

УДК 332, 342

DOI: 10.34670/AR.2024.98.11.043

Управление развитием региональной инновационной подсистемы: институционально-правовое обеспечение**Москвитина Екатерина Ильинична**

Кандидат экономических наук,
ассистент кафедры государственного и муниципального управления,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: eimoskvitina@fa.ru

Аннотация

В статье институционально-правовое обеспечение рассматривается как одно из ключевых условий развития региональной инновационной подсистемы, которое выступает одновременно и внутренним параметром, измеряемым качественно и количественно, и фактором внешней среды, формируемым на федеральном и региональном уровнях. В общей системе рейтинговой оценки инновационного развития региона выявлены показатели, характеризующие институционально-правовое обеспечение региональной инновационной подсистемы, и установлена их принадлежность к блоку индикаторов качества инновационной политики. На примере Республики Татарстан исследованы во взаимосвязи следующие вопросы: значения показателей, характеризующих институционально-правовое обеспечение инновационного развития, содержание соответствующих ключевых нормативных правовых актов и их влияние на формирование системных свойств региональной инновационной подсистемы. Выявлены разделы Концепции технологического развития на период до 2030 года, положения которых содержат системный подход к научно-технологическому и инновационному развитию, в разной степени реализуемый на уровне субъектов Российской Федерации.

Для цитирования в научных исследованиях

Москвитина Е.И. Управление развитием региональной инновационной подсистемы: институционально-правовое обеспечение // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 2А. С. 191-201. DOI: 10.34670/AR.2024.98.11.043

Ключевые слова

Региональная инновационная подсистема, институционально-правовое обеспечение, нормативные правовые акты, институты развития, управление инновационным развитием, концепция технологического развития.

Введение

Особенности формирования модели инновационной подсистемы и ее отдельных территориально-отраслевых параметров на уровне региона и макрорегиона были описаны автором ранее в публикациях [Москвитина. Разработка основ матричной модели региональной инновационной подсистемы, 2023; Москвитина. Управление развитием патентно-технологического потенциала для стимулирования цифровой трансформации промышленности на макрорегиональном уровне, 2023]. В продолжение исследования инновационных подсистем регионов Приволжского федерального округа (далее – ПФО) цель данной работы состоит в углублении результатов анализа институционально-правового обеспечения формирования и развития региональной инновационной подсистемы на примере «макрорегионального лидера», установленного по последним данным Рейтинга инновационного развития субъектов Российской Федерации [Абашкин и др., 2023], согласно которому по интегральному показателю в первую тройку вошли сразу два региона ПФО – Республика Татарстан и Нижегородская область.

Основная часть

В рамках предложенной автором модели региональная инновационная подсистема объединяет три группы параметров (рис. 1), характеризующихся соответствующими количественными и качественными показателями.



Источник: составлено автором

Рисунок 1 – Параметры региональной инновационной подсистемы

Институционально-правовое обеспечение, с одной стороны, выступает внутренним параметром региональной инновационной подсистемы, отражающим потенциал развития правового регулирования соответствующих отношений и институциональной поддержки

(институт управления, институты развития); с другой стороны, является одновременно внешним условием ее формирования и развития и служит одним из индикаторов качества инновационной политики на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, что находит отражение в соответствующей методологии рейтингования регионов, как показано на рис. 2.

Нормативная правовая база научно-технической и инновационной политики

- Наличие стратегии (концепции) научно-технологического и/или инновационного развития или профильного раздела по научно-технологическому и/или инновационному развитию в стратегии развития региона
- Наличие в схеме территориального планирования выделенных зон (территорий) приоритетного развития научно-технической и/или инновационной деятельности
- Наличие специализированного законодательного акта, определяющего основные принципы, направления и меры государственной поддержки научно-технической и/или инновационной деятельности в регионе
- Наличие специализированной программы или комплекса мер государственной поддержки развития науки, технологий и инноваций

Организационное обеспечение научно-технической и инновационной политики

- Наличие специализированных координационных (совещательных) органов по научной, научно-технической и/или инновационной политике при высшем должностном лице или его заместителях или высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации
- Наличие специализированных региональных институтов развития (фондов, агентств, корпораций развития и пр.) с функционалом по поддержке субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности и/или реализации научных, научно-технических и инновационных проектов

Участие в федеральной научно-технической и инновационной политике

- Число научных, научно-технических и инновационных проектов, поддержанных федеральными органами власти и институтами развития, в расчете на 1 тыс. занятых в экономике региона
- Объем финансирования научных, научно-технических и инновационных проектов в субъекте Российской Федерации, привлеченного со стороны федеральных органов власти и институтов развития, в расчете на 1 тыс. руб. ВРП
- Число территорий развития научно-образовательной деятельности, которым присвоены федеральные статусы
- Число территорий инновационного развития, которым присвоены федеральные статусы
- Число территорий промышленного развития, которым присвоены федеральные статусы
- Число объектов инновационной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, получавших поддержку из федерального бюджета

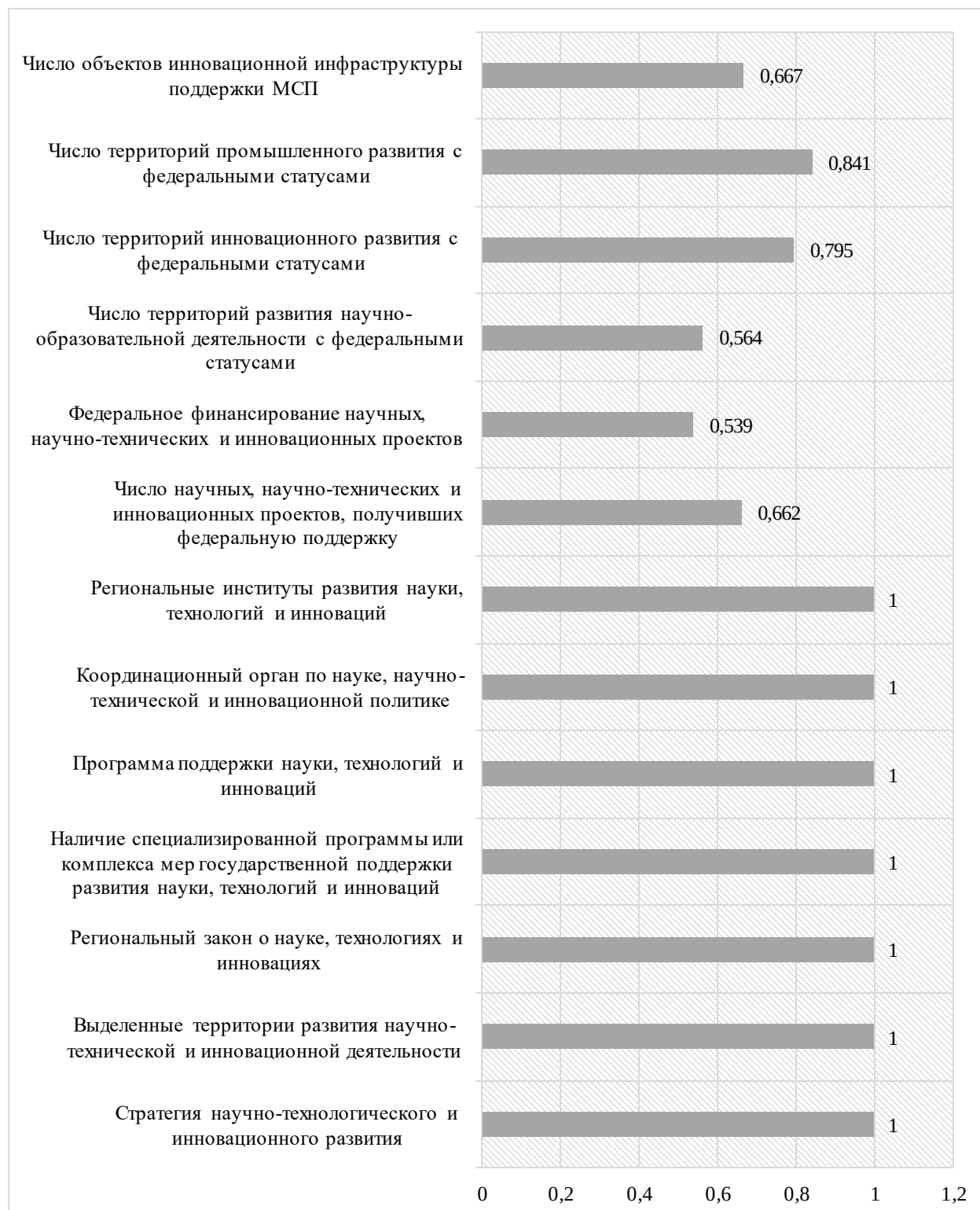
Источник: составлено автором на основе [Абашкин и др., 2023]

Рисунок 2 – Показатели качества инновационной политики региона

Анализ результатов оценки данных показателей (рис. 3) и их сопоставления со значениями других показателей рейтинга (социально-экономические условия, научно-технический потенциал, инновационная деятельность, экспортная активность) позволяет охарактеризовать уровень институционально-правового обеспечения региональной инновационной подсистемы Республики Татарстан как достаточно высокий.

Более детальный анализ институционально-правового обеспечения инновационного развития Республики Татарстан позволил выявить ключевые нормативные правовые акты и

элементы региональной инновационной подсистемы, нашедшие в них отражение (рис. 4), а также ключевые институты инновационного развития (рис. 5).



Источник: составлено автором на основе [Абашкин и др., 2023]

Рисунок 3 – Ранжирование показателей, характеризующих качество инновационной политики в Республике Татарстан

Цели, задачи, принципы инновационной политики и отношения, возникающие в связи с установлением и реализацией мер государственной поддержки инновационной деятельности	Региональные институты развития	Эффективность использования результатов интеллектуальной деятельности
Приоритетные направления развития науки, технологий и техники	Финансирование НИОКР и инновационных проектов	Инновационная инфраструктура
Поддержка МСП (субсидии на возмещение расходов, связанных с получением кредитов под залог прав на интеллектуальную собственность)	Категорирование и стимулирование спроса на инновационную, в т.ч. нанотехнологическую, продукцию	Поддержка НКО (порядок предоставления субсидии из бюджета республики для НКО на мероприятия в сфере инновационной и инвестиционной деятельности)

Источник: составлено автором на основе [Нормативно-правовые документы в сфере инноваций, www]

Рисунок 4 – Вопросы инновационного развития, нашедшие отражение в НПА Республики Татарстан

Министерство цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан

- Государственное автономное учреждение «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк»

Министерство экономики Республики Татарстан

- Некоммерческая организация «Инвестиционно-венчурный фонд Республики Татарстан»
- Государственное унитарное предприятие Республики Татарстан «Татарстанский центр научно-технической информации»
- Некоммерческая микрокредитная организация «Фонд поддержки предпринимательства Республики Татарстан»
- Некоммерческая организация «Гарантийный фонд Республики Татарстан»
- Закрытое акционерное общество «Инновационно-производственный Технопарк «Идея»

Источник: составлено автором на основе [Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.11.2020 № 2573-р, www]

Рисунок 5 – Региональные институты инновационного развития с указанием органов исполнительной государственной власти Республики Татарстан, осуществляющих координацию их деятельности

В результате анализа содержания правовых положений ключевых НПА Республики Татарстан в сфере инновационного развития (ранее представлены на рис. 4) установлено, что

они охватывают широкий спектр вопросов инновационного развития. Вместе с тем в рассмотренных НПА недостаточно выражена направленность на формирование «системности» как особого параметра региональной инновационной подсистемы. На рис. 6 отражены системные свойства и их проявление в РИП.

Эмерджентность (Э)

- Свойства РИП не могут быть сведены отдельно к свойствам ее субъектов, объектов, институтов, инструментов и т.п.

Целостность (Ц)

- Каждый элемент РИП выполняет свою определенную роль; исключение одного из элементов повлечет невозможность реализации целей и задач РИП.

Структурированность (С)

- РИП состоит из подсистем, характеризующихся внутренними связями и внешними (с другими подсистемами и с внешней средой).

Организованность (О)

- Для организации взаимодействия элементов РИП служат механизмы: нормативные правовые, организационно-методологические, финансовые, производственно-технологические, экспертно-консалтинговые, оценочные.

Функциональность (Ф)

- Основная функция РИП состоит в генерации инновационных ресурсов для обеспечения интенсивного развития региона как структурного элемента национальной экономики.

Источник: составлено автором

Рисунок 6 – Проявление базовых системных свойств в региональной инновационной подсистеме

Таблица 1 содержит результаты оценки влияния ключевых нормативных правовых актов Республики Татарстан на формирование системных свойств региональной инновационной подсистемы; использованы следующие условные обозначения: «+» – оказывает прямое влияние; «+/-» – оказывает косвенное влияние; «-» – не оказывает влияние / оказывает слабое косвенное влияние.

Таблица 1 – Оценка влияния ключевых нормативных правовых актов Республики Татарстан на формирование системных свойств региональной инновационной подсистемы

Нормативный правовой акт в сфере инновационного развития	Э	Ц	С	О	Ф
Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан (далее – КМ РТ) от 27.11.2020 № 2573-р об утверждении перечня региональных институтов инновационного развития с указанием органов исполнительной государственной власти Республики Татарстан, осуществляющих координацию их деятельности	-	-	+	+	+
Распоряжение КМ РТ от 01.11.2014 № 2233-р о повышении эффективности использования результатов интеллектуальной деятельности	-	-	+	+	+

Нормативный правовой акт в сфере инновационного развития	Э	Ц	С	О	Ф
Распоряжение КМ РТ от 14.11.2017 № 2 957-р-р о приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники в Республике Татарстан	-	-	+	+	+
Закон РТ от 2 августа 2010 г. № 63-ЗРТ «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан»	-	-	+	+	+
Приказ Министерства экономики РТ от 06.06.2019 № 272 «О мерах повышения эффективности и совершенствования системы расходования средств бюджета Республики Татарстан на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и реализацию инновационных проектов»	-	-	+/-	+	+/-
Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2019 года № 533 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение расходов, связанных с получением кредитов под залог прав на интеллектуальную собственность»	-	-	+/-	+	+/-
Постановление КМ РТ от 04.06.2013 № 384 «Об аккредитации субъектов инновационной инфраструктуры Республики Татарстан»	-	-	+	+	+
Постановление КМ РТ № 587 от 09.07.2012 «О мерах по стимулированию спроса на инновационную, в том числе нанотехнологическую, продукцию в Республике Татарстан»	-	-	+/-	+	+
Распоряжение Правительства РФ от 07.07.2011 N 1192-р «Об утверждении категорий продукции nanoиндустрии в части товаров и услуг»	-	-	+/-	+	+

Источник: составлено автором.

В результате оценки влияния правовых положений рассмотренных НПА на формирование системных свойств РИП выявлены следующие особенности:

- недостаточно выражена направленность на укрепление целостности региональной инновационной подсистемы и ее уникальных свойств как цельного образования; при этом ярко выражена приоритизация отдельных вопросов и направлений;
- положения рассмотренных НПА призваны способствовать укреплению организованности как системного свойства, выраженного во многом в четком и прозрачном порядке взаимодействия субъектов региональной инновационной подсистемы в рамках различных вопросов;
- прямо или косвенно рассмотренные НПА обеспечивают развитие структурированности и функциональности региональных инновационных подсистем.

Вопрос оценки степени влияния НПА на каждое отдельно взятое свойство региональной инновационной подсистемы на текущем этапе исследования может быть охарактеризован скорее как потенциал для дальнейшей проработки методики оценки, чем как возможность практического использования для целей развития РИП Республики Татарстан и других субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем важность укрепления «системности» в региональном инновационном развитии обусловлена научно доказанной гипотезой о соответствующем системному подходу и «системным» моделям РИП [Валинурова, Орешников, 2023] положительном синергетическом эффекте в социально-экономическом развитии региона [Гранберга, Валентя, 2006] и всего государства [Москвитина, Пронузо, 2023; Золотова, 2023].

Важно отметить, что необходимость формирования «системности» в инновационном и технологическом развитии во многом нашла признание в Концепции технологического развития на период до 2030 года, как показано на рис. 7.

Отражение системного подхода в разделах Концепции

- *Раздел «Основные понятия»*

Отмечается системное значение критических технологий; в содержании НТИ отражены системные аспекты; технологическое развитие видится в качестве экосистемы

- *Раздел «Вызовы технологического развития»*

Отмечаются системный характер глобальных трендов национальной экономики и неэффективность национальной инновационной системы

- *Раздел «Этапы технологического развития»*

Обозначены системные действия РФ по реформированию научно-технологической и инновационной сфер

- *Раздел «Принципы технологического развития»*

Выделен принцип цельности инновационного цикла в рамках экосистемы технологического развития

- *Раздел «Подготовка кадров и развитие компетенций на основе долгосрочной мотивации»*

Обозначен системный подход к подготовке кадров, лежащий в основе обозначенных мероприятий

- *Раздел «Настройка деятельности институтов инновационного развития»*

Предложены мероприятия направленные на достижение цели по настройке системы институтов инновационного развития

- *Раздел «Создание условий для роста малых технологических компаний»*

Предусмотрено мероприятие по развитию системы акселерации технологических команд

- *Раздел «Поддержка приоритетных проектов в ключевых отраслях экономики (проекты технологического суверенитета)»*

Признана необходимость сочетания комплексного и системного подходов к организации инновационного цикла

- *Раздел «Международное научно-техническое сотрудничество Российской Федерации»*

Выделены мероприятия системного характера, направленные на укрепление международного научно-технического сотрудничества Российской Федерации

- *Раздел «Управление технологическим развитием функциональная модель»*

Предполагается системный подход к формированию модели управления технологическим развитием

Источник: составлено автором на основе [Концепция технологического развития на период до 2030 года, www]

Рисунок 7 – Отражение системного подхода к инновационному развитию в Концепции технологического развития на период до 2030 года

Заключение

Таким образом, вектор на укрепление «системности» в региональном инновационном развитии заложен на федеральном уровне и в той или иной степени декомпозировано реализуется на уровне субъектов Российской Федерации [Власова и др., 2024; Ладыгина, Стрябкова, 2022]. Усилить «системность» может развитие институционально-правового обеспечения целостности региональной инновационной подсистемы и ее уникальных свойств как цельного образования.

Библиография

1. Абашкин В.Л. и др. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. Вып. 8. М.: ИСИЭЗ ВШЭ, 2023. 260 с.
2. Валинурова Л.С., Орешников В.В. Подход к моделированию инновационной деятельности региона // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. 2023. Т. 18. № 3. С. 275-291. DOI: 10.17072/1994-9960-2023-3-275-291.
3. Власова В.В. и др. Индикаторы инновационной деятельности: 2024: статистический сборник. М.: НИУ ВШЭ, 2024.
4. Гранберг А.Г., Валентей С.Д. Движение регионов России к инновационной экономике. М.: Наука, 2006. 401 с.
5. Золотова В.А. Национальная инновационная система России: современный облик среды, инновационный потенциал участников // СТИН. 2023. № 9. С. 42-46.
6. Концепция технологического развития на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р). URL: <https://rospatent.gov.ru/content/uploadfiles/technological-2023.pdf>.
7. Ладыгина И.А., Стрябкова Е.А. Формирование методики поиска полюсов роста региональных инновационных систем // Общество: политика, экономика, право. 2022. № 6 (107). С. 63-67.
8. Москвитина Е., Пронузо Ю. Активизация инновационной деятельности и цифровой трансформации промышленных предприятий в России и Беларуси // Наука и инновации. 2023. № 7 (245). С. 31-37.
9. Москвитина Е.И. Разработка основ матричной модели региональной инновационной подсистемы // Экономический анализ: теория и практика. 2023. Т. 22. № 6 (537). С. 1175-1193.
10. Москвитина Е.И. Управление развитием патентно-технологического потенциала для стимулирования цифровой трансформации промышленности на макрорегиональном уровне // Кузнечно-штамповочное производство. Обработка материалов давлением. 2023. № 3. С. 90-95.
11. Нормативно-правовые документы в сфере инноваций // Министерство экономики Республики Татарстан. URL: https://mert.tatarstan.ru/Normativno-pravovie_documenti_v_sfere_innovacii?page=1
12. Об утверждении перечня региональных институтов инновационного развития с указанием органов исполнительной государственной власти Республики Татарстан, осуществляющих координацию их деятельности: распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.11.2020 № 2573-р // СПС «Гарант».

Managing the development of the regional innovation subsystem: institutional and legal support

Ekaterina I. Moskvitina

PhD in Economics,
Assistant of the Department of State and Municipal Administration,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: emoskvitina@fa.ru

Abstract

The article considers institutional and legal support as one of the key conditions for the development of the regional innovation subsystem, which is both an internal parameter, measured qualitatively and quantitatively, and an external environment factor formed at the federal and regional levels. The indicators characterizing the institutional and legal support of the regional innovation subsystem have been identified in the general system of rating assessment of innovation development of the region, and their belonging to the block of indicators of innovation policy quality has been established. On the example of the Republic of Tatarstan the following issues are studied in interrelation: the values of indicators characterizing the institutional-legal support of innovation development, the content of the relevant key normative legal acts and their influence on the formation of system properties of the regional innovation subsystem. The paper identifies the sections of the Concept of Technological Development for the period until 2030, the provisions of which contain a systemic approach to scientific-technological and innovative development, implemented to varying degrees at the level of the subjects of the Russian Federation.

For citation

Moskvitina E.I. (2024) Upravlenie razvitiem regional'noi innovatsionnoi podsystemy: institutsional'no-pravovoe obespechenie [Managing the development of the regional innovation subsystem: institutional and legal support]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (2A), pp. 191-201. DOI: 10.34670/AR.2024.98.11.043

Keywords

Regional innovation subsystem, institutional and legal support, normative legal acts, development institutions, innovation development management, technological development concept.

References

1. Abashkin V.L. et al. (2023) *Reiting innovatsionnogo razvitiya sub"ektov Rossiiskoi Federatsii* [Rating of innovative development of subjects of the Russian Federation], 8. Moscow: Institute of Statistical Research and Economics of Knowledge.
2. Granberg A.G., Valentei S.D. (2006) *Dvizhenie regionov Rossii k innovatsionnoi ekonomike* [The movement of Russian regions towards an innovative economy]. Moscow: Nauka Publ.
3. *Kontseptsiya tekhnologicheskogo razvitiya na period do 2030 goda (utv. rasporyazheniem Pravitel'stva RF ot 20 maya 2023 g. № 1315-r)* [Concept of technological development for the period until 2030 (approved by order of the Government of the Russian Federation of May 20, 2023 No. 1315-r)]. Available at: <https://rospatent.gov.ru/content/uploadfiles/technological-2023.pdf>.
4. Ladygina I.A., Stryabkova E.A. (2022) Formirovanie metodiki poiska polyusov rosta regional'nykh innovatsionnykh sistem [Formation of a methodology for searching for growth poles of regional innovation systems]. *Obshchestvo: politika, ekonomika, pravo* [Society: politics, economics, law], 6 (107), S. 63-67.
5. Moskvitina E., Pronuzo Yu. (2023) Aktivizatsiya innovatsionnoi deyatel'nosti i tsifrovoy transformatsii promyshlennykh predpriyatii v Rossii i Belarusi [Activation of innovation activity and digital transformation of industrial enterprises in Russia and Belarus]. *Nauka i innovatsii* [Science and Innovation], 7 (245), S. 31-37.
6. Moskvitina E.I. (2023) Razrabotka osnov matrichnoi modeli regional'noi innovatsionnoi podsystemy [Development of the foundations of a matrix model of a regional innovation subsystem]. *Ekonomicheskii analiz: teoriya i praktika* [Economic analysis: theory and practice], 22, 6 (537), S. 1175-1193.
7. Moskvitina E.I. (2023) Upravlenie razvitiem patentno-tekhnologicheskogo potentsiala dlya stimulirovaniya tsifrovoy transformatsii promyshlennosti na makroregional'nom urovne [Managing the development of patent and technological potential to stimulate the digital transformation of industry at the macroregional level]. *Kuznechno-shtampovoe proizvodstvo. Obrabotka materialov davleniem* [Forging and stamping production. Pressure processing of materials], 3, pp. 90-95.

8. Normativno-pravovye dokumenty v sfere innovatsii [Regulatory documents in the field of innovation]. *Ministerstvo ekonomiki Respubliki Tatarstan* [Ministry of Economy of the Republic of Tatarstan]. Available at: https://mert.tatarstan.ru/Normativno-pravovie_documenti_v_sfere_innovacii?page=1
9. Ob utverzhdenii perechnya regional'nykh institutov innovatsionnogo razvitiya s ukazaniem organov ispolnitel'noi gosudarstvennoi vlasti Respubliki Tatarstan, osushchestvlyayushchikh koordinatsiyu ikh deyatel'nosti: rasporyazhenie Kabineta Ministrov Respubliki Tatarstan ot 27.11.2020 № 2573-r [On approval of the list of regional institutions for innovative development, indicating the executive government bodies of the Republic of Tatarstan that coordinate their activities: Order of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan of November 27, 2020 No. 2573-r]. *SPS «Garant»* [SPS Garant].
10. Valinurova L.S., Oreshnikov V.V. (2023) Podkhod k modelirovaniyu innovatsionnoi deyatel'nosti regiona [An approach to modeling the innovative activity of the region]. *Vestnik Permskogo universiteta. Seriya: Ekonomika* [Bulletin of Perm University. Series: Economics], 18 (3), pp. 275-291. DOI: 10.17072/1994-9960-2023-3-275-291.
11. Vlasova V.V. et al. (2024) *Indikatory innovatsionnoi deyatel'nosti: 2024: statisticheskii sbornik* [Indicators of innovation activity: 2024: statistical collection]. Moscow: Higher School of Economics.
12. Zolotova V.A. (2023) Natsional'naya innovatsionnaya sistema Rossii: sovremennyyi oblik sredy, innovatsionnyi potentsial uchastnikov [National innovation system of Russia: modern appearance of the environment, innovative potential of participants]. *STIN*, 9, pp. 42-46.