

УДК 340**Понятие и классификация правонарушений в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности населения****Савраскин Сергей Николаевич**

Преподаватель,
Уральский юридический институт МВД России,
620057, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Корепина, 66;
e-mail: savraskinsn@ yandex.ru

Аннотация

В статье проводится анализ понятия квалификации правонарушений в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности населения. Российская наука относит определение экологических преступлений и экологических правонарушений к числу дискуссионных тем, поскольку в законодательстве Российской Федерации отсутствует легальное понятие «экологическое преступление» и «экологическое правонарушение».

Возможно, одной из причин отсутствия четкого понятийного аппарата является разный подход законодателя к наименованию глав Уголовного кодекса РФ. Так, разделы и главы поименованы в своем большинстве «Преступления против ...», однако имеются главы и раздел с названием «Преступления в сфере ...». В первом случае название глав основывается на видовом объекте преступления, а во втором случае – сфере, в которой может совершиться преступление. Однако в данном случае законодатель назвал главу «Экологические преступления», тем самым, он не указал направленность социальной жизнедеятельности, общественных отношений, которые, в свою очередь, претерпевают вред.

Для цитирования в научных исследованиях

Савраскин С.Н. Понятие и классификация правонарушений в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности населения // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 11А. С. 95-101.

Ключевые слова

Окружающая среда, экология, правонарушение, преступление, право, закон, ответственность.

Введение

В настоящее время достаточно часто распространенным явлением стало совершение экологических преступлений и правонарушений. Так, с каждым годом нарастают экологические проблемы глобального уровня, а не только на уровне одной отдельной страны, тем самым данная проблема приобретает глобальный характер, в связи с чем конституционное право каждого человека на благоприятную окружающую среду приобретает все большую актуальность и необходимость в защите данного законного права каждого. В случае, если игнорировать происходящие проблемы с окружающей средой, то ситуация со временем только усугубится, что может повлечь за собой более опасные и катастрофические последствия.

Методологическая база исследования основывается на общенаучных и частных методах, анализ, сравнение, обобщение нормативно-правовых актов, формально-юридический и другие.

Результаты

Научные деятели дают различные толкования определения «экологическое преступление», это обосновывается тем, что каждый автор по-разному рассматривает и оценивает объект экологического преступления. Именно поэтому некоторые авторы рассматривают экологические преступления непосредственно как общественные отношения, направленные на охрану природы. При этом выделяются природные объекты в качестве объектов преступлений [Козаченко, 2020]. Но имеет место быть и мнение других авторов, согласно которому объект экологических преступлений – природа и ее материальные блага, а предметом выступают общественные отношения по их охране [Браташова, 2011].

Так, понятия «экологическое преступление» можно разделить на три группы по принципу приоритета в их оценке:

- 1) Экономический подход;
- 2) Комбинированный подход;
- 3) Социальный подход.

Итак, первый подход характеризуется экономической направленностью. В таком случае экологическое преступление рассматривается непосредственно как противоправное деяние, наносящее урон окружающей среде. В настоящее время данный подход в научной литературе встречается довольно редко.

Второй подход можно назвать комбинированным, поскольку он сочетает в себе одновременно природу во всех ее проявлениях, эффективное и рациональное использование природных благ, общественную безопасность, экологический правопорядок и многое другое. Можно привести следующий перечень определений экологических преступлений:

1) Экологическое преступление – виновное противоправное общественно опасное деяние, нарушающее общественный порядок на территории Российской Федерации, в том числе экологическую безопасность общества и причиняющее вред окружающей природной среде [Сундунов, 2016].

2) Экологическое преступление – виновное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом Российской Федерации, заключающееся в причинении существенного вреда общественным отношениям в сфере реализации экологических прав и обязанностей субъектов, в том числе угроза причинения данного вреда [Тарайко, 2013].

Все вышеуказанные определения в большинстве своем базировались на ныне утратившем силу Федеральном законе от 19 декабря 1991 года «Об охране окружающей природной среды»,

поскольку данный законодательный акт содержал в себе дефиницию «экологические правонарушения», которые раскрывал как «виновные, противоправные деяния, нарушающие природоохранительное законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека» [Об охране окружающей природной среды, 1992]. А также в статье 85 указанного закона имелось определение экологических преступлений, трактуемых как общественно опасные деяния, посягающие на установленный в Российской Федерации экологический правопорядок, экологическую безопасность общества, а также причиняющие вред окружающей природной среде и здоровью человека.

Данное толкование экологических преступлений хорошо отражает сущность как таковых. Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды» утратил свою силу в связи с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На настоящий момент действует Федеральный закон «Об охране окружающей среды» [Об охране окружающей среды, 2002], в содержании которого отсутствует раскрытие понятий «экологическое преступление» и «экологическое правонарушение».

Третий подход к раскрытию понятия «экологическое преступление» основывается на социальном характере объекта как общественные отношения [Голубев, 2017].

Следовательно, такой подход раскрывает экологическое преступление как виновное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом, которое посягает на общественные отношения, направленные на обеспечение необходимых экологических условий для существования и дальнейшего развития общества.

Особенная часть Уголовного кодекса Российской Федерации структурирована так, что ее разделы и главы базируются на объекте преступного посягательства. Так, раздел, в котором находится глава 26 «Экологические преступления», имеет название «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка». Из этого можно сделать вывод, что объектом экологического преступления являются общественные отношения, затрагивающие общественную безопасность и нормальный общественный порядок, то есть затрагивающие экологическую безопасность и экологический порядок.

В экологический порядок можно включить естественные природные процессы, направленные на саморегулирование, самовосстановление и самоочищение окружающей природной среды.

Ставится вопрос о введении в уголовное законодательство понятия «экологическое преступление». Однако включение большого числа дефиниций в Уголовный кодекс Российской Федерации снизило бы его значение. Было бы более правильным закрепить легальное понятие «экологическое преступление» в постановлениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

Дискуссионным вопросом является и классификация экологических преступлений. Это обусловлено тем, что не все экологические преступления отражены в главе 26 «Экологические преступления» Уголовного кодекса РФ, они имеют место быть и в других главах Уголовного кодекса Российской Федерации. Соответственно, оснований классификации в научной литературе несколько.

Одной из первых классификаций можно выделить классификацию по месту расположения составов экологических преступлений в Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации:

1) Экологические преступления, ответственность за которые установлена в главе 26 «Экологические преступления» Уголовного кодекса Российской Федерации. Сюда подпадает

ряд статей – со статьи 246 по статью 262 Уголовного кодекса Российской Федерации включительно.

2) Экологические преступления, ответственность за которые установлена в других главах Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации. Так, в данную категорию можно отнести статью 215 Уголовного кодекса Российской Федерации, поскольку в своей диспозиции содержит обязательное наступление одного из альтернативных последствий, в числе которых радиоактивное заражение окружающей среды. По этому же принципу в данную категорию причислить следует статьи 237, 243, 245 Уголовного кодекса Российской Федерации. Некоторые ученые относят сюда и статью 236 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также преступления террористической направленности, поскольку они так же создают невозможность естественного функционирования окружающей природной среды.

Более распространенной классификацией является классификация, основанная на непосредственном объекте экологических преступлений. Следует обратить внимание, что в основу классификации было бы более логичным ставить видовой и непосредственный объект преступного посягательства. Именно поэтому хотелось бы выделить отдельную классификацию, которая более правильно и полно отражала структурированность экологических преступлений.

Некоторые научные деятели рассматривают экологическое правонарушение как запрещенное федеральными и региональными нормативно-правовыми актами России [Берназ, 2018].

Имеется также доктринальное понимание экологического правонарушения как противоправного, виновного деяния (так же в форме действия или бездействия), которое совершено дееспособным субъектом административного права и повлекло причинение вреда окружающей среде или реальную угрозу его причинения, или нарушило права и законные интересы человека, общества или государства [Эриашвили, 2004].

Кроме того, следует учесть, что для более точного и правильного определения понятия «экологическое правонарушение» требуется основываться на общих признаках таких правонарушений, а именно наличие противоправного и общественно опасного характера, виновности субъекта, совершившего правонарушение, обязательное наличие причиненного вреда окружающей среде или реальной угрозы его причинения, или нарушение прав и законных интересов человека как отдельного субъекта, общества и государства. Немаловажно отметить, что в отношении экологических правонарушений имеет место быть общественно-значимое деяние, поскольку последствия могут затронуть большое количество людей, организаций. В случае экологических правонарушений вред в основном причиняется непосредственно природным ресурсам и компонентам окружающей среды как по отдельности, так и в совокупности, а косвенно – правам и законным интересам человека, общества и государства, а также здоровью и имуществу людей [Гусаренко, Бобров, 2019].

Кроме того, в правовую основу охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности населения в Российской Федерации помимо Уголовного кодекса РФ, также входит и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях как законодательные акты, предусматривающий юридическую ответственность за несоблюдение требований по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности населения.

Уголовный кодекс РФ предусматривает в своем содержании отдельную главу, посвященную экологическим преступлениям, - главу 26, в которой находится ряд статей – со статьи 246 по статью 262 Уголовного кодекса Российской Федерации включительно. Однако

это не все экологические преступления, которые отражены в данном Кодексе, поскольку уголовная ответственность за совершение экологических преступлений предусмотрена также в других главах Уголовного кодекса РФ, а именно статья 215 предусматривает в своей диспозиции обязательное наступление одного из альтернативных последствий, в числе которых радиоактивное заражение окружающей среды. Аналогично можно отнести к экологическим преступлениям статьи 237, 243, 245 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности населения на фоне уголовных преступлений представляют собой меньшую опасность, однако по своей сути также характеризуются как общественно вредные деяния. Административная ответственность предусмотрена в основном в главе 8 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности (со статьи 8.1 по статью 8.54 включительно), а также имеются отдельные нормы в данном Кодексе, которые расположены в других главах, но носят экологический характер. Так, например, статья 7.4, 9.4, 14.43, 14.44, 14.46, 20.2 КоАП РФ.

Также имеется гражданско-правовая ответственность в сфере охраны окружающей среды, а именно отражает в Гражданском кодексе РФ меры гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный окружающей среде [Гражданский кодекс Российской Федерации, 1996].

Таким образом, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности населения России является приоритетным политическим направлением Российской Федерации, в том числе и защита конституционных прав граждан и всего общества в сфере экологии. Соответственно, для российского государства важное значение имеет совершенствование национального экологического законодательства, ужесточение ответственности за совершение экологических преступлений и правонарушений, детальная разработка экологической политики и стратегии государства в данном направлении с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.

Все вышеизложенное обусловлено тем фактом, что охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности населения России необходима как одно из составляющих национальной безопасности Российской Федерации.

Заключение

Таким образом, экологическое правонарушение – противоправное, общественно опасное, виновное деяние (действие или бездействие), совершенное дееспособным субъектом административного права и повлекло причинение вреда природным ресурсам и компонентам окружающей среды как по отдельности, так и в совокупности, или повлекло реальную угрозу его причинения, или нарушило права и законные интересы человека, общества или государства, или причинен вред здоровью и имуществу людей.

Библиография

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63–ФЗ: по сост. на 12 октября 2023 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
2. Козаченко И.Я. Уголовное право. Особенная часть в 2 т. Том 2 : учебник для академического бакалавриата // Москва : Издательство Юрайт. 2020. 340 с.
3. Браташова Н.И. Понятие экологического преступления // Правовая культура : Поволжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России). 2011. № 1. С. 222-225.
4. Сундуrow Ф.Р. Уголовное право России. Общая часть : Учебник // М.: Статут. 2016. 864

5. Тарайко В.И. Экологические преступления в России. Понятие, система, профилактика // М : Юрлитинформ. 2013. 336 с.
6. Об охране окружающей природной среды: Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 10. Ст. 457. (Утратил силу).
7. Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ: по сост. на 01 октября 2023 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 2. Ст.133.
8. Голубев С.И. Экологическое преступление: в лабиринте определений // Lex Russica. 2017. № 9 (130). С.134-147.
9. Берназ Л.П. Научно-практический комментарий к Федеральному закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ». 2018. 528 с.
10. Эриашвили Н.Д. Экологическое право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» // Моск. ун-т МВД России. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Юнити : Закон и право. 2004 (ГУП ИПК Ульян. Дом печати). 367 с.
11. Гусаренко Я.Р., Бобров В.М. К вопросу о правовой регламентации экологического правонарушения // Colloquium-journal. 2019. №10 (34). С. 147-149.
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ: по сост. на 12 октября 2023 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
13. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 № 14-ФЗ: по сост. на 12 сентября 2023 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.

The Concept and Classification of Offenses in the Field of Environmental Protection and Ecological Safety of the Population

Sergei N. Savraskin

Lecturer,
Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
620057, 66 Korepina str., Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: savraskinsn@yandex.ru

Abstract

The article analyzes the concept and classification of offenses in the field of environmental protection and ecological safety of the population. Russian legal science considers the definition of environmental crimes and environmental offenses to be a debatable topic, as the legislation of the Russian Federation lacks a legal definition of "environmental crime" and "environmental offense." One of the reasons for the absence of a clear conceptual framework may be the different approaches of the legislator to naming chapters of the Criminal Code of the Russian Federation. For example, most sections and chapters are titled "Crimes against...", but there are also chapters and a section titled "Crimes in the sphere of..." In the first case, the titles of the chapters are based on the specific object of the crime, while in the second case, they refer to the sphere in which the crime may be committed. However, in this case, the legislator named the chapter "Environmental Crimes," thereby not specifying the direction of social activity or the social relations that may be harmed.

For citation

Savraskin, S.N. (2024). Ponyatie i klassifikatsiya pravonarusheniy v sfere okhrany okruzhayushchey sredy i ekologicheskoy bezopasnosti naseleniya [The concept and classification of offenses in the field of environmental protection and ecological safety of the population]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (11A), pp. 95-101.

Keywords

Environment, ecology, offense, crime, law, legislation, responsibility.

References

1. Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 13 iunia 1996 g. № 63–FZ: po sost. na 12 oktiabria 2023 g. // *Sobraniye zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*. (1996). № 25. St. 2954.
2. Kozachenko, I.Ya. (2020). *Ugolovnoe pravo. Osobennaya chast' v 2 t. Tom 2: uchebnik dlia akademicheskogo bakalavriata* [Criminal law. Special part in 2 volumes. Volume 2: textbook]. Moscow: Izdatel'stvo Yurait.
3. Bratashova, N.I. (2011). Ponyatie ekologicheskogo prestupleniya [Concept of environmental crime]. *Pravovaya kultura*, (1), 222-225.
4. Sundurov, F.R. (2016). *Ugolovnoe pravo Rossii. Obshchaya chast': uchebnik* [Criminal law of Russia. General part: textbook]. Moscow: Statut.
5. Tarayko, V.I. (2013). *Ekologicheskie prestupleniya v Rossii. Ponyatie, sistema, profilaktika* [Environmental crimes in Russia. Concept, system, prevention]. Moscow: Yurлитinform.
6. Ob okhrane okruzhayushchei prirodnoi sredy: Zakon RSFSR ot 19 dekabria 1991 g. № 2060-1 // *Vedomosti SND i VS RF*. (1992). № 10. St. 457.
7. Ob okhrane okruzhayushchei sredy: federal'nyi zakon ot 10 ianvaria 2002 g. № 7–FZ: po sost. na 01 oktiabria 2023 g. // *Sobraniye zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*. (2002). № 2. St.133.
8. Golubev, S.I. (2017). Ekologicheskoe prestuplenie: v labirinte opredelenii [Environmental crime: in the labyrinth of definitions]. *Lex Russica*, (9), 134-147.
9. Bernaz, L.P. (2018). Nauchno-prakticheskii kommentarii k Federal'nomu zakonu ot 10 ianvaria 2002 g. № 7-FZ «Ob okhrane okruzhayushchei sredy» [Scientific and practical commentary on the Federal Law of January 10, 2002 No. 7-FZ "On Environmental Protection"]. Moscow: Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve Rossiiskoi Federatsii.
10. Eriashvili, N.D. (2004). *Ekologicheskoe pravo: uchebnik dlia studentov vuzov, obuchaiushchikhsia po spetsial'nosti 021100 "Yurisprudentsiya"* [Environmental law: textbook for university students studying in the specialty "Jurisprudence"]. Moscow: Unity; Law and Right.
11. Gusarienko, Y.R., & Bobrov, V.M. (2019). K voprosu o pravovoi reglamentatsii ekologicheskogo pravonarusheniia [On the issue of legal regulation of environmental offenses]. *Colloquium-journal*, (10), 147-149.
12. Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30 dekabria 2001 g. № 195–FZ: po sost. na 12 oktiabria 2023 g. // *Sobraniye zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*. (2002). № 1 (chast' 1). St. 1.
13. Grazhdanskii kodeks Rossiiskoi Federatsii (chast' vtoraya) ot 26 ianvaria 1996 g. № 14-FZ: po sost. na 12 sentiabria 2023 g. // *Sobraniye zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*. (1996). № 5. St. 410.