

УДК 34**Нормативная правовая база государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации****Мастушкин Михаил Михайлович**

Студент,

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;

e-mail: Mastushkin@mail.ru

Разумова Екатерина Валерьевна

Кандидат экономических наук,

доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;

e-mail: info@publishing-vak.ru

Аннотация

В статье проведено исследование нормативной правовой базы государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации. В работе проведена систематизация нормативных правовых актов по основным направлениям мер государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации и сделан вывод о масштабности правового обеспечения и многообразии различных мер государственной поддержки. Авторы выделяют ключевые проблемы в сфере государственной поддержки агропромышленного комплекса, а также формулируют приоритетные направления развития.

Для цитирования в научных исследованиях

Мастушкин М.М., Разумова Е.В. Нормативная правовая база государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 12А. С. 100-107.

Ключевые слова

Государственная поддержка агропромышленного комплекса, нормативное правовое обеспечение, направления и меры поддержки.

Введение

С января 2025 года в Российской Федерации началась реализация нового национального проекта, направленного на обеспечение продовольственной безопасности страны как одного из показателей реализации национальной цели «Технологическое лидерство», утвержденной Указом Президента Российской Федерации в мае 2024 года [Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309, [www](#)]. Национальный проект «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», реализуемый Минсельхозом России, направлен на повышение эффективности работы сферы агропромышленного производства России за счет обеспечения импортонезависимости данного сектора [Паспорт национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», [www](#)]. Положительная динамика развития агропродовольственного сектора, прогнозируемая Минэкономразвития России на период до 2036 года должна способствовать также и достижению показателей национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» в части увеличения производства и экспорта продукции АПК России [Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, [www](#)].

Ключевым фактором поступательного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации является комплексная система мер государственной поддержки, которая приобретают особую значимость и актуальность в условиях санкционного давления.

Основная часть

Стоит отметить, что для анализа государственной поддержки агропромышленного комплекса необходимо рассмотреть нормативную правовую базу, которая создает устойчивый фундамент для развития отечественного агропромышленного комплекса.

Базовым нормативным правовым актом является Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», устанавливающий 17 направлений государственной поддержки отрасли [Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ, [www](#)]. Правовая конкретизация данных направлений в виде закрепления отдельных инструментов и мер государственной поддержки, а также правил их предоставления содержится в отдельных нормативных правовых актах, представленных в таблице 1.

Таблица 1– Систематизация нормативных правовых актов по основным направлениям мер государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации

Направление мер поддержки	Нормативно-правовая база	Инструмент господдержки
Льготное кредитование	Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и	Субсидии из федерального бюджета, предоставляемые: – кредитным организациям РФ; – госкорпорации «ВЭБ.РФ»; – международным финансовым

Направление мер поддержки	Нормативно-правовая база	Инструмент господдержки
	(или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке»; Приказ Минсельхоза России от 07.02.2024 № 50 «Об утверждении Порядка формирования плана льготного кредитования заемщиков» и другие нормативно-правовые акты	организациям на возмещение недополученных ими доходов в части выданных кредитов по льготной ставке
Страхование с/х товаропроизводителей	Федеральный закон № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования»; Постановление Правительства РФ от 01.11.2021 № 1895 «Об утверждении требований к программам сельскохозяйственного страхования»; Приказ Минсельхоза России от 15 августа 2024 г. № 469 «Об утверждении Плана сельскохозяйственного страхования на 2025 год»; Приказ Минсельхоза России от 01.03.2019 № 87 «Об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений и методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) сельскохозяйственных животных»	Договор сельскохозяйственного страхования
Научно-техническое обеспечение развития сельского хозяйства	Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства»	Гранты в форме субсидий из федерального бюджета
Транспортировка продукции АПК	Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2017 г. № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции»; Решение о порядке предоставления субсидии № 22-60817-00641-Р	– Субсидии из федерального бюджета российским организациям (перевозка всеми видами транспорта); – Субсидии АО «РЖД» и ФГУП «Крымская железная дорога» (установление льготного тарифа на перевозку ж/д транспортом)
Выход с/х товаропроизводителей на внешние рынки	Постановление Правительства РФ от 25.12.19 № 1816 «О государственной поддержке организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках»; Постановление Правительства РФ от 26.02.2021 №255 «Об утверждении Правил предоставления государственной поддержки организациям в целях продвижения продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»	Субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр»
Создание, развитие, модернизация отдельных	Постановление Правительства РФ от 24.11.2018 № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам	Иные межбюджетные транс-

Направление мер поддержки	Нормативно-правовая база	Инструмент господдержки
объектов агропромышленного комплекса	субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходов обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркированного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции»; Постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2020 г. № 137 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходов обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции»; Постановление Правительства РФ от 20.06.2023 № 1007 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки создания и развития агропромышленных технопарков (агробiotехнопарков) и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1863»	ферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации; гранты в форме субсидий из федерального бюджета
Обеспечение организаций АПК средствами производства	Постановление Правительства РФ от 31 августа 2019 г. № 1135 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу "Росагролизинг", г. Москва, на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных (специальных) условиях»; Приказ Минсельхоза России от 09.12.2024 № 726 «Об утверждении перечня (наименований) сельскохозяйственной техники, машин, оборудования, используемых в агропромышленном комплексе автотранспортных средств и иного имущества, приобретаемых акционерным обществом «Росагролизинг», г. Москва, для передачи по договорам финансовой аренды (лизинга), заключаемым на льготных (специальных) условиях»	Субсидии из федерального бюджета АО «Росагролизинг»
Стимулирование и развитие отдельных видов сельскохозяйственных культур	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2020 г. № 86 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур»; Постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2021 г. № 2196 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития виноградарства и виноделия»	Субсидии из федерального бюджета

Источник: составлено авторами на основе [Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, [www](http://www.mhs.gov.ru)].

Результаты анализа нормативной правовой базы позволяют сделать следующие выводы:

1. Законодательством Российской Федерации предусмотрено широкое многообразие различных мер поддержки агропромышленного комплекса, которые можно систематизировать по различным критериям:

- по цели оказания государственной поддержки (что представлено в таблице 1);
- по форме оказания государственной поддержки;
- по применяемым инструментам государственной поддержки;
- по видам экономической деятельности, входящим в АПК в соответствии с приказом Минсельхоза России от 29.04.2016 № 168 [Приказ Минсельхоза России от 29.04.2016 № 168, [www](#)].

2. Как уже отмечалось, ключевые направления государственной поддержки сельского хозяйства как части АПК РФ определены ФЗ-264, а меры, инструменты и правила оказания государственной поддержки устанавливаются, как правило, отдельными постановлениями Правительства Российской Федерации и приказами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. При этом в таблице 1 представлены только ключевые правовые акты в рамках каждого направления. Реализация на практике каждой конкретной меры поддержки обеспечивается значительным количеством нормативных и правовых актов.

3. Государственная поддержка в рассматриваемой сфере по абсолютному большинству направлений организована в форме субсидирования. При этом субсидии могут выделяться непосредственно организациям агропромышленного комплекса на конкурсной основе, а также субъектам Российской Федерации и отдельным организациям (в том числе специально для этого созданным, как, например, АО «Росагролизинг»), предоставляющим кредитные ресурсы по льготной ставке или транспортные услуги по льготному тарифу.

4. Важно отметить, что в соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 44 ФЗ-414 решение вопросов поддержки агропромышленного комплекса, разработка и реализация региональных проектов и программ в данной сфере относятся к полномочиям региональных органов публичной власти по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации [Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ, [www](#)]. Следовательно, органами государственной власти субъектов Российской Федерации могут приниматься нормативные правовые акты регионального уровня, устанавливающие свои меры поддержки.

Нельзя не обратить внимание на тот факт, что в области осуществления государственной поддержки агропромышленного комплекса существует ряд довольно значительных проблем. В связи с отсутствием полной систематизации нормативной правовой базы государственная поддержка в некоторых случаях имеет нелинейный характер.

Также одной из самых значительных проблем является закредитованность агропромышленных предприятий. Такие предприятия не являются привлекательными для инвесторов в связи с тем, что производство характеризуется сезонностью, существует высокий уровень зависимости от заемного капитала. В данный момент наблюдается стагнация частной инвестиционной активности. Этот процесс негативно влияет на развитие агропромышленного комплекса, снижая инвестиционную привлекательность агропромышленного комплекса. В связи с этим хотелось бы отметить необходимость кредитования сельскохозяйственных предприятий с учетом их особенностей и потребностей. Данный вызов может решить механизм льготного кредитования, он способен повысить доступность заёмного финансирования для всех сегментов сельхозпроизводителей, поддерживая в том числе и малые формы хозяйствования.

Еще одной значимой проблемой является неразвитость транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры сельских территорий. В особенности стоит обратить внимание на проблемы

с доступом к Интернету и цифровым технологиям на территории сельских поселений. Отставание в этом вопросе значительно тормозит развитие агропромышленного комплекса. В таких условиях субъекты малого и среднего предпринимательства не могут конкурировать с компаниями, расположенными в городской черте. Подобная проблема усугубляет цифровой разрыв, значительно осложняя процесс осуществления государственной поддержки агропромышленного сектора.

Авторами предлагается ряд мер с целью улучшения мер государственной поддержки. Во-первых, стоит обратить внимание на необходимость развития инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры в сельской местности. Улучшение подобной инфраструктуры будет способствовать созданию субъектов малого и среднего предпринимательства в области агропромышленного комплекса, стимулируя региональное и местное социально-экономическое развитие. Во-вторых, предлагается стандартизация вариантов инвестирования. Данная мера позволит снять часть нагрузки с государственной поддержки агропромышленного комплекса, увеличив инвестиционную привлекательность сектора. Решению задачи будут способствовать такие меры, как создание онлайн-платформ для инвесторов (удобный сервис для просмотра объектов инвестирования, ознакомления с документами и информацией по представленным предложениям), использование цифровых инструментов (например, инновационной технологией является решение по использованию спутниковых снимков в сочетании с технологией NDVI, позволяющей удаленно мониторить состояние растений), развитие механизма государственно-частного партнерства в области агропромышленного комплекса. В-третьих, авторы выделяют применение и совершенствование ИС ЦС АПК (государственной информационной системы цифровых сервисов агропромышленного комплекса, разработанную Министерством сельского хозяйства Российской Федерации) как драйвер развития агропромышленного комплекса. Данная система призвана популяризовать меры государственной поддержки в сфере развития агропромышленного комплекса. Также через информационную систему осуществляется рассмотрение заявок на предоставление мер государственной поддержки. Однако, несмотря на высокую эффективность и результативность системы, хотелось бы выделить пути ее совершенствования. К ним относятся такие меры, как внедрение цифровой платформы в общий информационный контур, налаживание ее взаимодействия с федеральными цифровыми сервисами агропромышленного комплекса, расширение источников данных (добавление данных Федеральной налоговой службы России). Улучшению работы информационной системы будет способствовать и уменьшение количества цифровых сервисов, их унификация. Подобное решение позволит исключить возможность дублирования функционала цифровых сервисов, тем самым улучшив их рабочую эффективность и результативность.

Заключение

В заключение хотелось бы отметить, что нормативная правовая база государственной поддержки агропромышленного комплекса нуждается в унификации и стандартизации. Несмотря на ускоренный характер развития сельского хозяйства в Российской Федерации, нормативная правовая база нуждается в модернизации, отсутствует четкая структурированность законодательных актов, существует отставание регионов в области формирования устойчивой нормативной правовой базы. Авторами предлагается создание единой цифровой платформы правового обеспечения АПК в целях консолидации нормативных правовых актов как федерального, так и регионального уровня. Подобное решение позволит повысить информированность субъектов агропромышленного комплекса о существующих государственных мерах поддержки, стандартизирует и

регламентирует региональные практики, позволяя масштабировать успешный управленческий опыт. Единая цифровая платформа правового обеспечения в области агропромышленного комплекса должна стать частью Единой цифровой платформы агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, создаваемой Минсельхозом России в рамках проекта цифровой трансформации. Подобное решение позволит получить легкий и прозрачный доступ к нормативной правовой базе. Авторами также предлагается создание пилотных региональных информационных систем цифровых сервисов агропромышленного комплекса. Использование цифровых механизмов управления сельским хозяйством имеет большие перспективы стать устойчивой базой для последующего ускоренного развития агропромышленного комплекса.

Библиография

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_475991/?ysclid=m754bgk0p5931381287 (дата обращения: 12.02.2025).
2. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федер. закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/?ysclid=m754730ax9253795077 (дата обращения: 13.02.2025).
3. Об утверждении собирательных классификационных группировок «Агропромышленный комплекс»: приказ Минсельхоза России от 29.04.2016 № 168 // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_202159/?ysclid=m7544lwa6x224796354 (дата обращения: 10.02.2025).
4. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (разработан Минэкономразвития России) // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312165/ (дата обращения: 12.02.2025).
5. Паспорт национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности». URL: https://stavregion.ru/_cms_page_media/11369/Pasport%20natsionalnogo%20proekta%20Tekhnologicheskoe%20obespechenie%20prodov.bez.pdf (дата обращения: 12.02.2025).
6. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. URL: <https://mcx.gov.ru/activity/state-support/measures> (дата обращения: 14.02.2025).
7. О развитии сельского хозяйства: федер. закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/a7b0a8f0fb57f7a21177ca0eee98c49cfd9f20d/?ysclid=m7537cxnta669379028 (дата обращения: 12.02.2025).

Regulatory framework for state support of the agro-industrial complex of the Russian Federation

Mikhail M. Mastushkin

Student,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Mastushkin@mail.ru

Ekaterina V. Razumova

PhD in Economics, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of State and Municipal Management,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: info@publishing-vak.ru

Abstract

The article contains a study of the regulatory framework of state support for the agro-industrial complex of the Russian Federation. The work carried out a systematization of regulatory legal acts in the main areas of measures of state support for the agro-industrial complex of the Russian Federation and concluded on the scale of legal support and the variety of various measures of state support. The authors highlight key problems in the field of state support for the agro-industrial complex, and also formulate priority areas of development.

For citation

Mastushkin M.M., Razumova E.V. (2024) Normativnaya pravovaya baza gosudarstvennoi podderzhki agropromyshlennogo kompleksa Rossiiskoi Federatsii [Regulatory framework for state support of the agro-industrial complex of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (12A), pp. 100-107.

Keywords

State support for the agro-industrial complex, regulatory legal support, directions and support measures.

References

1. O natsional'nykh tselyakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda i na perspektivu do 2036 goda: ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 7 maya 2024 g. № 309 [On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036: Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2024 No. 309]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_475991/?ysclid=m754b9k0p5931381287 [Accessed 12.02.2025].
2. O razvitiy sel'skogo khozyaistva: feder. zakon ot 29.12.2006 № 264-FZ [On the development of agriculture: Federal Law of 29.12.2006 No. 264-FZ]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/a7b0a8f0fb57f7a21177ca0eee98c49cfd9f20d/?ysclid=m7537cxnta669379028 [Accessed 12.02.2025].
3. Ob obshchikh printsipakh organizatsii publichnoi vlasti v sub'ektakh Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 21.12.2021 № 414-FZ [On the general principles of organizing public authority in the constituent entities of the Russian Federation: Federal Law of 21.12.2021 No. 414-FZ]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/?ysclid=m754730ax9253795077 [Accessed 13.02.2025].
4. Ob utverzhenii sobiratel'nykh klassifikatsionnykh gruppirovok «Agropromyshlennyy kompleks»: prikaz Minsel'khoza Rossii ot 29.04.2016 № 168 [On approval of collective classification groupings "Agro-industrial complex": Order of the Ministry of Agriculture of Russia of 29.04.2016 No. 168]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_202159/?ysclid=m7544lwa6x224796354 [Accessed 10.02.2025].
5. *Ofitsial'nyi sait Ministerstva sel'skogo khozyaistva Rossiiskoi Federatsii* [Official website of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation]. Available at: <https://mcx.gov.ru/activity/state-support/measures> [Accessed 14.02.2025].
6. *Pasport natsional'nogo proekta «Tekhnologicheskoe obespechenie prodovol'stvennoi bezopasnosti»* [Passport of the national project "Technological support of food security"]. Available at: https://stavregion.ru/_cms_page_media/11369/Pasport%20natsionalnogo%20proekta%20_Tekhnologicheskoe%20obespechenie%20prodov.bez.pdf [Accessed 12.02.2025].
7. Prognoz sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2036 goda (razrabotan Minekonomrazvitiya Rossii) [Forecast of socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2036 (developed by the Ministry of Economic Development of Russia)]. *SPS «Konsul'tantPlyus»* [SPS Consultant]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312165/ [Accessed 12.02.2025].