

УДК 34**Нормативное правовое регулирование оптимизации
инфраструктуры закрытых административно-территориальных
образований Министерства обороны Российской Федерации****Еремин Сергей Геннадьевич**

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: SGEremin@fa.ru

Гуськова Алина Евгеньевна

Студент,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: alinaguskova03@gmail.com

Жемухова Элина Хасановна

Студент,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: Zhemukhovaelina@gmail.com

Кольцова Мария Алексеевна

Студент,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: m.petrova7593@mail.ru

Аннотация

Данная статья рассматривает актуальность нормативно-правового регулирования оптимизации устаревающей инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований (ЗАО) для обеспечения их эффективного функционирования в сфере национальной безопасности и улучшения качества жизни граждан. Затрагиваются теоретические основы нормативно-правового регулирования инфраструктуры ЗАО в России, опираясь на специальное законодательство, определяющее их правовой статус, цели создания и особенности функционирования в контексте обеспечения национальной безопасности. Статья анализирует инфраструктуру ЗАО (коммунальные услуги, транспорт, социальные объекты, безопасность),

подчеркивая ее критическую роль в обеспечении жизнедеятельности населения и функционирования стратегических предприятий, как, например, в городе Саров, и необходимость постоянной модернизации. Обосновывается необходимость оптимизации инфраструктуры ЗАТО посредством разработки финансовой модели (включая государственно-частное партнерство), унификации стандартов, а также усиления нормативно-правового регулирования в экологической и социальной сферах, что позволит повысить качество жизни населения и обеспечить безопасность стратегических объектов.

Для цитирования в научных исследованиях

Еремин С.Г., Гуськова А.Е., Жемухова Э.Х., Кольцова М.А. Нормативное правовое регулирование оптимизации инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований Министерства обороны Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 12А. С. 121-127.

Ключевые слова

Закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО), Министерство обороны РФ, местное самоуправление, оборонные объекты, развитие территорий, социальная инфраструктура, экономическое развитие, градостроительное регулирование, устойчивое развитие, административные процедуры.

Введение

Закрытые административно-территориальные образования (далее – ЗАТО) Российской Федерации играют ключевую роль в обеспечении национальной безопасности и обороноспособности государства. Эти особые территории, с ограниченным доступом для граждан, являются основой для размещения стратегически важных объектов, таких как военные базы, научно-исследовательские учреждения и предприятия оборонного комплекса. Одним из основных факторов, обеспечивающих функционирование ЗАТО, является развитая инфраструктура, включающая в себя транспорт, коммунальные услуги, социальные учреждения и объекты безопасности.

Однако, несмотря на важность инфраструктуры для выполнения задач национальной безопасности, многие ЗАТО сталкиваются с проблемами, связанными с устареванием существующих объектов и нехваткой финансирования для их обновления и оптимизации. Эти проблемы могут сдерживать эффективность работы ЗАТО, а также влиять на качество жизни граждан, проживающих на их территории [Канахина, [www](#)].

В связи с этим актуальность темы нормативного правового регулирования оптимизации инфраструктуры ЗАТО обусловлена необходимостью создания эффективной правовой базы, которая могла бы обеспечить модернизацию и улучшение инфраструктуры, с учетом специфики и требований безопасности.

Основная часть

ЗАТО делятся на несколько типов в зависимости от уровня секретности, назначения (военные, научно-исследовательские, производственные) и географического положения. Все они обладают определенными ограничениями для граждан, что является основой для обеспечения секретности и безопасности объектов на их территории.

Инфраструктура ЗАТО включает в себя широкий спектр объектов и систем, таких как коммунальные услуги (газоснабжение, водоснабжение, электроснабжение), транспортная сеть, социальные объекты (школы, больницы), а также объекты безопасности. Устойчивое и эффективное функционирование этих объектов необходимо для обеспечения нормальной жизнедеятельности населения и бесперебойной работы предприятий, имеющих стратегическое значение.

Примером такого стратегического объекта является город Саров, где размещены научно-исследовательские и производственные предприятия, играющие ключевую роль в оборонной промышленности страны. Для нормального функционирования таких объектов требуется не только развитая инфраструктура, но и постоянное внимание к ее модернизации и оптимизации.

Основой правового регулирования функционирования ЗАТО является Конституция Российской Федерации, которая устанавливает базовые принципы прав и свобод граждан, включая право на информацию, защиту государственной тайны, свободу передвижения. Однако в контексте ЗАТО данные права ограничены в целях обеспечения безопасности и защиты государственных интересов [Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1, [www](http://www.legislation.gov.ru)].

Основной нормативно-правовой акт, регулирующий деятельность ЗАТО, – это Закон РФ от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». Этот закон регламентирует создание, статус, управление и ликвидацию ЗАТО, а также устанавливает порядок доступа на их территорию, ограничения для граждан и специальные условия для проживающих на этих территориях. Он также определяет права и обязанности органов местного самоуправления в ЗАТО, что является важным для решения вопросов, связанных с инфраструктурным обеспечением.

Однако закон не всегда отвечает на современные вызовы, связанные с развитием и оптимизацией инфраструктуры. Например, вопросы финансирования и модернизации инфраструктуры в ЗАТО в нормативно-правовых актах зачастую остаются недостаточно проработанными, что создает проблемы для местных органов власти.

Важным элементом правового регулирования инфраструктуры ЗАТО является Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Несмотря на наличие ряда особенностей, связанных с ограничением прав и свобод граждан, в рамках ЗАТО функционируют органы местного самоуправления, которые управляют и координируют развитие социальной и коммунальной инфраструктуры.

Особое внимание в рамках правового регулирования инфраструктуры ЗАТО следует уделить вопросам финансирования. Проблемы, связанные с дефицитом средств на обновление инфраструктуры, часто связаны с недостаточной урегулированностью механизмов финансирования в законодательных актах.

Например, Указ Президента РФ от 24 августа 2021 года № 491 о преобразовании закрытого административно-территориального образования Саров указал на необходимость улучшения инфраструктуры этого ЗАТО. Однако подобные акты зачастую не содержат детальных рекомендаций по обеспечению финансирования необходимых мероприятий.

Основной проблемой в области нормативного правового регулирования инфраструктуры ЗАТО является недостаточная проработка механизмов финансирования, что ограничивает возможности для эффективной модернизации инфраструктуры. В то время как ЗАТО обладают стратегической значимостью для обороноспособности страны, в законодательных актах недостаточно четко определены источники финансирования и механизмы привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры.

Другой проблемой является отсутствие унифицированных стандартов для инфраструктуры ЗАТО, что приводит к значительным различиям в качестве и уровне обслуживания в разных закрытых образованиях [Баранов, 2022]. Это затрудняет создание эффективной системы управления и координации для модернизации инфраструктуры, поскольку каждый ЗАТО может следовать своим собственным стандартам и процедурам.

В нормативных правовых актах, регулирующих деятельность ЗАТО, также отсутствуют четкие указания на необходимость развития социального и экологического обеспечения [Громов, Ковалев, 2020]. Это особенно важно для поддержания высокого уровня жизни населения в закрытых образованиях. Проблемы, такие как ухудшение состояния окружающей среды, недостаток социального обеспечения и жилищных условий, остаются актуальными для многих ЗАТО.

Для оптимизации инфраструктуры ЗАТО необходимо разработать четкую финансовую модель, включающую механизмы государственного и частного партнерства. Внедрение таких моделей позволит привлечь частные инвестиции для модернизации объектов инфраструктуры и их эффективного использования.

Унификация стандартов инфраструктуры ЗАТО [Рябов, Ларин, Мельникова, 2023] поможет создать систему контроля качества и равенства условий жизни для граждан, независимо от их местоположения. Разработка единых стандартов строительства, эксплуатации и обслуживания объектов инфраструктуры повысит эффективность работы органов местного самоуправления и улучшит условия жизни.

Необходима разработка нормативных правовых актов, которые бы регулировали вопросы экологического и социального развития ЗАТО, с особым акцентом на создание комфортных условий для населения [Петрова, Сидоров, 2020]. Важно обеспечить стабильное развитие социальной инфраструктуры, улучшение медицинского и образовательного обслуживания, а также экологической безопасности.

Заключение

Таким образом, нормативное правовое регулирование инфраструктуры ЗАТО является важным инструментом для обеспечения их эффективного функционирования. Проблемы, связанные с финансированием, отсутствием унифицированных стандартов и недостаточным вниманием к социальным аспектам, требуют решения [Шарапов, Тихомиров, Кузьмина, 2022] на законодательном уровне. Разработка эффективных механизмов и внедрение инновационных решений в правовое регулирование оптимизации инфраструктуры ЗАТО поможет повысить качество жизни населения и усилить безопасность стратегически важных объектов.

Библиография

1. Баранов О.В. Инновационные технологии в оптимизации инфраструктуры ЗАТО // Инновации в строительстве и архитектуре. 2022. № 1 (12). С. 34-40.
2. Громов С.П., Ковалев Р.И. Проблемы и решения в области управления инфраструктурой ЗАТО // Вестник Российской академии наук. 2020. Т. 90. № 5. С. 487-495.
3. Канахина Т.В. Особый статус закрытых административно-территориальных образований // Портал научно-практических публикаций. URL: <https://portalnp.snauka.ru/2017/06/9358> (дата обращения: 03.02.2025).
4. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря.
5. Кузнецов И.В. Оптимизация инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований: проблемы и решения // Вестник Московского государственного университета. Серия 12: Политические науки.

2021. № 3. С. 45-58.
6. О закрытом административно-территориальном образовании: закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 (ред. от 08.08.2025) // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_734/51a4172d67bb0dd16ac30805dcbfda8b22baf893/ (дата обращения: 02.02.2024).
7. О преобразовании закрытого административно-территориального образования – города Сарова Нижегородской области: указ Президента РФ от 24.08.2021 г. № 491 // Гарант. URL: <https://base.garant.ru/402651710> (дата обращения: 02.02.2025).
8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 16.09.2003 года № 131-ФЗ (ред. от 23.03.2024 года) // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571 (дата обращения: 14.04.2024).
9. Об определении Порядка учета граждан Российской Федерации, подлежащих переселению из закрытых военных городков Вооруженных Сил Российской Федерации, и предоставления им жилых помещений по договору социального найма или в собственность бесплатно, формы решения о предоставлении жилого помещения в собственность бесплатно и выписки из него, а также требований к их заполнению, формы акта приема-передачи жилого помещения, а также требований к ее заполнению, формы обязательства о расторжении договора социального найма жилого помещения, ...: приказ Министра обороны РФ от 26.08.2019 г. № 485 // Гарант. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72772582/> (дата обращения: 02.02.2025).
10. Петрова А.Н., Сидоров В.М. Управление инфраструктурой ЗАТО: современные подходы и методы // Журнал управления и экономики. 2020. Т. 15. № 4. С. 112-120.
11. 5 закрытых городов СССР: что там скрывали? // ДЗЕН. URL: <https://dzen.ru/a/Y33lbrTiCHKaQZm> (дата обращения: 02.02.2025).
12. Рябов Д.В., Ларин П.С., Мельникова К.А. Экологические аспекты оптимизации инфраструктуры закрытых территорий // Экология и жизнь. 2023. Т. 26. № 2. С. 14-20.
13. Шарапов Е.А., Тихомиров А.В., Кузьмина О.В. Оптимизация жилищной инфраструктуры в ЗАТО: вызовы и решения // Жилищное строительство: проблемы и решения. 2022. № 3 (15). С. 56-64.

Legal regulation optimization of closed administrative-territorial educational ministries of the Ministry of Defense of the Russian Federation

Sergei G. Eremin

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of State and Municipal Management,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: SGEremin@fa.ru

Alina E. Gus'kova

Student,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: alinaguskova03@gmail.com

Elina Kh. Zhemukhova

Student,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Zhemukhovaelina@gmail.com

Mariya A. Kol'tsova

Student,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: m.petrova7593@mail.ru

Abstract

This work examines the importance of regulatory regulations for optimizing the aging infrastructure of closed administrative-territorial entities (CATEs) in order to ensure their efficient operation in the field of national security and improve the quality of life for citizens. The article discusses the theoretical foundations of regulatory and legal regulations for the infrastructure of these closed administrative formations in Russia, based on specific legislation that defines their legal status, goals of creation, and specifics of operation in relation to national security. The article analyzes the city's infrastructure (utilities, transportation, social services, security), highlighting its critical role in supporting the livelihoods of residents and the operations of strategic enterprises such as those in Sarov. It emphasizes the need for continuous modernization of this infrastructure.. The article emphasizes the need for infrastructure optimization through the development of a financial model, including public-private partnerships, standardization, and strengthening of regulatory and legal frameworks in the environmental and social sectors. These measures will improve the quality of life for the population and ensure the security of strategic facilities.

For citation

Eremin S.G., Gus'kova A.E., Zhemukhova E.Kh., Kol'tsova M.A. (2024) Normativnoe pravovoe regulirovanie optimizatsii infrastruktury zakrytykh administrativno-territorial'nykh obrazovaniy Ministerstva oborony Rossiiskoi Federatsii [Legal regulation ooptimization of closed administrative-territorial educational ministries of the Ministry of Defense of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (12A), pp. 121-127.

Keywords

Closed Administrative-Territorial Formations (CATEs), Ministry of Defense of the Russian Federation, local self-government, defense facilities, development of territories, social infrastructure, economic development, urban planning regulation, sustainable development, administrative procedures.

References

1. Baranov O.V. (2022) Innovative technologies in optimizing the infrastructure of closed administrative-territorial entities. *Innovations in construction and architecture*, 1 (12), pp. 34-40.
2. Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (1993). *Russian Newspaper*. December 25.
3. Gromov S.P., Kovalev R.I. (2020) Problems and solutions in the field of infrastructure management of closed administrative-territorial entities. *Bulletin of the Russian Academy of Sciences*, 90 (5), pp. 487-495.
4. Kanakhina T.V. Special status of closed administrative-territorial entities. *Portal of scientific and practical publications*. Available at: <https://portalnp.snauka.ru/2017/06/9358> [Accessed 03.02.2025].
5. Kuznetsov I.V. (2021) Optimization of the infrastructure of closed administrative-territorial entities: problems and solutions. *Bulletin of Moscow State University. Series 12: Political sciences*, 3, pp. 45-58.

6. On a closed administrative-territorial entity: Law of the Russian Federation of July 14, 1992 No. 3297-1 (as amended on August 8, 2025). SPS "ConsultantPlus". Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_734/51a4172d67bb0dd16ac30805dcbfda8b22baf893/ [Accessed 02.02.2024].
7. On determining the Procedure for registering citizens of the Russian Federation subject to resettlement from closed military towns of the Armed Forces of the Russian Federation and providing them with residential premises under a social tenancy agreement or free of charge, the form of the decision to provide residential premises for free of charge and an extract from it, as well as the requirements for filling them out, the form of the act of acceptance and transfer of residential premises, as well as the requirements for filling it out, the form of the obligation to terminate the social tenancy agreement for residential premises, ...: Order of the Minister of Defense of the Russian Federation dated August 26, 2019 No. 485. *Garant*. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72772582> [Accessed 02.02.2025].
8. On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation: federal law of September 16, 2003 No. 131-FZ (as amended on March 23, 2024). SPS "ConsultantPlus". Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571 [Accessed 14.04.2024].
9. On the transformation of the closed administrative-territorial entity - the city of Sarov, Nizhny Novgorod Region: Decree of the President of the Russian Federation of August 24, 2021 No. 491. *Garant*. Available at: <https://base.garant.ru/402651710> [Accessed 02.02.2025].
10. Petrova A.N., Sidorov V.M. (2020) Infrastructure management of closed administrative-territorial entities: modern approaches and methods. *Journal of Management and Economics*, 15 (4), pp. 112-120.
11. Ryabov D.V., Larin P.S., Melnikova K.A. (2023) Environmental Aspects of Optimizing the Infrastructure of Closed Territories. *Ecology and Life*, 26 (2), pp. 14-20.
12. Sharapov E.A., Tikhomirov A.V., Kuzmina O.V. (2022) Optimization of Housing Infrastructure in ZATOs: Challenges and Solutions. *Housing Construction: Problems and Solutions*, 3 (15), pp. 56-64.
13. 5 Closed Cities of the USSR: What Did They Hid There? *ZEN*. Available at: <https://dzen.ru/a/Y33lbrTiCHKaQZm> [Accessed 02.02.2025].