

УДК 349.3.**Проблемы становления и развития законодательства о социальной защите членов семей участников специальной военной операции****Киселев Игорь Николаевич**

Кандидат юридических наук, доцент,
кафедры государственно-правовых и гражданско-правовых дисциплин,
Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: kiselevigor.kiselev2016@yandex.ru

Мишина Наталья Николаевна

Кандидат юридических наук, доцент,
кафедры государственно-правовых и гражданско-правовых дисциплин,
Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Аннотация

В статье проводится комплексный анализ законодательства о социальной защите членов семей участников специальной военной операции. Авторы исследуют процесс становления нормативно-правовой базы, регулирующей предоставление мер социальной поддержки как на федеральном уровне, так и на региональном (на примере Брянской области). Особое внимание уделено правовому регулированию социальных гарантий для военнослужащих Вооруженных Сил РФ и иных военизированных формирований, а также специальных мер поддержки их семей. В работе рассматриваются различные формы социальной защиты, включая пенсионное обеспечение, пособия, компенсационные выплаты, страхование и поддержку в случаях потери кормильца или военной травмы. На основе проведенного исследования авторы выявляют проблемные аспекты действующего законодательства и правоприменительной практики, предлагая конкретные пути совершенствования нормативной базы в данной сфере.

Для цитирования в научных исследованиях

Киселев И.Н., Мишина Н.Н. Проблемы становления и развития законодательства о социальной защите членов семей участников специальной военной операции // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 2А. С. 207-216.

Ключевые слова

Специальная военная операция, социальная защита, меры социальной поддержки, члены семей военнослужащих, пенсионное обеспечение, компенсационные выплаты, страхование военнослужащих, потеря кормильца, военная травма.

Введение

Военная служба традиционно во все времена и во всех социумах представляла собой особый вид деятельности, представляющей особую значимость для государства и общества вследствие ее специфики. Защита от внешней агрессии выступает в качестве основной функции любого государственного образования, также как обеспечение внутренней стабильности и правопорядка. Военная служба проходит как правило в условиях повышенной физической и психоэмоциональной нагрузки, а в период вооруженных конфликтов - в условиях повышенного риска гибели и инвалидизации военнослужащего. Необходимым условием эффективного выполнения военнослужащими своих функциональных обязанностей выступает их мотивация, в том числе материальная, важнейшей составляющей которой является предоставление социальных гарантий членам их семей. Только при условии надлежащей поддержки детей и иных близких родственников, в первую очередь нетрудоспособных, возможно рассчитывать на обеспечение надлежащего исполнения взаимных обязательств государства и его защитников.

Специальная военная операция, которая проводится на территории Украины и ряда российских регионов с 24 февраля 2022г., стала самым масштабным вооруженным конфликтом в новейшей истории России после Великой Отечественной войны. Количество граждан, принимающих в ней участие в различном качестве, исчисляется сотнями тысяч. Также беспрецедентным за последние восемьдесят лет является количество погибших военнослужащих и приравненных к ним по статусу граждан, точное число которых по понятным причинам пока не оглашается. Сложившаяся ситуация потребовала коренного преобразования механизма социальной поддержки как самих военнослужащих, так и членов их семей. В настоящей публикации авторами рассмотрены некоторые аспекты указанного процесса.

Характеристика законодательства о социальной защите членов семей военнослужащих

Система социальной защиты в ее современном понимании по существу формировалась в советский период. В работах В.С.Андреева [Андреев, 1987,12-15, [www](#)], а также А.М. и М.В.Лушниковых [Лушникова, Лушников, 2008, 213-214, [www](#)] выделялись такие формы социального обеспечения в СССР, как: 1) государственное социальное страхование рабочих и служащих и некоторых других лиц за счет средств фонда государственного социального страхования; 2) социальное страхование колхозников; 3) социальное обеспечение колхозников и членов их семей за счет централизованного фонда социального обеспечения колхозников; 4) социальное обеспечение за счет прямых ассигнований государственного бюджета. Социальная поддержка военнослужащих и членов их семей относилась к четвертой категории, хотя в первые годы советской власти применялось сочетание государственных и негосударственных форм поддержки. Так, согласно Положению о крестьянских обществах взаимопомощи от 28 сентября 1924г. такие общества должны были предоставлять обеспечение в числе прочего семьям военнослужащих. Пенсии по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих РККА были введены декретом СНК от 7 августа 1918г. Впоследствии законодательство о мерах социальной поддержки рассматриваемой категории лиц развивалось главным образом с учетом внешних факторов, связанных с обострением международной обстановки или ведением боевых действий. В качестве примера можно привести принятые в предвоенный период постановления

СНК СССР от 16 июля 1940г. [Постановление СНК СССР от 16.07.1940 № 1269, www] и от 5 июня 1941г. [Постановление СНК СССР от 05.06.1941 № 1474, www], а также изданное в связи с началом Великой Отечественной войны указ Президиума Верховного Совета СССР 26 июня 1941 г. [Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26.06.1941, www]. Согласно последнему из упомянутых документов, к числу нетрудоспособных членов семьи военнослужащего, состоявших на его иждивении, относились дети моложе 16 лет (учащиеся – до 18 лет), братья и сестры указанного возраста, не имеющие трудоспособных родителей, отец старше 60 и мать старше 55 лет, а также жена и родители – инвалиды первой и второй групп независимо от возраста.

Глава IV принятого на излете советского периода закона о пенсионном обеспечении военнослужащих [Закон СССР от 28.04.1990, www] регламентировала порядок назначения и выплаты семьям военнослужащих, которые предоставлялись при условии, если кормилец умер в период прохождения службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы, либо позднее этого срока вследствие ранения, контузии, увечья либо заболевания, имевших место в период прохождения службы, а также семьям пенсионеров из числа военнослужащих, умерших в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты пенсии. Право на пенсию согласно закону имели нетрудоспособные члены умерших военнослужащих, состоявшие на их иждивении, т.е. получавшие от умершего помощь, которая была для них постоянным и единственным источником средств к существованию. Независимо от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначалась нетрудоспособным детям, а также нетрудоспособным родителям и супругу, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию, нетрудоспособным родителям и женам военнослужащих, погибших на фронте либо при выполнении интернационального долга в странах, ведущих боевые действия. Сформулированные подходы были сохранены и развиты в действующем законе о пенсионном обеспечении военнослужащих [Закон РФ от 12.02.1993 №4468-I, www].

Постсоветский период характеризуется в первую очередь расширением номенклатуры форм социальной поддержки военнослужащих и членов их семей. Так, федеральным законом от 28 марта 1998г. [Федеральный закон от 28.03.1998 №52-ФЗ, www] было введено обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих и сотрудников военизированных формирований. Согласно ст.4 закона к числу страховых случаев отнесены гибель или смерть застрахованного в период прохождения военной службы, а также смерть застрахованного до истечения одного года после увольнения со службы вследствие ранения, травмы, контузии или заболевания, полученных в период прохождения службы. К числу выгодоприобретателей в случае гибели или смерти военнослужащего отнесены супруга или супруг, состоявшие на день смерти военнослужащего в зарегистрированном браке с ним, родители и усыновители, дедушка или бабушка застрахованного при условии, если они воспитывали или содержали его не менее трех лет в связи с отсутствием у него родителей, отчим и мачеха застрахованного при условии, если они воспитывали или содержали его не менее пяти лет, несовершеннолетние дети застрахованного лица, а также дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения совершеннолетия и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях на день гибели или смерти военнослужащего либо прекратившие образовательные отношения с такой организацией и поступившие в другую образовательную организацию при условии, если гибель или смерть наступили в период между прекращением образовательных отношений и поступлением на учебу, подопечные застрахованного лица, а также лицо, признанное на основании решения суда фактически

воспитывавшим и содержавшим застрахованного в течение не менее пяти лет до достижения им совершеннолетия. Размер страховой выплаты в случае гибели или смерти военнослужащего на 2024г. составил 3 272 657,39 руб.

Практически одновременно 27 мая 1998г. в свет вышел федеральный закон о статусе военнослужащих [Федеральный закон от 27.05.1998 №76-ФЗ, [www](#)], ст. 24 и 25 которого закрепили ряд социальных гарантий членам семей указанных лиц, потерявших кормильца. Так, на членов семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, были распространены социальные гарантии и компенсации, предусмотренные для членов семей, погибших в Великой Отечественной войне федеральным законом о ветеранах [Федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ, [www](#)], а также предусмотрен широкий перечень льгот в жилищно – коммунальной сфере. Закон предусмотрел также ряд гарантий для членов семей военнослужащих в иных правоотношениях. Например, п.11 ст.11 закона закрепил право супругов военнослужащих использовать отпуск одновременно с отпуском военнослужащих по их желанию, а в соответствии с п.6 ст.10 закона супруги военнослужащих имеют преимущественное право на поступление на работу в государственные организации, воинские части и на оставление на работу в указанных структурах при сокращении численности или штата.

Перечисленные нами меры социальной поддержки распространяются на членов семей лиц, проходящих или проходивших военную службу на контрактной основе. Помимо этого, законодателем был выработан ряд мер, направленных на поддержку членов семей военнослужащих-призывников. Так, в соответствии с Законом РФ от 25 мая 1993г. [Закон РФ от 21.05.1993 №5001-1, [www](#)] были введены пенсии по случаю потери кормильца для родителей граждан, проходивших военную службу по призыву, погибших или умерших в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения со службы независимо от факта состояния на иждивении. Впоследствии законом от 15 декабря 2001г. [Федеральный закон от 15.12.2001г. №166-ФЗ, [www](#)] были закреплены пенсионные права как родителей, так и супругов военнослужащих – призывников.

В связи с отменой отсрочек от призыва на военную службу для граждан, имеющих детей, федеральный закон о государственных пособиях гражданам, имеющим детей [федеральный закон от 19.05.1995 №81-ФЗ, [www](#)] 25 октября 2007г. был дополнен ст.12.1-12.7, регламентировавшими порядок назначения и выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего – призывника и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходившего военную службу по призыву.

Таким образом, к началу специальной военной операции в России была сформирована достаточно развитая система социальной поддержки членов семей военнослужащих, включающая пенсионные выплаты, социальные пособия и иные меры государственной поддержки. Тем не менее, в связи с началом СВО встал вопрос о разработке дополнительных гарантий как для военнослужащих, принимающих участие в боевые действия, так и для членов их семей.

Меры социальной поддержки членов семей участников специальной военной операции

Одной из характерных черт процесса проведения специальной военной операции следует считать особый порядок комплектования состава ее участников на основе сочетания

сложившейся к тому времени контрактной системы поступления на военную и приравненную к ней службу и зачисления в добровольческие формирования, создаваемые в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Так, еще 3 сентября 2015г. в соответствии со специальным постановлением Правительства РФ [Постановление Правительства РФ от 03.09.2015 №933, [www](#)] была запущена программа БАРС (боевой армейский резерв страны), предусматривающая поступление граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил, ФСБ и СВР РФ, в мобилизационный людской резерв в мирное время на основании контракта, заключаемого с командиром или начальником соответствующей воинской части. Уже в процессе проведения СВО был принят акт [Федеральный закон от 04.11.2022 №419-ФЗ, [www](#)], определяющий статус и порядок комплектования добровольческих формирований, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ.

Указом Президента РФ от 5 марта 2022г. №98 [Указ Президента РФ от 05.03.2022 №98, [www](#)] в случае гибели военнослужащего при проведении СВО членам его семьи предусмотрено предоставление единовременной денежной выплаты в размере 5 млн. рублей, а указом Президента РФ от 18 апреля 2022г. [Указ Президента РФ от 18.04.2022 №209, [www](#)] право на получение такой компенсации было распространено на членов семей сотрудников ФСБ, погибших при выполнении задач по охране государственной границы на участках, примыкающих к районам проведения СВО. В соответствии с указом Президента РФ от 31 декабря 2022г. [Указ Президента РФ от 31.12.2022 №996, [www](#)] право на указанную выплату получили члены семей лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии, погибших при охране границы. 30 апреля 2022г. был издан впоследствии отмененный указ Президента РФ № 248 [Указ Президента РФ от 30.04.2022 №248, [www](#)], установивший право на получение мер социальной поддержки (единовременных выплат при увечье или смерти) на лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, должности государственных гражданских или муниципальных служащих и иных работников органов публичной власти или подведомственных им организаций, а также на работников иных организаций, принимавших непосредственное участие в выполнении работ или оказании услуг по обеспечению жизнедеятельности населения и восстановлению объектов социальной инфраструктуры на территории ДНР и ЛНР. Согласно документу, в случае гибели или смерти таких граждан в период командировки, а также до истечения года после возвращения вследствие увечья, ранения, травмы, контузии или заболевания, полученных ими при выполнении задач, работ или оказании услуг, членам их семей предусматривалась единовременная выплата в размере 5 млн. рублей, выплачиваемая в равных долях. Аналогичная выплата была предусмотрена указом Президента РФ от 24 мая 2023г. [Указ Президента РФ от 24.05.2023 №382, [www](#)] в случае гибели военнослужащих спасательных воинских формирований, федеральной противопожарной службы и работников МЧС РФ, направленных для выполнения работ на территорию Украины и новых российских регионов. И, наконец, указом Президента РФ от 30 апреля 2022г. [Указ Президента РФ от 30.04.2024 №247, [www](#)] такая единовременная выплата предусмотрена в случае гибели волонтеров в зоне СВО. Согласно вышеприведенным документам при отсутствии членов семей единовременная выплата предоставляется в равных долях совершеннолетним детям военнослужащих, а в случае отсутствия таковых – полнородным и неполнородным братьям и сестрам погибших или умерших граждан. Соответствующие компенсационные

выплаты предусмотрены также для членов семей участников добровольческих формирований.

Следует отметить, что меры социальной поддержки членов семей участников СВО не ограничиваются выплатами погибшим военным служащим и сотрудникам военизированных формирований. Так, федеральным законом 6 апреля 2024г. №70-З ТК РФ [Трудовой Кодекс РФ от 30.12.2001, [www](#)] был дополнен ст.264.1, установившей запрет расторжения трудового договора с супругами погибших или умерших ветеранов боевых действий, не вступивших в повторный брак, в течение года со дня гибели или смерти ветерана по инициативе работодателя за исключением случаев ликвидации организации или совершения некоторых дисциплинарных проступков, что порождает ряд вопросов. Например, супруг или супруга погибшего участника СВО могут быть уволены по п.2 ст.336 ТК РФ за применение методов воспитания, связанных с физическим или психическим насилием над личностью обучающегося или воспитанника, но не могут быть уволены по п.1 указанной статьи за повторное в течение года грубое нарушение устава образовательной организации.

Организационное обеспечение предоставления мер социальной поддержки членам семей участников СВО относится к компетенции уполномоченных органов государственной власти и управления, а также Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», который функционирует на основании устава, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2023г. №1168-р[распоряжение Правительства РФ от 06.05.2023 №1168-р, [www](#)]. Фонд осуществляет в отношении членов семей погибших или умерших участников СВО реализацию дополнительных финансовых механизмов обеспечения лекарственными препаратами медицинскими изделиями и техническими средствами, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, содействие в получении услуг по медицинской реабилитации, паллиативной медицинской помощи, санаторно – курортного лечения и домашнего ухода, оказание помощи в получении образования, профессиональной подготовки и переподготовки, трудоустройстве и занятости, организация и содействие в проведении культурных мероприятий и пр. Региональные подразделения фонда показывают высокую эффективность в своей деятельности по поддержке участников СВО и членов их семей.

Помимо гарантий для членов семей участников СВО, предусмотренных федеральным законодательством, актами субъектов РФ также предусмотрены меры поддержки таким гражданам. Так, в Брянской области 4 апреля 2022г. был принят областной закон №17-З [Закон Брянской области от 04.04.2022 №17-З, [www](#)], а 2 октября 2023г. были приняты законы №69-З [Закон Брянской области от 02.10.2023 №69-З, [www](#)] и 70-З [Закон Брянской области от 02.10.2023 №70-З, [www](#)]. Для членов семей погибших или умерших военным служащих, участников добровольческого формирования «БАРС-Брянск» и лиц из иных категорий участников СВО предусмотрено предоставление единовременной денежной выплаты в размере 2 млн. рублей, а также предоставление бесплатно земельных участков в общую долевую собственность всех членов семьи погибшего или умершего участника СВО в равных долях в зависимости от количества лиц, которым предоставляется участок, или в индивидуальную собственность единственного члена семьи площадью от 0,06 до 0,2 га в зависимости от целевого назначения выделяемой земли. В качестве альтернативы выделения земельного участка упомянутым гражданам с их согласия может быть предоставлена денежная выплата в размере 200 тыс. рублей. Кроме этого, для детей участников СВО предусмотрено предоставление льготных путевок в региональные организации отдыха и оздоровления, предоставление новогодних подарков и иные меры поддержки.

Заключение

Нами были рассмотрены далеко не все меры социальной поддержки членов семей участников специальной военной операции, но даже исходя из изложенного представляется возможным сделать ряд выводов. За неполные три года проведения СВО в России была сформирована не имеющая аналогов в истории система государственной защиты участников боевых действий из числа воинских формирований, образованных на уровне Федерации и ее субъектов, а также различных категорий членов семей таковых. Отношения по защите указанных категорий граждан регулируются множеством нормативно – правовых актов разного уровня, что объективно выводит на повестку дня вопрос об их консолидации. Принятие единого федерального закона о мерах социальной поддержки ветеранов боевых действий и членов их семей объективно обеспечит стабилизацию соответствующих правоотношений в условиях не прерывающихся в последние десятилетия крупномасштабных вооруженных конфликтов с участием российских граждан начиная с событий в Афганистане и заканчивая ситуациями на Северном Кавказе, в Сирии и СВО.

Важным вопросом остается региональное регулирование социальной защиты участников СВО и членов их семей. Реализуя полномочия, вытекающие из п.«ж» ст.72 Конституции, субъекты РФ приняли выработали широкий перечень мер такой поддержки. При этом следует отметить существенную дифференциацию размера выплат и иных гарантий социальной защиты в различных регионах, что порождает ряд негативных тенденций. К таковым следует отнести, в частности, миграцию граждан, желающих поступить на службу в добровольческие формирования, формируемые на региональном уровне, что отнюдь не содействует повышению их боеспособности. Указанное обстоятельство также следует отнести к числу предпосылок унификации законодательства в рассмотренной нами сфере.

Библиография

1. Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР. М.: 1987, 349с.
2. Лушников М.В., Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. М.: 2008, 600с.
3. О ветеранах: федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ (ред.от 13.12.2024).
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 04.11.2022 №419-ФЗ.
5. О государственном пенсионном обеспечении: федеральный закон от 15.12.2001г. №166-ФЗ (ред. от 08.08.2024)
6. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон от 19.05.1995 №81-ФЗ (ред. от 29.11.2024).
7. О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на вооруженные силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей: закон Брянской области от 02.10.2023 №70-З (ред.от 28.10.2024).
8. О дополнительной мере социальной поддержки членов семей отдельных категорий военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей): закон Брянской области от 04.04.2022 №17-З (утратил силу).
9. О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих, сотрудников федеральных государственных органов, лиц, поступивших в добровольческие формирования, работников специализированного государственного унитарного предприятия, а также членов их семей: закон Брянской области от 02.10.2023 №69-З (ред. от 04.12.2024).
10. О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим и лицам, имеющим специальные звания полиции, проходящим военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2022 №996 (ред.от 09.12.2024).
11. О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках

- национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей: указ Президента РФ от 05.03.2022 №98 (ред. от 09.12.2024).
12. О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим органов федеральной службы безопасности и членам их семей: указ Президента РФ от 18.04.2022 №209 (ред.от 09.12.2024).
 13. О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим спасательных воинских формирований, сотрудникам федеральной противопожарной службы, работникам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: указ Президента РФ от 24.05.2023 №382 (ред. от 09.12.2024).
 14. О дополнительных социальных гарантиях лицам, направленным (командированным) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, и членам их семей: указ Президента РФ от 30.04.2022 № 248 (утратил силу).
 15. О пенсионном обеспечении военнослужащих: закон СССР от 28.04.1990 (утратил силу).
 16. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно – исполнительной системы, войсках национальной гвардии, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей: закон РФ от 12.02.1993 №4468-I (ред.от 26.11.2024).
 17. О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву: закон РФ от 21.05.1993 №5001-I (утратил силу).
 18. О пенсиях военнослужащим рядового и младшего состава срочной службы и их семьям: постановление СНК СССР от 16.07.1940 № 1269 (утратило силу).
 19. О пенсиях и пособиях лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава сверхсрочной службы, специалистам рядового состава сверхсрочной службы и их семьям»: постановление СНК СССР от 05.06.1941 № 1474 (утратило силу).
 20. О поддержке волонтерской деятельности на территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики: указ Президента РФ от 30.04.2024 №247 (ред. от 09.12.2024).
 21. О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время: указ Президиума Верховного Совета СССР от 26.06.1941 (утратил силу).
 22. О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 №76-ФЗ (ред. от 13.12.2024).
 23. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно – исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации: федеральный закон от 28.03.1998 №52-ФЗ (ред. от 13.07.2024).
 24. Об утверждении Положения о порядке пребывания граждан Российской Федерации в мобилизационном людском резерве постановление Правительства РФ от 03.09.2015 №933 (ред.от 23.09.2021).
 25. Трудовой кодекс РФ: федеральный закон от 30.12.2001 №197-3 (ред. от 08.08.2024).
 26. Устав Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»: распоряжение Правительства РФ от 06.05.2023 №1168-р. (ред. от 25.04.2024).

Challenges in the Formation and Development of Legislation on Social Protection for Family Members of Participants in the Special Military Operation

Igor' N. Kiselev

PhD in Law, Associate Professor,
Department of State-Legal and Civil-Legal Disciplines,
Bryansk State University named after Academician I.G. Petrovsky,
241036, 14, Bezhitskaya str., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: kiselevigor.kiselev2016@yandex.ru

Natal'ya N. Mishina

PhD in Law, Associate Professor,
Department of State-Legal and Civil-Legal Disciplines,
Bryansk State University named after Academician I.G. Petrovsky,
241036, 14, Bezhitskaya str., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Abstract

The article presents a comprehensive analysis of legislation concerning social protection for family members of participants in the special military operation. The authors examine the development of the regulatory framework governing social support measures at both federal and regional levels (using Bryansk Oblast as a case study). Particular attention is given to legal regulations establishing social guarantees for servicemen of the Russian Armed Forces and other militarized formations, as well as special support measures for their families. The study investigates various forms of social protection, including pension benefits, allowances, compensation payments, insurance, and support in cases of loss of breadwinner or military trauma. Based on their analysis, the authors identify problematic aspects in current legislation and enforcement practices, proposing specific improvements to the regulatory framework in this sphere.

For citation

Kiselev I.N., Mishina N.N. (2025) Problemy stanovleniya i razvitiya zakonodatelstva o sotsialnoy zashchite chlenov semey uchastnikov spetsialnoy voennoy operatsii [Challenges in the Formation and Development of Legislation on Social Protection for Family Members of Participants in the Special Military Operation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (2A), pp. 207-216.

Keywords

Special military operation, social protection, social support measures, servicemen's family members, pension benefits, compensation payments, military insurance, loss of breadwinner, military trauma.

References

1. Andreev V.S. (1987) *Pravo sotsialnogo obespecheniya v SSSR* [Social Security Law in the USSR]. Moscow: [Publisher not specified], 349 p.
2. Lushnikova M.V., Lushnikov A.M. (2008) *Kurs prava sotsialnogo obespecheniya* [Course of Social Security Law]. Moscow: [Publisher not specified], 600 p.
3. O dopolnitelnoy mere sotsialnoy podderzhki chlenov semey otdelnykh kategoriy voennosluzhashchikh...: zakon Bryanskoy oblasti ot 04.04.2022 №17-Z (utratil silu) [On Additional Social Support Measures for Family Members of Certain Categories of Military Personnel...: Law of Bryansk Region No. 17-Z of April 4, 2022 (no longer in force)].
4. O dopolnitelnoy mere sotsialnoy podderzhki voennosluzhashchikh...: zakon Bryanskoy oblasti ot 02.10.2023 №70-Z (red. ot 28.10.2024) [On Additional Social Support Measures for Military Personnel...: Law of Bryansk Region No. 70-Z of October 2, 2023 (as amended on October 28, 2024)].
5. O dopolnitelnykh merakh sotsialnoy podderzhki otdelnykh kategoriy voennosluzhashchikh...: zakon Bryanskoy oblasti ot 02.10.2023 №69-Z (red. ot 04.12.2024) [On Additional Social Support Measures for Certain Categories of Military Personnel...: Law of Bryansk Region No. 69-Z of October 2, 2023 (as amended on December 4, 2024)].
6. O dopolnitelnykh sotsialnykh garantiyakh litsam, napravlennym (komandirovannym) na territorii Donetskoy Narodnoy Respubliki...: ukaz Prezidenta RF ot 30.04.2022 №248 (utratil silu) [On Additional Social Guarantees for Persons Sent (Seconded) to the Territories of Donetsk People's Republic...: Decree of the President of the Russian Federation No. 248 of April 30, 2022 (no longer in force)].

7. O dopolnitelnykh sotsialnykh garantiyakh voennosluzhashchim organov federalnoy sluzhby bezopasnosti...: ukaz Prezidenta RF ot 18.04.2022 №209 (red. ot 09.12.2024) [On Additional Social Guarantees for Military Personnel of Federal Security Service...: Decree of the President of the Russian Federation No. 209 of April 18, 2022 (as amended on December 9, 2024)].
8. O dopolnitelnykh sotsialnykh garantiyakh voennosluzhashchims pasetelnykh voinskikh formirovaniy...: ukaz Prezidenta RF ot 24.05.2023 №382 (red. ot 09.12.2024) [On Additional Social Guarantees for Military Personnel of Rescue Formations...: Decree of the President of the Russian Federation No. 382 of May 24, 2023 (as amended on December 9, 2024)].
9. O dopolnitelnykh sotsialnykh garantiyakh voennosluzhashchim...: ukaz Prezidenta RF ot 05.03.2022 №98 (red. ot 09.12.2024) [On Additional Social Guarantees for Military Personnel...: Decree of the President of the Russian Federation No. 98 of March 5, 2022 (as amended on December 9, 2024)].
10. O dopolnitelnykh sotsialnykh garantiyakh voennosluzhashchim...: ukaz Prezidenta RF ot 31.12.2022 №996 (red. ot 09.12.2024) [On Additional Social Guarantees for Military Personnel...: Decree of the President of the Russian Federation No. 996 of December 31, 2022 (as amended on December 9, 2024)].
11. O gosudarstvennom pensionnom obespechenii: federalnyy zakon ot 15.12.2001 №166-FZ (red. ot 08.08.2024) [On State Pension Provision: Federal Law No. 166-FZ of December 15, 2001 (as amended on August 8, 2024)].
12. O gosudarstvennykh posobiyyakh grazhdanam, imeyushchim detey: federalnyy zakon ot 19.05.1995 №81-FZ (red. ot 29.11.2024) [On State Benefits for Citizens with Children: Federal Law No. 81-FZ of May 19, 1995 (as amended on November 29, 2024)].
13. O pensionnom obespechenii lits, prokhodivshikh voennuyu sluzhbu...: zakon RF ot 12.02.1993 №4468-I (red. ot 26.11.2024) [On Pension Provision for Persons Who Served in Military Service...: Law of the Russian Federation No. 4468-I of February 12, 1993 (as amended on November 26, 2024)].
14. O pensionnom obespechenii roditeley pogibshikh voennosluzhashchikh...: zakon RF ot 21.05.1993 №5001-I (utratil silu) [On Pension Provision for Parents of Deceased Military Personnel...: Law of the Russian Federation No. 5001-I of May 21, 1993 (no longer in force)].
15. O pensionnom obespechenii voennosluzhashchikh: zakon SSSR ot 28.04.1990 (utratil silu) [On Pension Provision for Military Personnel: USSR Law of April 28, 1990 (no longer in force)].
16. O pensiyakh i posobiyyakh litsam vysshego, starshego i srednego nachalstvuyushchego sostava...: postanovlenie SNK SSSR ot 05.06.1941 №1474 (utratilo silu) [On Pensions and Benefits for Senior and Middle Command Staff...: Decree of the USSR Council of People's Commissars No. 1474 of June 5, 1941 (no longer in force)].
17. O pensiyakh voennosluzhashchim ryadovogo i mladshhego sostava srochnoy sluzhby...: postanovlenie SNK SSSR ot 16.07.1940 №1269 (utratilo silu) [On Pensions for Military Personnel of Junior Ranks...: Decree of the USSR Council of People's Commissars No. 1269 of July 16, 1940 (no longer in force)].
18. O podderzhke volonterskoy deyatel'nosti na territorii Donetskoy Narodnoy Respubliki...: ukaz Prezidenta RF ot 30.04.2024 №247 (red. ot 09.12.2024) [On Support of Volunteer Activities in Donetsk People's Republic...: Decree of the President of the Russian Federation No. 247 of April 30, 2024 (as amended on December 9, 2024)].
19. O poryadke naznacheniya i vyplaty posobiya semyam voennosluzhashchikh...: ukaz Prezidiuma Verkhovnogo Soveta SSSR ot 26.06.1941 (utratil silu) [On Procedure for Assigning and Paying Benefits to Military Families...: Decree of the Presidium of the USSR Supreme Soviet of June 26, 1941 (no longer in force)].
20. O statuse voennosluzhashchikh: federalnyy zakon ot 27.05.1998 №76-FZ (red. ot 13.12.2024) [On Status of Military Personnel: Federal Law No. 76-FZ of May 27, 1998 (as amended on December 13, 2024)].
21. O veteranakh: federalnyy zakon ot 12.01.1995 №5-FZ (red. ot 13.12.2024) [On Veterans: Federal Law No. 5-FZ of January 12, 1995 (as amended on December 13, 2024)].
22. O vnesenii izmeneniy v otdelnye zakonodatelnye akty Rossiyskoy Federatsii: federalnyy zakon ot 04.11.2022 №419-FZ [On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law No. 419-FZ of November 4, 2022].
23. Ob obyazatel'nom gosudarstvennom strakhovanii zhizni i zdorov'ya voennosluzhashchikh...: federalnyy zakon ot 28.03.1998 №52-FZ (red. ot 13.07.2024) [On Mandatory State Insurance of Life and Health of Military Personnel...: Federal Law No. 52-FZ of March 28, 1998 (as amended on July 13, 2024)].
24. Ob utverzhdenii Polozheniya o poryadke prebyvaniya grazhdan Rossiyskoy Federatsii v mobilizatsionnom lyudskom rezerve: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 03.09.2015 №933 (red. ot 23.09.2021) [On Approval of Regulations on Procedure for Stay of Russian Citizens in Mobilization Human Reserve: Decree of the Russian Government No. 933 of September 3, 2015 (as amended on September 23, 2021)].
25. Trudovoy kodeks RF: federalnyy zakon ot 30.12.2001 №197-FZ (red. ot 08.08.2024) [Labor Code of the Russian Federation: Federal Law No. 197-FZ of December 30, 2001 (as amended on August 8, 2024)].
26. Ustav Gosudarstvennogo fonda podderzhki uchastnikov spetsialnoy voennoy operatsii «Zashchitniki Otechestva»: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 06.05.2023 №1168-r (red. ot 25.04.2024) [Charter of the State Fund for Support of Participants of the Special Military Operation "Defenders of the Fatherland": Order of the Russian Government No. 1168-r of May 6, 2023 (as amended on April 25, 2024)].