УДК 34**Теоретико-правовые вопросы развития системы региональных экологических кластеров****Красюкова Наталья Львовна**

Доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры государственного и муниципального управления,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: NLKrasyukova@fa.ru

Закирова Виктория Вадимовна

Аспирант,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: 249415@edu.fa.ru

Аннотация

Актуальность исследования системы региональных экологических кластеров продиктована необходимостью систематизации нормативно-правовой базы. Предметом настоящей статьи являются особенности нормативно-правовой регламентации деятельности региональных экологических кластеров в РФ на федеральном и региональном уровнях. Цель работы – разработка рекомендаций по развитию экологического и иного законодательства в направлении юридического закрепления термина «региональный экологический кластер», принципов и основ «зеленой» кластеризации субъектов РФ. В статье приведена классификация нормативно-правовых источников по исследуемому вопросу: рассмотрено законодательство об охране окружающей среды, нормативная база по кластерам, подзаконные акты Президента РФ, Правительства РФ и иных органов исполнительной власти, приведены примеры национальных проектов, государственных и региональных программ. Выявлено, что в действующем законодательстве отсутствует термин «региональный экологический кластер». Его нормативное закрепление возможно в рамках экологического и «кластерного» законодательства в форме поправок к действующим НПА либо нового законопроекта о региональных экологических кластерах в Российской Федерации. Сделаны выводы о необходимости встраивания термина «региональный экологический кластер» в систему российского законодательства наряду с понятиями инновационных, промышленных и территориальных кластеров, с указанием требований к составу и статусу участников, их полномочий, прав и обязанностей, условий создания и функционирования таких кластеров.

Для цитирования в научных исследованиях

Красюкова Н.Л., Закирова В.В. Теоретико-правовые вопросы развития системы региональных экологических кластеров // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 12А. С. 40-49.

Ключевые слова

Кластер, региональный экологический кластер, кластерная политика, промышленный кластер, инновационный кластер, территориальный кластер.

Введение

Региональный экологический кластер представляет собой систему органов государственной и муниципальной власти, учреждений науки и образования, промышленных предприятий, общественных организаций, вовлеченных в решение экологических вопросов в конкретном регионе.

Основная цель создания экологического кластера – устойчивое развитие территорий, более эффективное использование природных ресурсов, снижение негативного воздействия субъектов экономической деятельности на окружающую среду.

Инструментами реализации задач такого кластера могут служить проекты по охране окружающей среды, исследования и разработки в области «зеленой» экономики, внедрение экологически чистых технологий, а также образовательные программы по экологии.

Региональные экологические кластеры призваны способствовать развитию инновационной экономики, решению экологических проблем на уровне субъекта РФ, улучшению качества жизни населения на местном уровне.

Нормативно-правовая база исследуемого вопроса в настоящее время представлена отдельными законодательными актами, регламентирующими индивидуальные аспекты концепции регионального экологического кластера. При этом существует необходимость систематизации нормативно-правовых актов в целях юридического закрепления принципов и основ экологической кластеризации Российской Федерации.

Основная часть

Нормативно-правовые основы развития системы региональных экологических кластеров в Российской Федерации

Согласно статье 42 Конституции РФ, «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» [Конституция Российской Федерации, www].

Законодательное регулирование региональных экологических кластеров базируется на нормативно-правовых актах, направленных на поддержку их внедрения и развития. Подобные кластеры можно классифицировать на следующие нормативные блоки:

1) экологическое законодательство – регулирование деятельности по защите окружающей среды, использованию природных ресурсов и управлению отходами;

2) законодательство о кластерах – специальные нормативно-правовые акты, устанавливающие условия и предпосылки создания и функционирования кластеров, меры их поддержки на федеральном и региональном уровне;

3) государственные стратегии и программы как инструменты поддержки экологических проектов и инициатив путем их финансирования, предоставления налоговых льгот, грантового сопровождения участников кластеров;

4) региональные нормативные акты на уровне конкретных субъектов Российской Федерации, учитывающие специфику местных экосистем и потребностей бизнес-сообщества.

Экологический блок законодательства следует рассматривать начиная с Конституции РФ, которая подчеркивает важность устойчивого развития и охраны природных ресурсов, а также ответственность органов власти за состояние окружающей среды. В ней отражены базовые принципы государственной экологической стратегии:

- статья 24 Конституции РФ обязывает органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечить доступ гражданам к материалам и информации, затрагивающей их права и законные интересы, в том числе на благоприятную окружающую среду (с точки зрения более широкого толкования статьи как нормы прямого действия).
- статья 42 Конституции РФ фиксирует право каждого гражданина на защиту законных интересов в сфере охраны окружающей среды;
- статья 58 Конституции РФ обязывает сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам.

Основной закон государства устанавливает три вида конституционных экологических прав.

Право на благоприятную окружающую среду подразумевает уровень жизни и условия жизнедеятельности человека, соответствующие определенным санитарно-гигиеническим требованиям, экологическим стандартам, установленное качество питьевой воды и продуктов питания, фиксированный состав воздуха и почвы, способствующие здоровьесбережению и росту продолжительности жизни населения.

Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды является фундаментальным правом, регламентирующим взаимодействие граждан с органами власти в рамках экологической повестки. Оно включает в себя предоставление государственными органами сведений о загрязнении воздуха, водных объектов и земель, превышении предельных допустимых концентраций опасных веществ в окружающей среде.

Право на возмещение ущерба здоровью и имуществу граждан реализуется через механизмы компенсации государственными органами или организациями-виновниками экологических правонарушений физическим лицам морального, физического и имущественного вреда, юридическим лицам – имущественного вреда. Это конституционное право напрямую коррелирует с правом гражданина на благоприятную окружающую среду и правом на достоверную информацию о ее состоянии.

Конституция Российской Федерации в ст. 72 относит к предметам совместного ведения федерации и ее субъектов вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; особо охраняемых природных территорий, владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами. Основной закон государства устанавливает базовые принципы, которым не должно противоречить федеральное и региональное законодательство.

На федеральном уровне принимаются экологические нормативно-правовые акты, обязательные к исполнению на всей территории страны.

Базовым источником природоохранных норм является Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Он «определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и

будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.» [Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ, www].

Главы указанного федерального закона устанавливают права и обязанности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области природоохранных правоотношений, права и обязанности граждан, общественных и некоммерческих организаций по вопросам защиты окружающей среды, принципы экономического регулирования экологических правоотношений, экологического нормирования, оценки воздействия на окружающую среду, требования к деятельности хозяйствующих субъектов, природные объекты под особой охраной и зоны экологического бедствия, основы государственного экологического мониторинга и контроля (надзора), особенности научных исследований и разработок в области охраны окружающей среды, компоненты экологической культуры и экологического просвещения.

Примерами источников экологического права на федеральном уровне, которые подлежат применению при реализации системы экологических кластеров, являются:

- Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 № 52-ФЗ;
- Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 № 174-ФЗ (с изменениями от 15.04.1998);
- Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 89-ФЗ (с изменениями от 29.12.2000 № 169-ФЗ);
- Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.09.99 № 96-ФЗ.

Согласно ст. 72 Конституции РФ охрана окружающей среды является предметом совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Поэтому, помимо федерального законодательства, в этой сфере применяются региональные нормативно-правовые акты.

В качестве примера рассмотрим источники экологического права одного из самых сложных в плане состояния окружающей среды регионов России – Челябинской области, где создание и развитие системы экологических кластеров может стать эффективным инструментом повышения качества жизни населения, улучшения показателей здоровьесбережения, чистоты воздуха, водных объектов и компонентов земельного фонда, а также служить целям более тесного взаимодействия региональных органов власти и местного самоуправления по вопросам охраны окружающей среды, формирования социально-ответственной позиции бизнеса по отношению к устойчивому развитию территории, на которой ведется экономическая деятельность.

Одним из базовых нормативно-правовых актов в области устойчивого развития региона является Закон Челябинской области от 29.11.2012 № 421-ЗО «Об отходах производства и потребления», предметом регулирования которого являются «полномочия исполнительных органов Челябинской области и ... формы стимулирования деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления (далее - отходы) на территории Челябинской области, содержание и порядок заключения соглашений об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами между исполнительным органом Челябинской области, уполномоченным в сфере обращения с отходами, и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - соглашение), случай, в котором потребители обязаны осуществлять разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов и складирование сортированных твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах для

соответствующих видов твердых коммунальных отходов (далее - раздельное накопление твердых коммунальных отходов)» [Закон Челябинской области от 29.11.2012 № 421-ЗО, www].

Постановление Правительства Челябинской области от 27.06.2017 № 307-П «О порядке накопления твердых коммунальных отходов, в том числе раздельного накопления, на территории Челябинской области» регулирует вопросы накопления твердых коммунальных отходов, обращения с крупногабаритными и строительными отходами, цветовой индикации и письменных обозначений контейнеров для селективного накопления отдельных видов вторичного сырья.

В связи с функционированием на территории г. Челябинска и Челябинской области крупных промышленных предприятий особое значение имеет мониторинг и надзор за качеством воздуха. Эти функции регулируются, помимо федеральных нормативных актов, Постановлением Губернатора Челябинской области от 25.08.2005 № 343 «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий». Основопологающим понятием, используемым в данном нормативно-правовом акте, являются неблагоприятные метеорологические условия (НМУ) – такие условия, которые способствуют накоплению вредных веществ в атмосфере. Прогнозы периодов НМУ предоставляются субъектам экологического законодательства на регулярной основе: Министерству экологии Челябинской области, органам местного самоуправления, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, гражданам. Кроме того, законодательно закрепляются обязанности предприятий, осуществляющих выбросы вредных веществ в атмосферу, по контролю соблюдения нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу, а также функции Министерства экологии Челябинской области по размещению на официальном сайте прогнозов периодов НМУ, оказанию методологической поддержки органов МСУ в части контроля и регулирования уровней вредных выбросов, организации замеров качества атмосферного воздуха.

Источником нормативного регулирования региональных экологических кластеров является также законодательство о кластерах. Понятие «кластер» раскрывается в части 3 статьи 2 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 23.11.2024) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025): «кластер – совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, которая определяется Правительством Российской Федерации и управление которой осуществляется одной управляющей компанией» [Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ, www].

Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 30.11.2024) «О промышленной политике в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.12.2024) в части 13 статьи 3 определяет понятие промышленного кластера как совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации. В статье 20 указанного Федерального закона приведены условия применения мер стимулирования в сфере промышленности, а также ссылка на требования, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации. При создании новых и развитии существующих промышленных кластеров обязательным условием является учет схем территориального планирования Российской Федерации и ее субъектов, а также стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Деятельность промышленных кластеров регламентируется также Постановлением Правительства РФ от 31.07.2015 № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров». Постановление вводит понятие импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера как включенной в товарную номенклатуру в составе отраслевых планов импортозамещения, перечня критической промышленной продукции обрабатывающей промышленности Российской Федерации или перечня критических комплектующих изделий.

Выделяются следующие требования к промышленным кластерам:

- заключение каждым участником не менее одного договора о реализации проекта по производству импортозамещающей продукции;
- количество участников кластера – не менее 5;
- как минимум, один участник кластера должен производить конечную продукцию;
- минимальное количество проектов по производству импортозамещающей продукции в рамках кластера – 3;
- стратегия пространственного развития Российской Федерации, схемы территориального планирования экологически ориентированный рост являются основополагающими документами при создании и развитии промышленного кластера.

Кроме того, данное Постановление фиксирует требования к специализированной организации промышленного кластера, проекту по производству импортозамещающей продукции, регламентирует структуру договора о реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции, виды затрат по проекту, устанавливает правила подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации требованиям в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

На региональном уровне нормативно-правового регулирования реализуется концепция инновационных кластеров. Так, Закон г. Москвы от 20 февраля 2019 г. № 5 «Об инновационном кластере города Москвы» в п. 1 части первой ст. 1 определяет, что «инновационный кластер города Москвы (далее – Кластер) – совокупность получивших статус участника Кластера субъектов деятельности в сфере промышленности, науки, образования, связи и иных сферах, определенных Правительством Москвы, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» [Закон г. Москвы от 20 февраля 2019 г. N 5, [www](http://www.mos.ru)].

Целью создания кластера является реализация инновационного потенциала г. Москва, осуществление приоритетных направлений научно-технического развития России, стимулирования производственной и научно-технической кооперации участников Кластера.

Закон устанавливает функции и полномочия Правительства Москвы, обязанности специализированной организации, структуру ее органов управления, попечительского совета, экспертных органов, источники финансирования деятельности, статус, права и обязанности участников Кластера.

Инновационный кластер призван стимулировать создание инновационных продуктов и услуг, оказывать поддержку в регистрации прав интеллектуальной собственности, способствовать монетизации результатов инновационных проектов.

Участниками инновационного кластера могут стать юридические лица и индивидуальные предприниматели, реализующие инновационные проекты, обращающиеся за предоставлением мер поддержки.

В документе «Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации» (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 № 20615-ак/д19) вводится понятие территориального кластера: «объединение предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации товаров и услуг. При этом кластеры могут размещаться на территории как одного, так и нескольких субъектов Российской Федерации» [Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации, www].

Источниками права в области государственного регулирования региональных экологических кластеров выступают и отдельные нормативные акты Президента Российской Федерации, Правительства РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов федерации.

Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утв. Президентом РФ от 30 апреля 2012 г.) устанавливают стратегическую цель, основные задачи государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и механизмы их реализации.

Решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, выступает в качестве стратегической цели государственной политики в области экологического развития.

Указанный нормативно-правовой акт регламентирует такие задачи государственной политики в области экологического развития, как создание эффективной системы управления взаимодействием органов государственной власти в области экологической безопасности и охраны окружающей среды, совершенствование экологического законодательства, экологически ориентированный рост экономики, обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сохранение природной среды, совершенствование экономического регулирования и рыночных инструментов в области охраны окружающей среды, формирование экологической культуры, образования и воспитания.

В Основах государственной политики в области экологического развития предусмотрены такие меры по улучшению экологической обстановки, как исключение сверхнормативных выбросов, обязательная экологическая экспертиза проектной документации опасных объектов, увеличение доли строительства зданий и сооружений в рамках добровольной экологической сертификации, замена платы за сверхлимитное загрязнение возмещением вреда, нанесенного окружающей среде, поддержка предприятий, осуществляющих экологическую модернизацию производства.

Политика в области экологии реализуется также посредством национальных проектов (национальный проект «Экология»), государственных и региональных программ (Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 (ред. от 25.12.2024) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды"», Государственная программа Челябинской области «Охрана окружающей среды Челябинской области»).

Заключение

Нормативно-правовая база развития системы региональных экологических кластеров представлена экологическим законодательством на уровне Российской Федерации и ее субъектов, нормативными источниками о кластерах, подзаконными актами Президента РФ, Правительства РФ, Минэкономразвития РФ и иными нормативно-правовыми актами.

Законодательно закреплены научные термины «кластер», «промышленный кластер», «инновационный кластер», «территориальный кластер», установлены основные их особенности и характеристики, цели и задачи, условия создания и функционирования, требования к составу и статусу участников, их полномочия, права и обязанности.

Понятие «региональный экологический кластер» в нормативных источниках не представлено и нуждается в юридическом закреплении в рамках «кластерного» и экологического законодательства в форме поправок к действующим НПА либо нового законопроекта о региональных экологических кластерах в Российской Федерации.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения: 07.02.2025).
2. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 № 20615-ак/д19). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113283/1e55afaf1de75be3e83c1a27ff5a263a04c37d67/ (дата обращения: 08.02.2025).
3. О порядке накопления твердых коммунальных отходов, в том числе раздельного накопления, на территории Челябинской области: постановление Правительства Челябинской области от 27.06.2017 № 307-П. URL: <https://docs.cntd.ru/document/450258002?ysclid=m6yx5bmuk407752057> (дата обращения: 06.02.2025).
4. О промышленной политике в Российской Федерации: федер. закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 30.11.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.12.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119 (дата обращения: 06.02.2025).
5. О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров: постановление Правительства РФ от 31.07.2015 № 779. URL: <http://government.ru/docs/all/102941> (дата обращения: 07.02.2025).
6. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30.03.99 № 52-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/?ysclid=m6yvvdwm5r5975915673 (дата обращения: 09.02.2025).
7. Об инновационном кластере города Москвы: закон г. Москвы от 20 февраля 2019 г. № 5. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/49551300/?ysclid=m6z9z3y84635753192> (дата обращения: 09.02.2025).
8. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федер. закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 23.11.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/?ysclid=m6z5a3gfb4215917860 (дата обращения: 06.02.2025).
9. Об отходах производства и потребления: закон Челябинской области от 29.11.2012 № 421-ЗО. URL: <https://chel-pravo.ru/zakon/2012/11/29/n-421-zo/?ysclid=m6ywtlcmmw39413089> (дата обращения: 08.02.2025).
10. Об отходах производства и потребления: федер. закон от 24.06.98 № 89-ФЗ (с изменениями от 29.12.2000 № 169-ФЗ). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/?ysclid=m6yvor9jgv654934709 (дата обращения: 07.02.2025).
11. Об охране атмосферного воздуха: федер. закон от 04.09.99 № 96-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/?ysclid=m6z5ymzfx1672873910 (дата обращения: 06.02.2025).
12. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/?ysclid=m6yrlxlcs6s902151823 (дата обращения: 06.02.2025).
13. Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий: постановление Губернатора Челябинской области от 25.08.2005 № 343. URL: <https://base.garant.ru/19877669/?ysclid=m6yxpcqhu988141030> (дата обращения: 06.02.2025).
14. Об экологической экспертизе: федер. закон от 23.11.95 № 174-ФЗ (с изменениями от 15.04.98). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/?ysclid=m6yvk0rbz8487943530 (дата обращения: 07.02.2025).

15. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утв. Президентом РФ от 30 апреля 2012 г.). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70069264/?ysclid=mbzhezi0xb382129607> (дата обращения: 08.02.2025).

Theoretical and legal issues of the development of the system of regional environmental clusters

Natal'ya L. Krasnyukova

PhD in Economics, Associate Professor,
Professor of the Department of State and Municipal Management,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: NLKrasnyukova@fa.ru

Viktoriya V. Zakirova

PhD Student,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: 249415@edu.fa.ru

Abstract

The relevance of the study of the system of regional environmental clusters is dictated by the need to systematize the regulatory framework. The subject of this article is the specifics of the legal regulation of the activities of regional environmental clusters in the Russian Federation at the federal and regional levels. The purpose of the work is development of recommendations on the advancement of environmental and other legislation in the direction of statutory recognition of the term "regional environmental cluster", principles and basics of "green" clusterization of the legal entities of the Russian Federation. The article provides a classification of regulatory sources on the issue under study: environmental protection legislation, the regulatory framework for clusters, by-laws of the President of the Russian Federation, the Government of the Russian Federation and other executive authorities, examples of national projects, state and regional programs. It is revealed that there is no term "regional environmental cluster" in the current legislation. Its statutory recognition is possible within the framework of environmental and "cluster" legislation in the form of amendments to existing regulations or a new draft law on regional environmental clusters in the Russian Federation. Conclusions are drawn about the need to integrate the term "regional environmental cluster" into the system of Russian legislation, along with the concepts of innovative, industrial and territorial clusters indicating the requirements for the composition and status of participants, their powers, rights and obligations, conditions for the creation and functioning of such clusters.

For citation

Krasnyukova N.L., Zakirova V.V. (2024) Teoretiko-pravovye voprosy razvitiya sistemy regional'nykh ekologicheskikh klasterov [Theoretical and legal issues of the development of the system of regional environmental clusters]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (12A), pp. 40-49.

Keywords

Cluster, regional environmental cluster, cluster policy, industrial cluster, clusters of innovations; territorial cluster.

References

1. Constitution of the Russian Federation (adopted by a nationwide vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020). Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 [Accessed 07.02.2025].
2. Fundamentals of State Policy in the Field of Environmental Development of Russia for the Period up to 2030 (approved by the President of the Russian Federation on April 30, 2012). Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70069264/?ysclid=m6zhezi0xb382129607> [Accessed 08.02.2025].
3. Methodological recommendations for the implementation of cluster policy in the constituent entities of the Russian Federation (approved by the Ministry of Economic Development of the Russian Federation on December 26, 2008 No. 20615-ak/d19). Available at L: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113283/1e55afaf1de756e3e83c1a27ff5a263a04c37d67/ [Accessed 08.02.2025].
4. On approval of the Procedure for carrying out work to regulate emissions of harmful (polluting) substances into the atmospheric air during periods of unfavorable meteorological conditions: Resolution of the Governor of the Chelyabinsk Region of 25.08.2005 No. 343. Available at: <https://base.garant.ru/19877669/?ysclid=m6yxpcqhu988141030> [Accessed 06.02.2025].
5. On environmental expertise: federal. Law of 23.11.95 No. 174-FZ (as amended on 15.04.1998). Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/?ysclid=m6yvk0rbz8487943530 [Accessed 07.02.2025].
6. On environmental protection: Federal Law of 10.01.2002 No. 7-FZ. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/?ysclid=m6yrlxlc6s902151823 [Accessed 06.02.2025].
7. On industrial clusters and specialized organizations of industrial clusters: Resolution of the Government of the Russian Federation of 31.07.2015 No. 779. Available at: <http://government.ru/docs/all/102941> [Accessed 07.02.2025].
8. On industrial policy in the Russian Federation: federal law of 31.12.2014 No. 488-FZ (as amended on 30.11.2024) (as amended and supplemented, entered into force on 20.12.2024). Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119 [Accessed 06.02.2025].
9. On production and consumption waste: federal. Law of 24.06.1998 No. 89-FZ (as amended on 29.12.2000 No. 169-FZ). Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/?ysclid=m6yvor9jgv654934709 [Accessed 07.02.2025].
10. On production and consumption waste: Law of the Chelyabinsk Region of 29.11.2012 No. 421-ZO. Available at: <https://chel-pravo.ru/zakon/2012/11/29/n-421-zo/?ysclid=m6ywtlcmmw39413089> [Accessed 08.02.2025].
11. On Special Economic Zones in the Russian Federation: Federal Law of July 22, 2005 No. 116-FZ (as amended on November 23, 2024) (as amended and supplemented, entered into force on January 1, 2025). Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/?ysclid=m6z5a3gfb4215917860 [Accessed 06.02.2025].
12. On the Innovation Cluster of the City of Moscow: Law of the City of Moscow of February 20, 2019 No. 5. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/49551300/?ysclid=m6zg9z3y84635753192> [Accessed 09.02.2025].
13. On the procedure for accumulation of municipal solid waste, including separate accumulation, in the Chelyabinsk region: Resolution of the Government of the Chelyabinsk region of 27.06.2017 No. 307-P. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/450258002?ysclid=m6yx5bmuk407752057> [Accessed 06.02.2025].
14. On the protection of atmospheric air: federal law of 04.09.99 No. 96-FZ. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/?ysclid=m6z5ymzfx1672873910 [Accessed 06.02.2025].
15. On the sanitary and epidemiological well-being of the population: Federal Law of 30.03.99 No. 52-FZ. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/?ysclid=m6yvdwm5r5975915673 [Accessed 09.02.2025].