среду гражданского общества, они сталкиваются с определенными барьерами. Современная практика демонстрирует фундаментальное противоречие: с одной стороны декларируется важность сохранения материнско-детской привязанности, с другой – пенитенциарная среда существенно ограничивает возможность полноценного выполнения родительских обязанностей.

Анализ международного опыта показывает, что социально-психологические программы, делающие упор исключительно на развитии материнских навыков, игнорируют фундаментальные проблемы бедности, безработицы, отсутствия жилья и системного насилия.

Эта дилемма особенно остро проявляется для маргинализированных групп, для которых освобождение означает возвращение в те же социальные условия, способствовавшие совершению преступления. Пенитенциарная система, признавая социальные проблемы осужденных женщин ключевыми факторами риска, не обладает достаточно эффективными инструментами для их решения.

Для создания эффективной системы поддержки требуется комплекс мер, включающий модернизацию кадровой политики через специальный подбор и обучение сотрудников, разработку индивидуальных планов поддержки, охватывающих как период заключения, так и этап ресоциализации, а также налаживание межведомственного взаимодействия между пенитенциарными учреждениями, службами опеки и образовательными структурами. Крайне важно внедрение системы мониторинга данных о беременных женщинах и детях в местах лишения свободы, что позволит повысить «институциональную видимость» этой уязвимой группы и создать доказательную базу для разработки эффективных программ.

Кардинальные преобразования пенитенциарной системы в отношении матерей с детьми должны включать комплексное сопровождение с учетом гендерных и этнокультурных аспектов, разработку стандартизированных механизмов оценки программ совместного содержания и расширение применения альтернативных мер наказания в соответствии с Токийскими правилами ООН, параллельно с внедрением положений Бангкокских правил и развитием института отсрочки отбывания наказания.

Заключение

Проблема содержания матерей с детьми в пенитенциарных учреждениях представляет собой сложный вызов для современных правовых систем, требующий сбалансированного подхода, который учитывал бы как интересы правосудия, так и защиту прав ребенка, а также необходимость социальной реабилитации женщин. Международный опыт свидетельствует, что даже наиболее прогрессивные модели сталкиваются с существенными трудностями при реализации гуманистических принципов в условиях ограничения свободы. Российская практика в этом контексте демонстрирует двойственную картину: с одной стороны, сохраняются некоторые противоречия между законодательными нормами и их практической реализацией, с другой – накоплен значительный положительный потенциал благодаря успешным региональным инициативам, которые заслуживают внимательного изучения и повсеместного внедрения.

Ключевым направлением необходимых преобразований должна стать разработка комплексной стратегии, органично сочетающей несколько важнейших компонентов. Во-первых, требуется расширение применения альтернативных мер наказания, что соответствует международным тенденциям гуманизации уголовной политики. Во-вторых, необходимо создание единых стандартов содержания, которые обеспечивали бы соблюдение базовых прав и потребностей как матерей, так и детей. В-третьих, особое значение приобретает развитие эффективного межведомственного взаимодействия, позволяющего преодолеть существующую разобщенность различных общественных институтов.

Особую актуальность приобретает преодоление системного противоречия между декларируемой защитой детско-родительских связей и реальными условиями, складывающимися в пенитенциарных учреждениях ряда зарубежных стран. Решение этой сложной проблемы требует не только совершенствования законодательной базы, но и кардинального пересмотра подходов к оценке эффективности исправительных (социально-

психологических) программ. Необходим постепенный, но последовательный перенос акцента с традиционной карательной функции на задачи социальной реабилитации, что соответствует современным представлениям о целях наказания и принципах восстановительного правосудия.

Перспективы дальнейшей гуманизации пенитенциарной системы в отношении матерей с детьми связаны с созданием гибких механизмов, которые учитывали бы как международные стандарты и лучшие мировые практики, так и специфику российских регионов. В этом процессе особая роль должна отводиться научно-обоснованным решениям, основанным на достоверных данных и тщательном анализе эффективности различных подходов. Такой комплексный и сбалансированный подход может обеспечить соблюдение прав всех участников этой сложной социально-правовой ситуации – как женщин, оказавшихся в местах лишения свободы, так и их детей, которые ни в коем случае не должны нести бремя наказания за действия родителей и заслуживают особой защиты со стороны государства и общества.

Библиография

1. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила) Приняты резолюцией 65/229 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2010 год: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangkok_rules.shtml
2. Кичигина О. Ю. Проблемы организации исполнения наказания для женщин, имеющих малолетних детей, в виде лишения свободы в России и за рубежом // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2023. № 1. – С. 106-113.
3. Лабуз А. В. Актуальные проблемы реализации международных правил обращения с осужденными женщинами // Пермский период. – 2021. – С. 216-217.
4. Москвитина, М. М. Пенитенциарный социум. Осужденные женщины с детьми в домах ребенка при исправительном учреждении. Эмпирика исследования / М. М. Москвитина, А. В. Новиков, Д. Н. Слабкая // Психология. Историко-критические обзоры и современные исследования. – 2022. – Т. 11, № 3-1. – С. 60-68. – DOI 10.34670/AR.2022.53.37.029. – EDN SRVEXC.
5. Москвитина, М. М. Психолого-педагогическое сопровождение осужденных женщин в пренатальный период / М. М. Москвитина, Б. Г. Бовин, А. В. Новиков // Психология. Историко-критические обзоры и современные исследования. – 2021. – Т. 10, № 6-1. – С. 149-156. – DOI 10.34670/AR.2021.86.93.016. – EDN RERVXJ.
6. Новиков, А. В. Пенитенциарное материнство. Экспертное мнение, заключение и выводы / А. В. Новиков, С. В. Кулакова, Д. Н. Слабкая // Вопросы российского и международного права. – 2018. – Т. 8, № 9А. – С. 195-204. – EDN BNOA0V.
7. Онищенко, И. С. Международные стандарты в сфере исполнения наказаний в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей / И. С. Онищенко // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 10(185). – С. 29-34. – EDN ZVETYL.
8. Полякова А. А. международные стандарты исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных женщин // Человек: преступление и наказание: сб. материалов. – 2021. – С. 105.
9. Сватко, Л. В. Международные правовые акты об особенностях содержания в пенитенциарных учреждениях женщин и их несовершеннолетних детей / Л. В. Сватко // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2019. – Т. 1, № 2. – С. 76-83. – EDN TKLFST.
10. Enroos R. Mothers in prison: between the public institution and private family relations // Child & Family Social Work. 2011. – Т. 16. – №. 1. – С. 12-21.
11. Enos S. Mothering from the inside: Parenting in a women's prison. – Suny Press, 2001.
12. Ferrara P. et al. Health care of children living with their mother in prison compared with the general population // Scandinavian journal of public health. – 2009. – Т. 37. – №. 3. – С. 265-272.
13. Freitas A. M., Inácio A. R., Saavedra L. Motherhood in prison: reconciling the irreconcilable // The Prison Journal. – 2016. – Т. 96. – №. 3. – С. 415-436.
14. Jaffé P., Pons F., Wicky H. R. Children imprisoned with their mothers: Psychological implications // Advances in psychology and law: International contributions. – 1997. – С. 399-407.
15. Milioni F., Anitsi E., Lempesi M. Perspectives of incarcerated mothers in Greece with respect to their minor children growing inside and outside of prison // Urban Crime. An international Journal. – 2021. – Т. 2. – №. 1. – С. 73-99.
16. Rodríguez K. E. R. Boys and girls born inside penitentiaries: psychosocial expectations of mothers deprived of their liberty // Journal of Basic and Applied Psychology Research. – 2025. – Т. 6. – №. 12. – С. 46-51.

17. Wibisono J. A. Legal Protection for Children Taken by Their Mothers as Convicts in Correctional Institutions // *Strata Law Review*. – 2023. – T. 1. – №. 2. – C. 89-90.
18. Milioni F., Anitsi E., Lempesi M. Perspectives of incarcerated mothers in Greece with respect to their minor children growing inside and outside of prison // *Urban Crime. An international Journal*. – 2021. – T. 2. – №. 1. – C. 73-99.
19. Ogrizek A., Lachal J., Moro M. R. The process of becoming a mother in French prison nurseries: a qualitative study // *Maternal and Child Health Journal*. – 2022. – C. 1-14.

Implementation of International Standards for the Detention of Mothers with Children in Penitentiary Institutions: Systematization of International Experience

Diana N. Slabkaya

Senior Researcher,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Abstract

The article provides a comprehensive analysis of the issue concerning the detention of mothers with children in penitentiary institutions, which remains one of the most debated topics in modern criminal justice. It examines international standards (Bangkok Rules, Convention on the Rights of the Child) and their implementation in various legal systems. A comparative analysis of detention practices in Scandinavian, Anglo-Saxon, Latin American and African countries is conducted, revealing significant differences in approaches. Special attention is paid to the Russian penitentiary system, where despite relatively progressive legislation, serious problems persist in practical implementation. The author thoroughly analyzes regional differences, innovative practices and systemic barriers faced by reform initiatives. The conclusion proposes a set of measures to humanize the system, including expanding alternative sentencing, standardizing detention conditions, developing interagency cooperation, and implementing evidence-based program evaluation methods. Particular emphasis is placed on the need to resolve the contradiction between declared protection of parent-child relationships and actual conditions in detention facilities.

For citation

Slabkaya D.N. (2025) *Realizatsiya mezhdunarodnykh standartov soderzhaniya materey s det'mi v penitentsiarnykh uchrezhdeniyakh: sistematzatsiya mezhdunarodnogo opyta* [Implementation of international standards for the detention of mothers with children in penitentiary institutions: Systematization of international experience]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (2A), pp. 594-600.

Keywords

Penitentiary system, humanization of criminal policy, rights of female prisoners, protection of children's rights, rehabilitation of convicts, regional detention practices, international standards, institutional invisibility of children.

References

1. Pravila Organizacii Ob"edinennyh Nacij, kasayushchiesya obrashcheniya s zhenshchinami-zaklyuchennymi i mer nakazaniya dlya zhenshchin-pravonarushitelej, ne svyazannyh s lisheniem svobody (Bangkokskie pravila) Prinyaty rezolyuciej 65/229 General'noj Assamblei ot 21 dekabrya 2010 god: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangkok_rules.shtml
2. Kichigina O. Yu. Problemy organizacii ispolneniya nakazaniya dlya zhenshchin, imeyushchih maloletnih detej, v vide lisheniya svobody v Rossii i za rubezhom // Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. NI Lobachevskogo. – 2023. – № 1. – S. 106-113.
3. Labuz A. V. Aktual'nye problemy realizacii mezhdunarodnyh pravil obrashcheniya s osuzhdennymi zhenshchinami // Permskij period. – 2021. – S. 216-217.
4. Moskvitina, M. M. Penitencijarnyj socium. Osuzhdennye zhenshchiny s det'mi v domah rebenka pri ispravitel'nom uchrezhdenii. Empirika issledovaniya / M. M. Moskvitina, A. V. Novikov, D. N. Slabkaya // Psihologiya. Istoriko-kriticheskie obzory i sovremennye issledovaniya. – 2022. – T. 11, № 3-1. – S. 60-68. – DOI 10.34670/AR.2022.53.37.029. – EDN SRVEXC.
5. Moskvitina, M. M. Psihologo-pedagogicheskoe soprovozhdenie osuzhdennyh zhenshchin v prenatal'nyj period / M. M. Moskvitina, B. G. Bovin, A. V. Novikov // Psihologiya. Istoriko-kriticheskie obzory i sovremennye issledovaniya. – 2021. – T. 10, № 6-1. – S. 149-156. – DOI 10.34670/AR.2021.86.93.016. – EDN RERVXJ.
6. Novikov, A. V. Penitencijarnoe materinstvo. Ekspertnoe mnenie, zaklyuchenie i vyvody / A. V. Novikov, S. V. Kulakova, D. N. Slabkaya // Voprosy rossijskogo i mezhdunarodnogo prava. – 2018. – T. 8, № 9A. – S. 195-204. – EDN BNOAOV.
7. Onishchenko, I. S. Mezhdunarodnye standarty v sfere ispolneniya nakazaniy v vide lisheniya svobody v otnoshenii zhenshchin, imeyushchih maloletnih detej / I. S. Onishchenko // Vedomosti ugolovno-ispolnitel'noj sistemy. – 2017. – № 10(185). – S. 29-34. – EDN ZVETYL.
8. Polyakova A. A. mezhdunarodnye standarty ispolneniya nakazaniya v vide lisheniya svobody v otnoshenii osuzhdennyh zhenshchin // Chelovek: prestuplenie i nakazanie: sb. materialov. – 2021. – S. 105.
9. Svatko, L. V. Mezhdunarodnye pravovye akty ob osobennostyah sodержaniya v penitencijarnyh uchrezhdeniyah zhenshchin i ih nesovershennoletnih detej / L. V. Svatko // Vestnik Volzhskogo universiteta im. V.N. Tatishcheva. – 2019. – T. 1, № 2. – S. 76-83. – EDN TKLFST.
10. Enroos R. Mothers in prison: between the public institution and private family relations // Child & Family Social Work. 2011. – T. 16. – № 1. – S. 12-21.
11. Enos S. Mothering from the inside: Parenting in a women's prison. – Suny Press, 2001.
12. Ferrara P. et al. Health care of children living with their mother in prison compared with the general population // Scandinavian journal of public health. – 2009. – T. 37. – № 3. – S. 265-272.
13. Freitas A. M., Inácio A. R., Saavedra L. Motherhood in prison: reconciling the irreconcilable // The Prison Journal. – 2016. – T. 96. – № 3. – S. 415-436.
14. Jaffé P., Pons F., Wicky H. R. Children imprisoned with their mothers: Psychological implications // Advances in psychology and law: International contributions. – 1997. – S. 399-407.
15. Milioni F., Anitsi E., Lempesi M. Perspectives of incarcerated mothers in Greece with respect to their minor children growing inside and outside of prison // Urban Crime. An international Journal. – 2021. – T. 2. – № 1. – S. 73-99.
16. Rodríguez K. E. R. Boys and girls born inside penitentiaries: psychosocial expectations of mothers deprived of their liberty // Journal of Basic and Applied Psychology Research. – 2025. – T. 6. – № 12. – S. 46-51.
17. Wibisono J. A. Legal Protection for Children Taken by Their Mothers as Convicts in Correctional Institutions // Strata Law Review. – 2023. – T. 1. – № 2. – S. 89-90.
18. Milioni F., Anitsi E., Lempesi M. Perspectives of incarcerated mothers in Greece with respect to their minor children growing inside and outside of prison // Urban Crime. An international Journal. – 2021. – T. 2. – № 1. – S. 73-99.
19. Ogrizek A., Lachal J., Moro M. R. The process of becoming a mother in French prison nurseries: a qualitative study // Maternal and Child Health Journal. – 2022. – S. 1-14.