

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2024.60.66.042

## Правовая основа развития коренных малочисленных народов Российской Федерации

**Разумова Екатерина Валерьевна**

Кандидат экономических наук,  
старший преподаватель кафедры  
государственного и муниципального управления,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;  
e-mail: EkVRazumova@fa.ru

**Токмурзин Тимур Маратович**

Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры государственного и муниципального управления,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;  
e-mail: ttokmurzin@fa.ru

### Аннотация

Статья посвящена рассмотрению разработанной на федеральном уровне нормативно-правовой базы по вопросам управления и регулирования прав коренных малочисленных народов Российской Федерации. Анализируются документы стратегического планирования в сфере развития коренных малочисленных народов. Выявлены особенности сформированной в России системы национального законодательства в сфере регулирования и защиты прав коренных народов.

### Для цитирования в научных исследованиях

Разумова Е.В., Токмурзин Т.М. Правовая основа развития коренных малочисленных народов Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 2А. С. 174-184. DOI: 10.34670/AR.2024.60.66.042

### Ключевые слова

Коренные малочисленные народы, нормативно-правовая база, регулирование и защита прав, направления развития коренных малочисленных народов.

## Введение

Российская Федерация является одним из самых многонациональных государств мира. Многонациональность нашей страны неоднократно отмечается в Конституции Российской Федерации, уже в Преамбуле основного закона на ней акцентируется внимание [Конституция Российской Федерации, [www](#)].

Многонациональность, этнокультурное разнообразие, многоязычие России подтверждаются результатами проводимых раз в десять лет Всероссийских переписей населения. Так, по итогам переписи 2020 года на территории Российской Федерации проживают 194 народа, самыми многочисленными из них являются русские (103,57 млн чел.), татары (4,71 млн чел.), чеченцы (1,67 млн чел.), башкиры (1,57 млн чел.), чуваша (1,06 млн чел.). Важно отметить, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации национальная принадлежность указывается каждым человеком исключительно на основе самоопределения [Конституция Российской Федерации, [www](#)].

В настоящее время особое внимание со стороны органов публичной власти и высших должностных лиц уделяется вопросу значимости этнокультурного многообразия и обеспечения национального и гражданского единства. Так, в рамках общероссийского голосования в июле 2020 года были внесены дополнения в статью 69 Конституции Российской Федерации: отдельным пунктом статьи были закреплены государственные гарантии защиты культурной самобытности и сохранения этнокультурного и языкового многообразия. На заседании Совета по межнациональным отношениям в мае 2023 года Президент России В.В. Путин подчеркнул, что культурное и национальное многообразие – это всепобеждающая сила России.

## Основная часть

В Российской Федерации создана обширная нормативно-правовая база, способствующая развитию представителей различных этносов и национальностей. Особую роль в развитии любого многонационального (полиэтнического) государства играют коренные народы. Отдельные характеристики коренных малочисленных народов в динамике результатов переписей населения 2010 и 2020 годов представлены в таблице 1.

**Таблица 1 – Характеристики коренных малочисленных народов России**

Показатели	Всероссийская перепись населения 2010 года	Всероссийская перепись населения 2020 года	Темп роста, %
Общая численность коренных малочисленных народов России, чел.	316011	315161	99,7
из них:			
Городское население, чел.	106329	99200	93,3
Сельское население, чел.	209682	215961	102,9
<i>Наиболее многочисленные народы, чел.</i>			
Ненцы	44640	49787	111,5
Абазины	43341	41874	96,6
Эвенки	37843	39420	104,2
Ханты	30943	31600	102,1
Эвены (ламуты)	22383	19975	89,2

Показатели	Всероссийская перепись населения 2010 года	Всероссийская перепись населения 2020 года	Темп роста, %
<i>Наиболее малочисленные народы, чел.</i>			
Кереки	4	23	575
Водь	64	105	164,1
Сету (сето)	214	242	113,1
Энцы	227	203	89,4
Тазы	274	236	86,1
Алуторцы	-	97	-

Источник: составлено авторами на основе [Итоги ВПН-2020. Том 5 Национальный состав и владение языками, www; Итоги ВПН-2010. Том 4 Национальный состав и владение языками, гражданство, www].

Данные, представленные в таблице 1, позволяют сделать вывод, что численность коренных малочисленных народов составляет около 0,2% от общей численности населения Российской Федерации. При этом численность коренных малочисленных народов сократилась на 0,3% за 10 лет, а также изменилась на 3% структура населения в сторону сельского населения. Во многом текущее состояние и динамика развития коренных малочисленных народов зависят от качества нормативно-правовой базы, разработанной в государстве и формирующей основу экономического и социального развития данной части населения страны.

Представляется необходимым выделить несколько компонентов, составляющих законодательную основу федерального уровня и регламентирующих правовое положение и статус коренных народов.

#### 1. Конституция Российская Федерации.

Конституция России (в частности, статьи 19, 26, 29, 68, 69) создает фундамент правового регулирования в сфере обеспечения и гарантий прав коренных малочисленных народов, а также защиты культурной самобытности всех народов России.

#### 2. Федеральные законы.

Ключевым нормативно-правовым актом в рассматриваемой сфере является Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.1999 № 82-ФЗ. Именно в данном нормативно-правовом акте законодательно закрепляет базис правового статуса коренных малочисленных народов.

Российская практика правового регулирования предусматривает несколько критериев, обязательное наличие которых в своей совокупности составляет содержание понятия «коренные малочисленные народы», а именно:

- 1) Критерий малочисленности – представителей данного народа должно насчитываться менее 50 тыс. чел.;
- 2) Критерий расселения на определенной территории – представители данного народа должны населять традиционные для проживания своих предков местности;
- 3) Критерий ведения традиционного хозяйства и сохранения исторически сложившегося образа жизни;
- 4) Критерий самоопределения – представители данного народа должны осознавать себя в качестве самостоятельных этнических общностей.

Элементы правового статуса коренных малочисленных народов, закрепленные ФЗ-82, представлены в таблице 2.

**Таблица 2 – Комплекс прав коренных малочисленных народов Российской Федерации**

Группа прав	Правомочия	Условия реализации права
Социально-экономические	Безвозмездное пользование землями и полезными ископаемыми, относящимися к группе общераспространенных	При использовании земель в рамках ведения традиционного хозяйства
	Получение финансовой поддержки (от любых лиц, органов и организаций)	При использовании средств в целях социально-культурного и экономического развития
	Получение возмещения ущерба	При нанесении ущерба исконной среде обитания
	Получение государственной поддержки	При использовании средств в целях проведения реформ воспитательно-образовательной сферы
	Замена военной службы альтернативной гражданской	
	Обращение к традициям и обычаям при судебной защите своих интересов	При непротиворечии законодательству России
Политические	Участие в разработке и принятии органами публичной власти управленческих решений через уполномоченных представителей	При решении вопросов, связанных с жизнедеятельностью коренных малочисленных народов
	Осуществление территориального общественного самоуправления	
	Создание общины на добровольной основе	
	Делегирование представителей в советы при региональных и местных органах власти	
	Участие в реализации контрольных функций: – за использованием земель; – за соблюдением экологического законодательства	– при использовании земель в рамках ведения традиционного хозяйства; – при использовании земель и ресурсов в промышленных целях
	Участие в реализации экспертиз (этнологической и экологической)	При разработке программных документов, связанных с освоением ресурсов в местах проживания и хозяйствования коренных малочисленных народов
Культурные	Развитие, сохранение родных языков, обмен информацией на родных языках, организация СМИ	
	Создание фондов, культурных центров и других общественных объединений	
	Совершение религиозных обрядов и соблюдение традиций	При непротиворечии законодательству России
	Создание учебных групп из представителей коренных малочисленных народов в целях обучения традиционным промыслам и ремеслам	
	Сотрудничество и взаимодействие с другими коренными малочисленными народами	

Источник: составлено авторами на основе [Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.1999 № 82-ФЗ, [www](http://www.fedlaw.ru)].

Среди политических прав, представленных в таблице 1, выделяется право коренных малочисленных народов на создание общин на добровольной основе. Подробная нормативная регламентация реализации данного права в части установления порядка создания, ликвидации и реорганизации общин, а также выстраивания их взаимоотношений с физическими и юридическими лицами, органами публичной власти содержится в Федеральном законе № 104-ФЗ [Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ, [www](#)].

В связи с тем, что ведение традиционных промыслов и хозяйствования является неотъемлемой чертой коренных малочисленных народов, а территория проживания имеет первостепенное значение, отдельным Федеральным законом № 49-ФЗ в России регламентируется порядок образования таких территорий, их виды и правовой режим территорий традиционного природопользования [Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ, [www](#)].

### 3. Нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации.

Данный компонент нормативно-правовой базы достаточно обширен и представлен различными постановлениями и распоряжениями. Прежде всего необходимо отметить правовые акты, утверждающие перечень коренных малочисленных народов: Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» и Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2006 № 536-р «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2006 № 536-р, [www](#)].

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 1488, в случае причинения ущерба коренным малочисленным народам компенсация убытков происходит на основании соглашений между хозяйствующими субъектами, с одной стороны, и советами представителей коренных малочисленных народов, с другой стороны, таким образом, данный нормативно-правовой акт конкретизирует реализацию права, закрепленного в п. 8 ч. 1 ст. 8 ФЗ-82.

В соответствии со ст. 7.1 ФЗ-82, лица, относящиеся к группе малочисленных народов, подлежат учету Федеральным агентством по делам национальностей посредством ведения в электронном виде списка таких лиц. Порядок учета и объем вносимых в список сведений регламентируются Постановлением Правительства № 1520 [Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ, [www](#)].

### 4. Приказы федеральных органов исполнительной власти.

В качестве примера можно привести Приказ ФАДН России от 29.05.2020 № 65 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации».

Отдельно необходимо отметить нормы международного права, действующие в сфере защиты прав коренных народов. Одним из значимых документов является Конвенция № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах», принятая в 1989 году Генеральной конференцией Международной организации труда. Именно в данном законодательном акте содержится определение коренных народов. В международном правовом поле содержание этого понятия включает две обязательные характеристики:

1. Коренные народы в обязательном порядке должны являться потомками тех, кто проживал в данной стране (или на части ее территории) в период ее колонизации/завоевания/установления современных государственных границ.

2. Коренные народы в обязательном порядке должны сохранять полностью или частично собственные культурные традиции и обычаи, социально-экономические элементы жизни и

хозяйствования, а также политические элементы.

Кроме того, в качестве характерных черт коренных народов Конвенция рассматривает особую важность связи данных народов с землей в контексте духовно-культурной составляющей, а также низкий уровень интеграции в современную экономическую систему государства и политическую жизнь страны [Конвенция № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах», [www](#)].

Другим важнейшим международным документом в сфере регулирования и защиты прав коренных народов является Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Данный документ не содержит определения коренных народов, но при этом подробно регламентирует всю совокупность их прав [Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, [www](#)]. Примечательно, что при голосовании по резолюции Российская Федерация воздержалась, а такие страны, как США, Канада, Австралия и Новая Зеландия проголосовали против. Как следует из официального сообщения для СМИ, размещенного на официальном сайте МИД России, трудности вызвали положения статей 26-28 Декларации, закрепляющие земельно-ресурсные права коренных народов и порядок возмещения убытков.

Рассмотрение правовой основы развития коренных малочисленных народов России было бы неполным без системы документов стратегического планирования, представленных в таблице 3.

**Таблица 3 – Документы стратегического развития коренных малочисленных народов Российской Федерации**

Утверждающий НПА	Стратегический документ	Срок реализации
<b>Документы целеполагания</b>		
Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 № 132-р	Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	2009-2025 гг.
Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666	Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации	2012-2025 гг.
Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645	Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года	2020-2035 гг.
<b>Документы планирования и программирования</b>		
Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1532	Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»	2017-2030 гг.
Распоряжение Правительства РФ от 15.04.2021 № 978-р	Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации	2021-2026 гг.
Постановление Правительства РФ от 30.03.2021 № 484	Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»	2021-2030 гг.
Утвержден ФАДН России 01.07.2019	План деятельности Федерального агентства по делам национальностей	2019 – 2024 гг.

Источник: составлено авторами.

Анализ документов, рассмотренных в таблице 3, позволяет сформулировать следующие стратегические направления развития коренных малочисленных народов:

- формирование условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов в области демографии, образования и культуры, а также повышение качества и уровня жизни;
- обеспечение конкурентоспособности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- участие коренных малочисленных народов в управлении делами, связанными с реализацией их прав и законных интересов посредством избрания представителей, формирования общин и создания других форм самоуправления;
- межрегиональное и международное сотрудничество между коренными малочисленными народами.

### Заключение

Подводя итог, представляется возможным выделить следующие особенности правового регулирования развития коренных малочисленных народов Российской Федерации:

- Наличие четкого определения понятия «коренные малочисленные народы» с выделением его сущностных характеристик. Некоторые государства в своем национальном законодательстве не закрепляют определение данного понятия, а перечисляют непосредственно сами этносы/народы. Например, в Конституционном Акте Канады 1982 года к коренным народам относятся индейцы, инуиты и метисы.
- Присутствие в определении содержания понятия «коренные малочисленные народы» критерия, отражающего численность населения. В зарубежной практике используется понятие «коренные народы», в России – «коренные малочисленные народы».
- Законодательное закрепление двух перечней коренных малочисленных народов: в Российской Федерации сформирован перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, включающий наименования 40 народов, а также Единый перечень коренных малочисленных народов России, состоящий из 47 наименования народов.
- Правовое закрепление территорий проживания каждого коренного малочисленного народа с указанием не только субъекта Российской Федерации, на территории которого он проживает, но и территории конкретного муниципального образования.
- Наличие в правовом статусе коренных малочисленных народов права, связанного с реализацией воинской обязанности.
- Широкий спектр программно-целевых документов, определяющих цели, задачи и механизмы развития коренных малочисленных народов на стратегическую перспективу.

### Библиография

1. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/indigenous\\_rights.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml) (дата обращения: 30.01.2024).
2. Заседание совета по межнациональным отношениям. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/71165> (дата обращения: 30.01.2024).
3. Итоги ВПН-2010. Том 4 Национальный состав и владение языками, гражданство. URL: [https://rosstat.gov.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/croc/perepis\\_itogil612.htm](https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogil612.htm) (дата обращения: 30.01.2024).
4. Итоги ВПН-2020. Том 5 Национальный состав и владение языками. URL: [https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Tom5\\_Nacionalnyj\\_sostav\\_i\\_vladenie\\_yazykami](https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Tom5_Nacionalnyj_sostav_i_vladenie_yazykami) (дата обращения: 30.01.2024).
5. Конвенция № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах».

- URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/iol169.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml) (дата обращения: 30.01.2024).
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/?ysclid=lw1x19d4k414621252](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lw1x19d4k414621252) (дата обращения: 25.01.2024).
7. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: федер. закон от 30.01.1999 № 82-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22928/?ysclid=lw1wz78sv14588950](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22928/?ysclid=lw1wz78sv14588950) (дата обращения: 25.01.2024).
8. О принятии 61-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/un/1607746/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/un/1607746/) (дата обращения: 30.01.2024).
9. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_139350/?ysclid=lw1z3pgom3672210480](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139350/?ysclid=lw1z3pgom3672210480) (дата обращения: 02.01.2024).
10. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_366065/?ysclid=lw1z4suwyo212687971](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366065/?ysclid=lw1z4suwyo212687971) (дата обращения: 02.01.2024).
11. О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: федер. закон от 07.01.2001 № 49-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_31497/?ysclid=lw1wy7jrcg509233771](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31497/?ysclid=lw1wy7jrcg509233771) (дата обращения: 25.01.2024).
12. Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: федер. закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_27908/?ysclid=lw1wxbrxn6395444286](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27908/?ysclid=lw1wxbrxn6395444286) (дата обращения: 25.01.2024).
13. Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации: приказ ФАДН России от 29.01.2020 № 65 // СПС «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74626544/?ysclid=lw1yvgnuyux6221011173> (дата обращения: 30.01.2024).
14. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики: постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1532 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_210753/?ysclid=lw1z5zsfhk611449889](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210753/?ysclid=lw1z5zsfhk611449889) (дата обращения: 29.01.2024).
15. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»: постановление Правительства РФ от 30.03.2021 № 484 (ред. от 30.11.2023) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_381261/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/?ysclid=lw1zag1l3q116848819](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_381261/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/?ysclid=lw1zag1l3q116848819) (дата обращения: 02.01.2024).
16. Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 17.01.2006 № 536-р // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_59703/3f82cd68de4903c3be21ef88ebc86f7582cf857f/?ysclid=lw1ypf5kbj588092](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59703/3f82cd68de4903c3be21ef88ebc86f7582cf857f/?ysclid=lw1ypf5kbj588092) (дата обращения: 02.01.2024).
17. Об утверждении Правил ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, предоставления содержащихся в нем сведений, а также осуществляемого в связи с его ведением межведомственного взаимодействия: постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1520 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_363124/?ysclid=lw1yrhewk5307629589](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363124/?ysclid=lw1yrhewk5307629589) (дата обращения: 29.01.2024).
18. Об утверждении Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 15.01.2021 № 978-р // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_382421/?ysclid=lw1z79z2oc630860632](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382421/?ysclid=lw1z79z2oc630860632) (дата обращения: 02.01.2024).
19. План деятельности Федерального агентства по делам национальностей на 2019 - 2024 годы» (утв. ФАДН России 01.07.2019) (вместе с «Планом-графиком по реализации документов стратегического планирования Федерального агентства по делам национальностей на 2019 - 2024 годы») // СПС «КонсультантПлюс». URL:



[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_328372/?ysclid=lw1zblhu9o834079896](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328372/?ysclid=lw1zblhu9o834079896) (дата обращения: 30.01.2024).

## Legal basis for the development of indigenous minorities of the Russian Federation

**Ekaterina V. Razumova**

PhD in Economics,  
Senior Lecturer of the Department of Public Administration  
and Municipal Management,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: EkVRazumova@fa.ru

**Timur M. Tokmurzin**

PhD in Economics,  
Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: ttokmurzin@fa.ru

### Abstract

The article is devoted to the consideration of the regulatory and legal framework developed at the federal level on the issues of management and regulation of the rights of small indigenous minorities of the Russian Federation. The article analyzes strategic planning documents in the sphere of development of small indigenous minorities. The article reveals the peculiarities of the Russian system of national legislation in the sphere of regulation and protection of the rights of indigenous peoples.

### For citation

Razumova E.V., Tokmurzin T.M. (2024) *Pravovaya osnova razvitiya korennykh malochislennykh narodov Rossiiskoi Federatsii* [Legal basis for the development of indigenous minorities of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (2A), pp. 174-184. DOI: 10.34670/AR.2024.60.66.042

### Keywords

Indigenous minorities, legal framework, regulation and protection of rights, directions of development of indigenous minorities.

### References

1. *Deklaratsiya Organizatsii Ob"edinennykh Natsii o pravakh korennykh narodov* [United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples]. Available at: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/indigenous\\_rights.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml) [Accessed 30/01/2024].

2. O garantiyakh prav korennykh malochislennykh narodov Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 30.04.1999 № 82-FZ [On guarantees of the rights of indigenous peoples of the Russian Federation: federation. Law of April 30, 1999 No. 82-FZ]. SPS «Konsul'tantPlyus» [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22928/?ysclid=lw1wzr78sv14588950](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22928/?ysclid=lw1wzr78sv14588950) [Accessed 25/01/2024].
3. Itogi VPN-2010. Tom 4 Natsional'nyi sostav i vladenie yazykami, grazhdanstvo [Results of VPN-2010. Volume 4 National composition and language proficiency, citizenship]. Available at: [https://rosstat.gov.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/croc/perepis\\_itogi1612.htm](https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm) [Accessed 30/01/2024].
4. Itogi VPN-2020. Tom 5 Natsional'nyi sostav i vladenie yazykami [Results of VPN-2020. Volume 5 National composition and language proficiency]. Available at: [https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Tom5\\_Natsionalnyi\\_sostav\\_i\\_vladenie\\_yazykami](https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Tom5_Natsionalnyi_sostav_i_vladenie_yazykami) [Accessed 30/01/2024].
5. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993, s izmeneniyami, odobrennyimi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020) [Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020)]. SPS «Konsul'tantPlyus» [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/?ysclid=lw1x19dx4k414621252](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lw1x19dx4k414621252) [Accessed 25/01/2024].
6. Konventsia № 169 «O korennykh narodakh i narodakh, vedushchikh plemennoi obraz zhizni v nezavisimyykh stranakh» [Convention No. 169 “On Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries”]. Available at: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/iol169.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml) [Accessed 30/01/2024].
7. Ob obshchikh printsipakh organizatsii obshchin korennykh malochislennykh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 20.07.2000 № 104-FZ [On the general principles of organizing communities of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation: Federal Law of July 20, 2000 No. 104-FZ]. SPS «Konsul'tantPlyus» [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_27908/?ysclid=lw1wx6pxn6395444286](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27908/?ysclid=lw1wx6pxn6395444286) [Accessed 25/01/2024].
8. Ob utverzhdenii administrativnogo reglamenta predostavleniya gosudarstvennoi uslugi po uchetu lits, otnosyashchikhsya k korennym malochislennym narodam Rossiiskoi Federatsii: prikaz FADN Rossii ot 29.01.2020 № 65 [On approval of the administrative regulations for the provision of public services for the registration of persons belonging to the indigenous peoples of the Russian Federation: Order of the FADN of Russia of May 29, 2020 No. 65]. SPS «Garant» [SPS Consultant]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74626544/?ysclid=lw1yvgnyux622101173> [Accessed 30/01/2024].
9. Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii «Realizatsiya gosudarstvennoi natsional'noi politiki: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29.12.2016 № 1532 [On approval of the state program of the Russian Federation “Implementation of state national policy: Decree of the Government of the Russian Federation of December 29, 2016 No. 1532]. SPS «Konsul'tantPlyus» [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_210753/?ysclid=lw1z5zsfhk611449889](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210753/?ysclid=lw1z5zsfhk611449889) [Accessed 29/01/2024].
10. Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii «Sotsial'no-ekonomicheskoe razvitie Arkticheskoi zony Rossiiskoi Federatsii»: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30.03.2021 № 484 (red. ot 30.11.2023) [On approval of the state program of the Russian Federation “Socio-economic development of the Arctic zone of the Russian Federation”: Decree of the Government of the Russian Federation of March 30, 2021 No. 484 (as amended on November 30, 2023)]. SPS «Konsul'tantPlyus» [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_381261/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/?ysclid=lw1zag1l3q116848819](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_381261/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/?ysclid=lw1zag1l3q116848819) [Accessed 02/01/2024].
11. Ob utverzhdenii perechnya korennykh malochislennykh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka Rossiiskoi Federatsii: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 17.04.2006 № 536-r [On approval of the list of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation: order of the Government of the Russian Federation dated April 17, 2006 No. 536-r]. SPS «Konsul'tantPlyus» [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_59703/3f82cd68de4903c3be21ef88ebc86f7582cf857f/?ysclid=lw1ypf5kbj588092](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59703/3f82cd68de4903c3be21ef88ebc86f7582cf857f/?ysclid=lw1ypf5kbj588092) [Accessed 02/01/2024].
12. Ob utverzhdenii Pravil vedeniya spiska lits, otnosyashchikhsya k korennym malochislennym narodam Rossiiskoi Federatsii, predostavleniya soderzhashchikhsya v nems vedenii, a takzhe osushchestvlyаемого v svyazi s ego vedeniem mezhvedomstvennogo vzaimodeistviya: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 23.09.2020 № 1520 [On approval of the Rules for maintaining a list of persons belonging to indigenous peoples of the Russian Federation, providing the information contained in it, as well as interdepartmental interaction carried out in connection with its maintenance: Decree of the Government of the Russian Federation dated September 23, 2020 No. 1520]. SPS «Konsul'tantPlyus» [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_363124/?ysclid=lw1yrhewk5307629589](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363124/?ysclid=lw1yrhewk5307629589) [Accessed 29/01/2024].
13. Ob utverzhdenii Programmy gosudarstvennoi podderzhki traditsionnoi khozyaistvennoi deyatel'nosti korennykh malochislennykh narodov Rossiiskoi Federatsii, osushchestvlyаемoi v Arkticheskoi zone Rossiiskoi Federatsii: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2021 № 978-r [On approval of the Program of state support for traditional economic activities of indigenous peoples of the Russian Federation, carried out in the Arctic zone of the Russian

- Federation: Order of the Government of the Russian Federation dated April 15, 2021 No. 978-r]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_382421/?ysclid=lw1z79z2oc630860632](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382421/?ysclid=lw1z79z2oc630860632) [Accessed 02/01/2024].
14. Plan deyatelnosti Federal'nogo agentstva po delam natsional'nostei na 2019 - 2024 gody (utv. FADN Rossii 01.07.2019) (vmeste s Planom-grafikom po realizatsii dokumentov strategicheskogo planirovaniya Federal'nogo agentstva po delam natsional'nostei na 2019-2024 gody) [Activity plan of the Federal Agency for National Affairs for 2019-2024 (approved by the FADN of Russia on July 1, 2019) (together with the Schedule for the implementation of strategic planning documents of the Federal Agency for National Affairs for 2019-2024)]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_328372/?ysclid=lw1zblhu9o834079896](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328372/?ysclid=lw1zblhu9o834079896) [Accessed 30/01/2024].
  15. O prinyatii 61-i sessiei General'noi Assamblei OON Deklaratsii Organizatsii Ob"edinennykh Natsii o pravakh korennykh narodov [On the adoption by the 61st session of the UN General Assembly of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples.]. Available at: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/un/1607746/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/un/1607746/) [Accessed 30/01/2024].
  16. O Strategii gosudarstvenno-natsional'noy politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda: ukaz Prezidenta RF ot 19.12.2012 № 1666 [On the Strategy of State National Policy of the Russian Federation for the period until 2025: Decree of the President of the Russian Federation of December 19, 2012 No. 1666]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_139350/?ysclid=lw1z3pgom3672210480](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139350/?ysclid=lw1z3pgom3672210480) [Accessed 02/01/2024].
  17. O Strategii razvitiya Arkticheskoi zony Rossiiskoi Federatsii i obespecheniya natsional'noi bezopasnosti na period do 2035 goda: ukaz Prezidenta RF ot 26.10.2020 № 645 [On the Strategy for the development of the Arctic zone of the Russian Federation and ensuring national security for the period until 2035: Decree of the President of the Russian Federation of October 26, 2020 No. 645]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_366065/?ysclid=lw1z4suwyo212687971](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366065/?ysclid=lw1z4suwyo212687971) [Accessed 02/01/2024].
  18. O territoriyakh traditsionnogo prirodopol'zovaniya korennykh malochislennykh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 07.01.2001 № 49-FZ [On the territories of traditional environmental management of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation: Federal Law of May 07, 2001 No. 49-FZ]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_31497/?ysclid=lw1wy7jreg509233771](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31497/?ysclid=lw1wy7jreg509233771) [Accessed 25/01/2024].
  19. Zasedanie soveta po mezhnatsional'nyim otnosheniyam [Meeting of the Council on Interethnic Relations]. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/71165> [Accessed 30/01/2024].