

УДК 34

Совершенствование правовых механизмов в европейских странах для управления международной миграцией

Еремин Сергей Геннадьевич

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: SGEremin@fa.ru

Белик Даниил Владиславович

Студент,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: daniilbelik575@gmail.ru

Зайдман Михаэль Игоревич

Студент,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: SGEremin@fa.ru

Аннотация

В статье анализируются актуальные проблемы миграционной политики Европейского союза, вызванные увеличением миграционных потоков и необходимостью совершенствования правовых механизмов регулирования. Рассматриваются ключевые нормативные акты, регулирующие миграционные процессы в ЕС, включая Дублинский регламент, Шенгенский кодекс о границах и Общую европейскую систему убежища. Особое внимание уделяется проблемам фрагментации правового регулирования, финансовым ограничениям, социальному напряжению и росту ксенофобских настроений в принимающих странах. На основе сравнительного анализа практик государств – членов ЕС (Германии, Франции, Швеции) предложены меры по совершенствованию миграционной политики, включая усиление интеграционных программ, укрепление межгосударственного сотрудничества, унификацию стандартов предоставления убежища и разработку механизмов перераспределения финансовой нагрузки. Также рассматриваются перспективы дальнейших исследований, направленных на прогнозирование миграционных потоков и применение инновационных технологий в управлении миграцией.

Для цитирования в научных исследованиях

Еремин С.Г., Белик Д.В., Зайдман М.И. Совершенствование правовых механизмов в европейских странах для управления международной миграцией // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 12А. С. 108-120.

Ключевые слова

Миграционная политика ЕС, международное право, предоставление убежища, интеграция мигрантов, нелегальная миграция, Дублинский регламент, Шенгенский кодекс, права беженцев, социальная адаптация.

Введение

Современная миграционная политика государств – членов Европейского союза (далее – ЕС) сталкивается с беспрецедентными вызовами, обусловленными увеличением миграционных потоков из различных регионов мира. Данные процессы вызваны комплексом факторов, включая экономические, социальные и политические причины, что оказывает существенное влияние на устойчивость европейского региона. Конфликты на Ближнем Востоке, нестабильность в ряде африканских государств, а также последствия глобализации и климатических изменений способствуют росту числа лиц, ищущих убежище и лучшие условия жизни на территории стран ЕС [Кастлс, Миллер, 2013; Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022, [www](#)].

Согласно положениям Женевской конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года, государства обязаны предоставлять защиту лицам, fleeing persecution. Однако на практике реализация данных норм сталкивается с рядом сложностей. С одной стороны, миграция может способствовать восполнению дефицита рабочей силы и стимулированию экономического роста, что соответствует целям, закрепленным в Договоре о функционировании Европейского союза (ст. 79) [Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Глобальные тенденции: вынужденное перемещение в 2021 году, [www](#); Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)]. С другой стороны, миграционные процессы создают значительные социальные, экономические и политические вызовы, такие как увеличение нагрузки на системы социального обеспечения, сложности интеграции мигрантов в принимающие общества и рост ксенофобских настроений среди местного населения [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#); Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)].

Основная часть

Политическая актуальность темы обусловлена необходимостью гармонизации подходов к регулированию миграционных процессов в рамках ЕС. Несмотря на существование Общей европейской системы убежища (CEAS), государства-члены сохраняют значительную автономию в вопросах миграционной политики, что приводит к фрагментации правового регулирования [Регламент (ЕС) № 604/2013 Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года (Дублин III), [www](#); Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)]. В условиях современных вызовов требуется разработка комплексных решений, которые учитывают как национальные интересы, так и принципы, закрепленные в Хартии основных прав Европейского

союза, включая уважение человеческого достоинства и защиту прав человека [Кастлс, Миллер, 2013; Migration Policy Institute. Интеграция мигрантов в Европе: ключевые вызовы, [www](#)].

Интеграция мигрантов является одним из ключевых направлений миграционной политики государств – членов ЕС. Основные меры включают:

- Образовательные программы: предоставление доступа к бесплатному изучению языка, профессиональному обучению и получению квалификации в соответствии с Директивой 2011/95/ЕС о статусе беженцев [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#); Migration Policy Institute. Интеграция мигрантов в Европе: ключевые вызовы, [www](#)].
- Культурную интеграцию: проведение мероприятий, направленных на адаптацию мигрантов к культурным особенностям страны пребывания, включая информационные семинары, культурные обмены и взаимодействие с местными сообществами [Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022, [www](#); Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)].
- Социальную поддержку: обеспечение временного жилья, доступа к системе здравоохранения и предоставление начальных финансовых пособий в рамках Директивы 2003/9/ЕС о минимальных стандартах приема лиц, ищущих убежище [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)] [OECD Migration Database, [www](#)].

Однако успех интеграции во многом зависит от уровня толерантности принимающего общества и качества реализуемых программ, что подтверждается исследованиями Европейского совета по делам беженцев и изгнанных (ECRE) [Migration Policy Institute. Интеграция мигрантов в Европе: ключевые вызовы, [www](#)]. При этом контроль миграционных потоков предполагает предотвращение нелегальной миграции и управление объемами въезда и регистрации мигрантов. Основные меры включают:

- Усиление контроля на внешних границах ЕС: использование современных технологий, таких как биометрические данные и системы видеонаблюдения, в соответствии с Регламентом (ЕС) 2019/1896 о Европейской пограничной и береговой охране [Frontex. Операции по охране внешних границ ЕС: отчет за 2022 год, [www](#)].
- Совместные операции Frontex: проведение операций по предотвращению нелегального пересечения границ, включая морские патрули и воздушное наблюдение [Frontex. Операции по охране внешних границ ЕС: отчет за 2022 год, [www](#)].
- Систему квот: распределение миграционных потоков между государствами-членами ЕС на основе Временного механизма перераспределения (2015/1523) [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].

Предоставление убежища регулируется Женевской конвенцией 1951 года и Дублинским регламентом (Регламент (ЕС) № 604/2013) [Регламент (ЕС) № 604/2013 Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года (Дублин III), [www](#)]. Основные меры включают:

- Обеспечение прав беженцев: предоставление временного или постоянного убежища в соответствии с Директивой 2011/95/ЕС [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].
- Ускоренное рассмотрение заявлений: упрощение процедур для лиц, прибывающих из стран с высоким уровнем преследований [Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Глобальные тенденции: вынужденное перемещение в 2021 году, [www](#), [www](#)].

- Обеспечение базовых потребностей: предоставление жилья, питания и медицинского обслуживания лицам, ожидающим решения по их заявлениям [Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022, [www](#)].

Тем не менее, существующая система вызывает критику из-за перегрузки отдельных стран, таких как Греция и Италия, и неравномерного распределения беженцев по странам ЕС, что подчеркивается в докладах Европейской комиссии [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].

Примерами успешных решений в сфере регулирования миграции могут являться Германия, Швеция, Франция и их адаптационные программы. Германия является одним из лидеров в области интеграции мигрантов. После миграционного кризиса 2015 года страна внедрила масштабные программы, включающие:

- Бесплатные языковые курсы и профессиональную подготовку: в соответствии с Законом об интеграции (Integrationsgesetz) 2016 года [Международный валютный фонд. Влияние миграции на экономический рост: сравнительный анализ, [www](#)].
- Программы дуального обучения: сочетание учебы и работы для мигрантов, что способствует их включению в рынок труда [Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)].
- Центры адаптации: создание специализированных учреждений для беженцев, обеспечивающих их социальную и профессиональную интеграцию [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].

Результатом стало снижение социальной напряженности и повышение уровня занятости среди мигрантов, что подтверждается данными Федерального агентства по труду Германии [Всемирный банк. Экономические последствия международной миграции: региональный анализ, [www](#)]. Кроме того, Швеция активно применяет подходы, направленные на включение мигрантов в общественную жизнь. Основные меры включают:

- Участие мигрантов в принятии решений: создание консультационных советов на местном уровне [Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)].
- Программы поддержки женщин-мигранток: обеспечение их трудовой и социальной интеграции [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].
- Муниципальные инициативы: предоставление доступа к образованию и медицинским услугам через местные программы [Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022, [www](#)].

Несмотря на высокую стоимость таких программ, Швеция демонстрирует успешные результаты в области социальной интеграции, что отмечается в исследованиях Шведского миграционного агентства [Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)]. Во Франции используются подходы, ориентированные на регулирование трудовой миграции. Ключевые меры включают:

- Рабочие визы для высококвалифицированных специалистов: привлечение кадров в приоритетные секторы экономики в соответствии с Кодексом о въезде и пребывании иностранцев (CESEDA) [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].
- Двусторонние соглашения: заключение договоров с рядом африканских стран для привлечения временных сезонных рабочих [OECD Migration Database, [www](#)].
- Агентства трудовой адаптации: помощь мигрантам в легальном трудоустройстве и

интеграции в трудовой рынок [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].

Французский подход подчеркивает важность экономической интеграции мигрантов как средства снижения их социальной изоляции, что подтверждается данными Министерства внутренних дел Франции [Всемирный банк. Экономические последствия международной миграции: региональный анализ, [www](#)]. Следовательно, анализ практик государств – членов ЕС демонстрирует разнообразие подходов к регулированию миграционных процессов, что позволяет выделить успешные стратегии и предложить рекомендации для их дальнейшего совершенствования [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#); Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].

К проблемам существующих миграционных практик относятся:

- 1) Недостаточная координация на уровне ЕС. Одной из ключевых проблем миграционной политики ЕС является отсутствие эффективного механизма распределения мигрантов между государствами-членами. Страны, расположенные на южных границах ЕС (Греция, Италия, Испания), несут непропорционально высокую нагрузку, что противоречит принципу солидарности, закрепленному в Договоре о Европейском союзе (ст. 80) [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)]. В то же время северные и восточные государства, такие как Польша и Венгрия, отказываются принимать мигрантов в установленных квотах, что подчеркивает необходимость реформирования Дублинского регламента (Регламент (ЕС) № 604/2013) [Регламент (ЕС) № 604/2013 Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года (Дублин III), [www](#)].
- 2) Финансовые ограничения в странах-членах. Реализация миграционной политики требует значительных финансовых ресурсов, что создает трудности для государств с ограниченными бюджетами [OECD Migration Database, [www](#)]. Особенно это заметно в странах Восточной Европы, где приоритеты национальных бюджетов зачастую не включают вопросы миграции. Недостаток финансирования приводит к снижению качества адаптационных программ, что противоречит целям, установленным Директивой 2011/95/ЕС о статусе беженцев [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].
- 3) Социальное напряжение и рост ксенофобии. Принятие большого числа мигрантов нередко вызывает негативные настроения в обществе, включая рост популистских и националистических движений [Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)]. Политические партии, использующие антимиграционную риторику, усложняют реализацию интеграционных мер, что противоречит принципам Хартии основных прав Европейского союза, гарантирующим уважение человеческого достоинства и защиту от дискриминации [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)]. Надо отметить, что миграционная политика европейских стран имеет как сильные стороны, так и значительные недостатки [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#); OECD Migration Database, [www](#)]. Успешные примеры интеграции мигрантов в Германии, Швеции и Франции демонстрируют потенциал для выработки рекомендаций. Однако для достижения комплексного результата необходимы более скоординированные и системные подходы, учитывающие политические, социальные и экономические аспекты [Кастлс, Миллер, 2013; Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)]. Совершенствование миграционной политики государств – членов ЕС сталкивается с многочисленными

барьерами, которые носят политический, социально-культурный и экономический характер, к ним относятся:

а) Политические барьеры.

- Отсутствие единства среди государств – членов ЕС является одним из ключевых препятствий для совершенствования миграционной политики [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#); Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].
- Разделение ответственности. Южные страны, такие как Италия, Греция и Испания, несут основную нагрузку по приему мигрантов, в то время как северные и восточные государства, включая Польшу и Венгрию, отказываются принимать беженцев в установленных квотах. Это противоречит принципу солидарности, закрепленному в Договоре о функционировании Европейского союза (ст. 80) [Регламент (ЕС) № 604/2013 Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года (Дублин III), [www](#); Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].
- Различия в законодательных подходах. Национальные системы регулирования миграции значительно различаются, что затрудняет согласование общей стратегии [OECD Migration Database, [www](#); Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)]. Например, политика предоставления убежища в Германии существенно отличается от практики в Венгрии или Чехии. Рост популярности националистических и популистских партий создает дополнительные политические барьеры [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#); Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)].
- Антимиграционная риторика. Такие партии используют страхи населения перед мигрантами для увеличения своей популярности, акцентируя внимание на экономических и социальных угрозах [Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022, [www](#)].
- Блокирование инициатив ЕС. Правительства некоторых стран отказываются от сотрудничества в рамках ЕС, заявляя о защите национальных интересов, что подрывает эффективность общеевропейской миграционной политики [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].

б) Социально-культурные барьеры.

- Низкая степень принятия мигрантов местным населением [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#); Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)].
- Негативное отношение к мигрантам среди местного населения обусловлено рядом факторов:
- Страх потери национальной идентичности. Многие граждане воспринимают миграцию как угрозу своей культуре, языку и традициям [Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)].
- Социальная конкуренция. Мигранты часто рассматриваются как конкуренты за рабочие места, социальные пособия и ресурсы [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].
- Информационные манипуляции. СМИ и социальные сети усиливают стереотипы, создавая образ мигрантов как источника проблем, таких как преступность и

экономическая нестабильность [Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022, [www](#)]. Культурные различия и интеграционные трудности. Различия в языке, религии и образе жизни создают дополнительные сложности для интеграции мигрантов [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#); OECD Migration Database, [www](#)]:

- Языковой барьер. Неспособность мигрантов изучить язык страны пребывания снижает их шансы на успешную адаптацию и трудоустройство [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].
- Религиозные противоречия. Практика определенных религиозных обычаев может вызывать недовольство местного населения [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].
- Отсутствие межкультурного диалога. Недостаток контактов между мигрантами и местным населением способствует взаимному недоверию и изоляции [Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022, [www](#); OECD Migration Database, [www](#)].

в) Экономические барьеры.

- Нехватка ресурсов для реализации программ [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#); Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)]. Эффективное управление миграцией требует значительных финансовых затрат, которые не всегда доступны [OECD Migration Database, [www](#)]:
- Недостаток средств на адаптационные программы. Многие страны ЕС испытывают трудности с финансированием языковых курсов, профессионального обучения и социальной помощи мигрантам [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].
- Неравномерное распределение бюджета. Финансовая нагрузка распределяется неравномерно, особенно в странах, принимающих наибольшее число мигрантов [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#); OECD Migration Database, [www](#)].

Давление на рынки труда и социальные системы притока мигрантов оказывает значительное влияние на национальные экономики:

- Конкуренция на рынке труда. В некоторых секторах мигранты составляют конкуренцию местным работникам, что вызывает недовольство среди населения [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#); Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)].
- Нагрузка на социальные системы. Увеличение числа мигрантов создает дополнительное давление на системы здравоохранения, образования и социального обеспечения [Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022, [www](#); Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].
- Неравномерное распределение экономической пользы. Высококвалифицированные мигранты могут приносить пользу экономикам стран, в то время как низкоквалифицированные мигранты часто сталкиваются с трудностями трудоустройства [OECD Migration Database, [www](#); Всемирный банк. Экономические последствия международной миграции: региональный анализ, [www](#)].

Можно сказать, что политические, социально-культурные и экономические барьеры

существенно затрудняют совершенствование миграционной политики ЕС. Для их преодоления необходимы согласованные действия на уровне ЕС, включая реформирование существующих механизмов распределения мигрантов, увеличение финансирования адаптационных программ и продвижение межкультурного диалога [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#); Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)]. Совершенствование миграционной политики требует системного подхода, направленного на устранение существующих барьеров, повышение эффективности интеграционных процессов и укрепление межгосударственного сотрудничества.

На основе анализа текущей ситуации предлагаются следующие меры:

I. Разработка интеграционных программ. Акцент на языковую и профессиональную адаптацию. Языковая и профессиональная адаптация являются ключевыми факторами успешной интеграции мигрантов. В рамках реализации Директивы 2011/95/ЕС о статусе беженцев предлагается [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)]:

1. Организация обязательных и бесплатных языковых курсов:

- Внедрение программ, адаптированных под уровень подготовки мигрантов, с использованием современных методик обучения [Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022, [www](#)].
- Финансирование курсов через Европейский фонд интеграции (EIF) и национальные бюджеты [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].

2. Разработка программ профессиональной переподготовки:

- Создание центров профессионального обучения, ориентированных на востребованные секторы экономики, такие как здравоохранение, строительство и IT [OECD Migration Database, [www](#); Международный валютный фонд. Влияние миграции на экономический рост: сравнительный анализ, [www](#)].
- Включение мигрантов в программы Европейского союза по профессиональному обучению (Erasmus+) [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].

3. Стажировочные и менторские программы:

- Установление партнерств с местными предприятиями для предоставления мигрантам опыта работы и наставничества [Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)].
- Создание стимулов для работодателей через налоговые льготы и субсидии [Всемирный банк. Экономические последствия международной миграции: региональный анализ, [www](#)].

II. Создание образовательных и культурных платформ. Для укрепления взаимодействия между мигрантами и местным населением предлагается:

1. Образовательные центры:

- Организация центров, где мигранты и местные жители смогут совместно участвовать в образовательных программах и проектах [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#); Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)].
- Использование опыта Германии и Швеции в создании интеграционных платформ [Международный валютный фонд. Влияние миграции на экономический рост: сравнительный анализ, [www](#)].

2. Культурные мероприятия:

- Проведение фестивалей, выставок и семинаров, направленных на обмен традициями и культурными ценностями [Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022, [www](#); OECD Migration Database, [www](#)].
- Поддержка инициатив, способствующих межкультурному диалогу, через Программу «Креативная Европа» [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].

3. Информационные ресурсы:

- Разработка веб-платформ и мобильных приложений, предоставляющих мигрантам информацию о правах, обязанностях и возможностях в стране пребывания [Всемирный банк. Экономические последствия международной миграции: региональный анализ, [www](#)].
- Интеграция таких ресурсов в Европейскую информационную систему по миграции (EMIS) [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].

III. Необходимо укрепление межгосударственного сотрудничества и создание единой базы данных мигрантов [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#); Frontex. Операции по охране внешних границ ЕС: отчет за 2022 год, [www](#)].

Для повышения эффективности управления миграционными процессами предлагается:

1. Разработка общеевропейской базы данных:

- Включение в базу данных информации о миграционных потоках, правовом статусе мигрантов и их участии в интеграционных программах [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#); Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].
- Использование технологий биометрической идентификации для предотвращения злоупотреблений [Frontex. Операции по охране внешних границ ЕС: отчет за 2022 год, [www](#)].

2. Интеграция с существующими системами:

- Связь базы данных с Европейской системой дактилоскопической идентификации (Eurodac) и Шенгенской информационной системой (SIS) [Регламент (ЕС) № 604/2013 Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года (Дублин III), [www](#); Frontex. Операции по охране внешних границ ЕС: отчет за 2022 год, [www](#)].
- Обеспечение доступа к данным для компетентных органов всех государств-членов ЕС [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].

IV. Усиление координации между странами ЕС Для преодоления разрозненности действий предлагается:

1. Создание центрального координационного органа:

- Формирование органа, ответственного за разработку общих стандартов и рекомендаций в области миграционной политики [Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Глобальные тенденции: вынужденное перемещение в 2021 году, [www](#), [www](#); Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].
- Наделение органа полномочиями по мониторингу и оценке реализации миграционных программ [OECD Migration Database, [www](#)].

2. Регулярные встречи и консультации:

- Проведение ежегодных саммитов и рабочих групп для обсуждения вопросов миграции и пересмотра квот на прием мигрантов [Eurostat. Статистика миграции и миграционного

населения, [www](#)].

- Включение в повестку вопросов распределения финансовой нагрузки между странами-членами [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].
- 3. Единые стандарты предоставления убежища и адаптации:
 - Унификация процедур предоставления убежища в соответствии с Общей европейской системой убежища (CEAS) [Регламент (ЕС) № 604/2013 Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года, [www](#)].
 - Разработка общих критериев социальной защиты и адаптации мигрантов, что позволит избежать дисбаланса между странами [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#); OECD Migration Database, [www](#)].

Предложенные меры направлены на устранение ключевых барьеров, связанных с интеграцией мигрантов и координацией действий на уровне ЕС. Их реализация потребует политической воли, финансовых ресурсов и тесного сотрудничества между государствами-членами, но позволит создать более устойчивую и гуманную систему управления миграционными процессами [Кастлс, Миллер, 2013; Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].

Несмотря на достигнутые результаты, проблема миграции требует дальнейших исследований, направленных на:

- Изучение долгосрочных последствий миграции для экономики, социальной структуры и политической стабильности стран Европы. Это включает анализ успешности интеграции мигрантов через 5-10 лет после внедрения программ [OECD Migration Database, [www](#); Всемирный банк. Экономические последствия международной миграции: региональный анализ, [www](#)].
- Разработку моделей прогнозирования миграционных потоков, учитывающих влияние глобальных факторов, таких как изменение климата, вооруженные конфликты и экономические кризисы [Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022, [www](#); Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].
- Анализ взаимодействия миграционной политики с другими направлениями государственной политики, например, демографической, образовательной и экономической [Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Глобальные тенденции: вынужденное перемещение в 2021 году, [www](#); Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#)].
- Сравнительное исследование успешных практик других регионов мира, таких как Канада, Австралия или страны Азии, для переноса наиболее эффективных решений в контекст Европы [Международный валютный фонд. Влияние миграции на экономический рост: сравнительный анализ, [www](#); Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов, [www](#)].
- Оценку влияния новых технологий (искусственного интеллекта, больших данных) на управление миграционными потоками и создание эффективных систем контроля и интеграции [Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище, [www](#); OECD Migration Database, [www](#)].

Эти направления позволят углубить понимание проблемы, обеспечить научную основу для разработки инновационных решений и повысить адаптивность миграционной политики к глобальным вызовам [Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения, [www](#)].

Заклучение

Таким образом, для достижения устойчивого и эффективного управления миграционными процессами необходимо дальнейшее укрепление межгосударственного сотрудничества, внедрение инновационных подходов и учет глобальных вызовов. Только комплексный и скоординированный подход позволит Европе справиться с текущими и будущими миграционными вызовами, обеспечивая при этом соблюдение принципов гуманизма и защиты прав человека.

Библиография

1. Всемирный банк. Экономические последствия международной миграции: региональный анализ. URL: <https://www.worldbank.org> (дата обращения: 27.01.2025)
2. Европейская комиссия. Пакт о миграции и убежище. URL: <https://ec.europa.eu/home-affairs> (дата обращения: 27.01.2025).
3. Кастлс С., Миллер М. Эпоха миграции: международное движение населения в современном мире. М.: URSS, 2013. 450 с.
4. Международная организация по миграции. Всемирный отчет о миграции 2022. URL: <https://www.iom.int> (дата обращения: 27.01.2025).
5. Международный валютный фонд. Влияние миграции на экономический рост: сравнительный анализ. URL: <https://www.imf.org> (дата обращения: 27.01.2025).
6. Регламент (ЕС) № 604/2013 Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года (Дублин III). URL: <https://eur-lex.europa.eu> (дата обращения 27.01.2025).
7. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Глобальные тенденции: вынужденное перемещение в 2021 году. URL: <https://www.unhcr.org> (дата обращения: 27.01.2025).
8. Chatham House. Исследования по вопросам миграции и международных отношений. URL: <https://www.chathamhouse.org> (дата обращения: 27.01.2025).
9. Eurostat. Статистика миграции и миграционного населения. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat> (дата обращения: 27.01.2025).
10. Frontex. Операции по охране внешних границ ЕС: отчет за 2022 год. URL: <https://frontex.europa.eu> (дата обращения: 27.01.2025).
11. Kovach I., Smirnova E. Migration in the European Union: Trends, Problems, Solutions // Журнал исследований миграции. 2020. № 3. С. 45-67.
12. Migration Policy Institute. Интеграция мигрантов в Европе: ключевые вызовы. URL: <https://www.migrationpolicy.org> (дата обращения: 27.01.2025).
13. OECD Migration Database. URL: <https://www.oecd.org/migration> (дата обращения: 27.01.2025).
14. Pew Research Center. Отношение к мигрантам в Европе: результаты опросов. URL: <https://www.pewresearch.org> (дата обращения: 27.01.2025)
15. The Guardian. Политика ЕС в области миграции: вызовы и перспективы. URL: <https://www.theguardian.com> (дата обращения: 27.01.2025).

Improving legal mechanisms in European countries for managing international migration

Sergei G. Eremin

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of State and Municipal Management,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: SGEremin@fa.ru

Daniil V. Belik

Student,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: daniilbelik575@gmail.ru

Mikhael' I. Zaidman

Student,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: SGEremin@fa.ru

Abstract

The article analyzes the current problems of migration policy of the European Union caused by the increase in migration flows and the need to improve legal mechanisms of regulation. The key normative acts regulating migration processes in the EU, including the Dublin Regulation, the Schengen Borders Code and the Common European Asylum System are considered. Particular attention is paid to the problems of fragmentation of legal regulation, financial constraints, social tensions and growing xenophobic sentiments in host countries. Based on a comparative analysis of the practices of EU member states (Germany, France, Sweden), measures to improve migration policy are proposed, including strengthening integration programs, strengthening interstate cooperation, unifying asylum standards and developing mechanisms for redistributing the financial burden. Prospects for further research aimed at forecasting migration flows and application of innovative technologies in migration management are also discussed.

For citation

Eremin S.G., Belik D.V., Zaidman M.I. (2024) Sovershenstvovanie pravovykh mekhanizmov v evropeiskikh stranakh dlya upravlenii mezhdunarodnoi migratsiei [Improving legal mechanisms in European countries for managing international migration]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (12A), pp. 108-120.

Keywords

EU migration policy, international law, asylum, migrant integration, illegal migration, Dublin Regulation, Schengen Code, refugee rights, social adaptation.

References

1. Castles S., Miller M. (2013) *The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World*. Moscow: URSS Publ.
2. Chatham House. Migration and International Relations Research. Available at: <https://www.chathamhouse.org> [Accessed 27.01.2025].
3. European Commission. The Pact on Migration and Asylum. Available at: <https://ec.europa.eu/home-affairs> [Accessed 27.01.2025].
4. Eurostat. Migration and Migration Population Statistics. Available at: <https://ec.europa.eu/eurostat> [Accessed 27.01.2025].
5. Frontex. EU External Border Security Operations: 2022 Report. Available at: <https://frontex.europa.eu> [Accessed 27.01.2025].

- 27.01.2025].
6. International Monetary Fund. The Impact of Migration on Economic Growth: A Comparative Analysis. Available at: <https://www.imf.org> [Accessed 27.01.2025].
 7. International Organization for Migration. World Migration Report 2022. Available at: <https://www.iom.int> [Accessed 27.01.2025].
 8. Kovach I., Smirnova E. (2020) Migration in the European Union: Trends, Problems, Solutions. *Journal of Migration Studies*, 3, pp. 45-67.
 9. Migration Policy Institute. Integration of migrants in Europe: key challenges. Available at: <https://www.migrationpolicy.org> [Accessed 27.01.2025].
 10. OECD Migration Database. Available at: <https://www.oecd.org/migration> [Accessed 27.01.2025].
 11. Pew Research Center. Attitudes towards migrants in Europe: survey results. Available at: <https://www.pewresearch.org> [Accessed 27.01.2025].
 12. Regulation (EU) No 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 (Dublin III). Available at: <https://eur-lex.europa.eu> [Accessed 27.01.2025].
 13. The Guardian. EU migration policy: challenges and prospects. Available at: <https://www.theguardian.com> [Accessed 27.01.2025].
 14. United Nations High Commissioner for Refugees. Global Trends: Forced Displacement 2021. Available at: <https://www.unhcr.org> [Accessed 27.01.2025].
 15. World Bank. The Economic Impact of International Migration: A Regional Analysis. Available at: <https://www.worldbank.org> [Accessed 27.01.2025].