

УДК 34

Проблемы и пути совершенствования формирования межнациональных отношений в Российской Федерации

Ильин Игорь Михайлович

Кандидат юридических наук, доцент
Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Новгородский государственный университет им. Ярослава Мудрого
173003, Российская Федерация, Великий Новгород,
Большая Санкт-Петербургская ул, 41;
e-mail: igor0401198504@mail.ru

Нехай Асиет Юрьевна

Кандидат юридических наук, доцент
Доцент кафедры конституционного и административного права
Краснодарский университет МВД России
350005, Российская Федерация, Краснодар, Ярославская ул., 128;
e-mail: asiet12061984@mail.ru

Аннотация

Согласно Конституции Российской Федерации, Россия является многонациональным государством, на территории которого проживают более двухсот различных этнических групп. Это обстоятельство делает ключевым направлением государственной политики построение стабильных, гармоничных и равноправных межнациональных отношений, основанных на принципах сотрудничества и взаимного уважения всех наций и народностей. Несмотря на наличие развитой правовой базы, регулирующей межнациональные отношения, сохраняются проблемы терминологической неопределенности, а также трудности в реализации конституционных положений, касающихся национальной и миграционной политики. В статье рассматриваются актуальные проблемы формирования межнациональных отношений в Российской Федерации, анализируются существующие правовые механизмы их регулирования и предлагаются пути совершенствования законодательства. Особое внимание уделяется вопросам повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти и субъектов Российской Федерации в сфере национальной политики. Авторы подчеркивают необходимость разработки новых подходов к укреплению межнационального согласия, включая совершенствование миграционного законодательства, развитие межкультурного диалога и создание условий для равноправного участия всех этнических групп в общественно-политической жизни страны.

Для цитирования в научных исследованиях

Ильин И.М., Нехай А.Ю. Проблемы и пути совершенствования формирования межнациональных отношений в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 11А. С. 182-187.

Ключевые слова

Межнациональные отношения, многонациональное государство, конституционно-правовое регулирование, национальность, органы государственной власти, субъекты Российской Федерации.

Введение

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Россия представляет собой многонациональное государство, что накладывает определенные обязательства, как на государственные образования, так и на граждан, общественные институты. Соответственно межнациональные отношения представляют собой сложные общественные отношения, обусловленные языковым, этническим, культурным многообразием, что требует принятия со стороны органов публичной власти последовательных действий, направленных на урегулирование указанных отношений, их стабилизацию.

В настоящее время назрела необходимость дальнейшего исследования правовых механизмов реализации государственной национальной политики, определения новых ориентиров, подлежащих решению задач в рассматриваемой сфере в современных условиях.

Большое распространение в теории и на практике получил термин «национальный суверенитет», что означает «полновластие нации, народа, свободу их самоопределения, политическую свободу» [Андриченко, 2018, с. 928]. Поэтому формирование и развитие межнациональных отношений как самостоятельной разновидности общественных отношений связывается с установлением и защитой государственного суверенитета.

Основное содержание

Особую роль в регулировании межнациональных отношений в российском государстве выполняют положения Конституции РФ, где закрепление получают общие принципы формирования такого рода отношений. Так, в соответствии с частью 2 статьи 19 Конституции РФ определяется принцип равенства всех лиц, их прав вне зависимости от расовой, национальной принадлежности. Также следует упомянуть о такой гарантии как запрет на совершение действий, ведущих к разжиганию национальной, религиозной розни (часть 5 статьи 13, часть 2 статьи 29 Конституции РФ).

Основы межнациональных отношений определены в статье 26 Конституции РФ, в которой закрепляется право каждого на определение своей национальной принадлежности. При этом особо оговаривается, что принуждение к определению, указанию национальной принадлежности запрещено. Данное положение – это гарантия обеспечения независимости каждого лица своей национальности.

Как известно, продолжительное время в официальных документах содержалась графа «национальность» (например, в паспорте, свидетельстве о рождении и др.). На сегодняшний день законодатель признал отсутствие необходимости в указании на национальную принадлежность лица в документах, удостоверяющих личность. Данный подход следует признать целесообразным. В частности, по паспорту происходит идентификация гражданина – определяется его фамилия, имя и отчество. В идентификации же гражданина по национальности отсутствует необходимость, поскольку в этом случае создаются условия для формирования различий между представителями отдельных национальностей, что приводит к их

разобщенности. Поэтому рационально указывать на единство различных наций, а не на их разобщенность.

Упорядочивание межнациональных отношений достигается также в результате разграничения предметов ведения между федерацией и ее субъектами. Определяется, что вопросы регулирования и защиты прав национальных меньшинств – это компетенция Российской Федерации. Однако допускается возможность привлечения субъектов РФ для защиты прав и интересов национальных меньшинств. Указанные положения позволяют сделать вывод о том, что государство (Российская Федерация в целом) имеет приоритет в решении возникающих проблемных национальных вопросов.

Особое внимание в конституционно-правовых нормах уделяется вопросам соблюдения национального принципа построения федеративного государства. При разграничении отдельных субъектов федерации законодатель учитывает интересы коренных национальностей, проживающих на определенных территориях, являющихся их исторической родиной.

Созданию благоприятных условий для поддержания стабильности в межнациональных отношениях служит также право национальных республик на установление собственного государственного языка (наряду с русским языком) (ч. 2 ст. 68 Конституции РФ).

На основе конституционных норм был разработан и принят ряд законодательных актов, положения которых направлены на оказание поддержки национальным меньшинствам (например, Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»), на противодействие экстремизму и национализму (например, Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности»).

Вместе с тем, следует признать необходимость дальнейшего совершенствования законодательства, регулирующего вопросы межнациональных отношений [4, с. 25]. В частности, недостаточно разработан подход законодателя к установлению компетенции органов государственной власти, а также органов местного самоуправления в рамках решения вопросов реализации государственной национальной политики. Следует признать, что при отсутствии четкой детализации и разграничения полномочий органов публичной власти различных уровней не могут быть достигнуты эффективные результаты поставленных целей и задач в рассматриваемой сфере.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2013 г. N 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» к числу полномочий органов государственной власти субъектов РФ отнесены полномочия по укреплению гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранению этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия. Однако данные полномочия определены законодателем в общем виде. В свою очередь, порядок и способы реализации указанных полномочий федеральным законодателем не раскрываются.

Представляется, что для урегулирования рассматриваемого вопроса органам государственной власти субъектов РФ надлежит уделить особое внимание расширению правового регулирования межнациональных отношений в тех сферах, где наиболее ярко проявляются региональные особенности установления таких отношений (например, защита

прав коренных малочисленных народов, предупреждение межнациональных конфликтов и др.). Детальное определение полномочий государственных органов субъектов РФ позволит достичь эффективных результатов при внедрении соответствующих мер, обеспечить системный характер в урегулировании данных отношений.

Особое внимание следует уделить полномочиям органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений. Общеизвестно, что муниципальная власть приближена к населению, а потому от эффективности деятельности указанных органов зависит возможность удовлетворения интересов, потребностей различных наций, их представителей.

Как отмечают исследователи, законодатель допускает в нормах Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формулировок, которые имеют расширительное толкование (например, «осуществление мер», «создание условий для» и др.) [Заметина, 2019, с. 57].

Кроме того, отдельные законодательные положения указывают на необходимость установления тесного сотрудничества органов государственной власти и органов местного самоуправления в решении вопросов в сфере межнациональных отношений.

Некоторые полномочия органов местного самоуправления в нормах федерального законодательства не находят своего закрепления. Так, прямо не определены полномочия по профилактике и противодействию экстремизму, минимизации и устранения негативных последствий его проявления, реализации мер по обеспечению социальной адаптации мигрантов и др.

При этом принятие обозначенных мер должно сопровождаться не только соблюдением принципов законности, ответственности компетентных субъектов, но и с учетом дополнительных критериев, среди которых:

а) комплексный подход к определению и в выборе эффективных способов нормативного определения компетенции органов публичной власти всех уровней в сфере межэтнических отношений;

б) установление взаимодействия с другими органами публичной власти, общественностью при решении проблемных вопросов, возникающих при реализации государственной национальной политики.

Заключение

Таким образом, развитие и усложнение межнациональных отношений требует принятия со стороны законодателя своевременных мер, направленных на совершенствование правовой основы регулирования межнациональных отношений. В частности, особое внимание надлежит уделить комплексному определению, уточнению и системному упорядочиванию компетенции государственных органов и органов местного самоуправления в области реализации государственной национальной политики.

Библиография

1. Андриченко Л.В. Правовое регулирование межнациональных отношений в Российской Федерации: проблемы теории и практики: научно-практическое пособие. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. 296 с.
2. Андриченко Л.В. Межнациональные отношения как объект научных исследований // Вестник Российской Академии наук. 2018. № 10. С. 928-935.
3. Заметина Т.В. Конституционно-правовые проблемы разрешения межнациональных конфликтов в России //

- Российский юридический журнал. 2019. № 3(126). С. 53-62.
4. Пихов А.Х. Конституционно-правовое регулирование национальных отношений в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. 2012. №2. С. 24-29.
 5. Ledeneva V. Y. Reflection of the problems of interethnic relations in the Russian media //EURASIAN INTEGRATION. – 2022. – С. 129.
 6. Plyugina I., Gaunova Z. The Institutional Framework for Implementation of State National Policy of the Russian Federation //SHS Web of Conferences. – EDP Sciences, 2021. – Т. 94. – С. 03015.
 7. Lyausheva S. A. et al. Models of interethnic relations management in a multicultural society in the context of social consequences of globalization //International Journal of Sociology and Social Policy. – 2021. – Т. 41. – №. 1/2. – С. 85-91.
 8. Dianova V. M., Rybas A. E. Interethnic Relations in Russian Publicism by ME Zdziechowski. – 2023.
 9. Gerasimenko T. I. et al. Modern Inter-Ethnic Contacts and Ethnic Processes in Siberia //Humans in the Siberian Landscapes: Ethnocultural Dynamics and Interaction with Nature and Space. – Cham : Springer International Publishing, 2022. – С. 477-501.
 10. Afanasieva L. et al. Sociocultural integration of meskhetian turks in the context of inter-ethnic cooperation //Amazonia Investiga. – 2021. – Т. 10. – №. 38. – С. 234-244.

Problems and Ways to Improve the Formation of Interethnic Relations in the Russian Federation

Igor' M. Il'in

PhD in Law, Associate Professor,
Associate Professor, Department of State and Legal Disciplines,
Yaroslav the Wise Novgorod State University,
173003, 41, Bolshaya Sankt-Peterburgskaya str.,
Veliky Novgorod, Russian Federation;
e-mail: igor0401198504@mail.ru

Asiet Yu. Nekhai

PhD in Law, Associate Professor,
Associate Professor, Department of Constitutional and Administrative Law,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
350005, 128, Yaroslavskaya str., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: asiet12061984@mail.ru

Abstract

According to the Constitution of the Russian Federation, Russia is a multinational state, home to more than two hundred different ethnic groups. This circumstance makes the construction of stable, harmonious, and equitable interethnic relations based on the principles of cooperation and mutual respect among all nations and ethnicities a key direction of state policy. Despite the existence of a developed legal framework regulating interethnic relations, problems of terminological uncertainty persist, as well as difficulties in implementing constitutional provisions related to national and migration policies. The article examines current problems in the formation of interethnic relations in the Russian Federation, analyzes existing legal mechanisms for their regulation, and proposes ways to improve legislation. Special attention is paid to enhancing the effectiveness of interaction between state authorities and the subjects of the Russian Federation in

the field of national policy. The authors emphasize the need to develop new approaches to strengthening interethnic harmony, including improving migration legislation, fostering intercultural dialogue, and creating conditions for the equal participation of all ethnic groups in the socio-political life of the country.

For citation

Il'in I.M., Nekhai A.Yu. (2024) Problemy i puti sovershenstvovaniya formirovaniya mezhnatsionalnykh otnosheniy v Rossiyskoy Federatsii [Problems and Ways to Improve the Formation of Interethnic Relations in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (11A), pp. 182-187.

Keywords

Interethnic relations, multinational state, constitutional and legal regulation, nationality, state authorities, subjects of the Russian Federation.

References

1. Andrichenko L.V. Legal regulation of interethnic relations in the Russian Federation: problems of theory and practice: a scientific and practical guide. Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. Moscow: Norma: INFRA-M, 2021. 296 s.
2. Andrichenko L.V. Interethnic relations as an object of scientific research // Bulletin of the Russian Academy of Sciences. 2018. No. 10. S. 928-935.
3. Zametina T.V. Constitutional and legal problems of resolving interethnic conflicts in Russia // Russian Journal of Law. 2019. No. 3(126). S. 53-62.
4. Pikhov A.Kh. Constitutional and legal regulation of national relations in the Russian Federation // Leningrad legal journal. 2012. №2. S. 24-29.
5. Ledeneva V. Y. Reflection of the problems of interethnic relations in the Russian media // EURASIAN INTEGRATION. – 2022. – C. 129.
6. Plyugina I., Gaunova Z. The Institutional Framework for Implementation of State National Policy of the Russian Federation // SHS Web of Conferences. – EDP Sciences, 2021. – T. 94. – C. 03015.
7. Lyausheva S. A. et al. Models of interethnic relations management in a multicultural society in the context of social consequences of globalization // International Journal of Sociology and Social Policy. – 2021. – T. 41. – №. 1/2. – C. 85-91.
8. Dianova V. M., Rybas A. E. Interethnic Relations in Russian Publicism by ME Zdziechowski. – 2023.
9. Gerasimenko T. I. et al. Modern Inter-Ethnic Contacts and Ethnic Processes in Siberia // Humans in the Siberian Landscapes: Ethnocultural Dynamics and Interaction with Nature and Space. – Cham : Springer International Publishing, 2022. – C. 477-501.
10. Afanasieva L. et al. Sociocultural integration of meskhetian turks in the context of inter-ethnic cooperation // Amazonia Investiga. – 2021. – T. 10. – №. 38. – C. 234-244.