

УДК 316.334.3

DOI: 10.34670/AR.2024.52.13.048

**Влияние новаций в региональном законодательстве о  
государственной социальной поддержке военнослужащих на  
результаты социальной помощи в Московской области за 2021-  
2023 гг.**

**Зубец Антон Желькович**

Кандидат экономических наук,  
Финансовый университет при Правительстве РФ,  
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;  
e-mail: AZZubets@fa.ru

**Аннотация**

В представленной работе проводится анализ результатов и динамики социальной поддержки в Московской области и влияния на них сформированных мер для военнослужащих, участвующих в специальной военной операции (СВО). Разбираются нормативно-правовые акты, которые были разработаны и приняты в Московской области с момента начала СВО. Для анализа применяется исследование временных рядов на базе данных о системе социальной поддержки региона, представленных в системе единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО). Полученные выводы, дополненные графическим анализом данных, опровергают поставленную гипотезу о значительном росте нагрузки на региональную систему социальной защиты после начала СВО.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Зубец А.Ж. Влияние новаций в региональном законодательстве о государственной социальной поддержке военнослужащих на результаты социальной помощи в Московской области за 2021-2023 гг. // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 2А. С. 230-237. DOI: 10.34670/AR.2024.52.13.048

**Ключевые слова**

Социальная поддержка, социальная политика, СВО, социальная поддержка военнослужащих, социальная поддержка семей, государственная социальная политика, региональная социальная политика, закон.

## Введение

В текущий период времени наша страна продолжает защищать свои рубежи, ценности и людей. Важнейшую роль в этом сегодня играют бойцы, участвующие в специальной военной операции (далее – СВО). Для того чтобы они могли продолжать свое опасное и важное дело, они должны быть уверены в том, что их семьи, их близкие находятся под надёжной защитой и опекой государства. Именно эту задачу решает политика государственной и региональной социальной поддержки военнослужащих и их семей в регионах России.

В нашей работе в качестве примера мы рассмотрим функционирование мер социальной поддержки, направленных на бойцов и членов их семей, проживающих на территории Московской области. Ключевая гипотеза исследования: если появились новые меры социальной поддержки для военнослужащих СВО и их семей, то объем финансовых обязательств для мер социальной защиты (поддержки) в регионе вырос на 10% в 2022 и 2023 г. к 2021 г.

## Основная часть

С момента начала СВО было предпринято множество законодательных новаций с целью поддержать семьи, в которых многие военнослужащие могли быть не только родителями, но и единственными кормильцами в семье. Для этого было предпринято множество мер, часть которых была сформирована на региональном уровне. Соотношение нормативно-правовых актов, регламентирующих социальную поддержку военнослужащих и их семей до и после конфликта, отражено в сравнительной таблице 1.

**Таблица 1 – Сравнение нормативно-правовой базы социальной поддержки военнослужащих до начала СВО и после**

НПА социальной поддержки военнослужащих и их семей до начала СВО	НПА социальной поддержки военнослужащих и их семей после начала СВО
ЗМО № 36/2006-ОЗ, ЗМО № 258/2017-ОЗ, ЗМО № 151/2004-ОЗ, ЗМО № 162/2014-ОЗ	ЗМО № 12/2022-ОЗ, ЗМО № 31/2022-ОЗ ПГМО № 317-ПГ от 05.10.2022

*Источник:* [Парсиева, Гацалова, Кусов, 2014; Чепурной, 2013; Шевченко, Попов, Ленцова, Харлан, 2008]

Следует отметить, что предшествующие законы принимались с большими перерывами, в несколько лет, в то время как другие НПА после СВО приняты в одном только 2022 году. Но при это количество НПА сбалансировано. Губернатор Московской области Андрей Юрьевич Воробьёв постановлением от 5 октября 2022г. № 317-ПГ «О социальной поддержке граждан Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, также членов их семей» сформировал следующие инструменты поддержки для военнослужащих и их семей [Постановление Губернатора Московской области от 05.10.2022 № 317-ПГ, [www](http://www.gov.mosreg.ru)]:

- единовременная выплата в размере 200000 руб., которая выплачивается в течение пяти рабочих дней с дня предоставления в Министерство обороны списков военнослужащих;
- право на внеочередное зачисление детей военнослужащих в детские сады и компенсации

- платы, взимаемой за присмотр и уход за ребёнком в данных дошкольных образовательных учреждениях;
- предоставление бесплатного питания школьникам и студентам, в том числе и предоставление компенсации для последних за их обеды и завтраки;
  - зачисление школьников Московской области в группы продлённого дня и также компенсация стоимости их обучения по дополнительным образовательным программам;
  - для родителей с детьми инвалидами – первоочередное направление на стационарные социальное обслуживание либо финансирование предоставления социальных услуг на дому;
  - получение экстренной социальной помощи;
  - получение медицинской помощи (протезирование и др.);
  - организация профессионального обучения по программам дополнительного профессионального образования для официально числящихся безработными, в том числе и содействие в поиске работы;
  - оказание бесплатной психологической, юридической помощи и содействие в оформлении иных мер социальной поддержки.

Необходимо отметить, что спектр данных мер достаточно обширный и представляет собой объемный набор инструментов социальной поддержки. Также у данного документа есть определённые фильтры, ограничители, которые снижают его эффективность и широту охвата целевой аудитории:

Во-первых, в начале самого постановления выделены группы военнослужащих, для которых работают данные меры поддержки. Если попытаться объединить все эти подгруппы в одну, то это будут военнослужащие призваны в период от 21 сентября 2022 г. и до 31 декабря 2023 г. включительно. С учётом того, что СВО началась 24 февраля 2022 г., а с 31 декабря 2023 г. на момент написания данной работы прошло уже четыре месяца, в течение которых, возможно, также уже могли прийти новобранцы, тем самым данный пункт создает определённые риски в реализации мер социальной поддержки населения.

Во-вторых, в самом документе многие меры, например компенсация расходов на медицинские операции, обеды для студентов или обучение по программам ДПО, реализуются исключительно в организациях Московской области или для обучающихся в образовательных организациях региона. То есть на студентов Московской области, обучающихся в московских вузах, данные меры уже распространяться не будут. Во втором пункте решение законодателя ориентировано на поддержку экономики региона.

Кроме указанного постановления, среди правовых новаций Московской области в сфере социальной поддержки военнослужащих необходимо отметить два закона. Первый, «Дополнительные меры социальной поддержки членов семей погибших (умерших) военнослужащих», служит помощью в случае трагического исхода участия военнослужащего в СВО, а именно его гибели. Данный документ предусматривает в качестве социальной поддержки выплату 3000000 руб., которая равномерно будет разделена между членами семьи погибшего военнослужащего [Закон Московской области от 25.03.2022 № 31/2022-ОЗ, [www](#)].

Второй закон – «О предоставлении дополнительных мер поддержки отдельных категорий граждан по осуществлению газификации индивидуальных жилых домов Московской области» [Закон Московской области от 21 февраля 2022 года № 12/2022-ОЗ, [www](#)]. Данный закон

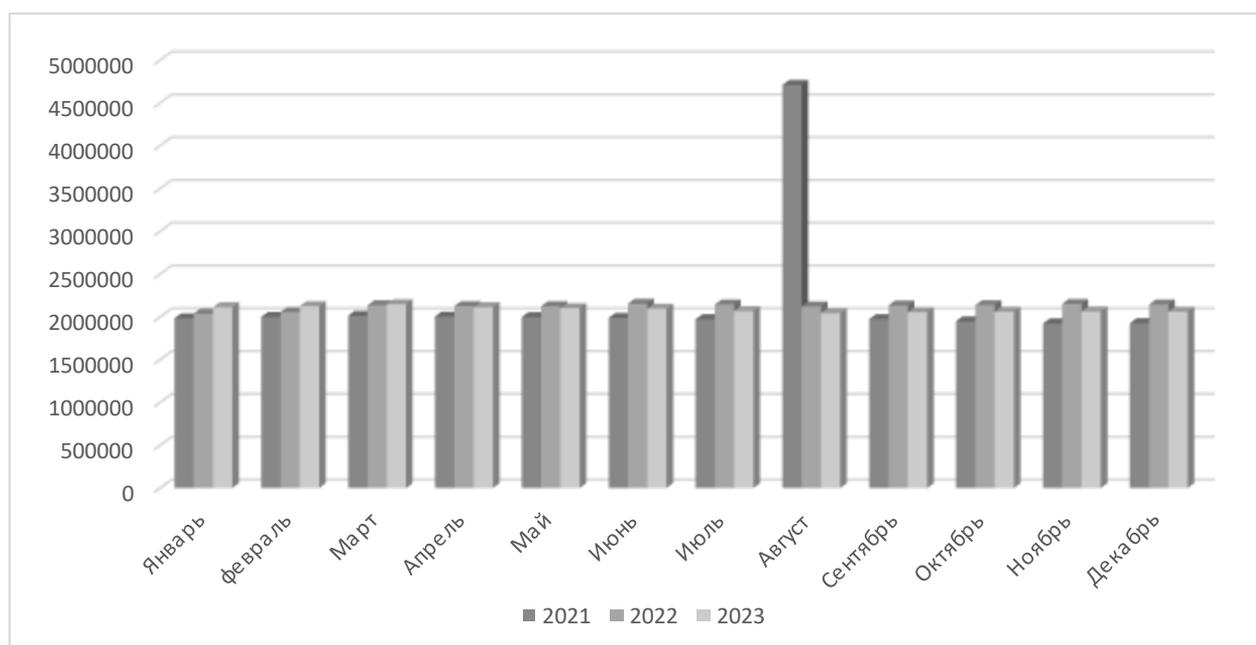
предполагает компенсацию газификации индивидуальных жилых домов в данном субъекте Российской Федерации в объеме стопроцентной стоимости выполненных работ по проектированию подключения сети газопотребления и оплату приобретение внутридомового газового оборудования, прибора учёта газа на сумму не более 80085 руб.

Говоря о последнем нормативно-правовом акте, необходимо отметить среди основных рисков такой, как работа посредников на рынке газификации и сравнительно высокий разброс цен на данную услугу. Обратившись к источнику [Шабашев, www], где представлен опыт подключения индивидуального жилого дома к газораспределительным сетям, стоит отметить, что разница цен, по которым услугу предоставляет АО «Мосэнергосбыт», и стоимости, которую требуют за ту же услугу посредники, может быть десятикратной. И оплачивает данную разницу бюджет Московской области.

Ознакомившись с нормативными правовыми новациями в системе социальной поддержки военнослужащих и членов семей, проживающих на территории Московской области, проанализируем влияние данных инструментов и мер поддержки на функционирование и результаты работы системы социальной поддержки. Для данного анализа мы будем использовать данные из единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее – ЕГИССО) [Клемешев, Козлов, Федоров, 2004; Портал «Единой государственной информационной системы социального обеспечения», www].

Выбрав в системе раздел «Регионы», «Вводная информация по субъекту РФ», мы проанализируем динамику основных показателей функционирования социальной поддержки Московской области за 2021, 2022 и 2023 годы.

Необходимо представить то количество получателей средств, которое проходило через данную систему в течение указанных трех лет (рисунок 1).



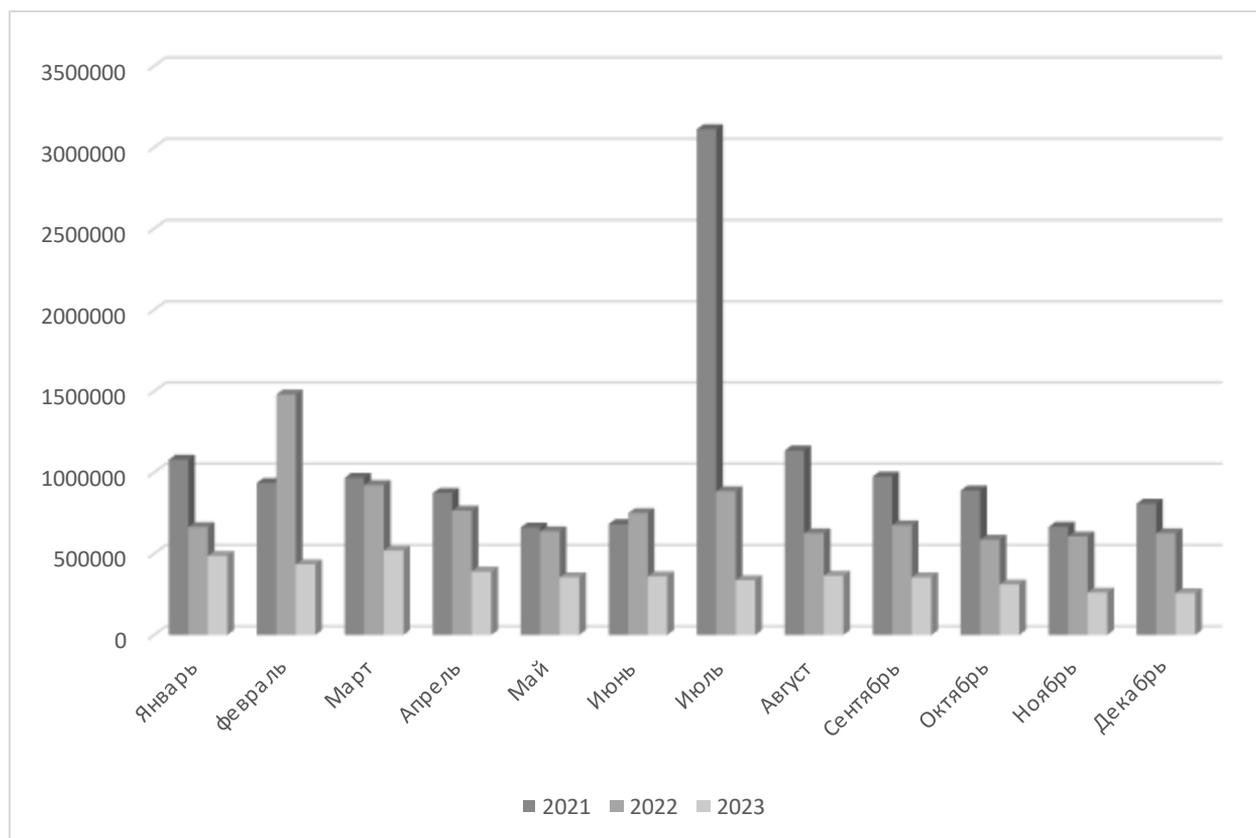
*Источник:* составлено автором на базе данных из ЕГИССО [Портал «Единой государственной информационной системы социального обеспечения», www]

**Рисунок 1 – Количество получателей в текущем месяце, чел.**

Как мы можем видеть на диаграмме, количество получателей немного (на несколько тысяч человек) выше в среднем по месяцам начиная с марта 2022 года, т.е. через несколько недель после начала СВО.

Также мы можем видеть на рисунке 2, что количество самих назначений мер социальной защиты имеет два ключевых максимума: это связанный с началом СВО рост назначений в феврале 2022 года и экстремум, представленный в июле 2021 года.

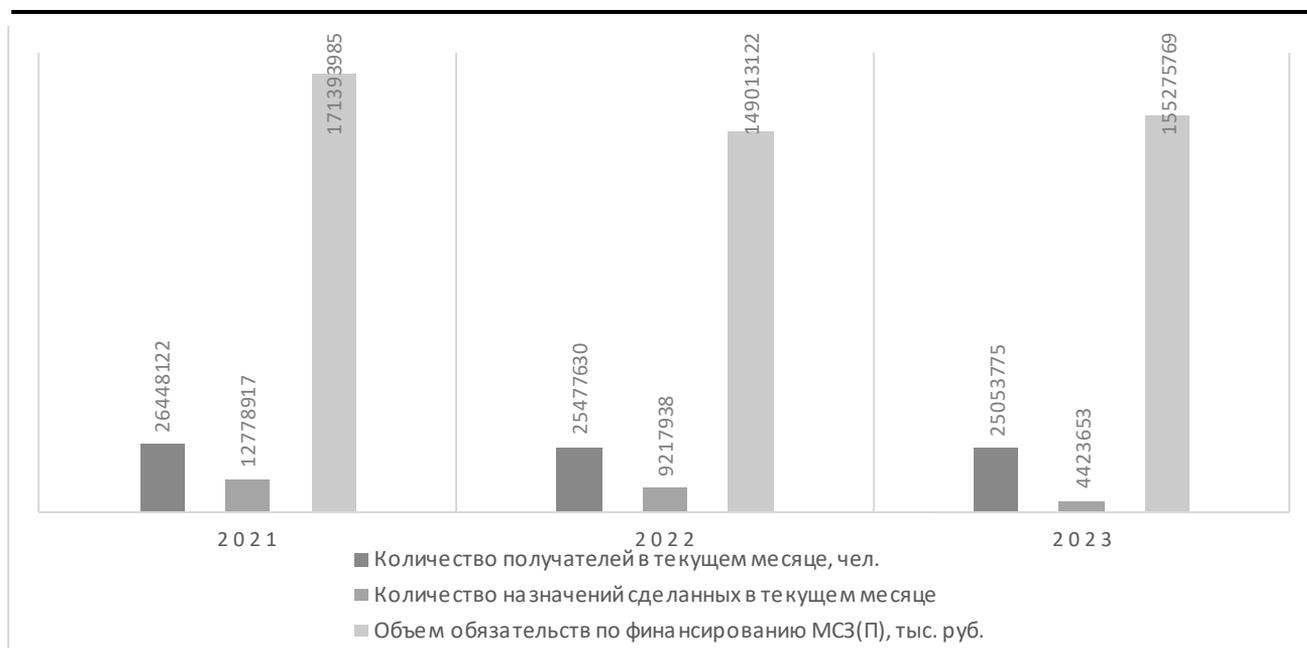
Здесь необходимо отметить, что оба максимума на рисунке 1 в августе и на рисунке 2 в июле связаны, поскольку именно в августе 2021 года начинает предоставляться выплата всем семьям с детьми на подготовку к школе в объеме 10000 рублей. Кроме указанной меры, были представлены и другие новации (субсидирование авиабилетов, рост пенсий), но средний размер выплаты на одного получателя, который за все три года находился в пределах от 5400 до 6600 рублей и только в августе 2021г. вырос до 10652 рублей, говорит о том, что именно первая мера возымела такую популярность у населения. Также об этом косвенно говорит постепенно снижение количества назначений только в ноябре, поскольку право на подачу заявления на выплату было у родителей начиная с летних месяцев до октября включительно.



*Источник:* составлено автором на базе данных из ЕГИССО [Портал «Единой государственной информационной системы социального обеспечения», www]

### Рисунок 2 – Количество назначений, сделанных в текущем месяце

Однако, если мы попытаемся сравнить все три года по данным трем показателям, используя их суммарные итоги за год, мы получим график на рисунке 3.



*Источник:* составлено автором на базе данных из ЕГИССО [Портал «Единой государственной информационной системы социального обеспечения», www]

### Рисунок 3 – Сравнение суммарных итогов работы системы социальной поддержки Московской области за 2021-2023 гг.

Данная столбиковая диаграмма демонстрирует нам ошибочность нашей гипотезы о росте финансовых обязательств на 10% после начала СВО. Скорее наоборот: в сравнении с 2021 г. объем обязательств по финансированию в 2022 г. уменьшился на 13% и на 9% соответственно. Также спад демонстрируют и другие показатели на диаграмме.

## Заключение

В заключение необходимо отметить, что система социальной поддержки населения в Московской области сегодня обладает особым запасом прочности, что даже на примере военнослужащих и их семей объясняется ее избирательностью. Однако указанные в работе риски в реализации НПА в данной системе уже сейчас реализуются, нанося ей как имиджевый, так и финансовый ущерб.

## Библиография

1. Клемешев А.П., Козлов С.Д., Федоров Г.М. Социальная ориентация региональной стратегии для Калининградской области // Регион сотрудничества. 2004. № 12. С. 36-69.
2. О дополнительной мере социальной поддержки членам семей погибших (умерших) военнослужащих: закон Московской области от 25.03.2022 № 31/2022-ОЗ. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5000202203280002?ysclid=lv0psg8rvq234277986> (дата обращения: 14.01.2024).
3. О предоставлении дополнительной меры поддержки отдельных категорий граждан по осуществлению газификации индивидуальных жилых домов в Московской области: закон Московской области от 21 февраля 2022 года N 12/2022-ОЗ. URL: <https://docs.cntd.ru/document/728245820?ysclid=lv0p m f q 7 o w 5 4 9 2 1 3 0 7 4> (дата обращения: 14.01.2024).
4. О социальной поддержке граждан Российской Федерации, призванных Военным комиссариатом Московской

- области и призывными комиссиями по мобилизации граждан в Московской области на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждан Российской Федерации, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также членов их семей: постановление Губернатора Московской области от 05.10.2022 № 317-ПГ. URL: <https://mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/prinyato-gubernatorom/postanovleniya/05-10-2022-17-40-21-postanovlenie-gubernatora-moskovskoy-oblasti-ot?ysclid=lv0pumxtrs953171819> (дата обращения: 14.01.2024).
5. Парсиева Л.К., Гадалова Л.Б., Кусов Т.Э. Инновационные методы реализации региональной социальной политики по поддержке многодетной семьи // *Современные проблемы науки и образования*. 2014. № 3. С. 392.
  6. Портал «Единой государственной информационной системы социального обеспечения». URL: <http://egisso.ru/#/> (дата обращения: 14.01.2024).
  7. Чепурной А.Г. Об опыте и перспективах взаимодействия общественных организаций ветеранов-инвалидов войны, боевых действий и военной травмы с региональными органами власти и органами местного самоуправления в сфере социальной защиты и реабилитации инвалидов войны // *Право и государство: теория и практика*. 2013. № 11(107). С. 99-103.
  8. Шабашев Г. Как я газифицировал загородный дом в Подмосковье. Уложился в три месяца и даже смог сэкономить. URL: <https://journal.tinkoff.ru/guide/new-gaz/> (дата обращения: 14.01.2024).
  9. Шевченко С.И., Попов Н.Д., Ленцова С.В., Харлан Г.Г. О государственной поддержке семей, имеющих детей (Ямало-Ненецкий автономный округ) // *Уровень жизни населения регионов России*. 2008. № 6(124). С. 36-54.
  10. Taylor S. E. et al. Social support: A review // *The Oxford handbook of health psychology*. – 2011. – Т. 1. – С. 189-214.

## **Impact of innovations in regional legislation on state social support for military personnel on the results of social assistance in the Moscow region for 2021-2023**

**Anton Zh. Zubets**

PhD in Economics,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: AZZubets@fa.ru

### **Abstract**

The presented work analyzes the results and dynamics of social support in the Moscow region and the impact on them of the measures taken for military personnel participating in a special military operation (SMO). The regulatory legal acts that have been developed and adopted in the Moscow region since the beginning of the SVO are analyzed. The analysis uses a time series study based on data on the region's social support system, presented in the Unified State Information System for Social Security (USISSS). The findings, supplemented by graphical analysis of the data, refute the hypothesis about a significant increase in the load on the regional social protection system after the start of the SMO.

### **For citation**

Zubets A.Zh. (2024) Vliyanie novatsii v regional'nom zakonodatel'stve o gosudarstvennoi sotsial'noi podderzhke voennosluzhashchikh na rezultaty sotsial'noi pomoshchi v Moskovskoi oblasti za 2021-2023 gg. [Impact of innovations in regional legislation on state social support for military personnel on the results of social assistance in the Moscow region for 2021-2023]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (2A), pp. 230-237. DOI: 10.34670/AR.2024.52.13.048

## Keywords

Social support, social policy, SMO, social support for military personnel, social support for families, state social policy, regional social policy, law.

## References

1. Chepurnoi A.G. (2013) Ob opyte i perspektivakh vzaimodeistviya obshchestvennykh organizatsii veteranov-invalidov voyny, boevykh deistvii i voennoi travmy s regional'nymi organami vlasti i organami mestnogo samoupravleniya v sfere sotsial'noi zashchity i reabilitatsii invalidov voyny [On the experience and prospects of interaction between public organizations of disabled veterans of war, combat and military trauma with regional authorities and local governments in the field of social protection and rehabilitation of war disabled people]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika* [Law and state: theory and practice], 11(107), pp. 99-103.
2. Klemeshev A.P., Kozlov S.D., Fedorov G.M. (2004) Sotsial'naya orientatsiya regional'noi strategii dlya Kaliningradskoi oblasti [Social orientation of the regional strategy for the Kaliningrad region]. *Region sotrudnichestva* [Region of cooperation], 12, pp. 36-69.
3. *O dopolnitel'noi mere sotsial'noi podderzhki chlenam semei pogibshikh (umershikh) voennosluzhashchikh: zakon Moskovskoi oblasti ot 25.03.2022 № 31/2022-OZ* [On an additional measure of social support for family members of fallen (deceased) military personnel: Law of the Moscow Region of March 25, 2022 No. 31/2022-OZ]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5000202203280002?ysclid=lv0psg8rvq234277986> [Available at 14/04/2024].
4. *O predostavlenii dopolnitel'noi mery podderzhki otdel'nykh kategorii grazhdan po osushchestvleniyu gazifikatsii individual'nykh zhilykh domov v Moskovskoi oblasti: zakon Moskovskoi oblasti ot 21 fevralya 2022 goda N 12/2022-OZ* [On providing additional measures of support for certain categories of citizens for the implementation of gasification of individual residential buildings in the Moscow region: Law of the Moscow Region of February 21, 2022 No. 12/2022-OZ]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/728245820?ysclid=lv0pmfq7ow549213074> [Available at 14/01/2024].
5. *O sotsial'noi podderzhke grazhdan Rossiiskoi Federatsii, prizvannykh Voennym komissariatom Moskovskoi oblasti i prizyvnyimi komissiyami po mobilizatsii grazhdan v Moskovskoi oblasti na voennuyu sluzhbu po mobilizatsii v Vooruzhennye Sily Rossiiskoi Federatsii, grazhdan Rossiiskoi Federatsii, zaklyuchivshikh kontrakt o dobrovol'nom sodeistvii v vypolnenii zadach, vozlozhennykh na Vooruzhennye Sily Rossiiskoi Federatsii, a takzhe chlenov ikh semei: postanovlenie Gubernatora Moskovskoi oblasti ot 05.10.2022 № 317-PG* [On social support for citizens of the Russian Federation called up by the Military Commissariat of the Moscow Region and conscription commissions for the mobilization of citizens in the Moscow Region for military service for mobilization into the Armed Forces of the Russian Federation, citizens of the Russian Federation who have entered into a contract for voluntary assistance in fulfilling the tasks assigned to the Armed Forces of the Russian Federation, as well as members of their families: Decree of the Governor of the Moscow Region of October 05, 2022 No. 317-PG]. Available at: <https://mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/prinyato-gubernatorom/postanovleniya/05-10-2022-17-40-21-postanovlenie-gubernatora-moskovskoy-oblasti-ot?ysclid=lv0pumxtrs953171819> [Available at 14/01/2024].
6. Parsieva L.K., Gatsalova L.B., Kusov T.E. (2014) Innovatsionnye metody realizatsii regional'noi sotsial'noi politiki po podderzhke mnogodetnoi semi [Innovative methods for implementing regional social policy to support large families]. *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya* [Modern problems of science and education], 3, p. 392.
7. Portal «Edinoi gosudarstvennoi informatsionnoi sistemy sotsial'nogo obespecheniya» [Portal of the “Unified State Social Security Information System”]. Available at: <http://egisso.ru/#/> [Available at 14/01/2024].
8. Shabashev G. *Kak ya gazifitsiroval zagorodnyi dom v Podmoskov'e. Ulozhilsya v tri mesyatsa i dazhe smog sekonomit'* [How I gasified a country house in the Moscow region. I did it in three months and even managed to save money]. Available at: <https://journal.tinkoff.ru/guide/new-gaz/> [Available at 14/01/2024].
9. Shevchenko S.I., Popov N.D., Lentsova S.V., Kharlan G.G. (2008) O gosudarstvennoi podderzhke semei, imeyushchikh detei (Yamalo-Nenetskii avtonomnyi okrug) [On state support for families with children (Yamalo-Nenets Autonomous Okrug)]. *Uroven' zhizni naseleniya regionov Rossii* [Living standards of the population of Russian regions], 6(124), pp. 36-54.
10. Taylor, S. E. (2011). Social support: A review. *The Oxford handbook of health psychology*, 1, 189-214.