

УДК 34

Современные проблемы регулирования правовой и антикоррупционной экспертизы принимаемых нормативно-правовых актов в Российской Федерации

Макуха Нина Александровна

Кандидат исторических наук, доцент,
заведующий кафедрой общеобразовательных дисциплин,
доцент кафедры теории и истории права и государства,
Дальневосточный филиал Российского государственного
университета правосудия,
680014, Российская Федерация, Хабаровск, шоссе Восточное, 49;
e-mail: z21nina@yandex.ru

Демешко Наталья Алексеевна

Магистрант,
Дальневосточный филиал Российского государственного
университета правосудия,
680014, Российская Федерация, Хабаровск, шоссе Восточное, 49;
e-mail: z21nina@yandex.ru

Аннотация

Регулярный мониторинг и адаптация правовых документов формируют основу для построения сбалансированной юридической системы, учитывающей динамику социальных процессов. Профессиональная оценка законодательных инициатив служит связующим звеном между теоретическими нормами права и их фактической реализацией в повседневной жизни граждан. Федеральные и региональные структуры власти при разработке нормативных актов должны обеспечивать комплексную экспертную оценку документации, гарантирующую высокий уровень проработки законодательных инициатив. Российское законодательство требует комплексной интерпретации норм, регламентирующих проведение правовой и антикоррупционной оценки нормативных документов при их принятии.

Для цитирования в научных исследованиях

Макуха Н.А., Демешко Н.А. Современные проблемы регулирования правовой и антикоррупционной экспертизы принимаемых нормативно-правовых актов в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 11А. С. 143-148.

Ключевые слова

Правовой документ, правовая и антикоррупционная экспертиза, нормативно-правовой акт, мониторинг, нормативный акт.

Введение

Формирование научно-исследовательского института антикоррупционной экспертизы законодательных актов произошло сравнительно недавно при интеграции различных областей права в российскую правовую систему.

Антикоррупционная оценка законодательных актов выступает действенным инструментом борьбы с коррупционными проявлениями на всех уровнях государственного управления. Методология проведения правовой экспертизы включает тщательный анализ нормативной базы федерального, регионального и муниципального значения для выявления потенциальных коррупциогенных рисков. Комплексный подход к экспертному исследованию законодательства позволяет совершенствовать юридические документы в рамках реализации государственной стратегии противодействия коррупции [Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, 2010].

Законодательное закрепление правовой и антикоррупционной экспертизы региональных нормативных актов выступает базовым элементом системы противодействия коррупции, регулируя нормотворческую деятельность органов власти субъектов федерации и местного самоуправления. Существующая практика толкования права сталкивается с вызовами современности, обусловленными трансформацией социальных взаимоотношений и сохраняющимся высоким уровнем коррупционных проявлений, требующими пристального внимания научного сообщества и представителей законодательной власти.

Основная часть

Российское законодательство нуждается в доработке терминологического аппарата при проведении независимых правовых и антикоррупционных экспертиз нормативных актов. Действующий Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ ограничивается формулировкой целевого назначения антикоррупционной экспертизы, избегая конкретного определения данного термина. Законодательное признание экспертной деятельности направлено на защиту конституционных прав граждан без детального раскрытия методологической составляющей процесса. Узкая трактовка правовой и антикоррупционной экспертизы создает ограничения при анализе различных объектов нормотворчества. Отсутствие четкой дефиниции данных видов экспертиз в федеральном законодательстве приводит к правовым пробелам при составлении экспертных заключений и принятии соответствующих решений [Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ, 2009].

Региональные законодательные акты и муниципальные нормативные документы демонстрируют существенные расхождения в трактовке терминологического аппарата правовой и антикоррупционной экспертизы. Законотворческая деятельность субъектов Российской Федерации характеризуется многообразием подходов к интерпретации механизмов проведения правовой и антикоррупционной оценки документов. Методология экспертного анализа варьируется в зависимости от стадии рассмотрения и категории нормативно-правового акта, подлежащего исследованию.

Региональное законодательство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры содержит существенные правовые пробелы относительно антикоррупционной экспертизы. Законодательный акт «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры» в части 7 статьи 2 определяет антикоррупционную экспертизу как процесс обнаружения, документирования коррупционных элементов в действующих и разрабатываемых нормативно-правовых документах, включая формирование предложений по минимизации или полному устранению выявленных факторов риска. Законодатели упустили crucial аспект данной формулировки, не обозначив субъектный состав уполномоченных лиц, правомочных осуществлять экспертную деятельность подобного рода [Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.02.2003 № 14-оз, 2003].

Региональное законодательство Чукотского автономного округа раскрывает сущность правовой и антикоррупционной экспертизы через призму профессиональной деятельности квалифицированных специалистов. Первая статья Кодекса о нормативных правовых актах региона характеризует данный вид экспертной работы как комплексный анализ действующих документов и проектов нормативно-правовых актов. Эксперты выполняют детальное исследование текстов, выявляя потенциальные коррупционные риски, составляют подробное описание обнаруженных факторов и формируют практические рекомендации по минимизации или полному устранению выявленных угроз [Кодекс о нормативных правовых актах Чукотского автономного округа от 24.02.2009 № 25-ОЗ, 2009].

Правовой и антикоррупционный анализ осуществляется квалифицированными специалистами, обладающими соответствующими полномочиями в рамках законодательства. Нормативные акты содержат конкретные требования к экспертам, проводящим оценку документации, а также регламентируют порядок привлечения уполномоченных организаций и их представителей к данной процедуре.

Методологическое обеспечение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных актов субъектов Российской Федерации нуждается в существенном совершенствовании. Законодательные органы регионов испытывают острую потребность в расширенной методической базе и фундаментальных научных исследованиях, формирующих основу правового инструментария при проведении экспертных оценок принимаемых документов [Ончукова, 2021].

Проведение качественной антикоррупционной экспертизы требует точной идентификации объекта исследования, представляющего собой нормативно-правовой акт либо проект документа с признаками коррупционности.

Муниципальный административный регламент Хабаровска требует существенной доработки согласно федеральному законодательству. Детальный анализ постановления № 549 администрации города выявил значительное несоответствие нормативным требованиям Министерства финансов РФ. Действующий регламент предоставления муниципальной услуги по возврату избыточно уплаченных платежей нуждается в дополнении ключевого пункта, установленного приказом Минфина № 137н от 27.09.2021. Необходимо внести формулировку относительно общих требований возврата платежей, регламентированных Ф3-210, включая источники формирования бюджетных доходов РФ. Дополнительно требуется указать исключения, касающиеся налогового законодательства, социального страхования, норм ЕАЭС, таможенного регулирования и специальных федеральных законов [Постановление администрации города Хабаровска от 21.02.2022 № 549, [www](http://www.khabarovsk.ru)].

Заключение

Российское законодательство требует комплексной интерпретации норм, регламентирующих проведение правовой и антикоррупционной оценки нормативных документов при их принятии.

Совершенствование экспертной деятельности по анализу нормативных актов требует комплексного подхода как от федеральных, так и региональных властей. Законодательное закрепление термина «правовая и антикоррупционная экспертиза» в статье 2 ФЗ № 172 от 17.07.2009 позволит точно определить сущность, задачи и квалификационные требования к специалистам, проводящим исследования документов во всех субъектах РФ. Формирование единого методического руководства на законодательном уровне создаст четкий алгоритм проведения правовой и антикоррупционной оценки региональных нормативно-правовых актов.

Библиография

1. Баранов В.М., Кабанов П.А. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов как инструмент повышения качества правотворчества в субъектах Российской Федерации: практика правового регулирования // Юридическая техника. 2022. № 16.
2. Кодекс о нормативных правовых актах Чукотского автономного округа от 24.02.2009 № 25-ОЗ (в ред. от 22.03.2021 № 16-ОЗ) // Ведомости. 2009. 27 февраля.
3. О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.02.2003 № 14-оз (в ред. от 19.04.2021 № 32-оз) // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа. 2003. № 2. Ст. 103.
4. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федер. закон от 17.07.2009 № 172 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 29. Ст. 3609.
5. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (в ред. от 10.07.2017 № 813) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 10. Ст. 1084.
6. Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Принятие решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) в бюджет городского округа «Город Хабаровск» платежей, администрируемых управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайной ситуации администрации города Хабаровска». Официальный интернет-портал нормативных правовых актов Хабаровского края: постановление администрации города Хабаровска от 21.02.2022 № 549. URL: <http://laws.khv.gov.ru> (дата обращения: 10.12.2024).
7. Об утверждении Общих требований к возврату излишне уплаченных (взысканных) платежей: приказ Минфина России от 27.09.2021 № 137н. URL: minfin.gov.ru (дата обращения: 10.12.2024).
8. Ончукова О.Н. Проблемы реализации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации // Молодой ученый. 2021. № 8 (350). С. 117-122.

Modern problems of regulation of legal and anti-corruption expertise of adopted normative legal acts in the Russian Federation

Nina A. Makukha

PhD in History, Associate Professor,
Head of the Department of general education disciplines,
Associate Professor of the Department of theory and history of law and state,
Far Eastern Branch of the Russian State University of Justice,
680014, 49 Vostochnoe hwy., Khabarovsk, Russian Federation;
e-mail: z21nina@yandex.ru

Natal'ya A. Demeshko

Master's Student,
Far Eastern branch of the Russian State University of Justice,
680014, 49 Vostochnoe hwy., Khabarovsk, Russian Federation;
e-mail: z21nina@yandex.ru

Abstract

Regular monitoring and adaptation of legal documents form the basis for building a balanced legal system that takes into account the dynamics of social processes. Professional assessment of legislative initiatives serves as a link between theoretical legal norms and their actual implementation in the everyday life of citizens. Federal and regional government structures, when developing regulatory acts, must ensure a comprehensive expert assessment of documentation, guaranteeing a high level of development of legislative initiatives. Russian legislation requires a comprehensive interpretation of the rules governing the legal and anti-corruption assessment of regulatory documents when they are adopted.

For citation

Makukha N.A., Demeshko N.A. (2024) Sovremennye problemy regulirovaniya pravovoi i antikorrupcionnoi ekspertizy prinimaemykh normativno-pravovykh aktov v Rossiiskoi Federatsii [Modern problems of regulation of legal and anti-corruption expertise of adopted normative legal acts in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (11A), pp. 143-148.

Keywords

Legal document, legal and anti-corruption expertise, normative legal act, monitoring, normative act.

References

1. Baranov V.M., Kabanov P.A. (2022) Anti-corruption examination of regulatory legal acts and draft regulatory legal acts as a tool for improving the quality of lawmaking in the constituent entities of the Russian Federation: practice of legal regulation. *Legal technology*, 16.
2. Code of regulatory legal acts of the Chukotka Autonomous Okrug dated 02.24.2009 No. 25-OZ (as amended on 03.22.2021 No. 16-OZ) (2009). *Vedomosti*. February, 27.
3. On anti-corruption expertise of regulatory legal acts and draft regulatory legal acts: federal law dated 17.07.2009 No. 172 (2009). *Collected Legislation of the Russian Federation*, 29. Art. 3609.
4. On anti-corruption expertise of regulatory legal acts and draft regulatory legal acts: Resolution of the Government of the Russian Federation of 26.02.2010 No. 96 (as amended on 10.07.2017 No. 813) (2010). *Collected Legislation of the Russian Federation*, 10. Art. 1084.
5. On approval of the administrative regulations for the provision of the municipal service "Making a decision on the return of overpaid (collected) payments to the budget of the urban district "City of Khabarovsk", administered by the Department of Civil Defense and Emergencies of the Khabarovsk City Administration." Official Internet portal of regulatory legal acts of Khabarovsk Krai: Resolution of the Khabarovsk City Administration dated 21.02.2022 No. 549. Available at: <http://laws.khv.gov.ru> [Accessed 10.12.2024].
6. On approval of the General requirements for the return of overpaid (collected) payments: order of the Ministry of Finance of Russia dated 27.09.2021 No. 137n. Available at: minfin.gov.ru [Accessed 10.12.2024].
7. On regulatory legal acts of the Khanty-Mansi Autonomous Okrug - Yugra: Law of the Khanty-Mansi Autonomous Okrug - Yugra dated 25.02.2003 No. 14-oz (as amended on 19.04.2021 No. 32-oz) (2003). *Collected Legislation of the Khanty-*

Mansi Autonomous Okrug, 2. Art. 103.

8. Onchukova O.N. Problems of implementation of anti-corruption examination of regulatory legal acts of constituent entities of the Russian Federation (2021). *Young scientist*, 8 (350), pp. 117-122.