

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2024.39.95.018

**Право собственности в системе таможенных процедур
Евразийского экономического союза**

Шкиперов Антон Александрович

член Комитета по таможенным вопросам ОПОРА РОССИИ,

Советник генерального директора

Ассоциации деловых партнеров

в сфере внешнеэкономической деятельности (АДП ВЭД),

127018, Российская Федерация, Москва, ул. Сущёвский Вал, 16, стр. 6;

e-mail:

Клейменова Анастасия Николаевна

Кандидат юридических наук,

И.о. заведующего кафедрой таможенного права,

Российская таможенная академия,

140015, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;

e-mail:

Бурыгин Алексей Анатольевич

Эксперт,

Группа экспертов Общественного совета при ФТС России;

Заместитель генерального директора по развитию,

Научно-производственная организация

«ГИДРО-ПРИВОДСПЕЦМАШ»,

129327, Российская Федерация, Москва, ул. Коминтерна, 20/2;

e-mail:

Аннотация

В настоящей статье авторами обосновывается гипотеза о том, что система таможенных процедур Евразийского экономического союза выстраивается в зависимости не только от целей ввоза и вывоза товаров, обусловленных преимущественно экономическими мотивами декларанта, но и в наибольшей степени – от юридического признания (отказа от признания) государством за декларантом права собственности полностью или в соответствующей части. Распределение объема юридического признания (отказа от признания) государством такого права собственности за декларантом на определенных условиях лежит в основе построения системы таможенных процедур. В соответствии с позицией авторов, декларант при перемещении товаров через таможенную границу в конечном счете стремится к признанию со стороны государства за собой права собственности в полном объеме, чем обуславливается помещение таких товаров под завершающие таможенные процедуры. На основании проведенного анализа авторами

делаются выводы о прямой взаимосвязи и взаимообусловленности институтов «права собственности», принадлежащего к отрасли гражданского права, и института «таможенные процедуры», принадлежащего к отрасли таможенного права.

Для цитирования в научных исследованиях

Шкиперов А.А., Клейменова А.Н., Бурыгин А.А. Право собственности в системе таможенных процедур Евразийского экономического союза // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 2А. С. 106-121. DOI: 10.34670/AR.2024.39.95.018

Ключевые слова

Товар, таможенные процедуры, право собственности, содержание права собственности, имущество.

Введение

Право собственности является институтом гражданского права, содержанием которого являются права собственника в отношении принадлежащего ему имущества. Таким правами в наиболее широком понимании являются права собственника по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия при условии соблюдения определенных нормативных ограничений (непротиворечие действующим нормативным правовым актам, не нарушение прав и охраняемых законом интересов других лиц и др.). Такой поход к определению права собственности, предусматривающий несводимость его содержания лишь только к триаде правомочий (владения, пользования и распоряжения), представляется наиболее практическим, а также характерным для таможенного права. Обоснованность данного подхода обуславливается нижеследующим:

1. Отсутствие нормативного определения понятий «владение», «пользование» и «распоряжение», что предопределяет наличие и развитие различных подходов к их пониманию и толкованию.

2. Статья 209 «Содержание права собственности» Гражданского кодекса включает пункт 2, в соответствии с которым «собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц». Кроме того, пунктом 4 статьи 209 Гражданского кодекса предусмотрено, что «передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему», несмотря на то, что указанное лицо вправе совершать в отношении этого имущества «любые юридические и фактические действия», хотя бы и в интересах выгодоприобретателя, то есть в полной степени осуществлять права пользования, владения и распоряжения таким имуществом.

3. В научной литературе имеются позиции в пользу расширенного толкования содержания права собственности. Так, С.Н. Братусь отмечал принципиальную невозможность отождествления права собственности с суммой правомочий владения, пользования и распоряжения [Кондратенко, 2015]. А.М. Оноре выделял 11 правомочий, входящих в право собственности [Honore, 1987]. Л. Беккер в своих исследованиях насчитывал 1500 вариантов правомочий собственника [Скловский, 2010]. Некоторые авторы в содержание права собственности также включают и право собственника требовать от всех иных лиц не нарушать

принадлежащее ему право собственности, а также право «притязать на применение к правонарушителю мер государственно-принудительного воздействия» [Ем и др., 2006]. Таким образом, согласимся с утверждением К.И. Скловского о том, что «исчерпывающего перечня правомочий собственника быть не может в принципе» [Скловский, 2010].

4. Наконец, в таможенном праве при определении условий и порядка использования товаров в соответствии с таможенными процедурами прослеживается преимущественный отказ законодателя от использования таких понятий, как «владение», «пользование», «распоряжение». Вместо этого законодатель употребляет новое понятие «использование товаров», а также в отдельных случаях перечисляет конкретные действия, которые декларант и (или) иные уполномоченные лица вправе осуществлять в отношении товаров. Это обусловлено тем, что существуют отдельные права (например, право осматривать и измерять товары, осуществлять отбор проб и (или) образцов товаров, дробление партии, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, разгрузку, перегрузку, маркировку товаров, техническому обслуживанию, перемещать товары в пределах склада, проводить испытания, исследования, тестирования и др.), которые невозможно однозначно включить в право владения и (или) право пользования, и (или) право распоряжения. Такие отдельные права осуществляются в связи с одним или несколькими объективными обстоятельствами: необходимостью обеспечения сохранности товаров; необходимостью обеспечения нормального состояния товаров; необходимости подготовки товаров к продаже и перевозке; необходимостью обеспечения непосредственной перевозки товаров и др.

Таким образом, осуществление прав на совершение таких и подобных действий (то есть непосредственное совершение данных действий) не сопряжено с приобретением собственником какой-либо выгоды, но направлено на сохранение ценности его собственности, а также тех прав собственности, посредством передачи/осуществления которых эту ценность можно будет реализовать (то есть продать, обменять и др.). И такие действия в таможенном праве объединяются собирательным понятием «использование товаров», которое используется наряду с осуществлением прав владения, пользования и распоряжения, а также включается в содержание права собственности.

Основная часть

Право собственности можно определить как исключительное право собственника, с одной стороны, иметь и оставлять за собой возможность совершать и, с другой стороны, совершать непосредственно в отношении принадлежащего ему имущества и вытекающие из такой принадлежности действия. Иными словами, для целей наиболее объективного понимания содержания и сущности права собственности его возможно условно подразделить на следующие группы:

- активное (права собственника совершать в отношении своего имущества какие-либо действия, в том числе пользоваться и распоряжаться им, которые реализуются путем их непосредственного осуществления);
- пассивное (права владеть, быть (являться) собственником своего имущества, оставлять за собой возможность реализовывать право собственности, осуществление которого не требует активных и непосредственных действий, а предполагается безусловным и существующим в текущий период времени).

При этом ограничение действий (в том числе возможности их совершения) собственника в

отношении его имущества является таким образом **ограничением права собственности**.

В этой связи позиция авторов, полагающих, что «случаи ограничения самого права собственности следует отличать от ограничения круга действий, которые может совершать собственник», является не совсем некорректной [Зайцев, 2009]. Также с учетом вышеуказанных положений не является обоснованной позиция, согласно которой осуществление права всегда «есть реализация возможностей, то есть совершение реальных, конкретных действий, связанных с превращением этой возможности в действительность», поскольку существуют случаи «пассивного» осуществления права, то есть, к примеру, владения имуществом [там же].

Товар как объект правоотношений в гражданском и таможенном праве также является единой категорией с некоторой отраслевой спецификой.

В гражданском праве понятие «товар» включается в более широкое правовое понятие – «имущество».

Под имуществом для целей гражданско-правового регулирования по смыслу статей 128-129 ГК РФ понимаются следующие объекты гражданских прав: вещи (включая наличные деньги и документарные ценные бумаги); иное имущество; имущественные права (включая безналичные денежные средства, в том числе цифровые рубли, бездокументарные ценные бумаги, цифровые права).

При этом указанные, как и иные, объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке и с учетом ограничений, предусмотренных гражданским законодательством.

Однако с учетом того, что право собственности является разновидностью вещных прав, в качестве имущества в таком случае могут выступать только вещи (включая наличные деньги и документарные ценные бумаги), но не нематериальные объекты (в том числе имущественные права).

Вещи, в свою очередь, в соответствии с Гражданским кодексом, подразделяются на недвижимые (объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, а также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания и др.) и движимые (объекты, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются движимым имуществом).

Такая классификация имущества в наиболее близком (тождественном) виде используется в таможенном законодательстве (Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) для определения понятия «товар».

В соответствии с пунктом 45 статьи 2 ТК ЕАЭС, товаром признается «любое движимое имущество, в том числе валюта государств-членов, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу», то есть в том числе «подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания».

В соответствии со статьями 455, 129 Гражданского кодекса Российской Федерации, товаром могут выступать «любые вещи» с соблюдением так называемых правил оборотоспособности объектов гражданских прав.

Кроме того, такая разновидность вещи, как товар, фигурирует в Гражданском кодексе Российской Федерации в рамках ряда конкретных институтов, регулирующих отношения, возникающие в рамках двух- и многосторонних сделок, то есть договоров (купли-продажи, розничной купли-продажи, поставки товаров, поставки товаров для государственных и муниципальных нужд, залога товаров в обороте, мены, товарного кредита, хранения на

товарном складе, страхования, комиссии, агентский, коммерческой концессии).

Таблица 1 - Понятие товара в гражданском праве

Наименование договора	Основные реализуемые правомочия в отношении товара по соответствующему договору	
	Одна сторона	Другая сторона
1. Купли-продажи (в т.ч. розничной купли-продажи)	передает товар в собственность за плату	принимает товар и уплачивает за него определенную денежную сумму (цену)
2. Поставки товаров (для государственных и муниципальных нужд)	осуществляет доставку товара (путем его отгрузки транспортом) и передачу	совершает все необходимые действия, обеспечивающие принятие (получение) товара
3. Залог товаров в обороте	оставляет товары у себя с предоставлением права изменять их состав и натуральную форму, при условии, что их общая стоимость не становится меньше	имеет право получить удовлетворение из стоимости заложенных товаров, а также право приостановить операции с заложенными товарами при нарушении залогодателем условий залога товаров в обороте
4. Мены	передает в собственность один товар в обмен на другой	передает в собственность один товар в обмен на другой
5. Товарного кредита	предоставляет другой стороне товары, определенные родовыми признаками	возвращает другой стороне равное количество полученных им вещей того же рода и качества
6. Хранения на товарном складе	передает товары другой стороне и выплачивает ей вознаграждение	за вознаграждение хранит товары и возвращает эти товары в сохранности другой стороне
7. Страхования	выплачивает обусловленную договором страховую премию в отношении товаров	за страховую премию при наступлении страхового случая выплатить другой стороне или иному лицу, в пользу которого заключен договор, страховое возмещение в пределах страховой суммы
8. Комиссии	передает путем поручения другой стороне право на совершение одной или нескольких сделок с товарами от имени такой стороны, но за свой счет	за вознаграждение совершает одну или несколько сделок с товарами от своего имени, но за счет другой стороны
9. Агентский	передает путем поручения другой стороне право на совершение юридических и иных действий от имени другой стороны, но за свой счет либо от своего имени и за свой счет	за вознаграждение совершать по поручению другой стороны юридические и иные действия от своего имени, но за счет другой стороны либо от имени и за счет другой стороны

Таким образом, по результатам анализа вышеуказанных институтов гражданского права можно сделать вывод, что товар является объектом, который передается в собственность от одной стороны к другой стороне посредством мены или купли-продажи (то есть на возмездной основе). Кроме того, товар также может являться предметом поставки товаров, залога товаров в обороте, товарного кредита, хранения на товарном складе, страхования, комиссии, а также агентского договора, которые предусматривают передачу отдельных видов прав собственности для достижения соответствующих целей в рамках обеспечения оборота этих товаров.

Таким образом, товар является любой вещью (любым движимым и приравненным к нему

недвижимым имуществом) с соблюдением правил оборотоспособности, которая передается или подлежит передаче от одного субъекта в собственность другому (посредством купли-продажи или мены).

С учетом вышеизложенного, определение понятия «товар» в таможенном праве отличается от гражданско-правового определения лишь в том, что в таможенном праве понятие «товар» неразрывно связано с фактом его перемещения через таможенную границу, а в гражданском праве – с фактом перехода на него права собственности. При этом родовое понятие «имущество» остается единым, гражданско-правовым, для обоих категорий.



Рисунок 1. Место правового понятия «товар» в объектах гражданских прав и понятия «товар» в таможенном праве

Совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок использования товаров на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами, представляет собой таможенную процедуру (подпункт 34 пункта 1 статьи 2 ТК ЕАЭС).

В ТК ЕАЭС предусмотрены 17 таможенных процедур, каждая из которых предоставляет декларанту особый режим осуществления права собственности на товары (собственность декларанта), объем такого права (см. схему 2).

Объем права собственности напрямую зависит от размера предоставленных декларантом государству соответствующих благ и соблюдения требований этого государства, которые выражаются в уплате таможенных платежей; уплате специальных, антимонопольных и компенсационных пошлин (иных мер защиты внутреннего рынка); соблюдении запретов и ограничений и др.

При этом при любых обстоятельствах в конечном счете декларант (собственник) стремится к приобретению (признанию государством) полного объема права собственности на его товары путем их помещения под таможенные процедуры: выпуска для внутреннего потребления (для иностранных товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС); экспорта (для товаров

Союза, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС); реэкспорта (для иностранных товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС, товаров Союза, получивших такой статус при помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления и вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС по причине неисполнения условий сделки, на основании которой товары перемещались через таможенную границу Союза); реимпорта (для товаров Союза, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС).

Остальные таможенные процедуры, в свою очередь, используются в качестве «промежуточных», «переходных» для достижения тех или иных временных экономических и (или) формальных выгод (см. рисунок 2).

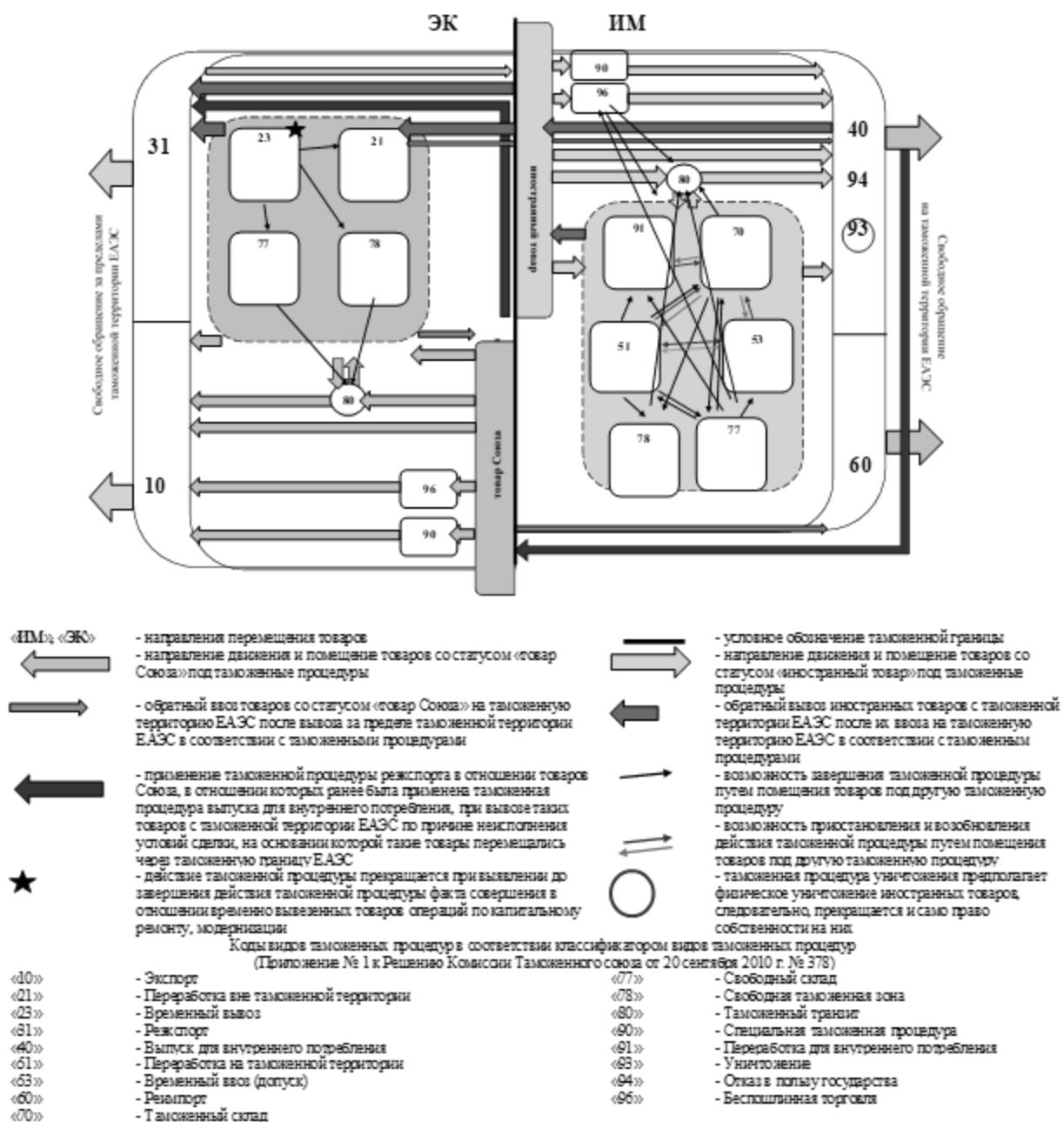


Рисунок 2 - Система таможенных процедур

Кроме того, прекращение действия таможенных процедур происходит вследствие прекращения права собственности (см. таблицу 2)

Таблица 2 - Прекращение права собственности как основание прекращения действия таможенных процедур

№	Основания прекращения права собственности (ГК РФ)	Основания прекращения действия таможенных процедур (ТК ЕАЭС)
1.	гибель имущества	
2.	уничтожение имущества	уничтожение имущества
3.		безвозвратная утрата товаров
4.		захоронение, обезвреживание, утилизация, уничтожение отходов
5.		признание товаров производственными потерями
6.		потребление товаров

Таким образом, институт права собственности и построение системы таможенных процедур имеют прямую взаимосвязь (см. таблицу 3). Право собственности признается и охраняется государством. При перемещении товаров через таможенную границу такие товары переходят из юрисдикции одного государства в юрисдикцию другого государства, следовательно, одно государство отказывается от признания и охраны права собственности на вывозимые товары, а другое государство, в свою очередь, признает и охраняет право собственности на уже ввезенные товары. При этом государство может признать (отказаться от признания) права собственности полностью или в части в зависимости от определенных условий. В соответствии с таким признанием или непризнанием применяются соответственно статусы товаров («товар Союза» или «иностранные товары»). При этом собственник стремится получить признание за ним права собственности в полном объеме, чем обусловлено наличие так называемых «завершающих» таможенных процедур.

Таблица 3 - Взаимосвязь права собственности и таможенных процедур

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ		Направление перемещения товаров Наименование таможенной процедуры		ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ	
ограничения по осуществлению	возможность передачи другим лицам	ЭКСПОРТ (товар Союза)	ИМПОРТ (иностранный товар)	возможность передачи другим лицам	ограничения по осуществлению
реализуется без ограничений		экспорт	выпуск для внутреннего потребления	реализуется без ограничений (за исключением в отношении условно выпущенных товаров)	
			таможенный склад	может передаваться	- осматривать и измерять товары; - перемещать товары в пределах таможенного склада; - осуществлять подготовка товаров к продаже и др.
			переработка для	не передается	осуществляется

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ		Направление перемещения товаров Наименование таможенной процедуры		ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ	
ограничения по осуществлению	возможность передачи другим лицам	ЭКСПОРТ (товар Союза)	ИМПОРТ (иностранный товар)	возможность передачи другим лицам	ограничения по осуществлению
осуществляется лицами, указанными в документе об условиях переработки товаров вне таможенной территории: - переработку или обработку товаров; - изготовление товаров, включая монтаж, сборку, разборку и подгонку; - ремонт товаров, включая их восстановление, замену составных частей, модернизацию	не допускается	переработка вне таможенной территории	переработка на таможенной территории	не допускается	лицами, указанными в документе об условиях переработки товаров для внутреннего потребления: - переработка или обработка товаров; - изготовление товаров, включая монтаж, сборку и подгонку и др.
					уничтожение прекращается
					отказ в пользу государства передается государству
реализуются без ограничений (товары со статусом «иностранные товары»)	реэкспорт	реимпорт	реализуются без ограничений (товары со статусом «товары Союза»)		
- операции, необходимые для	не допускается	временный вывоз	временный ввоз	не допускается	- операции, необходимые для

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ		Направление перемещения товаров Наименование таможенной процедуры		ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ	
ограничения по осуществлению	возможность передачи другим лицам	ЭКСПОРТ (товар Союза)	ИМПОРТ (иностранный товар)	возможность передачи другим лицам	ограничения по осуществлению
обеспечения сохранности товаров, включая ремонт, за исключением капитального ремонта, модернизации, техническое обслуживание и иные операции					обеспечения сохранности товаров, включая ремонт, за исключением капитального ремонта, модернизации, техническое обслуживание и иные операции
товары размещаются и (или) используются резидентами (участниками, субъектами) СЭЗ на территории СЭЗ в целях осуществления резидентами (участниками, субъектами) СЭЗ предпринимательской и иной деятельности в соответствии с соглашением (договором) об осуществлении (ведении) деятельности на территории СЭЗ: - хранение - операции по подготовке товаров к перевозке (транспортировке); - переработка (обработка), изготовление товаров и др.	допускается передача другим резидентами (участниками, субъектами) СЭЗ совместно с передачей обязанностей декларанта	свободная таможенная зона (СТЗ)		допускается передача другим резидентами (участниками, субъектами) СЭЗ совместно с передачей обязанностей декларанта	товары размещаются и (или) используются резидентами (участниками, субъектами) СЭЗ на территории СЭЗ в целях осуществления резидентами (участниками, субъектами) СЭЗ предпринимательской и иной деятельности в соответствии с соглашением (договором) об осуществлении (ведении) деятельности на территории СЭЗ: - хранение - операции по подготовке товаров к перевозке (транспортировке); - переработка (обработка), изготовление товаров и др.
использование товаров, помещенных под та-	допускается	свободный склад		допускается	использование товаров, помещенных под та-

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ		Направление перемещения товаров Наименование таможенной процедуры		ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ	
ограничения по осуществлению	возможность передачи другим лицам	ЭКСПОРТ (товар Союза)	ИМПОРТ (иностранный товар)	возможность передачи другим лицам	ограничения по осуществлению
моженную процедуру свободного склада, декларантом, поместившим их под такую таможенную процедуру, либо иными лицами: - хранение - операции по подготовке товаров к перевозке (транспортировке); - переработка (обработка), изготовление товаров; использование (эксплуатация) оборудования; использование товаров в целях строительства и др.					моженную процедуру свободного склада, декларантом, поместившим их под такую таможенную процедуру, либо иными лицами: - хранение - операции по подготовке товаров к перевозке (транспортировке); - переработка (обработка), изготовление товаров; использование (эксплуатация) оборудования; использование товаров в целях строительства и др.
- нахождение в магазинах беспошлинной торговли; - реализация в розницу в магазинах беспошлинной торговли	допускается ограниченному кругу лиц	беспошлинная торговля	допускается ограниченному кругу лиц		- нахождение в магазинах беспошлинной торговли; - реализация в розницу в магазинах беспошлинной торговли
определяются Правительством Российской Федерации		специальная		определяются Правительством Российской Федерации	
- перевозка (транспортировка_ товаров; - грузовые операции с товарами разрешаются с разрешения/после уведомления таможенного органа	не допускается	таможенный транзит	не допускается		- перевозка (транспортировка_ товаров; - грузовые операции с товарами разрешаются с разрешения/после уведомления таможенного органа

Отдельного внимания заслуживает соотношение понятий «собственнику» и «декларант» гражданского и таможенного законодательства соответственно. В соответствии с ГК РФ, как было указано ранее, собственником признается лицо, которому принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом, а также право по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц (статья 209 ГК РФ).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 2 ТК ЕАЭС, декларант – лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары. Статья 83 ТК ЕАЭС более детально раскрывает содержание понятия «декларант» и соответственно устанавливает общий перечень лиц, которые вправе выступать в таком качестве, а именно лиц:

– либо уже имеющих права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на момент их перемещения через таможенную границу (такое перемещение осуществляется не в рамках сделки),

– либо являющимся лицом государства – члена ЕАЭС и приобретающими такие права в отношении **иностранных** товаров **в рамках сделки** с иностранным лицом или лицом государства-члена.

Декларантами также вправе выступать иные специализированные субъекты, не являющиеся собственниками товаров, но имеющие в их отношении определенные полномочия (к примеру, экспедитор – при заявлении таможенной процедуры таможенного транзита; лицо, имеющее право владения и пользования товарами, – если товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС не в рамках сделки между иностранным лицом и лицом государства-члена, – при заявлении таможенной процедуры таможенного склада, таможенной процедуры временного ввоза (допуска), таможенной процедуры реэкспорта, специальной таможенной процедуры; перевозчик, в том числе таможенный перевозчик, – при заявлении таможенной процедуры таможенного транзита и др.).

Таким образом, анализ указанных и иных положений ТК ЕАЭС позволяет сделать вывод, что декларантом товаров выступают заинтересованные лица (как собственники, так и лица, не являющиеся собственниками товаров, но обладающими полномочиями в отношении товаров), способные нести обязанности и ответственность декларанта.

При этом главным таким полномочием выступает право распоряжения товаром, либо в отсутствие такого права – право пользования и владения таких товаров.

К примеру, Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (пункт 1 статьи 126) устанавливал, что декларантом могут выступать любые лица, правомочные в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации распоряжаться товарами на таможенной территории Российской Федерации.

Декларант как специальный субъект таможенных правоотношений имеет права и обязанности, в том числе обязанность произвести таможенное декларирование товаров (подпункт 1 пункта 2 статьи 84 ТК ЕАЭС).

Между тем ТК ЕАЭС установлено, что от имени и по поручению декларанта таможенные операции (в том числе таможенное декларирование) вправе совершать таможенный представитель (абзац второй пункта 4 статьи 82, пункт 2 статьи 104 ТК ЕАЭС). При этом в случае совершения таможенных операций таможенным представителем от имени декларанта таможенный представитель несет с таким декларантом солидарную обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в

полном размере подлежащей исполнению обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (пункт 3 статьи 122, пункт 4 статьи 405).

В настоящее время таможенный представитель не является декларантом (подпункт 44 пункта 1 статьи 2 ТК ЕАЭС). Между тем ретроспективный правовой анализ позволяет сделать вывод, что отождествление таких понятий на законодательном уровне имело место (к примеру, Таможенным кодексом Российской Федерации от 18 июня 1993 г. № 5221-І устанавливалось, что декларантом является как лицо, перемещающее товары, так и таможенный брокер (посредник), соответственно декларирующие, представляющие и предъявляющие товары и транспортные средства от собственного имени (пункт 10 статьи 18)).

Таким образом, в настоящее время в соответствии с нормами таможенного права декларантам является собственник товаров, как фактический, так и потенциальный, а также иные лица, обладающие полномочиями (то есть определенным, ограниченным объемом права собственности) в отношении таких товаров.

Институт права собственности имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Такое значение раскрывается на примере распределения ответственности между декларантом и таможенным представителем, посредством установления их солидарной обязанности по уплате пошлин, налогов (статья 405 ТК ЕАЭС), неисполнение или ненадлежащее исполнение которой является основанием для исключения таможенного представителя из соответствующего реестра (статья 403 ТК ЕАЭС). Таким образом, в отношении таможенного представителя возникает несоответствие между, с одной стороны, наличием у него солидарной обязанности по уплате пошлин, налогов, с другой стороны, отсутствия у него права собственности, каких-либо полномочий в отношении декларируемых товаров.

Указанное несоответствие на практике приводит к проблеме взаимодействия таможенного представителя с налоговыми органами, поскольку уплата таможенным представителем пошлин, налогов в рамках исполнения солидарной обязанности отражается в бухгалтерском балансе такого таможенного представителя, а декларируемые товары – не отражаются, соответственно такая уплата пошлин, налогов на практике служит основанием для инициирования налоговыми органами налоговой проверки, в том числе несмотря на то, что уплата производится в федеральный бюджет Российской Федерации.

Уплата пошлин, налогов в случае их доначисления таможенным органом при солидарной обязанности декларанта и таможенного представителя затрагивает права и законные интересы обоих данных субъектов (как в отношении прямых финансовых издержек, так и деловой репутации таможенного представителя). Между тем право таможенного представителя для целей поддержания деловой репутации обжаловать уведомления таможенных органов по уплате пошлин, налогов, в случае уплаты декларантом пошлин, налогов, и его нежелании самостоятельно обжаловать такие уведомления, при таком отсутствии финансовых издержек у таможенного представителя существенно ограничено.

Заключение

В соответствии с вышеизложенным, под правом собственности следует понимать и нормативно закрепить не только совокупность прав собственника владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом, а также совершать в отношении него любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и

охраняемые законом интересы других лиц, но и право осуществлять судебную и иную защиту прав и законных интересов, необходимость которой возникла в связи с фактом существования и использования указанного имущества, в том числе декларирования таких товаров для таможенных целей. Таким образом, таможенный представитель будет являться лицом, осуществляющим право собственности в ограниченном объеме в отношении товаров, то есть лицом, имеющим полномочия (в части защиты своих прав и законных интересов) в отношении товаров.

Иными словами, как субъект правоотношений должен обладать правосубъектностью, так и объект должен в полной мере обладать юридическим свойством являться в связи с фактом его существования и использования правовым основанием для возникновения, изменения, прекращения у лиц юридических прав и обязанностей, а также ответственности.

Библиография

1. Ем В.С. и др. Гражданское право. В 4 т. Т. 1: Общая часть. 3-е изд., перераб и доп. М.: Волтерс Клувер, 2006. 720 с.
2. Зайцев С.Ю. Ограничение и обременение права собственности // Проблемы экономики и юридической практики. 2009. № 5. С. 186-188.
3. Кондратенко З.К. Некоторые вопросы содержания конституционного права на частную собственность // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». 2015. № 3. С. 76-84.
4. Склювский К.И. Собственность в гражданском праве. 5-е изд. М.: Статут, 2010.
5. Honore T. Making Law Bind. Essays Legal and Philosophical. Oxford: Clarendon Press, 1987. 168 p.
6. Williams J. Principles of the law of real property. – BoD–Books on Demand, 2023.
7. Singer J. W. et al. Property Law: Rules, Policies, and Practices [Connected eBook with Study Center]. – Aspen Publishing, 2021.
8. Wenfei L. et al. The Value Orientation of Personality, Property and Right in Civil and Commercial Law.
9. Foss N. J. et al. Ownership competence //Strategic Management Journal. – 2021. – Т. 42. – №. 2. – С. 302-328.
10. Cohen F. S. Dialogue on private property //Private and Common Property. – Routledge, 2013. – С. 1-31.

Ownership in the system of customs procedures of Eurasian Economic Union

Anton A. Shkiperov

Member of the Committee on Customs Issues of LLC SME "OPORA RUSSIA",
CEO's Councilor,
Business partner associations
in the field of foreign economic activity (ADP VED),
127018, 16 p. 6, Sushchevsky Val str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Shkiperov@mail.ru

Anastasiya N. Kleimenova

PhD in Law,
Acting Head of the Department of customs law,
Russian Customs Academy,
140015, 4 Komsomol'skii ave., Lyubertsy, Russian Federation;
e-mail: Shkiperov@mail.ru

Aleksei A. Burygin

Expert of the Expert Group of the Public Council
under the Federal Customs Service of Russia;
Deputy General Director for Development,
LLC Scientific and Production Organization
"HYDRO-PRIVODSPETSMASH",
129327, 20/2, Kominterna str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Shkiperov@mail.ru

Abstract

The authors substantiate the hypothesis that the system of customs procedures of the Eurasian Economic Union is built depending not only on the purposes of import and export of goods, determined primarily by the economic motives of the declarant, but also, to the greatest extent, on legal recognition (refusal of recognition) by the state for the declarant of ownership rights in full or in the relevant part. The distribution of the scope of legal recognition (refusal to recognize) by the state of such property rights for the declarant under certain conditions underlies the construction of a system of customs procedures. In accordance with the position of the authors, the declarant, when moving goods across the customs border, ultimately seeks recognition by the state of ownership rights in full, which determines the placement of such goods under final customs procedures. Based on the analysis, the authors draw conclusions about the direct relationship and interdependence of the institutions of "property rights," which belong to the branch of civil law, and the institution of "customs procedures," which belong to the branch of customs law.

For citation

Shkiperov A.A., Kleimenova A.N., Burygin A.A. (2024) Pravo sobstvennosti v sisteme tamozhennykh protsedur Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza [Ownership in the system of customs procedures of Eurasian Economic Union]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (2A), pp. 106-121. DOI: 10.34670/AR.2024.39.95.018

Keywords

Goods, customs procedures, ownership, content of ownership, property.

References

1. Em V.S. et al. (2006) *Grazhdanskoe pravo. V 4 t. T. 1: Obshchaya chast'* [Civil law. In 4 volumes. Vol. 1: General part], 3th ed. Moscow: Volters Kluver Publ.
2. Honore T. (1987) *Making Law Bind. Essays Legal and Philosophical*. Oxford: Clarendon Press.
3. Kondratenko Z.K. (2015) Nekotorye voprosy soderzhaniya konstitutsionnogo prava na chastnyu sobstvennost' [Some issues of the content of the constitutional right to private property]. *Vestnik Mariiskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya «Istoricheskie nauki. Yuridicheskie nauki»* [Bulletin of the Mari State University. Series "Historical Sciences. Legal sciences"], 3, pp. 76-84.
4. Sklovskii K.I. (2010) *Sobstvennost' v grazhdanskom prave* [Property in civil law], 5th ed. Moscow: Statut Publ.
5. Zaitsev S.Yu. (2009) Ogranichenie i obremenenie prava sobstvennosti [Restriction and encumbrance of property rights]. *Problemy ekonomiki i yuridicheskoi praktiki* [Problems of economics and legal practice], 5, pp. 186-188.
6. Williams, J. (2023). Principles of the law of real property. BoD—Books on Demand.
7. Singer, J. W., Berger, B. R., Davidson, N. M., & Penalver, E. M. (2021). *Property Law: Rules, Policies, and Practices* [Connected eBook with Study Center]. Aspen Publishing.

8. Wenfei, L., Bing, J., Haowei, F., & Pengfei, L. The Value Orientation of Personality, Property and Right in Civil and Commercial Law.
9. Foss, N. J., Klein, P. G., Lien, L. B., Zellweger, T., & Zenger, T. (2021). Ownership competence. *Strategic Management Journal*, 42(2), 302-328.
10. Cohen, F. S. (2013). Dialogue on private property. In *Private and Common Property* (pp. 1-31). Routledge.