

УДК 65.61:342.93**Совершенствование правового регулирования стратегического планирования государственной молодежной политики в целях реализации национальных целей развития Российской Федерации****Зубова Оксана Сергеевна**

Аспирант,
Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации,
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82;
e-mail: xiuzubova@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматривается совершенствование правового регулирования стратегического планирования государственной молодежной политики в рамках реализации национальных целей развития Российской Федерации. Проводится анализ актуальности юридического обеспечения молодежной политики, представлено обоснование необходимости адаптации правовой базы в условиях современного социально-экономического развития страны. Автор указывает на наличие пробелов в нормативно-правовых актах, регулирующих вопросы стратегического планирования, что негативно сказывается на эффективности государственной молодежной политики. Методология исследования основана на комплексном анализе законодательства, сравнительном методе и документов планирования государственной политики. Применяя фактические данные, автор проводит оценку существующих механизмов правового регулирования и выявляет их недостатки. Эмпирический анализ дополняется синтезом теоретических концепций, что позволяет предложить новые пути совершенствования правового регулирования в интересах молодежи. Используются методы правового анализа, сравнительно-правового исследования, а также принцип системности и комплексности. Результаты исследования свидетельствуют о необходимости внесения изменений в действующие законодательные акты путем гармонизации национальных интересов с международными практиками, создания новых нормативных основ для стратегического планирования. Обнаружено, что недостаточная интеграция межведомственных усилий, а также дефицит инновационных механизмов правовой поддержки стали препятствием для реализации молодежной политики на должном уровне. Предложенные меры направлены на повышение прозрачности и эффективности планирования, что позитивно скажется на достижении национальных целей развития Российской Федерации. В заключение автор резюмирует основные проблемы в области правового регулирования государственной молодежной политики и формулирует рекомендации для их устранения. Представленная работа обладает практической значимостью для органов государственной власти, специалистов в области права и социально-экономического развития, а также для научных работников, изучающих вопросы государственной политики в отношении молодежи. Статья расширяет

представление о современных тенденциях в области правового обеспечения стратегического планирования и формирует базу для дальнейших исследований в данной области. Таким образом, проведенное исследование демонстрирует важность комплексного подхода к реформированию правового обеспечения молодежной политики. Практическая значимость работы подтверждается предлагаемыми инновационными решениями, направленными на создание эффективной системы стратегического планирования, что способствует всестороннему развитию молодежного потенциала и устойчивому социально-экономическому прогрессу Российской Федерации. Результаты могут стать отправной точкой для дальнейших междисциплинарных исследований в правовой сфере.

Для цитирования в научных исследованиях

Зубова О.С. Совершенствование правового регулирования стратегического планирования государственной молодежной политики в целях реализации национальных целей развития Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 2А. С. 232-246.

Ключевые слова

Правовое регулирование, стратегическое планирование, молодежная политика, национальные цели, развитие Российской Федерации.

Введение

Государственная молодежная политика в современной России переживает период активного развития и реформирования. Отечественное законодательство в сфере регулирования молодежных инициатив изобилует нормами, которые, тем не менее, нуждаются в уточнении и совершенствовании, чтобы эффективно соответствовать динамичным процессам формирования приоритетов национального роста. В последние годы особое внимание уделяется стратегическому планированию, так как именно этот инструментарий позволяет комплексно подойти к поддержке молодежи, учитывая многообразие целей и задач социально-экономического характера. Доступ к качественному образованию, развитию инноваций и повышению конкурентоспособности – все это напрямую влияет на молодежь, чья роль в реализации общегосударственных проектов крайне значима. Однако, существует потребность гармонизации правовых норм на федеральном и региональном уровнях, ведь без слаженной системы правового регулирования невозможно обеспечить долгосрочный и устойчивый эффект от реализуемых мер. Правовая база, включающая в себя законы, указы и подзаконные акты, должна быть руководством для практики, но в ряде аспектов остается неоптимальной. Отсутствие единой концептуальной рамки, в которой пересекаются интересы разных ведомств, порождает дублирование функций и неэффективное расходование ресурсов. Именно поэтому совершенствование правовых механизмов, а также внедрение современных методов планирования становятся важнейшими задачами. Оно включает усиление контроля за целевым использованием бюджетных средств, развитие межведомственного сотрудничества и адаптацию лучшего мирового опыта [Захарова, 2023]. Параллельно важно учитывать новые вызовы, связанные с цифровизацией, информационной безопасностью и международными тенденциями в работе с молодежью. В результате возникает многомерный комплекс задач,

который требует выработки системной, научно обоснованной правовой модели стратегического планирования.

Законодательная конструкция государственной молодежной политики представляет собой совокупность разнообразных актов различного уровня. В России сформировался базовый каркас, где, с одной стороны, закрепляются общие принципы государственной поддержки молодежи, а с другой стороны, предлагаются инструменты реализации этих принципов. В то же время, существует проблема фрагментированности, когда дискретные нормы не всегда выстраиваются в единую систему, что ослабляет эффективность применения законодательных предписаний на практике. Для решения данной проблемы важно учитывать разноплановые интересы молодежи, разделяя их по категориям: студенты, молодые специалисты, жители сельских территорий, представители уязвимых групп и т.д. Цены на жилье, проблемы безработицы, нехватка мест в дошкольных учреждениях – все эти вопросы требуют комплексного подхода и должны учитываться в стратегических документах, перекликаясь с федеральными целевыми программами. Поскольку молодое поколение – это социально-демографическая группа с особым потенциалом, именно на нем лежит ответственность за инновационное развитие страны. Без четкой правовой регламентации основных направлений стратегического планирования нет возможности обеспечить преемственность и реализацию долгосрочных проектов в социальной, экономической и научно-технической сферах [Воронин, Мурзагалина, Воронина, 2022]. Правовая база нуждается в корректировке механизмов мониторинга, повышении эффективности межведомственной координации и более гибком инструментарии исполнения. Остается актуальным вопрос о том, как оптимально распределить полномочия между федеральными органами исполнительной власти, органами субъектов Федерации и местным самоуправлением, чтобы свести к минимуму риски размывания ответственности.

Материалы и методы исследования

Современная практика показывает, что эффективной реализации государственной молодежной политики способствует не только формирование четких стратегических приоритетов, но и создание системы постоянной обратной связи. Молодежь уже не рассматривается лишь как объект воздействия, она становится полноправным участником процесса стратегического планирования. Активное вовлечение молодых людей в разработку проектов и общественных инициатив позволяет точнее определить приоритеты и возможные пути решения насущных проблем. К примеру, организации студенческого самоуправления, молодые парламентарии при законодательных органах власти, молодежные советы при органах исполнительной власти – все это создает площадки для обсуждения и выработки идей снизу вверх [Муртазалиев, Мусалова, 2023]. В условиях цифровых технологий и социальных сетей государственные структуры имеют возможность значительно упростить процесс взаимодействия с молодежью путем онлайн-консультаций, голосований и краудсорсинговых проектов. Однако правовые аспекты такого взаимодействия пока требуют совершенствования, особенно в части защиты персональных данных, верификации участников электронных дискуссий и прозрачности принимаемых решений. При этом необходимо учитывать специфику российского молодого поколения, которое вбирает в себя многообразие этнокультурных, региональных и образовательных факторов.

В стратегическом планировании важную роль играет вопрос ресурсов, необходимых для

реализации крупных проектов и программ в интересах молодежи. Бюджетные ассигнования, которые выделяются на молодежную политику, должны быть целевыми, а их использование – подвергаться строгому контролю. Необходима нормативно правовая основа, устанавливающая четкие критерии эффективности расходования средств на различные направления: поддержка талантливой молодежи, содействие занятости и предпринимательству, формирование навыков технологического лидерства и многое другое. Кроме того, каналами финансирования могут выступать не только федеральные и региональные бюджеты, но и внебюджетные фонды, грантовая поддержка, а также государственно-частное партнерство, которое в последние годы набирает обороты [Еремина, Хромова, 2023]. Однако без грамотно выстроенной системы нормативного регулирования велик риск пересечения финансовых потоков и возникновения коррупционных схем, что подрывает доверие к деятельности госорганов и ставит под сомнение возможность достижения заявленных целей. В условиях рыночной экономики важно сочетать государственную поддержку с механизмами конкуренции и стимулирования частных инвестиций, чтобы создавать благоприятные условия для самореализации молодежи в разных сферах. При этом нужно учитывать специфику конкретных отраслей: от IT до сельского хозяйства, чтобы добиться максимальной эффективности использования средств.

Результаты и обсуждение

Внедрение инновационных подходов к оценке результатов стратегического планирования – еще один аспект, требующий правового закрепления. Нередко документы стратегического характера формально утверждаются, но механизмы регулярного мониторинга и оценки их итогов остаются декларативными. При этом именно систематический анализ и корректировка планов позволяют своевременно реагировать на новые вызовы и тенденции. Для этого нужны четкие законодательные предписания о необходимости регулярной отчетности, общественных слушаний, экспертных панелей, которые проверяют соответствие достигнутых индикаторов целям и задачам [Максимова, Анасийчук, 2023]. Молодежная политика, будучи межведомственной сферой, требует координации усилий образовательных, культурных, спортивных, экономических и других ведомств, поэтому в законах и подзаконных актах следует закреплять обязательность комплексного подхода. Но пока национальные цели развития не всегда имеют достаточное отражение в конкретных нормативных актах, призванных регулировать деятельность молодежных организаций, особенно на региональном уровне, что порождает дублирование, а порой и противоречие в полномочиях местных органов.

Интеграция молодежи в международные процессы также важна для формирования глобально конкурентоспособной структуры российской экономики и социальной сферы. Международный опыт демонстрирует, что многие страны уже давно включили долгосрочное планирование в политику работы с молодежью, делая упор на инновации, предпринимательство и взаимное сотрудничество. Россия не может оставаться в стороне, тем более что ей необходимо продвигать собственные инициативы и защищать свои интересы на международной арене. Правовое закрепление участия в международных программах молодежных обменов, научно-образовательных проектах, волонтерских и культурных мероприятиях должно гармонично вплетаться в общий стратегический курс, четко коррелируя с задачами национального развития [Пенионжек, Колесников, Бельмесова, 2023]. Однако в действующих правовых актах пока что недостаточно учтены риски, связанные с возможным утечением квалифицированных кадров, а также требования к юридической поддержке молодых специалистов за рубежом. Возникает

необходимость закрепить механизмы стимулирования обратной миграции – приглашения талантливых молодых россиян, которые получают опыт за границей, вернуться на родину и внедрять полученные знания и навыки на отечественном рынке.

Информационная среда, окружающая современную молодежь, становится все более сложной и многоуровневой. Перед правовыми документами стоит задача регламентировать аспекты информационной безопасности, интеллектуальной собственности, использования сетевых технологий и социальных сетей в ходе стратегического планирования. Молодежь в значительной степени находится в цифровом пространстве, где формирование гражданской активности, профессиональных навыков и общественных инициатив идет через онлайн-инструменты. При этом крайне важно защитить молодежь от деструктивных информационных воздействий, экстремистских проявлений и других угроз. Совершенствование правового регулирования предполагает четкое разделение компетенций между разными государственными органами: от органов внутренних дел до ведомств, отвечающих за информационную политику [Меркулов, 2022]. Нормативная база должна устанавливать принципы взаимодействия IT-компаний, образовательных структур и силовых ведомств для комплексного обеспечения цифровой безопасности. Только так можно сохранить баланс между свободой информации и необходимостью защищать молодежь от негативного влияния.

Особое внимание в рамках молодежной политики уделяется вопросам патриотического воспитания и формирования гражданской идентичности. В текущем социально-политическом климате государство стремится создать условия для укрепления национальной солидарности и позитивного образа страны в глазах молодых граждан. Это требует правового закрепления форм и методов патриотического воспитания, а также усиления роли образовательных учреждений, культурных центров и общественных институтов. При этом необходимо избежать формализма и излишней идеологизации, сделать акцент на работе с реальными историями, примерами героизма, достижения в области науки, культуры и спорта [Зайцева, Хатаян, 2023]. Правовые нормы, регулирующие деятельность молодежных общественных объединений, должны стимулировать гражданскую активность, поддерживать волонтерские проекты и социальные акции, одновременно сохраняя принципы свободы объединений. В современных условиях формирование у молодежи устойчивости к внешним пропагандистским воздействиям также требует законодательного внимания, чтобы обеспечить приоритет национальных интересов и ценностей.

Федеральный закон о стратегическом планировании является одним из ключевых документов, определяющих рамки взаимодействия разных органов государственной власти при разработке и реализации программ развития. Однако на практике остается много аспектов, которые не учтены или внедрены поверхностно. В том числе, важным является уточнение роли экспертных сообществ и научных организаций при формировании долгосрочных прогнозов и сценариев. Эти прогнозы необходимы, чтобы предугадать социально-экономические тенденции и вызовы, которые отразятся на перспективах молодежи. Вовлечение научных кадров и профильных аналитических центров в государственную молодежную политику может помочь оптимизировать механизмы принятия решений и повысить качество подготовленных программ [Щеглов, Волконская, 2023]. Правовое обеспечение таких форм взаимодействия с научным сообществом нуждается в развитии, в том числе через совершенствование конкурсных процедур, грантовой поддержки и системы публичной отчетности о результатах научно-исследовательских работ.

Большое значение имеет формирование новых форм партнерства между государством,

бизнесом и общественными институтами, ориентированных на реализацию стратегических задач молодежной политики. Часто важные инициативы уходят в тень из-за отсутствия понятной юридической модели такого партнерства. Государственно-частное партнерство способно расширить спектр возможностей для молодых людей, предоставить им доступ к современным технологиям, менторской поддержке и стажировкам. Без юридически выверенных механизмов инвестирования и распределения рисков такие проекты либо не стартуют, либо не доходят до логического завершения [Горбунов, 2023]. В рамках совершенствования правового регулирования требуется ввести в законы нормы, поощряющие малый и средний бизнес к участию в социальных программах для молодежи, создавая систему налоговых преференций, субсидий и льготных условий доступа к объектам инфраструктуры.

Дополнительным стимулом развития правового поля в сфере молодежного планирования служит ориентация на глобальные тенденции в области устойчивого развития. В рамках реализации целей, заданных ООН, многие страны уже перестроили свои внутренние нормативные базы, чтобы сочетать национальные интересы с глобальной повесткой. Россия, стремясь укрепить свои позиции на международной арене, должна учитывать лучшие практики, интегрируя принципы устойчивого развития в отечественный контекст. Для этого нужны правовые механизмы, которые позволят совершенствовать экологическую культуру молодежи, стимулировать «зеленую» экономику и поддержку социальных инноваций [Меркулов, 2023]. Важно расширять горизонт планирования за счет междисциплинарных подходов, объединяя экологию, экономику и социологию в единой концепции, чтобы молодежь видела не просто формальные поручения, а реальную стратегию, которую можно поддержать и развить. Применение таких инструментов требует цифрового сопровождения, чтобы обеспечивать прозрачность и отслеживаемость результатов, что также должно найти отражение в правовых нормах.

Одним из важнейших препятствий на пути совершенствования правового регулирования является синдром «всеобъемлющей бумажной волокиты». Это когда нормативная база становится громоздкой и сложной, а системная координация затрудняется множеством формальных процедур. Молодежные инициативы зачастую сталкиваются с бюрократическими барьерами, которые снижают мотивацию к участию в государственных программах. Стратегическое планирование призвано уменьшить этот эффект, но пока оно не всегда приводит к нужным результатам. Правовая регламентация должна быть понятной и гибкой, обеспечивать прозрачную процедуру взаимодействия всех заинтересованных сторон. Когда нормативные акты избыточно детализированы, исполнители могут трактовать их по-разному, теряя время на согласования и уточнения [Князькова, Власова, 2023]. Это ведет к дублированию функций и конфликтам полномочий между учреждениями и ведомствами. Чтобы избежать подобных коллизий, необходимо стремиться к кодификации отдельных сфер молодежной политики или хотя бы систематизации положений в четкие блоки (рис. 1).

Особое место отводится цифровым платформам, которые позволяют координировать работу государственных структур, общественных организаций и самих молодых граждан в режиме онлайн. Это могут быть порталы, где публикуются стратегические документы, планы и результаты мониторинга, там же осуществляется сбор предложений и обратная связь. Такая практика усиливает прозрачность, дает понятный инструмент контроля за ходом реализации программ. Однако правовой статус подобных платформ пока остается недостаточно определенным. Нужно закреплять их функции и обязательность использования, чтобы государственные органы не могли игнорировать новые цифровые форматы [Попкова, 2024].

При этом немаловажным является вопрос кибербезопасности и защиты персональных данных, так как активное участие молодежи в онлайн-инициативах требует особого внимания к аутентификации и конфиденциальности. Если эти аспекты проигнорировать, можно столкнуться с массовыми злоупотреблениями и снижением доверия со стороны граждан.

Охват национальных целей в молодежной политике



Рисунок 1 - Радарная диаграмма: Охват национальных целей

С точки зрения региональной специфики, стратегическое планирование должно учитывать разницу в социально-экономических условиях субъектов Федерации. В одних регионах молодежь уходит в крупные города, что порождает проблему оттока кадров, в других – наблюдается миграционный приток, что ведет к росту демографической нагрузки на инфраструктуру. Правовое регулирование должно обеспечивать баланс между унифицированными федеральными стандартами и гибкой корректировкой с учетом местных особенностей. Позитивным примером здесь могут служить региональные программы поддержки молодых специалистов в сфере здравоохранения, образования и культуры, где предусмотрены дополнительные меры материального стимулирования и предоставление жилья. Но без четкой нормативной основы существует риск, что региональные особенности будут игнорированы, а принципы адресности мер утратят свою силу [Пенионжек, Колесников, Бельмесова, 2023]. Поэтому необходима более тесная координация между федеральными и региональными законодателями, чтобы документы стратегического планирования не оставались лишь формальными декларациями.

Неотъемлемым элементом правового регулирования является взаимодействие с общественными молодежными объединениями, которые представляют своеобразный мост между государством и молодежью. Эти объединения могут быть разнопрофильными: экологическими, культурными, научными, спортивными, но все они формируют уникальную среду самореализации молодых людей. В стратегическом планировании должны учитываться интересы и потенциал этих объединений, ведь именно они часто лучше всего понимают локальные потребности и располагают возможностями для быстрой реакции на социальные запросы. Нормативное закрепление статуса общественных организаций, механизмов их финансирования и отчетности – одна из важнейших задач совершенствования правового поля

[Воронин, Мурзагалина, Воронина, 2022]. При этом фундаментальным принципом остается свобода деятельности и самоуправления, чтобы они не превращались в формальные придатки органов власти, а сохраняли свою инициативность и креативный потенциал.

Нельзя не отметить роль науки и инноваций в развитии государственной молодежной политики. Отечественные вузы и научные учреждения готовят специалистов, которые впоследствии работают в разных секторах экономики, формируют интеллектуальную элиту и обеспечивают технологический прорыв. Однако закрепление механизмов поддержки молодых ученых, инноваторов и предпринимателей в правовых актах пока недостаточно. Важно предусмотреть льготные условия для стартапов, облегченный доступ к научному оборудованию, возможность получения грантов на исследования, а также налоговые преференции для компаний, приглашающих молодых сотрудников. Кроме того, требуется правовое урегулирование вопросов интеллектуальной собственности, возникающих при коммерциализации научных разработок [Чичканов, Сухарев, 2022]. От этого во многом зависит, смогут ли талантливые выпускники российских университетов реализовывать себя в стране, а не уезжать за рубеж в поисках лучших условий и возможностей.

Стратегическое планирование молодежной политики тесно связано с формированием социальной инфраструктуры, куда входят учреждения культуры, спорта, системы дополнительного образования. Именно в этой среде молодежь развивает творческие и лидерские качества, укрепляет социальные связи. Современные правовые акты должны отражать необходимость современной инфраструктуры, доступной для широких слоев населения, включая маломобильную молодежь. Например, нормы о доступности культурных мероприятий и объектов спортивной инфраструктуры для молодых людей позволяют выравнивать шансы сельской и городской молодежи на полноценное развитие [Горбунов, 2023]. Здесь важно взаимодействие с муниципальным уровнем, где, как правило, и обеспечивается непосредственное функционирование многих объектов. Но без систематического включения данных вопросов в стратегические документы эти проекты могут оставаться точечными и не привести к кардинальным изменениям.

В реализации национальных целей развития важную роль играет демографический фактор, и молодежь в этом контексте рассматривается не только как будущие родители, но и как социально-активная группа, формирующая новую повестку дня. Законодательные инициативы, направленные на повышение рождаемости, нельзя рассматривать в отрыве от стратегии социально-экономического развития. Молодые семьи зачастую сталкиваются с проблемами доступности жилья, нехватки мест в детских садах и отсутствии стабильной работы. Все это сказывается на их желании планировать будущее и расширять семью [Захарова, 2023]. Поэтому правовое регулирование должно затрагивать комплекс мер, включая ипотечные программы с льготными ставками, субсидирование детских дошкольных учреждений и меры по поддержке занятости для молодых специалистов. Стратегическое планирование должно быть в состоянии предложить долгосрочные решения, а не только точечные акции и временные льготы (рис. 2).

Проблемы трудоустройства и профессиональной адаптации молодых людей остаются одними из приоритетных направлений в государственной молодежной политике. Кандидаты без опыта работы часто оказываются в затруднительном положении, где сложно найти достойную вакансию. Правовая регламентация деятельности центров занятости, программ обучения и переквалификации должна учитывать особенности современной экономики, где растут ИТ-сфера и инновационные сектора, но одновременно сокращаются рабочие места в традиционных отраслях. Нужно стимулировать частный бизнес к приему молодых сотрудников через

налоговые льготы и гранты на создание рабочих мест [Максимова, Анасийчук, 2023]. При этом не менее важно упрощать процедуры стажировок и практик в государственных структурах и компаниях с госучастием, чтобы студенты и выпускники вузов могли получать первый опыт работы. Все эти меры должны найти отражение в правовых актах, формируя систему, которая помогает молодежи плавно переходить из образовательной среды в профессиональную.

Динамика реализации молодежной политики по федеральным округам

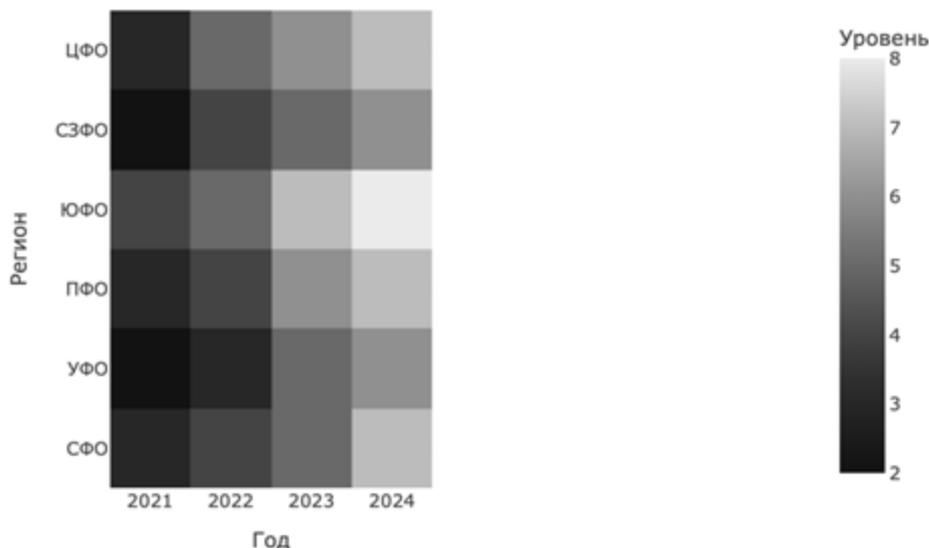


Рисунок 2 - Тепловая карта: Региональная реализация

Контроль и аудит реализации молодежных программ – ещё одна сфера, где стратегическое планирование требует четкого правового обеспечения. Без механизмов общественной и парламентской оценки результативности проектов деньги могут расходоваться неэффективно. В итоге не достигаются заявленные показатели, а проблемы молодежи не решаются в должном объеме. Поэтому важно узаконить методы регулярного публичного отчета по итогам работы. Комиссии, состоящие из экспертов в области экономики, социологии, права, должны получать доступ к полной информации о ходе реализации программ. На этой основе формируются рекомендации для корректировки планов и преломления стратегии в соответствии с новой реальностью [Меркулов, 2023]. При выявлении нарушений важны четкие санкции и механизмы устранения выявленных проблем, чтобы улучшение правового регулирования не оставалось декларацией.

Опыт зарубежных государств, сумевших успешно встроить молодежную политику в общенациональную стратегию развития, подтверждает, что главным условием становится системность законодательства. В некоторых странах создана единая кодифицированная база, где детально прописаны все аспекты от финансирования до мониторинга. Это упрощает деятельность органов власти и защищает молодежь от правовой неясности. Российская практика пока только движется к подобным стандартам. Подготовка единого Молодежного кодекса могла бы стать важным шагом, позволяющим преодолеть разобщенность регулятивных норм. В нем можно отразить ключевые аспекты: обязанности государства, права молодежи, механизмы реализации стратегического планирования и др. Конечно, разработка такого

документа требует согласованных усилий всех заинтересованных сторон, но выгоды от его принятия могут быть существенными [Еремина, Хромова, 2023]. Это позволит избежать повторений и противоречий, создаст удобную основу для дальнейшей детализации на подзаконном уровне.

Ключевым вопросом остается координация. Даже при наличии самого совершенного закона и прописанных процедур исполнение может «буксовать» из-за различий в ведомственных интересах. Каждый орган власти, отвечающий за свою сферу, может сосредоточиться на локальных задачах, игнорируя общий вектор развития. В результате молодежная политика расслаивается на нелиנקованные направления. Стратегическое планирование должно преодолевать эту разобщенность, а законодательство – обеспечивать инструменты межведомственного взаимодействия. Для этого можно ввести нормы об обязательном согласовании программ, о формировании рабочих групп при органах власти, где участвуют представители смежных ведомств и экспертного сообщества [Муртазалиев, Мусалова, 2023]. Также стоит активно использовать цифровые платформы, упрощая логику и документооборот при совместной выработке решений. Тогда у каждого участника процесса будет понимание общей цели и своей роли в ее достижении.

Принципы прозрачности и подотчетности крайне важны при использовании бюджетных средств, направленных на реализацию государственной молодежной политики. Без адаптированных правовых норм сложно обеспечивать постоянную публикацию отчетов и их удобную для восприятия форму. Молодежь, которой адресованы эти программы, должна видеть результаты собственной вовлеченности и участия. Нормы о доступе граждан к информации, о механизмах запроса копий документов, о публичном рассмотрении бюджетных вопросов на местном уровне вносят вклад в стратегическую открытость. При этом государство получает социальную легитимность своих инициатив, видя отклик целевой аудитории. В законах стоит закрепить требования к формату представления данных о расходовании средств, чтобы они были понятны молодой аудитории, разбирающейся в современных цифровых интерфейсах [Максимова, Анасийчук, 2023]. В итоге возрастает доверие, и появляется обратная связь, которая является фундаментом непрерывного улучшения.

Одним из инновационных направлений, где правовое регулирование может сыграть ключевую роль, является создание молодежных технологических парков и кластеров. Такие структуры могут предоставлять молодым ученым, предпринимателям и изобретателям площадки для разработки своих проектов, позволяя тестировать идеи и выводить их на рынок. Это требует правовых норм, определяющих порядок функционирования подобных парков, налоговые льготы и особенности аренды помещений, доступ к экспериментальной базе университетов и научных институтов. В рамках стратегического планирования такая инфраструктура становится точкой роста, которая может формировать целые экосистемы высокотехнологичных стартапов [Князькова, Власова, 2023]. Чтобы подобные проекты не оставались в подвешенном состоянии, необходимо ясное описание в законодательстве порядка привлечения инвестиций, защиты интеллектуальной собственности и критериев эффективности, которым должны соответствовать технопарки.

Важным направлением остается работа по формированию правосознания самой молодежи. Без понимания своих прав и возможностей молодые люди не могут эффективно участвовать в разработке и реализации стратегических решений. Правовое воспитание должно начинаться в школе, продолжаться в вузе и через механизмы неформального образования. Государство и общественные организации могут проводить обучающие семинары, курсы и мастер-классы по

основам законодательства, встречаться со студентами и рассказывать о том, как работают государственные институты. Важно, чтобы это было не формальность, а практически ориентированное знание, раскрывающее молодежи преимущества участия в публичной политике. В итоге повышается правовая культура, и появляется больше инициатив, рождающихся именно на молодежном уровне [Воронин, Мурзагалина, Воронина, 2022]. Такой подход позволяет быстрее находить новые кадры для управленческих структур и развивать институт молодых специалистов в органах власти и крупных организациях.

В контексте цифровизации важно упомянуть развитие новых форм дистанционного участия в законодательно закрепленных процедурах. Молодежь, часто мобильная и живущая в динамичном ритме, испытывает потребность в гибких механизмах выражения своей гражданской позиции. Электронные петиции, онлайн-референдумы и другие инструменты э-демократии способны облегчить доступ к принятию решений и повысить ответственность власти перед молодыми гражданами. Но без четкой правовой регламентации такого рода формы участия могут остаться лишь факультативом. Нужно установить юридическую силу электронных обращений, определить порядок учета их результатов в работе государственных органов. Это означает, что стратегическое планирование в молодежной сфере должно включать разделы, посвященные современной электронной демократии [Еремина, Хромова, 2023]. Тогда усилия государства, направленные на вовлечение граждан, не будут бессистемными, а станут частью долгосрочной стратегии.

Еще одним аспектом, заслуживающим внимания, является формирование правовых условий для здорового образа жизни молодежи. Государство стремится снижать уровень вредных привычек, таких как курение, употребление алкоголя и наркотических веществ, и стимулировать занятия спортом, активный отдых. В стратегических документах по молодежной политике уже отражены эти вопросы, но их нормативное обеспечение зачастую разбросано по разным законам и подзаконным актам. Вместо этого необходим системный подход, предусматривающий профилактические программы, доступность спортивных сооружений, курирование здоровьесберегающих технологий в учебных заведениях. Правовая регламентация могла бы закрепить стандарты по времени проведения занятий физической культурой, условиям финансирования спортивных секций и стимулирующим механизмам для образовательных учреждений, которые активно развивают спортивную инфраструктуру [Муртазалиев, Мусалова, 2023]. Только так удастся создать среду, способствующую полноценному росту здорового молодого поколения.

Важную роль в улучшении правовых механизмов планирования государственной молодежной политики играет подготовка квалифицированных кадров, которые могут осуществлять юридическую экспертизу и внедрение новых норм на практике. Без профессионалов, понимающих как специфику молодежной среды, так и тонкости законодательства, трудно добиться реальных перемен. В этой связи целесообразно развивать программы дополнительного профессионального образования, курсы повышения квалификации для сотрудников государственных органов, общественных организаций и образовательных учреждений. В них должны учитываться не только буква закона, но и новейшие методы проектного управления, социального проектирования, анализа данных [Пенионжек, Колесников, 2023]. Это сделает процесс стратегического планирования более грамотным, а результаты – более ощутимыми и полезными для молодых людей. Государство в партнерстве с ведущими вузами и экспертными центрами способно наладить такую подготовку, одновременно формируя кадровый резерв управленцев новой формации.

Немаловажное значение имеют вопросы социальной справедливости и равенства возможностей. Молодежь очень чувствительно относится к ситуациям, когда меры поддержки распределяются не объективно, а в силу личных связей или административного ресурса. Чтобы исключить подобные злоупотребления, правовые нормы должны четко прописывать критерии отбора участников в грантовых программах, конкурсах, при распределении субсидий и иных преференций. Должна быть предусмотрена возможность обжалования решений конкурсных комиссий, а также прозрачность всех этапов принятия решений [Меркулов, 2022]. Только при наличии таких механизмов сформируется доверие молодых людей к госпрограммам, что, в свою очередь, повысит их готовность участвовать в общественной жизни и развивать инициативы, соответствующие национальным целям.

Регулярное обновление правовой базы с учетом научных исследований и рекомендаций международных организаций способно обеспечить долгосрочную эффективность государственной молодежной политики. Право не может застыть в определенной точке, ведь социальные реалии постоянно меняются. Появляются новые сферы занятости, формируются иные модели досуга и общения среди молодежи. Все это требует от законодателя способности к гибкому реагированию, что должно быть заложено в стратегическом подходе. В рамках этого подхода важно учитывать механизмы общественного обсуждения, в ходе которого студенты, молодые ученые, активисты и представители бизнеса смогут высказать свои предложения и критику [Максимова С.Н., Анасийчук, 2023]. Тогда правовые акты будут максимально приближены к реальной жизни, а их исполнение – более продуктивным.

Заключение

Опираясь на вышеизложенные идеи, можно заключить, что совершенствование правового регулирования стратегического планирования государственной молодежной политики играет ключевую роль в достижении национальных целей развития Российской Федерации. Внедрение системного подхода, укрепление межведомственной координации, учет региональных особенностей и международного опыта, а также обеспечение прозрачности и эффективности в реализации программ – все это должно найти отражение в современных нормативных актах. Ориентация на долгосрочный результат позволяет формировать активное, ответственное и компетентное молодое поколение, которое в состоянии не только реагировать на текущие социально-экономические вызовы, но и стать инициатором позитивных перемен в будущем. Комплексная корректировка законодательства поможет создать институциональную основу, которая гарантирует преемственность поколений и поддержку уникального потенциала российской молодежи.

Библиография

1. Воронин Д.М., Мурзагалина Г.М., Воронина Е.Г. Стратегия развития молодежной политики в Российской Федерации // *Современные здоровьесберегающие технологии*. 2022. № 1. С. 31-45.
2. Горбунов И.О. Нормативно-правовая основа молодежной политики на государственном и муниципальном уровне // *Вестник Академии управления и производства*. 2023. № 5. С. 243-250.
3. Еремина О.Ю., Хромова Н.М. Молодежная политика как новое направление законодательного регулирования // *Черные дыры в Российском законодательстве*. 2023. № 2. С. 42-50.
4. Зайцева М.В., Хатаян А.А. Государственное регулирование молодежной политики // *Журнал У. Экономика. Управление. Финансы*. 2023. № 2 (32). С. 253-258.
5. Захарова Д.Е. Этапы разработки стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации (конец XX – начало XXI века) // *Клио*. 2023. № 10 (202). С. 176-182.

6. Князькова Е.В., Власова Т.Е. Институционализация новых приоритетов государственной молодёжной политики в России: условия, вызовы, решения // Среднерусский вестник общественных наук. 2023. Т. 18. № 1. С. 59-71.
7. Максимова С.Н., Анасийчук Н.А. Молодежная политика в новом конституционном цикле Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2023. № 2 (177). С. 114-116.
8. Меркулов П.А. Государственная молодёжная политика и её концептуальные направления для социально-экономического и культурного развития страны // Экономическая среда. 2023. № 3 (45). С. 4-13.
9. Меркулов П.А. Иерархия приоритетов государственной молодёжной политики РФ: новации и традиции // Среднерусский вестник общественных наук. 2022. Т. 17. № 3. С. 17-41.
10. Муртазалиев А.М., Мусалова П.Б. Понятие и нормативно-правовая основа молодёжной политики в современной России // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2023. Т. 45. № 1. С. 9-14.
11. Пенионжек Е.В., Колесников Г.В., Бельмесова Е.Д. Особенности развития молодёжной политики в целях совершенствования патриотического воспитания // Материалы Афанасьевских чтений. 2023. № 4 (47). С. 22-26.
12. Пенионжек Е.В., Колесников Г.В., Бельмесова Е.Д. Особенности развития молодёжной политики в целях совершенствования патриотического воспитания // Образование от «А» до «Я». 2023. № 5. С. 82-85.
13. Попкова Т.С. Стратегическое планирование в области государственной молодёжной политики // Административное право и процесс. 2024. № 8. С. 48-50.
14. Чичканов В.П., Сухарев О.С. Перспективы стратегического государственного управления в России // Экономист. 2022. № 1. С. 23-31.
15. Щеглов В.С., Волконская А.Г. Принципы стратегии государственной молодёжной политики в Российской Федерации // Самара АгроВектор. 2023. Т. 3. № 4. С. 28-34.

Improvement of legal regulation of strategic planning of state youth policy in order to implement the national development goals of the Russian Federation

Oksana S. Zubova

Postgraduate Student,
Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration,
119571, 82 Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: xiuzubova@yandex.ru

Abstract

The article examines the improvement of legal regulation of strategic planning of state youth policy within the framework of implementing the national development goals of the Russian Federation. The introduction includes an analysis of the relevance of legal support for youth policy and a justification for the necessity to adapt the legal framework in the conditions of the country's modern socio-economic development. The author points out gaps in the normative legal acts regulating issues of strategic planning, which negatively affect the efficiency of state youth policy. The research methodology is based on a comprehensive analysis of legislation, a comparative method, and planning documents of state policy. By applying factual data, the author assesses the existing mechanisms of legal regulation and identifies their shortcomings. The empirical analysis is supplemented by a synthesis of theoretical concepts, which makes it possible to propose new ways to improve legal regulation in the interests of youth. The methods of legal analysis, comparative legal research, as well as the principles of systematization and comprehensiveness, have been employed. The research results indicate the necessity of amending current legislative acts by harmonizing national interests with international practices and creating new normative foundations for strategic planning. It was found that the insufficient integration of interdepartmental efforts and

Oksana S. Zubova

a deficit of innovative mechanisms of legal support have become obstacles to the proper implementation of youth policy. The proposed measures are aimed at increasing the transparency and effectiveness of planning, which will positively affect the achievement of the national development goals of the Russian Federation. In conclusion, the author summarizes the main problems in the legal regulation of state youth policy and formulates recommendations for their elimination. The presented work is of practical significance for state authorities, legal professionals, and socio-economic development specialists, as well as for researchers studying issues of state policy towards youth. The article expands the understanding of modern trends in the legal support of strategic planning and establishes a basis for further research in this field. Thus, the conducted research demonstrates the importance of a comprehensive approach to reforming the legal support of youth policy. The practical significance of the work is confirmed by the innovative solutions proposed, aimed at creating an effective system of strategic planning, which contributes to the comprehensive development of youth potential and sustainable socio-economic progress of the Russian Federation. The results may serve as a starting point for further interdisciplinary research in the legal sphere.

For citation

Zubova O.S. (2025) Sovershenstvovanie pravovogo regulirovaniya strategicheskogo planirovaniya gosudarstvennoi molodezhnoi politiki v tselyakh realizatsii natsional'nykh tselei razvitiya Rossiiskoi Federatsii [Improvement of legal regulation of strategic planning of state youth policy in order to implement the national development goals of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (2A), pp. 232-246.

Keywords

Legal regulation, strategic planning, youth policy, national goals, development of the Russian Federation.

References

1. Chichkanov V.P., Sukharev O.S. (2022) Perspektivy strategicheskogo gosudarstvennogo upravleniya v Rossii [Prospects for strategic public administration in Russia]. *Ekonomist* [The Economist], (1), 23–31.
2. Eremina O.Yu., Khromova N.M. (2023) Molodezhnaya politika kak novoe napravlenie zakonodatel'nogo regulirovaniya [Youth policy as a new direction of legislative regulation]. *Chernye dyry v Rossiiskom zakonodatel'stve* [Black Holes in Russian Legislation], (2), 42–50.
3. Gorbunov I.O. (2023) Normativno-pravovaya osnova molodezhnoi politiki na gosudarstvennomi munitsipal'nom urovne [Regulatory framework of youth policy at the state and municipal level]. *Vestnik Akademii upravleniya i proizvodstva* [Bulletin of the Academy of Management and Production], (5), 243–250.
4. Knyazkova E.V., Vlasova T.E. (2023) Institucionalizatsiya novykh prioritetov gosudarstvennoi molodezhnoi politiki v Rossii: usloviya, vyzovy, resheniya [Institutionalization of new priorities of state youth policy in Russia: conditions, challenges, solutions]. *Srednerusskii vestnik obshchestvennykh nauk* [Central Russian Bulletin of Social Sciences], Vol. 18 No. 1, 59–71.
5. Maksimova S.N., Anasiichuk N.A. (2023) Molodezhnaya politika v novom konstitutsionnomtsikle Rossiiskoi Federatsii [Youth policy in the new constitutional cycle of the Russian Federation]. *Evraziiskii yuridicheskii zhurnal* [Eurasian Law Journal], (2 (177)), 114–116.
6. Merkulov P.A. (2022) Ierarkhiya prioritetov gosudarstvennoi molodezhnoi politiki RF: novatsii i traditsii [Hierarchy of priorities of the state youth policy of the Russian Federation: innovations and traditions]. *Srednerusskii vestnik obshchestvennykh nauk* [Central Russian Bulletin of Social Sciences], Vol. 17 No. 3, 17–41.
7. Merkulov P.A. (2023) Gosudarstvennaya molodezh'naya politika i ee kontseptual'nye napravleniya dlya sotsial'no-ekonomicheskogo i kul'turnogo razvitiya strany [State youth policy and its conceptual directions for the socio-economic and cultural development of the country].

- and cultural development of the country]. *Ekonomicheskaya sreda* [Economic Environment], (3 (45)), 4–13.
8. Murtazaliev A.M., Musalova P.B. (2023) Ponyatie i normativno-pravovaya osnova molodezhnoi politiki v sovremennoi Rossii [Concept and regulatory framework of youth policy in modern Russia]. *Yuridicheskii vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta* [Juridical Bulletin of Dagestan State University], Vol. 45 No. 1, 9–14.
 9. Penionzhok E.V., Kolesnikov G.V., Bel'mesova E.D. (2023) Osobennosti razvitiya molodezhnoi politiki v tselyakh sovershenstvovaniya patrioticheskogo vospitaniya [Features of youth policy development for improving patriotic education]. *Materialy Afanas'evskikh chtenii* [Materials of Afanasiev Readings], (4 (47)), 22–26.
 10. Penionzhok E.V., Kolesnikov G.V., Bel'mesova E.D. (2023) Osobennosti razvitiya molodezhnoi politiki v tselyakh sovershenstvovaniya patrioticheskogo vospitaniya [Features of youth policy development for improving patriotic education]. *Obrazovanie ot «A» do «Ya»* [Education from A to Z], (5), 82–85.
 11. Popkova T.S. (2024) Strategicheskoe planirovanie v oblasti gosudarstvennoi molodezhnoi politiki [Strategic planning in the field of state youth policy]. *Administrativnoe pravo i protsess* [Administrative Law and Procedure], (8), 48–50.
 12. Shcheglov V.S., Volkonskaya A.G. (2023) Printsipy strategii gosudarstvennoi molodezhnoi politiki v Rossiiskoi Federatsii [Principles of the state youth policy strategy in the Russian Federation]. *Samara AgroVektor* [Samara AgroVector], Vol. 3 No. 4, 28–34.
 13. Voronin D.M., Murzagalina G.M., Voronina E.G. (2022) Strategiya razvitiya molodezhnoi politiki v Rossiiskoi Federatsii [Development strategy of youth policy in the Russian Federation]. *Sovremennye zdorovesbergayushchie tekhnologii* [Modern Health-Saving Technologies], (1), 31–45.
 14. Zaitseva M.V., Khatayan A.A. (2023) Gosudarstvennoe regulirovanie molodezhnoi politiki [State regulation of youth policy]. *Zhurnal U. Ekonomika. Upravlenie. Finansy* [Journal U. Economics. Management. Finance], (2 (32)), 253–258.
 15. Zakharova D.E. (2023) Etapy razrabotki strategii gosudarstvennoi molodezhnoi politiki v Rossiiskoi Federatsii (konets XX – nachalo XXI veka) [Stages of developing the strategy of state youth policy in the Russian Federation (late 20th – early 21st century)]. *Klio* [Clio], (10 (202)), 176–182.