

**УДК 314.745.22 + 314.7.045**

## **Особенности административно правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по работе с лицами, прибывшими в экстренном массовом порядке на территорию Российской Федерации**

**Краснопёров Евгений Олегович**

Лейтенант полиции,  
адъюнкт,  
Московский университет МВД России им. В.Я.Кикотя,  
117497, Российская Федерация, Москва, ул. Академика Волгина, 12;  
e-mail: e.krasnoperov@bk.ru

### **Аннотация**

Статья посвящена изучению особенностей административно правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по работе с лицами, прибывшими в экстренном массовом порядке на территорию Российской Федерации. Целью исследования является анализ подходов к организации деятельности территориальных органов МВД России при работе с лицами, прибывшими в экстренном массовом порядке на территорию Российской Федерации. Выводы. Территориальные органы МВД России при работе с лицами, прибывшими в экстренном массовом порядке на территорию Российской Федерации, располагают недостаточным спектром ресурсов для организации эффективного контроля за пребыванием и перемещением по территории России рассматриваемой категории мигрантов. В статье высказаны предложения, которые позволят осуществлять контроль за реальным пребыванием такого рода мигрантов, над деятельностью вынужденных мигрантов, с целью защиты общественной безопасности России. Показано, что разумно определить нормативно правовую основу, порядок и алгоритм взаимодействия государственных органов и юридических лиц в части обеспечения данной категории мигрантов специальных сим-карт с целью получения сведений о реальных перемещениях указанных лиц, обобщения запросов, сделанных в информационных ресурсах интернета. Также целесообразно использование банковских карт, на которые в случае необходимости или по решению уполномоченных лиц будут начисляться любого рода пособия, при трудоустройстве заработная плата и др. Особенность предлагаемой концепции заключается в упрощённом порядке получения данных о различных действиях подозрительного характера.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Краснопёров Е.О. Особенности административно правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по работе с лицами, прибывшими в экстренном массовом порядке на территорию Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 5А. С. 162-167.

**Ключевые слова**

МВД России, территориальные органы, вынужденные мигранты, миграция.

**Введение**

Актуальность данной темы несомненно обусловлена многофакторной опасностью неконтролируемой миграции в условиях экстренности, массовости и стихийности их перемещения [Амельчаков, Катаева, 2018]. В современной истории на территории СНГ имели место близкие по характеру миграционные катаклизмы. Вместе с тем потоки миграции с приграничных территорий России из бывших республик-ныне новых территорий России и иных территорий, которые в разной степени стали опасны для проживания гражданского населения в связи с проведением Российской Федерацией СВО, имели кратно большую в количественной составляющей характеристику. Только по состоянию на 30 марта 2022 г. на территорию России мигрировало около 500 тыс. граждан Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик (493 тыс.), в том числе 100 тыс. детей. По данным территориальных органов (в последующем ТО) МВД России было развёрнуто более 800 ПВР, размещено около 25 тыс. чел., в том числе 10,5 тыс. детей [В ГУВМ МВД России рассказали о миграционной ситуации в стране, [www...](#)].

**Основная часть**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 349 предусмотрено распределение на временное размещение граждан, прибывших в экстренном массовом порядке, с расчетом 95 909 человек суммарно для всех субъектов России, то есть менее 100 тыс. при реальных более 500 тыс. [О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке: Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 349, [www...](#)] Колоссальная численность вынужденных переселенцев, показала неготовность к подобному характеру миграционных волн.

При этом, некоторые области уполномочили разместить по несколько тысяч человек (Белгородская-4547, Воронежская-7000, Курская-3000 и др.), иные же получили в пределах нескольких сотен (Тверская-300, Карачаево-Черкесская Республика-150, Новгородская-87 и др.), города федерального значения не вошли в список, что исходит из соображений безопасности. Анализ полного списка такого распределения позволит сделать выводы, указывающие на необходимость организации мероприятий, по увеличению ресурсных способностей временного размещения людей на территории каждого субъекта России для обеспечения необходимого уровня защиты населения в случае возникновения потребности в массовом перемещении населения проживающего в одном населенном пункте или на иных основаниях, влияющих в равной степени на всех населяющих условный участок местности лиц.

Российский красный крест только за 2022 год оказал поддержку более 500 тыс.

вынужденным переселенцам с территорий Донбасса и Украины [Российский Красный Крест за 2022 год оказал поддержку свыше 1,6 миллиона людей, из них более полумиллиона — беженцы и переселенцы, [www...](#)].

Объективная действительность создала ситуацию, сущность которой значительно увеличила нагрузку на территориальные органы МВД России, которые и до всех событий имели достаточно высокие кадровые проблемы практически повсеместно [Глава МВД заявил о критической нехватке полицейских и следователей, [www...](#)]. К тому же специфика ситуации требует прямого взаимодействия с каждым лицом непосредственно как после пересечения границы, так и в месте дальнейшего пребывания (родственники, ПВР и др.).

ТО в работе с лицами, прибывшими в массовом экстренном порядке, столкнулись с такими проблемами как полное отсутствие документов у лиц при оформлении (как правило это связано со скоротечной необходимостью убытия с места жительства), так и глобальной не постановкой на учет по месту пребывания, выраженной в халатном бездействии непосредственно самих мигрантов.

Озвученный прецедент с учетом характера событий, рассматривать исключительно как частный случай некорректно и справедливо рассматривать как совокупность проблем, отождествлённых с многофакторной индивидуальностью.

Рассредоточенная проблематика связана с не постановкой на учет мигрантов по месту прибытия и пребывания. Реальная оперативная обстановка на достаточно больших территориях практически каждого субъекта России могла отличаться от действительности, что в свою очередь оказывает негативное воздействие как на прогнозирование большого спектра событий, так и на общественную жизнедеятельность в целом.

Логично выделить из общего числа прибывающих мигрантов категорию лиц, совокупность индивидуальных характеристик которых (судимость, аморальный образ жизни, радикальные взгляды, настроения и др.), формирует на территории России в достаточно высокой степени опасные перспективы.

В частности, 3 мая 2023 г. была предпринята попытка атаковать Московский Кремль с использованием беспилотного летательного аппарата (в дальнейшем БПЛА). Данный прецедент и ему подобные на территории России в отдаленных от границ с Украиной локациях, не могли быть подготовлены и реализованы с территории враждебного государства, так как от города Москва до ближайшей границы с Украиной более 500 км. В свою очередь разумно предположить, что приготовления подобным терактам могут быть реализованы исключительно в территориальной близости от запланированного места реализации.

Это свидетельствует о недостаточности ресурсов в организации работы ТО МВД России, для отслеживания деятельности иностранных лиц на территории России. В частности, отсутствует упрощенный порядок получения данных о транзакциях данной категории лиц, или иной подозрительной деятельности рассматриваемой категории мигрантов, в числе которых могут оказаться субъекты, прибывшие на территорию России исключительно с диверсионной или вредительской целью.

Так, приобретение комплектующих для управления БПЛА, запросы в интернет ресурсах об их изготовлении или подготовке к иным опасным актам, сопряженным с обсуждаемой проблематикой, должны фильтроваться с максимальной эффективностью в целях обеспечения национальной безопасности.



**Peculiarities of administrative and legal regulation of the activities of territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in working with persons who arrived in an emergency mass order on the territory of the Russian Federation**

**Evgenii O. Krasnoperov**

Police Lieutenant,  
Adjunct,  
Moscow University of the Ministry of Internal  
Affairs of Russia named after V.Ya.Kikot,  
117497, 12, Academician Volgina str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: e.krasnoperov@bk.ru

**Abstract**

The article is devoted to the study of the features of administrative legal regulation of the activities of territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in working with persons who arrived in an emergency en masse on the territory of the Russian Federation. The purpose of the study is to develop innovative approaches in the activities of territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in working with persons who arrived in an emergency en masse on the territory of the Russian Federation. Conclusions. The territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia, when working with persons who arrived in an emergency en masse on the territory of the Russian Federation, do not have the necessary resources to monitor the stay and movement of the discussed category of migrants on the territory of Russia. The article highlights proposals that will allow for real control over the activities of forced migrants in order to protect and safety the public. It is shown that it is reasonable to define the normative-legal basis, procedure and algorithm of interaction between state bodies and legal entities in terms of providing this category of migrants with special SIM cards in order to obtain information about the actual movements of these persons, generalization of requests made in the information resources of the Internet. It is also advisable to use bank cards, to which, if necessary or by decision of authorized persons, any kind of benefits will be credited, wages upon employment, etc. The peculiarity of the proposed concept is a simplified procedure for obtaining data on various actions of a suspicious nature.

**For citation**

Krasnoperov E.O. (2024) Osobennosti administrativno pravovogo regulirovaniya deyatel'nosti territorial'nykh organov MVD Rossii po rabote s litsami, pribyvshimi v ekstrennom massovom poryadke na territoriyu Rossiiskoi Federatsii [Peculiarities of administrative and legal regulation of the activities of territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in working with persons who arrived in an emergency mass order on the territory of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (5A), pp. 162-167.

**Keywords**

Ministry of Internal Affairs of Russia, territorial bodies, forced migrants, migration.

---

## References

1. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 12.03.2022 № 349 [Resolution of the Government of the Russian Federation on the distribution of citizens of the Russian Federation, Ukraine, the Donetsk People's Republic, the Luhansk People's Republic, and stateless persons residing in the territories of Ukraine, the Donetsk People's Republic, and the Luhansk People's Republic who were forced to leave these territories and arrived in the territory of the Russian Federation in an emergency mass manner]. (2022). SPS Ofitsial'nyy internet portal pravovoy informatsii.
2. MVD MEDIA. (2024). V GUV MVD Rossii rasskazali o migratsionnoy situatsii v strane [The Main Directorate for Migration of the Ministry of Internal Affairs of Russia spoke about the migration situation in the country]. Retrieved February 6, 2024, from <https://mvdmedia.ru/radiomv/pryamoy-razgovor/v-guvm-mvd-rossii-rasskazali-o-migratsionnoy-situatsii-v-strane/>
3. Rossiyskiy Krasnyy Krest. (2024). Rossiyskiy Krasnyy Krest za 2022 god okazal podderzhku svyshe 1,6 milliona lyudey, iz nikh bolee polumilliona — bezhentsy i pereselentsy [The Russian Red Cross provided support to more than 1.6 million people in 2022, including over half a million refugees and displaced persons]. Retrieved February 6, 2024, from <https://www.redcross.ru/news/rossiyskiy-krasnyy-krest-za-2022-god-okazal-podderzhku-svyshe-1-6-milliona-lyudey-iz-nikh-bolee-polu/>
4. TASS. (2024). V press-sluzhbe prezidenta rasskazali o popytke Kieva atakovat' Kreml' [The press service of the president reported on Kyiv's attempt to attack the Kremlin]. Retrieved February 6, 2024, from <https://tass.ru/armiya-i-opk/17667943>
5. Amel'chakov, I. F., & Kataeva, O. V. (2018). Obespechenie bezopasnosti i pravoporyadka v sfere migratsii v Rossiyskoy Federatsii: sovremennyye podkhody [Ensuring security and law and order in the field of migration in the Russian Federation: modern approaches]. Vestnik VGU. Ser.: Pravo, 1, 84–89.
6. Abasyan, R. K., & Fadeev, A. E. (2022). Iz opyta raboty Punkta vremennogo razmeshcheniya dlya lits, vyzhdennykh pokin' t territoriyu Ukrainy, DNR, LNR i ekstremno pribyvshikh na territoriyu RF v massovom poryadke [From the experience of a temporary accommodation point for persons forced to leave the territories of Ukraine, DNR, LNR and urgently arrived in the RF en masse]. Nauchnyy zhurnal "Globus" gumanitarnye nauki, 8(2), 7.
7. Nesterenko, O. Yu. (2022). Sotsial'naya pomoshch' litsam, pribyvayushchim na territoriyu Rossiyskoy Federatsii v svyazi s provedeniyem spetsial'noy voyennoy operatsii na Ukraine [Social assistance to persons arriving in the territory of the Russian Federation due to the special military operation in Ukraine]. Aktual'nye problemy teorii i praktiki sotsial'noy raboty, 78.
8. Lebedeva, E. A. (2022). O realizatsii gosudarstvennoy migratsionnoy politiki po podderzhke vyzhdenno pribyvshikh v Rossiyskuyu Federatsiyu grazhdan Donetskoy Narodnoy Respubliki, Luganskoy Narodnoy Respubliki i Ukrainy [On the implementation of state migration policy to support forcibly displaced citizens of the Donetsk People's Republic, Luhansk People's Republic and Ukraine]. Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo, 4, 115-122.
9. Gracheva, A. M. (2015). Perspektivy izmeneniya polozheniya bezhentsev v sootvetstvii s zakonoproektem "O predostavlenii ubezhishcha na territorii Rossiyskoy Federatsii" [Prospects for changing the status of refugees in accordance with the draft law "On granting asylum on the territory of the Russian Federation"]. Pravo i problemy funktsionirovaniya sovremennogo gosudarstva, 10-12.
10. Tagirova, K. Sh., & Filippova, N. A. (2016). Evolyutsiya zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii v sfere migratsii sooteshchestvennikov iz-za rubezha [Evolution of legislation of the Russian Federation in the field of migration of compatriots from abroad]. Vestnik Surgutskogo gosudarstvennogo universiteta, 1(11), 72-77.