

УДК 34**Правовые механизмы и финансовые инструменты для стимулирования самозанятости: перспективы и вызовы****Первышов Евгений Анатольевич**

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры административного и финансового права,
Северо-Кавказский федеральный университет,
355017, Российская Федерация, Ставрополь, ул. Пушкина, 1;
e-mail: epervyshov@ncfu.ru

Деникаева Разела Несюровна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры административного и финансового права,
Северо-Кавказский федеральный университет,
355017, Российская Федерация, Ставрополь, ул. Пушкина, 1;
e-mail: rdenikaeva@ncfu.ru

Тимченко Александра Михайловна

Студент,
Северо-Кавказский федеральный университет,
355017, Российская Федерация, Ставрополь, ул. Пушкина, 1;
e-mail: aleksasha.timchenko5@mail.ru

Токарева Ксения Александровна

Студент,
Северо-Кавказский федеральный университет,
355017, Российская Федерация, Ставрополь, ул. Пушкина, 1;
e-mail: kssenia.tokareva@yandex.ru

Аннотация

В статье исследуются правовые механизмы и финансовые инструменты, направленные на стимулирование самозанятости как важного элемента современной экономики. Работа включает в себя анализ действующего законодательства в сфере финансового права, регулирующего статус самозанятых, налоговые льготы и государственные программы поддержки. Объект исследования – правовые механизмы и финансовые инструменты для стимулирования самозанятости. Предмет исследования – перспективы и вызовы правовых механизмов и финансовых инструментов для стимулирования самозанятости. Цель исследования – проанализировать правовые механизмы и финансовые инструменты для стимулирования самозанятости, выявить некоторые перспективы и вызовы, которые связаны с их применением в современных экономико-правовых условиях. На основе

анализа предлагаются рекомендации по расширению финансовых возможностей для самозанятых граждан. Предложенные рекомендации могут поспособствовать созданию более благоприятной среды для развития самозанятости. Исследование направлено на привлечение внимания государственных органов и научного сообщества к ключевым вопросам, касающимся стимулирования самозанятости.

Для цитирования в научных исследованиях

Первышов Е.А., Деникаева Р.Н, Тимченко А.М., Токарева К.А. Правовые механизмы и финансовые инструменты для стимулирования самозанятости: перспективы и вызовы // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 2А. С. 173-179.

Ключевые слова

Самозанятость, цифровизация, труд, государственная поддержка, правовое регулирование.

Введение

В современном мире, в условиях роста цифровизации, трансформации рынка труда и самозанятость становятся более значимым сегментом экономики. Однако самозанятость не назвать новым явлением, она существовала во все времена как естественная форма экономической деятельности и эволюционировала по мере развития человека и общества. Так, самозанятость появилась еще в древности в виде ремесленников, работающих самостоятельно в небольших мастерских, в виде торговцев, учителей, которые взамен за свои товары и услуги брали деньги. Позже начали создаваться цехи, где рабочие объединялись, но все равно оставались экономически самостоятельны. Через несколько столетий появились фабрики. Для рабочих они были привлекательны более стабильной заработной платой, в связи с чем самозанятость стала сокращаться. Но полностью самозанятость не исчезла, поскольку оставались портные, ювелиры и другие ремесленники, которые продолжали работать в маленьких мастерских.

Стоит отметить, что в основном наемный труд был очень тяжелым, не все были готовы к такому, поэтому предпочитали оставаться самостоятельными. В Советском Союзе самозанятость совсем не поощрялась, а скорее преследовалась. Экономика СССР была построена на плановом и централизованном труде, частная предпринимательская деятельность запрещалась [Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 г. Ст. 153, [www](#)]. Так, Конституция РСФСР 1936 года устанавливала право граждан на такую деятельность, но это не было полной легализацией самозанятости в современном понимании [Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик, [www](#)]. Можно было заниматься только деятельностью из списка разрешенных государством промыслов, устанавливались высокие налоги, нельзя было нанимать себе помощника. На практике это происходило следующим образом: портной не мог шить из любой ткани, он покупал ее только у государства, а если бы он нанял себе помощника, то это бы уже определилось как «частное предпринимательство» с последующим уголовным преследованием. Позже в период перестройки руководство постепенно стало ослаблять контроль над частным трудом. Власти, вероятно, осознали, что борьба с самозанятостью больше усугубляет ситуацию, чем помогает достигнуть поставленных целей. Ключевым моментом становится принятие Закона «Об индивидуальной трудовой

деятельности» 1986 г. и Закона «О кооперации» 1988 г., в положениях которых отражается послабление требований и ограничений, но в то же время и сохраняется их немалая часть. Люди перестали массово уходить в теневую работу, появились первые легальные частные кафе, мастерские. Партия пришла к выводу: «Труд на благо общества может быть и индивидуальным!». Но вскоре случился распад СССР, переход к рынку, массово закрывались государственные предприятия, задерживались зарплаты, появилась необходимость искать варианты дополнительного заработка. В 1991 году приняли Закон «О предпринимательской деятельности», что привело к легализации частного труда. Однако четкое регулирование деятельности отсутствовало, официально регистрироваться было не выгодно, в связи с чем большинство самозанятых граждан все еще находилось в тени. В дальнейшем институт самозанятости начали постепенно приводить в порядок, сформировался полноценный класс мелких предпринимателей, а государство признало экономическую ценность самозанятости. 27 ноября 2018 года принимается Закон № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"», впервые появляются официальные самозанятые. В 2019 году начинается эксперимент по запуску режима в 4 регионах РФ (Москва, Московская и Калужская область, Республика Татарстан) [Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ. Ст. 1, [www](http://www.fedlaw.ru)]. В течение года подводятся итоги, результаты для власти и граждан очевидно позитивные, о чем свидетельствует продолжающийся прирост самозанятых граждан, а также принятие решения о расширении списка участвующих в эксперименте регионов. Несколькими месяцами позже режим распространился на все регионы России.

Когда случился период пандемии COVID-19 все осознали, насколько уязвим наемный труд: много рабочих потеряли свои места в связи с массовыми сокращениями на предприятиях, не было возможности выходить из дома. В силу того, что гражданам было необходимо обеспечивать себя и свои семьи, многие начали поиск альтернативного заработка. Так, по данным ФНС, за 2020 год число самозанятых граждан выросло на 1,5 млн. В настоящее время создается множество цифровых торговых платформ, растет спрос на персональные услуги, где самозанятые играют ключевую роль. На 2025 год в России уже 12 374 825 человек зарегистрированы как самозанятые [Федеральная налоговая служба, [www](http://www.fns.gov.ru)].

За прошедшие пять лет, из статистических данных Федеральной налоговой службы, самозанятые заработали около 3,6 трлн руб. и сформировали более 1,6 млрд чеков. В 2024 году, по подсчетам налоговиков, доход самозанятых достиг 2,2 трлн руб., что в 1,6 раза больше, чем годом ранее, когда они заработали 1,4 трлн руб. На сегодняшний день из данных ФНС следует, что сумма среднего чека на сегодня составляет 1904 руб., с 2019 года показатель вырос на 70%. Средний доход самозанятого в прошлом году оценивался в 35 тыс. руб. в месяц.

На 14 января 2025 г. сумма налоговых отчислений самозанятых за 2024 год составила 99,8 млрд руб., по данным ФНС. Специалисты отмечают, что ранее более 50% самозанятых не декларировали свои доходы. Теперь же эти налогоплательщики находятся в правовом поле.

Основное содержание

Развитие индивидуального предпринимательства и платформенной занятости требует эффективных механизмов поддержки и правового регулирования. Однако зачастую действующая нормативно-правовая база не успевает за экономическими реалиями, которые динамично меняются, что влечет за собой ограничение развития самозанятости как важного

фактора экономического роста.

Актуальность данного научного исследования обусловлена необходимостью комплексного анализа правовых и финансовых инструментов стимулирования самозанятости в РФ. Так, в условиях растущей конкуренции на рынке труда, а также сокращения рабочих мест самозанятость становится ключевым инструментом адаптации граждан к новым экономическим условиям. Самозанятость становится альтернативным путем для специалистов, которые не смогли найти работу по найму, для граждан предпенсионного возраста, желающих работать, но вынужденных сталкиваться с отказами работодателей на рынке труда. Благодаря самозанятости данные категории граждан получают возможность реализоваться как работник самостоятельно, что приводит к снижению уровня безработицы в стране, повышению экономической активности населения.

В настоящее время самозанятые граждане определяются как физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и оказывающие без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд [Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 г. Ст. 153, [www](#)].

Важнейшим шагом освещения самозанятого населения стало принятие Федерального закона № 422-ФЗ от 27 ноября 2018 г. В указанном нормативно-правовом акте вводится режим самозанятости и правила работы. Данный закон вступил в силу с 01.01.2019 г. Однако, по нашему мнению, статус самозанятых трудно определить, как четкий и полноценный. Так, самозанятый определяется как физлицо, которое получает доход от самостоятельной деятельности, при этом они не признаются индивидуальными предпринимателями и в то же время не попадают под защиту Трудового кодекса: у них нет гарантий МРОТ, больничных и оплачиваемых отпусков. Следовательно, самозанятые не являются ни наемными работниками, ни полноценными предпринимателями, что влечет создание многочисленных правовых коллизий.

Плательщиками НПД являются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которые перешли на специальный налоговый режим и осуществляют нормативно определенные виды работ без работодателя и наемных работников. Данный режим включает в себя ограничения по видам осуществляемой деятельности, устанавливает предельную величину дохода. Если доход был получен от физических лиц, то налоговая ставка составляет 4%, если же денежные средства поступают от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, то налоговая ставка равняется 6%.

Однако, хотим заметить, что самозанятые, уплачивая налог, не имеют права на получение налоговых вычетов, в отличие, например, от ИП. Налоговый вычет – это уменьшение налогооблагаемого дохода при исчислении НДФЛ в установленных законодательством РФ о налогах и сборах случаях [Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик, [www](#)]. Это может стать немаловажной причиной для роста теневой деятельности самозанятых.

Преимуществом для самозанятых является возможность совмещения данного режима с основной работой. Это создает гарантию финансовой стабильности в случае, если бизнес не принесет ожидаемой прибыли, не будет работы, заказов. Также самозанятый сможет претендовать на оплачиваемый отпуск и больничный, что для «чистого» самозанятого, к сожалению, не предусмотрено. Стоит упомянуть и о таком недостатке НПД как отсутствие страховых взносов, в связи с чем пенсионный стаж приостанавливается. А если самозанятый решит совершать страховые отчисления, то оплачивать он их будет самостоятельно.

К сожалению, налоговый режим для самозанятых нередко применяется с целью легализации теневой заработной платы. Недобросовестные работодатели регистрируют новые организации и продолжают работать без оформления трудового договора с бывшими сотрудниками, использующими налоговый режим для самозанятых. Чтобы не допускать таких злоупотреблений, ФНС анализирует все организации, привлекающие самозанятых, и выявляет те фирмы, которые нанимают вместо штатных сотрудников самозанятых. ФНС самостоятельно начислит нарушителям неуплаченные налоги и страховые взносы, штрафы и пени. ФНС России для вычисления нарушений, разработала специальную систему, анализирующую источники поступления самозанятых, их количество и связь с предыдущими работодателями.

Важным преимуществом специального налогового режима для самозанятых является введение официальных договорных отношений, право на участие в программах поддержки малого бизнеса и возможность получения грантов. Благодаря цифровизации характерен упрощенный порядок регистрации. Так, с помощью цифровых технологий стала доступна облегченная процедура регистрации с помощью мобильного приложения, которое также используется для создания чеков, что, в свою очередь, дает возможность отказаться от использования контрольно-кассовой техники. Также в приложении разработаны функции по автоматическому исчислению суммы налога.

С каждым днем количество самозанятых граждан только растет, поскольку данный режим предоставляет определенный комплекс преимуществ для самозанятых. Однако имеющиеся недостатки свидетельствуют о необходимости доработки системы мер государственной поддержки, направленной на обеспечение социальных гарантий, правовой защиты, на проведение образовательной работы с гражданами, что позволит предоставить основные знания о деятельности самозанятых.

Чтобы устранить сложности в договорных отношениях и судебной защите, считаем нужным ввести в Гражданский кодекс РФ статью о деятельности самозанятого гражданина, в которой утвердятся их правовой статус.

Для того, чтобы не допускать рост теневой деятельности самозанятых, можно постепенно внедрять налоговые вычеты для самозанятых. Например, можно установить фиксированный вычет. В таком случае из дохода самозанятого вычитается фиксированный процент и умножается на Ставку НДС без подтверждения расходов, что сохранит простоту специального налогового режима. Для того, чтобы не нанести ущерба экономике нужно постепенно опробовать данную идею. Например, оставить лимит дохода до 2,4 млн руб./ год, ограничить процент вычета 20-30%, установить категории расходов, на которые вычет будет распространяться. Поскольку самозанятые нередко ограничены в ресурсах, внедрение возможности налогового вычета для самозанятых откроет путь к их более комфортному развитию, так как. вычеты помогут больше обучаться, приобретать специальные курсы, оборудование.

Заключение

В процессе исследования правовых механизмов мы выявили серьезные вызовы, требующие полноценного анализа и пересмотра. Но благодаря обнаруженным вызовам мы смогли обозначить перспективы развития данного направления, которые приведут к снижению уровня безработицы, к легализации теневой части самозанятых, к увеличению налоговых поступлений. Так, благодаря комплексу мероприятий, направленных на усовершенствование условий для

самозанятых граждан, легальный рынок труда самозанятых будет расширяться. Это, в свою очередь, положительно отразится на уровне занятости населения и благоприятно повлияет на темпы экономического роста в стране.

Библиография

1. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.). Глава 1. Ст. 9 // СПС «КонсультантПлюс».
2. О постановке на учет (снятии с учета) физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем и оказывающего без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд: письмо ФНС России от 02 февраля 2017 г. № ГД-4-14/1786@ // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214086/96c60c11ee5b73882df84a7de3c4fb18f1a01961.
3. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»: федер. закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ. Ст. 1 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 г. Ст. 153 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Федеральная налоговая служба. URL: https://www.nalog.gov.ru/m77/taxation/taxes/ndfl/nalog_vichet.
6. Федеральная налоговая служба. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html>.

Legal mechanisms and financial instruments to stimulate self-employment: prospects and challenges

Evgenii A. Pervyshov

PhD in Law,
Associate Professor of the Department
of Administrative and Financial Law,
North Caucasus Federal University,
355017, 1 Pushkina str., Stavropol', Russian Federation;
e-mail: epervyshov@ncfu.ru

Razela N. Denikaeva

PhD in Economics,
Associate Professor of the Department
of Administrative and Financial Law,
North Caucasus Federal University,
355017, 1 Pushkina str., Stavropol', Russian Federation;
e-mail: rdenikaeva@ncfu.ru

Aleksandra M. Timchenko

Student,
North Caucasus Federal University,
355017, 1 Pushkina str., Stavropol', Russian Federation;
e-mail: aleksasha.timchenko5@mail.ru

Kseniya A. Tokareva

Student,
North Caucasus Federal University,
355017, 1 Pushkina str., Stavropol', Russian Federation;
e-mail: kssenia.tokareva@yandex.ru

Abstract

The article examines legal mechanisms and financial instruments aimed at stimulating self-employment as an important element of the modern economy. The work includes an analysis of the current legislation in the field of financial law regulating the status of the self-employed, tax benefits and state support programs. The object of the study is legal mechanisms and financial instruments for stimulating self-employment. The subject of the study is the prospects and challenges of legal mechanisms and financial instruments for stimulating self-employment. The purpose of the study is to analyze legal mechanisms and financial instruments for stimulating self-employment, to identify some prospects and challenges associated with their application in modern economic and legal conditions. Based on the analysis, recommendations are proposed for expanding financial opportunities for self-employed citizens. The proposed recommendations can contribute to the creation of a more favorable environment for the development of self-employment. The study is aimed at attracting the attention of government agencies and the scientific community to key issues related to stimulating self-employment.

For citation

Pervyshov E.A., Denikaeva R.N., Timchenko A.M., Tokareva K.A. (2025) *Pravovye mekhanizmy i finansovye instrumenty dlya stimulirovaniya samozanyatosti: perspektivy i vyzovy* [Legal mechanisms and financial instruments to stimulate self-employment: prospects and challenges]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (2A), pp. 173-179.

Keywords

Self-employment, digitalization, labor, state support, legal regulation.

References

1. Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (approved by the Resolution of the Extraordinary VIII Congress of Soviets of the Union of Soviet Socialist Republics of December 5, 1936). Chapter 1. Art. 9. *SPS Consultant*.
2. On the registration (deregistration) of an individual who is not an individual entrepreneur and provides services to an individual for personal, household and (or) other similar needs without the involvement of hired workers: Letter of the Federal Tax Service of Russia dated February 2, 2017 No. GD-4-14/1786@. *SPS Consultant*. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214086/96c60c11ee5b73882df84a7de3c4fb18f1a01961.
3. Criminal Code of the RSFSR of October 27, 1960. Art. 153. *SPS Consultant*.
4. Federal Tax Service. *Unified register of small and medium-sized businesses*. Available at: <https://mssp.nalog.ru/statistics2.html>.
5. Federal Tax Service. Available at: https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/taxes/ndfl/nalog_vichet.
6. On conducting an experiment to establish a special tax regime "Tax on professional income": federal law of November 27, 2018 No. 422-FZ. Art. 1. *SPS Consultant*.