

**УДК 336.027****Адаптация бюджетного законодательства к вызовам старения населения: баланс социальной защиты и финансовой устойчивости****Сергиенко Наталья Сергеевна**

Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры государственного и муниципального управления,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;  
e-mail: nssergienko@mail.ru

**Дугарев Денис Владимирович**

Студент,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;  
e-mail: xodtak@mail.ru

**Аннотация**

Старение населения становится одним из ключевых вызовов для современной бюджетной политики, оказывая значительное влияние на государственные расходы, налоговую систему и межбюджетные отношения. Рост доли пожилых граждан приводит к увеличению нагрузки на пенсионное обеспечение, систему здравоохранения и социальные программы, что требует пересмотра действующего бюджетного законодательства. В данной статье анализируются основные проблемы, связанные со старением населения, включая снижение доли трудоспособного населения, увеличение бюджетных обязательств и потенциальное сокращение налоговых поступлений. Особое внимание уделяется механизмам адаптации бюджетного законодательства к данным вызовам. Рассматриваются возможности реформирования налоговой политики для обеспечения устойчивости доходной базы бюджета, включая введение прогрессивного налогообложения, расширение налоговой базы и стимулирование занятости среди пожилых граждан. Также анализируются перспективы оптимизации межбюджетных трансфертов и перераспределения государственных расходов с учетом территориальной демографической структуры. Обсуждаются инновационные подходы к финансированию социальных обязательств, такие как внедрение долгосрочного бюджетного планирования, развитие накопительных пенсионных систем и государственно-частного партнерства в сфере социального обеспечения. Предлагаются стратегии достижения баланса между необходимостью социальной защиты пожилого населения и обеспечением финансовой устойчивости бюджетной системы. Предложен комплексный анализ существующих вызовов и возможных решений, направленных на модернизацию бюджетного законодательства в условиях демографического старения, обеспечивая экономическую стабильность и социальное благополучие в долгосрочной перспективе.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Свердлык Е.А., Дугарев Д.В. Адаптация бюджетного законодательства к вызовам старения населения: баланс социальной защиты и финансовой устойчивости // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 12А. С. 60-68.

**Ключевые слова**

Бюджет, социальное обеспечение, демографическая политика, страховые взносы, пенсии, межбюджетные отношения, государственная политика, налоги, занятость.

**Введение**

Во многих странах мира наблюдается стремительное старение населения, что в ближайшем будущем окажет значительное влияние на макроэкономику, в том числе на публичные расходы и налоговые поступления. В зарубежной литературе активно изучаются последствия этого процесса на уровне территориальных органов власти, при этом отмечается, что финансовые и экономические эффекты старения выходят за рамки центрального правительства и местных администраций. В этой связи для обеспечения устойчивости финансовой системы в условиях старения требуется комплексная стратегия, включающая реформы в налоговой и бюджетной сферах, а также координацию действий между центральными и региональными властями.

**Анализ проблемы**

Основными причинами старения населения в странах с развитой экономикой, а также во многих государствах с формирующимися рынками являются рост продолжительности жизни и снижение рождаемости. Так, если в 1950 году лишь 8% жителей стран ОЭСР были старше 65 лет, то к 2020 году этот показатель увеличился до 17%. За тот же период доля людей моложе 25 лет сократилась с 43% до 31%. Согласно прогнозам ООН, эти тенденции сохранятся: к 2100 году 31% населения стран ОЭСР будет старше 65 лет, а доля молодежи в возрасте до 25 лет снизится до 25%.

Коэффициент демографической нагрузки по старости, определяемый как отношение доли людей в возрасте 65 лет и старше к численности населения в возрасте от 20 до 64 лет, в странах ОЭСР вырастет с 30% в 2015 году до более чем 50% в 2050 году. Особенно интенсивный рост этого показателя ожидается в Германии, Греции, Италии, Японии, Корее, Португалии, Словении и Испании.

Старение населения окажет значительное влияние на макроэкономику, однако среди исследователей нет единого мнения относительно его воздействия на процентные ставки, потребление, уровень инфляции, объем сбережений, инвестиции и экономический рост. Тем не менее существует консенсус относительно ключевого эффекта старения – увеличения государственных расходов на поддержку пожилых граждан при одновременном снижении доли трудоспособного населения.

Рост числа пожилых людей неизбежно ведет к увеличению расходов на здравоохранение, пенсионное обеспечение и систему долгосрочного ухода. Согласно прогнозам, к 2060 году в среднем по странам ОЭСР расходы на здравоохранение вырастут на 6,3 процентных пункта ВВП, а затраты на уход за пожилыми людьми – на 1,3 процентных пункта. Аналогично,

демографические изменения будут основным фактором увеличения пенсионных расходов в большинстве стран G20. В дополнение к этому многие страны столкнутся с повышенными затратами на развитие инфраструктуры и социальных услуг, адаптированных для пожилых граждан.

Фискальное воздействие старения проявится не только на уровне центрального правительства, но и на уровне территориальных органов власти. Регионы с высокой долей пожилого населения будут испытывать растущее давление на свои бюджеты, так как расходы на здравоохранение, социальное обеспечение и услуги ухода за пожилыми возрастут, тогда как налоговые поступления могут сокращаться.

Территориальные бюджеты во многих странах зависят от демографической структуры региона. Например, в ряде стран пенсионное обеспечение региональных госслужащих осуществляется за счет субфедеральных бюджетов. В условиях старения населения этот фактор может стать серьезной проблемой, особенно если финансирование пенсионных обязательств осуществляется из текущих доходов без учета будущего увеличения числа пенсионеров. Недостаток финансовых ресурсов в таких условиях может вынудить региональные власти проводить структурные реформы либо корректировать свою налогово-бюджетную политику.

Кроме того, старение населения приведет к снижению поступлений от налогов на доходы физических лиц и социальных взносов, так как численность трудоспособного населения уменьшится. В большинстве стран налоговые системы ориентированы на налогообложение доходов от трудовой деятельности, поэтому сокращение рабочей силы может значительно снизить объем поступлений в бюджеты всех уровней.

Снижение доходов центральных бюджетов, вызванное старением, также может отразиться на объеме межбюджетных трансфертов, которые направляются регионам. Это создаст дополнительные риски для финансовой устойчивости местных бюджетов, поскольку налог на доходы физических лиц (НДФЛ) – один из ключевых источников их финансирования.

В ближайшие десятилетия системы социального обеспечения во многих странах столкнутся с серьезными вызовами. Особенно это касается стран, где значительная часть расходов на пенсии, здравоохранение и социальную поддержку финансируется по принципу «плати по мере использования» (*pay-as-you-go*). В таких системах сокращение числа работников, уплачивающих налоги, может привести к недостаточности средств для финансирования социальных обязательств.

Сокращение предложения рабочей силы может также стимулировать бизнес к переходу на более капиталоемкие технологии, что приведет к увеличению производительности труда, но одновременно создаст дополнительные проблемы для налоговой системы. Рост средней заработной платы, который может сопровождать этот процесс, лишь частично компенсирует потери налоговых поступлений.

Старение населения происходит одновременно с активным развитием автоматизации и цифровых технологий. С одной стороны, технологические инновации могут частично компенсировать нехватку рабочей силы, увеличивая производительность труда. С другой стороны, автоматизация может усилить давление на публичные финансы, так как в большинстве стран налоги на капитал облагаются по более низким ставкам, чем налоги на труд.

Таким образом, автоматизация и цифровизация могут потребовать пересмотра налоговой политики, чтобы компенсировать потери доходов, вызванные сокращением численности трудоспособного населения. В частности, возможным решением может стать более активное налогообложение капитала или введение новых форм налогообложения в условиях цифровой

экономики.

Старение населения представляет собой долгосрочный вызов для экономической политики и системы государственных финансов. Оно ведет к увеличению государственных расходов на здравоохранение, пенсии и социальные услуги, а также снижению налоговых поступлений, особенно на региональном уровне. В этих условиях необходимы структурные реформы в сфере налогообложения, перераспределения межбюджетных трансфертов и организации системы социального обеспечения.

Кроме того, требуется адаптация бюджетной политики к демографическим реалиям, включая развитие новых форм налогообложения, стимулирование занятости пожилых граждан и повышение эффективности бюджетных расходов. В противном случае старение населения может привести к нарастающим дисбалансам в системе государственных финансов и ограничить возможности экономического роста в долгосрочной перспективе [Балынин, 2022].

Актуальной проблемой остается оценка статистических данных на уровне региональных и муниципальных органов власти для определения особенностей старения населения, которое может различаться в зависимости от территориальной специфики. В частности, в сельской местности старение может происходить быстрее, чем в городах, а некоторые регионы страны могут сталкиваться с этой тенденцией гораздо раньше и в более выраженной форме, чем в среднем по стране. Данный процесс усугубляет уже существующие различия в экономическом развитии регионов, так как способствует усилению миграции молодежи и квалифицированных работников из территорий с быстро стареющим населением. В связи с этим необходимо учитывать и анализировать миграционные потоки между регионами, что позволит разрабатывать более эффективные демографические и экономические прогнозы.

Эта ситуация требует от федеральных и региональных органов власти разработки комплексного подхода к анализу последствий старения населения в рамках налогово-бюджетной политики. Для того чтобы сделать финансовую систему устойчивой к демографическим изменениям, необходима последовательная стратегия, включающая налоговые и бюджетные реформы, а также координацию между центральным и региональными уровнями власти. Местные органы управления играют важную роль в структурных реформах, направленных на стабилизацию системы социального обеспечения. Однако для их эффективности требуется общий государственный подход, объединяющий все уровни власти. В этом контексте необходимо разработать рекомендации по реформированию налоговой политики как на федеральном, так и на региональном уровне, а также рассмотреть возможные варианты корректировки финансовых отношений между различными уровнями управления. При этом необходимо учитывать влияние миграции, конкуренцию между регионами за привлечение граждан с помощью государственных программ, меры по стимулированию рождаемости и реформы социальной политики.

Старение населения увеличивает государственные расходы и снижает налоговые поступления. Финансовая нагрузка распределяется как в части расходов, так и в части доходов между всеми уровнями государственного управления. Международный опыт показывает, что программы ухода за пожилыми людьми частично финансируются за счет межбюджетных трансфертов от центральных властей, при этом распределение финансовых обязательств между уровнями управления играет ключевую роль в эффективности этих мер. Поэтому в процесс принятия решений о финансовых последствиях старения должны быть вовлечены все уровни власти [Ткаченко, Лыкова, Шаронов, Кузнецова, 2021].

Рост числа пожилых людей создает дополнительное давление на государственные финансы,

увеличивая расходы на пенсии, здравоохранение и систему долгосрочного ухода. В странах ОЭСР на эти категории уже приходится от трети до половины первичных расходов бюджета. Первоначальные прогнозы 2013 года указывали, что к 2060 году расходы на здравоохранение достигнут 9,5% ВВП. При этом более поздние прогнозы (2018 год) показывают, что рост затрат приведет к увеличению расходов на здравоохранение на 4,75 процентных пункта ВВП в период с 2018 по 2060 годы, а государственные пенсионные расходы возрастут на 0,75 процентных пункта ВВП.

Например, в Германии средний возраст населения составляет 46 лет, что на четыре года выше, чем во Франции. Ожидается, что этот показатель вырастет с 45,7 лет в 2020 году до 49,2 лет к 2045 году. При этом старение населения протекает неравномерно: сельские районы теряют население и стареют быстрее, тогда как крупные города имеют более молодую структуру. Этот разрыв между городом и деревней особенно важен, поскольку внутренние миграционные потоки перераспределяют экономические ресурсы и рабочую силу между регионами. Молодые и квалифицированные кадры продолжают уезжать в экономически развитые территории, что усугубляет демографические проблемы менее успешных регионов.

Немецкая система перераспределения финансовых ресурсов учитывает различия не только по уровню доходов, но и по региональному принципу. В южных и западных частях Германии, особенно вблизи мегаполисов, средний возраст населения составляет 36–44 года. В то же время в сельской местности и восточных регионах, за исключением крупных городов, таких как Берлин, Лейпциг и Дрезден, средний возраст достигает 48–53 лет. Эти региональные различия имеют значительные бюджетные последствия. В стареющих муниципалитетах расходы выше, а доходы ниже, что ограничивает возможности для экономического развития. Со временем это может привести к ухудшению финансовой устойчивости таких регионов и необходимости пересмотра системы межбюджетных трансфертов.

В России демографическая ситуация во многом схожа с немецкой, однако имеет свои особенности. Старение населения, вызванное низкой рождаемостью и увеличением продолжительности жизни, оказывает серьёзное влияние на бюджетную систему страны. По данным Росстата, в 2023 году средний возраст населения России составил около 40,1 года, но к 2050 году он может превысить 47 лет. При этом значительные региональные различия в демографической динамике приводят к дисбалансу в нагрузке на бюджеты различных уровней. Так, крупные мегаполисы, такие как Москва, Санкт-Петербург, Казань и Екатеринбург, продолжают привлекать молодое и квалифицированное население, в то время как многие регионы Центральной России, Сибири и Дальнего Востока сталкиваются с сокращением численности населения из-за естественной убыли и миграционного оттока. Например, в Тверской, Псковской, Смоленской областях, а также в ряде регионов Дальнего Востока средний возраст населения значительно выше, чем в столичных регионах.

Этот разрыв между экономически развитыми мегаполисами и депопулирующими регионами оказывает серьёзное давление на систему межбюджетных трансфертов в России. Муниципалитеты с более старым населением сталкиваются с растущими расходами на здравоохранение, социальную поддержку и содержание инфраструктуры, в то время как их налоговые поступления сокращаются из-за оттока экономически активного населения. В результате федеральному центру приходится перераспределять финансовые ресурсы в пользу убывающих регионов, что снижает бюджетные возможности для инвестиций в развитие.

Важным фактором, который усугубляет ситуацию, является внутрироссийская миграция. Молодые и квалифицированные специалисты стремятся уехать в экономически перспективные

регионы, такие как Москва, Санкт-Петербург, Краснодарский край, Татарстан и Свердловская область. Это приводит к росту налоговых поступлений и увеличению уровня занятости в этих субъектах, в то время как регионы с высоким уровнем старения сталкиваются с нехваткой трудовых ресурсов и вынуждены привлекать внешние субсидии для поддержания социальной стабильности.

Для стабилизации финансового положения регионов необходимо учитывать пространственные различия и адаптировать бюджетную политику к новым демографическим вызовам. Возможными мерами могут стать стимулирование перераспределения трудовых ресурсов, инвестиции в инфраструктуру в депопулирующих регионах, развитие программ поддержки семей и увеличение субсидий на привлечение квалифицированных специалистов в проблемные территории.

Таким образом, демографическая картина в России подтверждает необходимость детализированного подхода к бюджетному планированию с учётом пространственных различий. Без эффективной стратегии адаптации к старению населения и региональным диспропорциям бюджетная нагрузка на федеральный центр будет продолжать расти, что ограничит возможности долгосрочного экономического развития страны.

### Заключение

Демографические изменения, характеризующиеся увеличением доли пожилого населения и миграционным оттоком из ряда регионов, оказывают значительное влияние на структуру публичных финансов, что приводит к росту расходов на пенсионное обеспечение, здравоохранение и социальную поддержку при одновременном сокращении налоговых поступлений в ряде публично-правовых образований. В таких условиях необходимо адаптировать бюджетное законодательство для обеспечения устойчивости финансовой системы.

Во-первых, требуются концептуальные решения, направленные на усиление дифференциации межбюджетных трансфертов. Поскольку старение населения и миграция создают неравномерную нагрузку на региональные бюджеты, требуется модернизация системы межбюджетных отношений посредством введения новых формул расчёта дотаций и субсидий с учётом возрастной структуры и темпов демографического спада, а также пересмотр механизма выравнивания бюджетной обеспеченности: регионы с высоким уровнем старения должны получать дополнительные средства на финансирование здравоохранения, социальных программ и модернизацию инфраструктуры. Представляется необходимым обсуждение вопроса введения целевых межбюджетных трансфертов для компенсации расходов территорий, страдающих от демографического кризиса.

Во-вторых, необходимо скорректировать систему налогообложения в условиях старения населения. Снижение доли экономически активного населения требует изменения системы налогообложения для поддержания доходной базы бюджета, что предполагает систему оптимизации налоговой нагрузки на трудоспособное население (пересмотр НДФЛ для стимулирования трудовой активности), рассмотрение мер постепенного увеличения косвенных налогов (НДС, акцизы) для компенсации снижения налогов на доходы физических лиц, создание налоговых стимулов для старших возрастных групп, включая льготы для тех, кто продолжает работать после пенсионного возраста, а также развитие налогообложения пассивных доходов (недвижимость, капитал, наследование) для увеличения бюджетных поступлений.

В-третьих, потребуется оптимизация расходов на социальное обеспечение. С увеличением числа пенсионеров необходимо рационализировать бюджетные траты на социальную поддержку, что предполагает введение гибкой системы пенсионных выплат, учитывающей продолжительность трудовой деятельности, развитие негосударственного пенсионного страхования, снижение нагрузки на государственную пенсионную систему, модернизацию системы медицинского страхования с уклоном на профилактику и удалённое обслуживание пожилых граждан.

В-четвертых, в составе мер госполитики потребуется стимулирование экономической активности в регионах с высоким уровнем старения населения. Для компенсации оттока молодых специалистов и поддержания региональной экономики необходимы налоговые льготы для бизнеса, инвестирующего в проблемные регионы, поддержка малого и среднего предпринимательства, особенно в секторах, ориентированных на пожилых людей (медицина, социальные услуги, туризм), создание условий для миграционного притока (программы по привлечению молодых специалистов в регионы с депопуляцией).

Таким образом, анализ показал, что не только в России старение населения требует глубокой адаптации бюджетного законодательства. Основной задачей является баланс между растущими социальными обязательствами и устойчивостью государственных финансов. Это возможно через комплексную реформу налоговой системы, межбюджетных трансфертов и оптимизацию социальных расходов. При своевременных изменениях бюджетной политики можно минимизировать негативные последствия демографического перехода и обеспечить долгосрочную финансовую стабильность.

## Библиография

1. Балынин И.В. О достижении целей Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы // Финансы. 2022. № 11. С. 51-58.
2. Балынин И.В. О развитии накопительных механизмов пенсионного обеспечения // Финансы. 2022. № 4. С. 46-53.
3. Европейская социальная Хартия. URL: <https://www.coe.int/ru/web/moscow/evropejskaa-social-naa-hartia>.
4. Измалкова В.В., Комов В.Э. Социальная защита населения в Российской Федерации - основа правового государства // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2016. № 2 (9). С. 29-32.
5. Косов М.Е. Фискальный федерализм как ответная мера на кризис, вызванный пандемией коронавируса // Вестник экономической безопасности. 2023. № 1. С. 226-230.
6. ОЭСР (2016), «Социальное обеспечение для самозанятых (BBZ), Нидерланды», в Создание бизнеса, способствующего интеграции: сборник передовой практики. OECD Publishing, Париж. URL: <https://doi.org/10.1787/9789264261402-19-de>.
7. ОЭСР (2023), Обзор пенсий в 2023 году: показатели ОЭСР и G20. OECD Publishing, Париж. URL: <https://doi.org/10.1787/49b8f469-en>.
8. Сергеев Е. А. Фискальный федерализм в странах Вишеградской группы // Современная Европа. 2018. № 7. С. 172-184.
9. Сергиенко Н.С. Пенсионное обеспечение самозанятых: подходы и тренды за рубежом // Вопросы российского и международного права. 2024. Т. 14. № 7-1. С. 39-55.
10. Ткаченко А.Л., Лыкова О.М., Шаронов Е.И., Кузнецова В.И. Имитационное моделирование демографических показателей роста и убыли населения // Modern Economy Success. 2021. № 3. С. 110-116.
11. Шакирова Р. К. Становление и развитие фискального федерализма в России // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 9-7. С. 129-134.
12. Шедько Ю.Н. Цифровая трансформация в органах власти как значимый фактор изменений в обществе // Самоуправление. 2022. № 3. С. 834-837.
13. Шубцова Л.В. Системные проблемы в стратегическом муниципальном управлении // Самоуправление. 2020. Т. 2. № 1. С. 479-482.
14. Melis R., Trudda A. Public pension system sustainability. 2018. URL: [https://www.researchgate.net/publication/324950918\\_Public\\_pension\\_system\\_sustainability](https://www.researchgate.net/publication/324950918_Public_pension_system_sustainability).

---

## **Adapting budget legislation to the challenges of population ageing: balancing of social protection and financial sustainability**

**Natal'ya S. Sergienko**

PhD in Economics,  
Associate Professor of the Department of State and Municipal Management,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: nssergienko@mail.ru

**Denis V. Dugarev**

Student,  
Financial University under the Government of the Russian Federation,  
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: xodtak@mail.ru

### **Abstract**

Population aging is becoming one of the key challenges for modern fiscal policy, having a significant impact on government spending, the tax system and inter-budgetary relations. The growing share of elderly citizens leads to an increase in the burden on pensions, the health care system and social programs, which requires a review of the current budget legislation. This article analyzes the main problems associated with the aging of the population, including a decrease in the share of the working-age population, an increase in budget obligations and a potential reduction in tax revenues. Special attention is paid to the mechanisms for adapting budget legislation to these challenges. The possibilities of reforming tax policy to ensure the sustainability of the budget revenue base are being considered, including the introduction of progressive taxation, the expansion of the tax base and the promotion of employment among senior citizens. The prospects for optimizing inter-budget transfers and redistributing government spending, taking into account the territorial demographic structure, are also analyzed. The article discusses innovative approaches to financing social obligations, such as the introduction of long-term budget planning, the development of funded pension systems and public-private partnerships in the field of social security. Strategies are proposed to achieve a balance between the need for social protection of the elderly population and ensuring the financial stability of the budget system. The article offers a comprehensive analysis of existing challenges and possible solutions aimed at modernizing budget legislation in the context of demographic aging, ensuring economic stability and social well-being in the long term.

### **For citation**

Sverdlyk E.A., Dugarev D.V. (2024) Adaptatsiya byudzhethnogo zakonodatel'stva k vyzovam stareniya naseleniya: balans sotsial'noi zashchity i finansovoi ustoichivosti [Adapting budget legislation to the challenges of population ageing: balancing of social protection and financial sustainability]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (12A), pp. 60-68.



**Keywords**

Budget, social security, demographic policy, insurance contributions, pensions, inter-budgetary relations, public policy, taxes, employment.

**References**

1. Balynin, I. V. (2022). On achieving the goals of the Strategy for the long-term development of the pension system. *Finance*, 11, pp. 51-58.
2. Balynin, I. V. (2022). On the development of accumulative pension provision mechanisms. *Finance*, 4, pp. 46-53.
3. Izmalkova, V. V., Komov, V. E. (2016). Social protection of the population in the Russian Federation - the basis of the rule of law. *Russian science and education today: problems and prospects*, 2 (9), pp. 29-32.
4. Kosov M. E. (2023). Fiscal federalism as a response to the crisis caused by the coronavirus pandemic. *Bulletin of Economic Security*, 1, pp. 226-230.
5. Melis R., Trudda A. (2018) *Public pension system sustainability*. Available at: [https://www.researchgate.net/publication/324950918\\_Public\\_pension\\_system\\_sustainability](https://www.researchgate.net/publication/324950918_Public_pension_system_sustainability).
6. OECD (2016), "Social Security for the Self-employed (BBZ), the Netherlands", in *Creating a Business that promotes integration: a collection of best practices*. OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264261402-19-de>
7. OECD (2023), " Pension Review in 2023: OECD and G20 indicators". OECD Publishing, Paris. Available at: <https://doi.org/10.1787/49b8f469-en>.
8. Sergeev E. A. (2018) Fiscal federalism in the Visegrad Group countries. *Modern Europe*, 7, pp. 172-184.
9. Sergienko N.S. (2024) Pension provision for the self-employed: approaches and trends abroad. *Issues of Russian and international law*, 14 (7-1), pp. 39-55.
10. Shakirova R. K. (2015). The formation and development of fiscal federalism in Russia. *Modern trends in the development of science and technology*, 9-7, pp. 129-134.
11. Shedko Yu.N. (2022) Digital transformation in government as a significant factor of changes in society. *Self-government*, 3, pp. 834-837.
12. Shubtsova L.V. (2020) Systemic problems in strategic municipal management. *Self-management*, 2 (1), pp. 479-482
13. *The European Social Charter*. Available at: <https://www.coe.int/ru/web/moscow/evropejskaa-social-naa-hartia>.
14. Tkachenko A.L. (2021). Simulation modeling of demographic indicators of population growth and decline. *Modern Economy Success*, 3, pp. 110-116.