

УДК 347.73**Порядок формирования децентрализованных денежных фондов государственных учреждений в Российской Федерации****Багдасарян Арина Витальевна**

Аспирант кафедры финансового, банковского и таможенного права
им. профессора Нины Ивановны Химичевой,
Саратовская государственная юридическая академия,
410056, Российская Федерация, Саратов, ул. им Чернышевского Н.Г., 104;
e-mail: bagdasaryan_a.v@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается порядок формирования децентрализованных денежных фондов государственных учреждений в Российской Федерации. Особое внимание уделяется анализу мнений различных авторов, исследующих различные аспекты данной проблемы. В ходе работы проведен сравнительный анализ существующих теоретических подходов и практических примеров, касающихся создания и функционирования децентрализованных фондов, что позволяет выявить общие тенденции и специфику в контексте российской экономики. В рамках статьи предложено авторское определение децентрализованных денежных фондов, что содействует более глубокому пониманию их роли и значения в системе государственного управления. Данная работа может способствовать разработке рекомендаций по совершенствованию механизмов формирования и управления децентрализованными фондами, что, в свою очередь, улучшит эффективность бюджетного процесса в государственных учреждениях. Результаты исследования имеют практическое значение для специалистов в области финансов и бюджетирования, а также для руководителей государственных органов, заинтересованных в повышении прозрачности и эффективности расходования бюджетных средств.

Для цитирования в научных исследованиях

Багдасарян А.В. Порядок формирования децентрализованных денежных фондов государственных учреждений в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 11А. С. 70-76.

Ключевые слова

Децентрализованные денежные фонды, государственные учреждения, Российская Федерация, финансовая независимость, управление бюджетом, межбюджетные отношения.

Введение

В контексте обеспечения устойчивости и безопасности современной финансовой системы Российской Федерации вопросы организации и функционирования децентрализованных денежных фондов государственных учреждений приобретают особую актуальность. Исследование данного феномена требует глубокого погружения в теоретические основы финансов, сфокусировав внимание на особенностях формирования и управления децентрализованными денежными фондами в рамках правовой системы Российской Федерации. Децентрализация финансовых ресурсов является неотъемлемым элементом современной модели государственного управления, позволяющей оптимизировать распределение бюджетных средств, повысить эффективность использования финансовых ресурсов на уровне отдельных государственных учреждений, стимулируя их автономность и ответственность за целевое использование выделяемых средств.

Основная часть

В современном научном дискурсе финансы, несмотря на их тесную связь с денежными средствами, представляют собой более сложную систему, охватывающую не только денежные отношения, но и совокупность экономических отношений, регулирующих движение и распределение финансовых ресурсов в экономике. Финансы в данном контексте выступают как механизм, посредством которого формируются, распределяются и используются финансовые ресурсы для удовлетворения экономических потребностей различных субъектов хозяйствования. Финансовые отношения, являющиеся основой финансовой системы, включают в себя взаимосвязи между субъектами экономики по поводу образования, распределения и использования финансовых ресурсов, а также по поводу формирования и управления финансовыми потоками. Они представляют собой совокупность экономических отношений, возникающих между экономическими субъектами в процессе создания, перераспределения и использования финансовых ресурсов. Финансы представляют собой специфический род денежных отношений, возникающих в процессе создания и использования фондов денежных средств, накоплений и доходов. Деньги, в свою очередь, выступают в роли эквивалента. Важно отметить, что между этими понятиями имеется глубокая взаимосвязь: именно финансам свойственно зависеть от наличия денег, что подтверждает их самостоятельность как явления. Благодаря денежной форме финансы активно применяются при формировании финансовых ресурсов. Учитывая изложенное, можно заключить, что финансы составляют важнейший элемент российской финансовой системы. При этом в действующем законодательстве не имеется официального определения понятия «финансовая система», хотя регулирующие органы периодически принимают нормативные акты, направленные на стабилизацию и поддержку данной системы (например, Указ Президента РФ от 25 августа 1998 года № 988 «О некоторых мерах по стабилизации финансовой системы РФ» [Указ Президента РФ от 25.08.1998 № 988, 1998] и Федеральный закон от 13 октября 2008 года № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы РФ» [Федеральный закон от 13.10.2008 № 173-ФЗ, 2008]).

Термин «финансовая система» активно используется и в отечественной научной литературе, однако его интерпретация продолжает вызывать значительные разногласия среди исследователей, касающиеся как его сущности, так и правовой природы. В частности, Е.М. Ашмарина предлагает широкое определение, рассматривая финансовую систему

государства как «механизм циркуляции финансовых потоков внутри страны» [Ашмарина и др., 2024, 56]. Данная трактовка позволяет охарактеризовать финансовую систему как совокупность институциональных структур, правил и механизмов, обеспечивающих движение денежных средств между субъектами финансовых отношений. В современной экономической науке финансы рассматриваются как самостоятельная категория, имеющая свою специфику и особенности. Они являются неотъемлемой частью функционирования любой рыночной экономики, обеспечивая необходимую финансовую основу для ее развития. Финансовая система, представляющая собой совокупность финансовых институтов, инструментов и рынков, играет ключевую роль в распределении финансовых ресурсов, формировании инвестиционных потоков и стимулировании экономического роста. Она позволяет аккумулировать денежные средства и направлять их в реальный сектор экономики, способствуя реализации инвестиционных проектов и созданию новых рабочих мест. Финансовая система, по мнению Г.Ф. Ручкиной, представляет собой совокупность взаимодействующих экономических субъектов, опосредованных финансовыми инструментами и правовыми нормами, находящуюся в непрерывном процессе эволюции [Ручкина и др., 2024, 72]. Динамика развития финансовой системы определяется факторами внешней среды, а также задачами и целями финансовой политики государства и хозяйствующих субъектов. Следует подчеркнуть, что ключевой функцией финансовой системы является распределение общественного продукта посредством финансовых механизмов. В процессе этого распределения формируются накопления и денежные доходы участников общественного воспроизводства. Данные накопления и доходы в дальнейшем консолидируются в фонды денежных средств, которые, в свою очередь, направляются на финансирование различных сфер экономики.

Традиционно фонды классифицируют на централизованные, находящиеся под контролем государства, и децентрализованные, распределенные между юридическими лицами. Подтверждение данной классификации можно найти в работах Л.А. Чалдаевой, которая утверждает, что «каждое звено финансовой системы конкретизирует уникальные финансовые взаимоотношения, позволяющие формировать и использовать определенные виды денежных ресурсов для удовлетворения различных общественных потребностей, которые могут принимать центральный или децентрализованный характер» [Чалдаева и др., 2024, 98]. С институциональной стороны децентрализованные денежные фонды представляют собой значимый компонент финансовой системы страны. В существующем законодательстве Российской Федерации нет четкого официального определения таких фондов. Кроме того, в научной среде проводится относительно немного исследований, касающихся правовой природы децентрализованных денежных фондов, что приводит к возникновению множества вопросов о их понимании и полноценной юридической интерпретации. В.Н. Горелик утверждает, что «финансовый (денежный) фонд представляет собой определенный период накопления денежных средств в распределительном секторе» [Горелик, 2012, 114]. В свою очередь, М.Ш. Иризепова считает, что «денежный фонд – это процесс накопления ресурсов (как материальных, так и денежных) в течение определённого временного отрезка их движения» [Иризепова, 2016, 123]. Согласно рассуждениям В.Н. Горелика и М.Ш. Иризеповой, можно сделать вывод, что в работе денежного фонда процесс накопления имеет целью координацию ресурсов. При этом ключевыми факторами для координации выступают объем и структура денежного фонда, срок его действия и назначение. Очевидно, что денежные фонды необходимы прежде всего для систематизации накопленных ресурсов в течение определенного времени. Они позволяют эффективно «разделять» потоки ресурсов, что, в свою очередь, дает возможность объединять

их на всех этапах движения для достижения конкретных целей.

Таким образом, в узком понимании денежный фонд представляет собой определенную часть финансовых ресурсов, которые выделяются для конкретных целей. Учитывая особенности структуры финансовой системы России, следует отметить, что децентрализованный денежный фонд формируется из доходов и сбережений юридических лиц. Ресурсы этих фондов критически важны для нормального функционирования финансовой системы страны, так как они значительно превышают остальные финансовые средства. Часть ресурсов децентрализованных фондов обязательно перераспределяется между разными уровнями бюджетов и внебюджетными организациями в соответствии с законом. При этом финансовые средства, образованные из накоплений как физических, так и юридических лиц, в значительной степени используются для финансирования бюджетных учреждений и коммерческих структур, в том числе через субсидии и субвенции. Кроме того, некоторая доля этих средств возвращается населению, например, в форме социальных выплат. В этой связи к децентрализованным финансовым фондам можно отнести эндаумент-фонды, которые создаются в высших учебных заведениях. Их правовой статус четко установлен законодательством. Например, в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2006 года «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» [Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ, 2007] указано, что такие фонды формируются за счет пожертвований, предоставляемых жертвователями в виде денежных средств. Эти фонды создаются с целью накопления целевого капитала и распределения доходов от него на нужды конкретного учебного заведения. Однако стоит отметить, что на текущий момент законодательство не предоставляет ясного определения того, какие именно фонды могут быть отнесены к децентрализованным. Это создает значительные трудности в квалификации подобных фондов как децентрализованных, что касается не только эндаумент-фондов, но и любых других.

Вопрос формирования децентрализованных денежных фондов государственных учреждений в Российской Федерации, по мнению М.Ш. Иризеповой, требует комплексного подхода, основанного на анализе существующих моделей управления финансами в контексте современного экономического развития. Важным аспектом является необходимость создания механизмов, обеспечивающих достаточную независимость государственных учреждений в процессе принятия финансовых решений. Иризепова отмечает, что децентрализация денежных фондов способствует более эффективному распределению ресурсов и повышению ответственности учреждений за использование бюджетных средств. В то же время важно учитывать риски, связанные с возможностью нецелевого расходования выделенных средств и недостаточным контролем со стороны государственных органов. Согласившись с мнением Иризеповой, можно подчеркнуть, что внедрение децентрализованных фондов должно сопровождаться четкой регламентацией и установлением прозрачных отчетных механизмов. Это позволит не только повысить эффективность управления финансами, но и обеспечить устойчивость государственных учреждений в условиях динамично меняющегося экономического ландшафта. Таким образом, концепция децентрализации денежных фондов требует всестороннего обсуждения и научного обоснования для реализации в практической плоскости.

В.Н. Горелик, Л.А. Чалдаева и Е.М. Ашмарина в своей работе поднимают актуальные вопросы формирования децентрализованных денежных фондов государственных учреждений в Российской Федерации, акцентируя внимание на необходимости повышения финансовой

автономии этих учреждений. В частности, авторы утверждают, что децентрализация финансовых потоков позволяет учреждениям более гибко реагировать на изменяющиеся условия, что способствует их эффективному функционированию. Однако, согласно мнению Л.А. Чалдаевой, не все учреждения готовы к такой автономии, так как это требует наличия высококвалифицированных специалистов в сфере финансового управления и анализа, что не всегда возможно в условиях ограниченных ресурсов.

Тем не менее, мы считаем, что данное мнение можно оспорить. В условиях текущей экономической ситуации в России важность децентрализованных фондов не может быть преуменьшена. Доступ к самостоятельному финансовому управлению также позволяет учреждениям находить инновационные решения, создавать резервы, что в конечном итоге повышает их устойчивость.

В рамках проведенного исследования по формированию децентрализованных денежных фондов государственных учреждений в Российской Федерации следует заключить, что процесс формирования таких фондов является многоступенчатым и регламентируется целым комплексом нормативных актов, включая Бюджетный кодекс Российской Федерации, постановления Правительства РФ и другие подзаконные акты. Формирование фондов осуществляется путем выделения государственных учреждений из бюджета на определенные цели, учитывая характер их деятельности. Процесс начинается с определения потребностей учреждения, которые оформляются в виде заявки. Заявка направляется в соответствующий орган власти, который, в свою очередь, осуществляет ее анализ и согласование. После согласования средства из бюджета переводятся на счет децентрализованного денежного фонда учреждения. Децентрализованный денежный фонд формируется по принципу целевого финансирования, то есть средства должны использоваться только на конкретно определенные цели. В состав фонда могут входить как средства из бюджета, так и внебюджетные средства, полученные от оказания платных услуг, выполнения работ и др. Важно отметить, что контроль за использованием средств децентрализованного денежного фонда осуществляется как со стороны учреждения, так и со стороны соответствующих органов власти.

Заключение

Таким образом, децентрализованные денежные фонды сегодня составляют важный элемент финансовой системы Российской Федерации. Важно рассматривать существующую финансовую структуру страны как динамический процесс движения денег, легально функционирующий в рамках государства. Современное состояние экономики в значительной мере определяется стабильностью финансовой системы и работой денежного сектора, основой которого служат валютные единицы. Денежные средства применяются как средство расчетов и обмена. С точки зрения их природы деньги играют роль средства обращения, измерителя стоимости, накопительства и универсального средства покупок. Однако, как уже упоминалось, деньги и финансы не являются равнозначными понятиями. Финансовые ресурсы, их накопление и последующее использование создают основу для существования децентрализованных денежных фондов. Анализ действующих нормативных актов показывает, что законодатель в России пока не предоставил четкие определения таким понятиям, как «финансы», «финансовая система», «децентрализованные финансы» и «денежный фонд». Отсутствие нормативной основы для термина «децентрализованные денежные фонды» усложняет понимание их правовой природы и вызывает практические трудности. Это позволяет предложить собственное

определение децентрализованных денежных фондов как совокупности форм и организационных аспектов управления денежными средствами юридических лиц, регулируемых на законодательном и локальном уровнях, с целью создания, распределения и использования финансовых ресурсов. Основное определение должно быть закреплено юридически, что обеспечит понимание их правового статуса в российском законодательстве.

Библиография

1. Ашмарина Е.М. и др. Финансовое право: учебник для среднего профессионального образования; под ред. Е.М. Ашмариной. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024. 372 с.
2. Горелик В.Н. Финансы: Система движения денег: монография. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2012. 114 с.
3. Иризепова М.Ш. Финансовые фонды и резервы: особенности современной терминологии // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. 2016. № 1 (34). С. 147.
4. О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации: федер. закон от 13.10.2008 № 173-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 42. Ст. 4698.
5. О некоторых мерах по стабилизации финансовой системы Российской Федерации: указ Президента РФ от 25.08.1998 № 988 // «Собрание законодательства РФ. 1998. № 35. Ст. 4383
6. О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций: федер. закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 38
7. Ручкина Г.Ф. и др. Финансовое право: учебник и практикум для вузов / под редакцией Г.Ф. Ручкиной. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024. 361 с.
8. Чалдаева Л.А. и др. Финансы: учебник и практикум для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024. 494 с.

The procedure for the formation of decentralized monetary funds of state institutions in the Russian federation

Arina V. Bagdasaryan

Postgraduate Student,
Department of Financial, Banking and Customs Law
named after Professor Nina Ivanovna Khimicheva,
Saratov State Law Academy,
410056, 104 in Chernyshevskogo N.G.str., Saratov, Russian Federation;
e-mail: bagdasaryan_a.v@mail.ru

Abstract

The article considers the procedure for the formation of decentralized monetary funds of state institutions in the Russian Federation. Special attention is paid to the analysis of the opinions of various authors exploring various aspects of this problem. In the course of the work, a comparative analysis of existing theoretical approaches and practical examples related to the creation and functioning of decentralized funds was carried out, which allows us to identify general trends and specifics in the context of the Russian economy. Within the framework of the article, the author's definition of decentralized monetary funds is proposed, which contributes to a deeper understanding of their role and importance in the system of public administration. This work can contribute to the development of recommendations on improving the mechanisms for the formation and management of decentralized funds, which in turn will improve the efficiency of the budgetary process in public

institutions. The results of the study are of practical importance for specialists in the field of finance and budgeting, as well as for heads of government agencies interested in increasing transparency and efficiency of budget spending.

For citation

Bagdasaryan A.V. (2024) Poryadok formirovaniya detsentralizovannykh denezhnykh fondov gosudarstvennykh uchrezhdenii v Rossiiskoi Federatsii [The procedure for the formation of decentralized monetary funds of state institutions in the Russian federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (11A), pp. 70-76.

Keywords

Decentralized monetary funds, government agencies, the Russian Federation, financial independence, budget management, inter-budgetary relations.

References

1. Ashmarina E.M. et al. (2024) *Financial Law: a textbook for secondary vocational education*; edited by E.M. Ashmarina, 4th ed.. Moscow: Yurait Publ.
2. Chaldaeveva L.A. et al. (2024) *Finance: textbook and workshop for universities*. 4th edition, revised and enlarged. Moscow: Yurait Publ.
3. Gorelik V.N. (2012) *Finance: Money Movement System: monograph*. Moscow: RIOR: INFRA-M Publ.
4. Irizepova M.Sh. (2016) Financial funds and reserves: features of modern terminology. *Bulletin of the Volgograd State University. Series 3: Economy. Ecology*, 1 (34), pp. 147.
5. On additional measures to support the financial system of the Russian Federation: Federal Law of 13.10.2008 No. 173-FZ (as amended on 16.04.2022) (as amended and supplemented, entered into force on 01.01.2024) (2008). *Collected Legislation of the Russian Federation*, 42. Art. 4698.
6. On certain measures to stabilize the financial system of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 25.08.1998 No. 988 (1998). *Collected Legislation of the Russian Federation*, 35. Art. 4383.
7. On the procedure for the formation and use of target capital of non-profit organizations: federal law of 30.12.2006 No. 275-FZ (as amended on 14.07.2022) (2007). *Collected Legislation of the Russian Federation*, 1 (1 part). Art. 38.
8. Ruchkina G.F. et al. (2024) *Financial Law: textbook and workshop for universities* / edited by G.F. Ruchkina. 2nd ed. Moscow: Yurait Publ.