

УДК 364**Возможности оптимизации нормативного правового и организационного регулирования социальной работы по профилактике рецидивной преступности осужденных****Казберов Павел Николаевич**

Кандидат психологических наук,
ведущий научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной
службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: mr.kazberov@mail.ru

Аннотация

Материалы публикации посвящены крайне актуальному проблемному вопросу возможности минимизации рецидивной преступности осужденных посредством проведения с ними социальной работы, а в частности оптимизации нормативного правового и организационного регулирования этого вида работы с осужденными. Следствием социальной работы в рассматриваемом направлении является количественное выражение (доля) лиц, совершивших повторное преступление уже после своего освобождения из мест лишения свободы. Роль именно социальной работы в направлении минимизации (профилактики) рецидивной преступности осужденных трудно переоценить. Помимо сугубо социально-правовых функций социальной работы с осужденными, например, оформление и восстановление утраченных документов (лица без гражданства, документы по депортации осужденных-иностранцев и т.д.) и проведение правовых занятий с осужденными, сотрудниками группы социальной защиты реализуются такие направления работы, как: восстановление социально полезных связей осужденных с их родственниками, привлечение к социальной работе представителей предприятий и общественных (религиозных) организаций, работа в рамках школ подготовки осужденных к освобождению в исправительных учреждениях и т.д. В материалах статьи рассматривается актуальный вопрос включения социальной работы с осужденными в перечень средств исправления осужденных, определяемых содержанием Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, а также вопрос включения в систему нормативной правовой оценки социальной работы показателей по которым можно было бы судить о произошедших за время отбывания наказания в личности осужденного изменений, затрагивающих, в том числе, различные стороны его жизнедеятельности (семья, профессия и т.д.).

Для цитирования в научных исследованиях

Казберов П.Н. Возможности оптимизации нормативного правового и организационного регулирования социальной работы по профилактике рецидивной преступности осужденных // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 1А. С. 394-399.

Ключевые слова

Нормативное правовое регулирование, организация социальной работы, кодекс, правовые занятия, осужденные, профилактика, рецидивная преступность, поведение.

Введение

Целями действующего уголовно-исполнительного законодательства, как и пенитенциарной системы, в соответствии со статьей 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), являются исправление осужденных, а также предупреждение совершения ими новых преступлений [Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, www...]. Это положение определяет актуальность мониторинга эффективности всех имеющихся средств достижения указанных целей, включая и социальную работу с осужденными. От эффективности реализации этих средств напрямую зависит характер поведения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений (далее – ИУ), проявление их рецидивной преступности [Дементьев, Кулакова, Фадеева, Москвитина, 2015, 35].

Необходимо уточнить, что как социальная работа сотрудников пенитенциарной системы с осужденными, к сожалению, не включены в перечень средств исправления осужденных, определяемых содержанием Кодекса.

Уже достаточно давно назрели предложения в сфере нормативного правового и организационного реформирования социальной работы, проводимой в направлении превенции рецидивной преступности осужденных. В частности, указывается на необходимость пересмотра нормативной правовой базы [Приказ Минюста РФ «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы», www], регламентирующей деятельность группы социальной защиты исправительного учреждения ИУ, а также реализации следующих организационных мероприятий:

- создание (увеличение количества) на территории регионов центров социальной реабилитации для лиц, освобождаемых из ИУ и оказавшихся в трудной жизненной ситуации с предоставлением им жилья и трудоустройством [Кулакова, 2022, 28].
- создание принудительных лечебных центров для осужденных, страдающих алкоголизмом и наркоманией;
- урегулирование вопросов по документированию осужденных, признанных лицами без гражданства, по депортации осужденных-иностранцев.

Основная часть

Большинство осужденных, отбывающих наказание в ИК, считают, что на свободе основными проблемами для них станут трудоустройство и адаптация к новым социальным условиям. Однако на практике сотрудники социальных учреждений сталкиваются с более широким спектром сложностей в адаптации освободившихся, в том числе с проблемами здоровья, потери социально полезных связей, восстановления и оформления документов и т.д. В связи с этим социальные работники, участвуя в работе школ подготовки осужденных к освобождению ИУ, должны учитывать, что большинство осужденных неадекватно оценивает

те трудности, с которыми они могут столкнуться после освобождения. Это обстоятельство должно повлиять на тематику занятий (включая правовые занятия), проводимых в школе подготовки осужденных к освобождению. [Долнин, Огородников, Шорников, 2009, 38].

При организации работы по повышению информированности о социальных услугах, в которые могут обращаться бывшие осужденные для получения социальной поддержки и перечне их услуг, следует применять дифференцированный подход, уделяя особое внимание осужденным старшей возрастной группы (55-65 лет).

При планировании индивидуальной и групповой работы в школе подготовки осужденных к освобождению необходимо дифференцировать тематику бесед, лекций, тренингов. Она должна отражать интересы осужденных и касаться не только технологических аспектов того или иного процесса (порядок обращения с жалобами, порядок получения выплат и т.д.), но и его содержательной части. Рекомендуется проведение предварительного анкетирования осужденных для выяснения приоритетных вопросов, обсуждение которых важно в рамках подготовки к освобождению.

Формулировка тем занятий, материалы к ним должны быть понятны осужденным, соответствовать принципу доступности. Необходимо также предусмотреть «обратную связь» участников школы подготовки осужденных к освобождению, чтобы иметь возможность анализировать и эффективно корректировать ее работу. Рекомендуется привлекать к работе в школе подготовки осужденных к освобождению квалифицированных специалистов по вопросам, рассматриваемым на занятиях.

В систему нормативной правовой оценки социальной работы рекомендуется включить такие показатели, по которым можно было бы судить о произошедших за время отбывания наказания в личности осужденного изменениях, затрагивающих, в том числе, различные стороны его жизнедеятельности. К таким показателям можно отнести:

- показатели нравственности: формирование созидательной жизненной цели; уважительного отношения к человеку, обществу, окружающей социальной среде; признание необходимости моральных норм, культуры и т.д. [Салатин, 6, 14];
- показатели правосознания: осознание собственной вины;
- показатели трудовой активности: проявление желания трудиться; стремление к получению трудовой профессии; уважительное отношение к результатам труда и т.д. [Чайка, 2002, 34].

Хотелось бы отметить, что нередко апробированные на практике, оправдавшие себя и проверенные временем формы социальной работы, просто забываются с уходом на пенсию лиц, стоящих у истоков этой работы. Как пример, приведем незаслуженно забытую практику прогнозирования рецидива преступлений по освобождению в исправительно-трудовых учреждениях УИД УВД Вологодской области, которые в 70-е годы 20 века стали для кафедры управления органами, исполняющими наказания, Академии МВД СССР площадкой апробации результатов научно-исследовательской деятельности в направлении оптимизации работы по минимизации рецидивной преступности осужденных [Федорова, Мешкова, Дегтярева, 2014, 23].

Изучение опыта организации социальной работы в направлении профилактики рецидивной преступности осужденных в ИУ позволило выделить ряд перспективных направлений:

- применение терапевтических и иных методов работы для решения социальных и жизненных проблем осужденных (арт-амнистия, песочная терапия, просмотр и

- обсуждение тематических фильмов. Ведение дневника социального сопровождения (социальный паспорт) осужденного. Использование: техники коллажирования, тренингов позитивных целей и образования будущего. Реализация программ осознанного материнства и кейс технологии обучения по информационным программам;
- занятия в школе подготовки к освобождению с акцентом на предупреждение повторных преступлений;
 - стимулирование участия осужденных в оказании социальной помощи нуждающимся категориям для преобразования их ценностных ориентаций и поведения;
 - семинары/круглые столы для осужденных по решению их проблем с участием представителей гражданских социальных служб и центров занятости населения;
 - проведение межведомственных семинаров по условно-досрочному освобождению;
 - подготовка печатной продукции для осужденных с ответами на возникающие у них вопросы;
 - разработка целевых программ содействия социальной адаптации отбывающих наказание и освободившихся из ИУ;
 - изменение социальной среды исправительного учреждения как средство воздействия на внутренний мир осужденных и мотивацию их поведения (создание сада камней, клумбы, аллеи материнского раскаяния);
 - оперативно-профилактические мероприятия (операции, рейды) с участием сотрудников ИУ, УИИ, ОВД, социальных учреждений для осуществления оперативного общественного контроля за поведением и жизнью освобожденного;
 - создание межведомственных комиссий, планирующих, осуществляющих и контролирующих деятельность по снижению рецидива преступлений;
 - проведение межведомственных круглых столов/конференций, в ходе которых обсуждаются действия ИУ и общественных институтов в решении проблем рецидивной преступности.

Заключение

Таковы возможности оптимизации нормативного правового и организационного регулирования социальной и психологической работы в направлении профилактики рецидивной преступности осужденных. Прежде всего, на наш взгляд, необходимо включение в перечень средств исправления осужденных, определяемых содержанием Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, социальной работы с осужденными. Отметим, что от эффективности реализации этих видов работы с осужденными зависит характер поведения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений и проявление их рецидивной преступности. Помимо мер нормативного правового характера в направлении профилактики рецидивной преступности осужденных в материалах статьи рассмотрен целый комплекс организационных мер, призванных оптимизировать социальную работу.

Библиография

1. Дементьев С.В., Кулакова С.В., Фадеева К.Ф., Москвитина М.М. Изучение социально-психологической обстановки в исправительных учреждениях // Теоретические и прикладные аспекты современной науки. 2015. № 9-5. С. 34-36.

2. Долгин А.Ю., Огородников В.И., Шорников В.П. Кадровый менеджмент и социальная защита персонала уголовно-исполнительной системы: учебное пособие под общ. ред В.И. Огородникова Рязань. Академия права и управления ФСИН России, 2009. 215 с.
3. Кулакова С.В. Воспитательная работа в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Антропология. 2022. № 4(8). С. 27-31.
4. Организация управления в уголовно-исполнительной системе: в 3-х томах / под общ ред. Ю.Я. Чайки. Рязань, 2002.
5. Приказ Минюста РФ от 30 декабря 2005 г. № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы».
6. Салатин А.В. Характеристик должностных преступлений сотрудников УИС и классификация личностей преступников // Вестник института: преступление, наказание, исправление 2011, № 17. С. 13-17.
7. «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 23.03.2024).
8. Федорова Е.М., Мешкова Л.В., Дегтярева О.Л. Проблемы психологической профилактики профессионального отчуждения сотрудников уголовно-исполнительной системы: аналитический обзор с предложениями. ФКУ НИИ ФСИН России. М., 2014. 53 с.

Possibilities of optimizing the normative legal and organizational regulation of social work on the prevention of recidivism of convicts

Pavel N. Kazberov

PhD in Psychological Sciences,
Leading Researcher,
Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
125130, 15a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: mr.kazberov@mail.ru

Abstract

The publication materials are devoted to the extremely urgent problematic issue of the possibility of minimizing recidivism of convicted persons by means of social work with them, and in particular, optimization of the normative legal and organizational regulation of this type of work with convicted persons. The consequence of social work in the area under consideration is the quantitative expression (proportion) of persons who have committed a repeat crime after their release from prison. The role of social work in the direction of minimizing (preventing) recidivism of convicted persons is difficult to overestimate. In addition to the purely socio-legal functions of social work with convicted persons, for example, registration and restoration of lost documents (stateless persons, documents on deportation of convicted foreigners, etc.) and conducting legal classes with convicted persons, the employees of the social protection group implement such areas of work as: restoration of socially useful ties between convicted persons and their relatives, involvement of representatives of enterprises and public (religious) organizations in social work, work within the framework of schools for preparing convicted persons for release in correctional institutions, etc. The article examines the current issue of including social work with convicts in the list of means of correction of convicts, determined by the content of the Criminal Executive Code of the Russian Federation, as well as the issue of including in the system of normative legal assessment of social work indicators by which it would be possible to judge the changes that have occurred in the personality of the convict during the period of serving the sentence, affecting, among other things, various aspects of his life (family, profession, etc.).

For citation

Kazberov, P.N. (2025) *Vozmozhnosti optimizatsii normativnogo pravovogo i organizatsionnogo regulirovaniya sotsialnoy raboty po profilaktike retsidivnoy prestupnosti osuzhdennykh* [Opportunities for Optimizing Regulatory Legal and Organizational Frameworks for Social Work in Preventing Recidivism Among Convicts]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (1A), pp. 394-399.

Keywords

Normative legal regulation, organization of social work, code, legal classes, convicts, prevention, recidivism, behavior.

References

1. Dement'ev S.V., Kulakova S.V., Fadeeva K.F., Moskvitina M.M. (2015) *Izuchenie social'no-psihologicheskoy obstanovki v ispravitel'nykh uchrezhdeniyah* [Study of the socio-psychological situation in correctional institutions] // *Teoreticheskie i prikladnye aspekty sovremennoy nauki*. [Theoretical and applied aspects of modern science] 9-5. 34-36.
2. Dolnin A.YU., Ogorodnikov V.I., SHornikov V.P. (2009) *Kadrovyy menedzhment i social'naya zashchita personala ugovolno-ispolnitel'noy sistemy* (Personnel management and social protection of personnel of the penitentiary system: a textbook) : *uchebnoe posobie pod obshch. red V.I. Ogorodnikova* Ryazan'. Akademiya prava i upravleniya FSIN Rossii (Academy of Law and Management of the Federal Penitentiary Service) 215 p.
3. Kulakova S.V. (2022) *Vospitatel'naya rabota v ispravitel'nykh uchrezhdeniyah ugovolno-ispolnitel'noy sistemy Rossijskoj Federacii* [Educational work in correctional institutions of the penal system of the Russian Federation] // *Antropogogika*. [Anthropogy] Volume 4(8). pp. 27-31.
4. *Organizatsiya upravleniya v ugovolno-ispolnitel'noy sisteme: v 3-h tomah* (Organization of management in the penal system: in 3 volumes) / *pod obshch. red. YU.YA. CHajki*. Ryazan' 2002.
5. *Prikaz Minyusta RF ot 30 dekabrya 2005 g. N 262 «Ob utverzhdenii Polozheniya o grupe social'noj zashchity osuzhdennykh ispravitel'nogo uchrezhdeniya ugovolno-ispolnitel'noy sistemy»*.
6. Salatin A.V. (2011) *Harakteristik dolznostnykh prestuplenij sotrudnikov UIS i klassifikatsiya lichnostej prestupnikov* [Characteristics of official crimes of employees of the penal system and classification of the personalities of criminals] // *Vestnik instituta: prestuplenie, nakazanie, ispravlenie* [Bulletin of the Institute: crime, punishment, correction] 17. 13-17.
7. «Ugovolno-ispolnitel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii» ot 08.01.1997 N 1-FZ (red. ot 23.03.2024).
8. Fedorova E.M., Meshkova L.V., Degtyareva O.L. (2014) *Problemy psihologicheskoy profilaktiki professional'nogo otchuzhdeniya sotrudnikov ugovolno-ispolnitel'noy sistemy: analiticheskij obzor s predlozheniyami*. [Problems of psychological prevention of professional alienation among employees of the penitentiary system: analytical review with proposals] FKU NII FSIN Rossii. Moscow.