

УДК 342.518

DOI: 10.34670/AR.2023.81.83.015

## О некоторых вопросах реализации нормотворческих полномочий федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации

**Деревянко Мария Сергеевна**

Магистрант,  
Институт государственной службы и управления,  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ,  
119571, Российская Федерация, Москва, пр. Вернадского, 84;  
e-mail: meretsi@yandex.ru

### Аннотация

В настоящей статье исследованы вопросы, связанные с реализацией нормотворческих полномочий федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации. В статье выделены этапы подготовки проектов нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и раскрыты их особенности. Актуальность темы статьи обусловлена скудностью исследований и документов, посвященных рассмотрению данной проблематики, которые всецело бы формировали понимание процесса реализации нормотворческих полномочий федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации. Целями настоящего исследования является изучение правоприменительной практики, возникающей в связи с реализацией нормотворческих полномочий федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации. Задачей исследования является описание особенностей реализации нормотворческих полномочий федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации. Результаты настоящего исследования могут быть использованы государственными гражданскими служащими в целях обеспечения исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Для решения обозначенных задач использованы сравнительно-правовой, системно-структурный методы, а также метод анализа.

### Для цитирования в научных исследованиях

Деревянко М.С. О некоторых вопросах реализации нормотворческих полномочий федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 8А. С. 112-122. DOI: 10.34670/AR.2023.81.83.015

### Ключевые слова

Федеральный орган исполнительной власти, нормотворчество, нормативный правовой акт, министерство, нормотворчество.

## Введение

Исследованию нормотворчества уделяли внимание многие ученые-правоведы. Так, точка зрения Ю.Г. Арзамасова о нормотворчестве выглядит следующим образом: «Нормотворчество – это определенная форма юридической деятельности, направленная на создание, конкретизацию, дополнение или отмену норм права в целях упорядочивания уже существующих либо возникновения новых отношений в социуме». «Оно включает в себя разные способы создания правовых норм. Это принятие нормативных правовых актов путем всенародного голосования (референдума), государственными и муниципальными органами, должностными лицами, актов, выраженных как в форме законов, так и подзаконных актов (актов Президента, Правительства, федеральных министерств, федеральных служб и т. д.)» [Арзамасов, 2023].

Возведение воли государства в закон, то есть закрепление ее в нормах права, является сущностью нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, которая имеет ряд характерных только ей особенностей:

- осуществляется государственными органами (нормы права создаются государством, им же санкционируются и охраняются);
- основывается на Конституции Российской Федерации;
- обусловлена потребностью в урегулировании общественных отношений путем формулирования правил поведения для их участников на основе анализа процессов и явлений, характерных данным общественным отношениям;
- наличие профессиональных навыков и развитого мышления у государственных гражданских служащих, ею занимающихся;
- урегулирована нормами права;
- является процессуальной и делится на стадии, несоблюдение последовательности которых может привести к срыву разработки нормативного правового акта, возникновению социальной напряженности и иным негативным последствиям;
- имеет своей основной целью принятие новых норм права, но может также проявляться и в форме их изменения или отмены.

## Основная часть

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, иными словами – ведомственные акты, являются важным инструментом государственного управления. Такие акты разрабатываются с целью реализации государственных функций в различных сферах общественной жизни и обязательны для всеобщего применения.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации издаются при наличии в федеральных конституционных законах, федеральных законах, актах Президента Российской Федерации и постановлениях Правительства Российской Федерации полномочий на издание того или иного нормативного правового акта или группы актов. Нормативные правовые акты издаются в виде постановлений, приказов, правил, инструкций и положений, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Акты, издаваемые в ином виде, не должны содержать предписания нормативно-правового характера.

Содержание нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации обычно раскрывает и детализирует положения нормативных правовых актов более высокого уровня (федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации и т.д.). Содержание таких нормативных правовых актов должно быть постоянно обновляемым и соответствовать современным вызовам и потребностям общества.

В целях качественной подготовки нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации Министерство юстиции Российской Федерации издает соответствующие разъяснения.

Опираясь на практику нормотворческой деятельности, среди этапов подготовки проектов нормативных правовых актов можно выделить следующие:

- сбор и анализ предложений для включения в проект нормативного правового акта;
- формирование концепции проекта нормативного правового акта;
- подготовка проекта нормативного правового акта;
- направление проекта нормативного правового акта на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и организации;
- размещение проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы;
- оценка регулирующего воздействия и направление на рассмотрение соответствующих рабочих групп при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (в случае необходимости);
- урегулирование разногласий, возникших в результате рассмотрения проекта нормативного правового акта федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации;
- государственная регистрация нормативного правового акта, его официальное опубликование и вступление в силу.

В качестве «нулевого этапа» необходимо обозначить стадию подготовки плана-графика, которым будут предусмотрены временные интервалы, отведенные на выполнение того или иного этапа. Такой план-график просто необходим для отслеживания процесса выполнения процедур и соблюдения сроков подготовки проекта ведомственного акта.

Давайте теперь отдельно рассмотрим каждый из вышеуказанных этапов.

*1. Сбор и анализ предложений для включения в проект нормативного правового акта.* В целом, весь процесс подготовки проекта нормативного правового требует особого внимания со стороны разработчика, участия различных специалистов и руководителей, а также согласования и обсуждения с заинтересованными сторонами. Такой подход существенно повышает качество и эффективность подготовки нормативных правовых актов, а также дополнительно обеспечивает согласованность между различными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, что всегда положительно воспринимается общественностью.

Для этих целей при федеральном органе исполнительной власти Российской Федерации, являющемся разработчиком проекта нормативного правового акта, могут создаваться рабочие группы, состоящие из представителей заинтересованных органов государственной власти, научного и экспертного сообщества, социально активных групп граждан и иных слоев

общества, что позволяет учесть практически все аспекты и интересы при разработке проекта нормативного правового акта, способствует более объективному и всестороннему рассмотрению вопроса и повышает уровень доверия граждан к принимаемым государством решениям.

Кроме того, участие нескольких федеральных органов исполнительной власти в подготовке акта позволит продемонстрировать единство и координацию государственной политики в данной сфере.

Следует отметить, что регулятор должен всегда основываться на потребностях общества, не идти с ним вразрез, учитывать сложившуюся практику, а также не создавать излишнюю нагрузку на участников общественных отношений.

Каждый из членов такой рабочей группы вправе давать свои предложения и замечания, которые разработчик проекта нормативного правового акта вправе проанализировать и учесть.

Таким образом, создание рабочих групп для подготовки нормативных правовых актов является основой для успешной и обоснованной реализации государственной политики в различных областях.

*2. Формирование концепции проекта нормативного правового акта.* Когда вся необходимая информация и предложения по итогам деятельности соответствующей рабочей группы собраны, необходимо незамедлительно приступить к формированию концепции проекта нормативного правового акта.

Концепция нормативного правового акта представляет собой «остов» будущего проекта ведомственного акта, который в процессе дальнейшей работы над ним будет обрастать нормативными предписаниями.

Логическое развитие темы при формировании концепции акта является необходимым условием для его будущей полноценности и эффективности.

*3. Подготовка проекта нормативного правового акта.* После того, как концепция проекта нормативного правового акта завершена, следует приступить к подготовке проекта ведомственного акта согласно установленным требованиям к его виду и форме.

Наиболее распространенными видами ведомственных актов являются приказы и постановления (не путать с постановлениями Правительства Российской Федерации).

Структурными единицами проекта нормативного правового акта являются преамбула, разделы, главы, статьи, пункты, подпункты, части, абзацы.

*4. Направление проекта нормативного правового акта на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.*

Проекты нормативных правовых актов должны быть согласованы заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации. Для этого они подлежат направлению на согласование в указанные органы вместе с сопроводительным письмом.

Согласование проектов нормативных правовых актов осуществляется в течение 12 рабочих дней (ранее было 30 дней) и оформляется письмом, которое подписывает руководитель (заместитель руководителя) федерального органа исполнительной власти Российской Федерации посредством электронной цифровой подписи. Также возможен вариант «ручного» визирования проекта нормативного правового акта. Виза проставляется на обороте первого листа проекта ведомственного акта рядом с другими визами, подготовленного на бумажном носителе.

*5. Размещение проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения общественного обсуждения и*

*независимой антикоррупционной экспертизы.*

Проекты нормативных правовых актов подлежат размещению на официальном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru).

Такое размещение проектов нормативных правовых актов регламентировано:

-порядком раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения;

-порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Размещение проектов ведомственных актов в указанной системе позволит обеспечить их рассмотрение гражданами и экспертами, которые могут оставить свои предложения и замечания к нему.

Такие предложения и замечания подлежат обязательному рассмотрению разработчиком (федеральным органом исполнительной власти, осуществившим размещение проекта акта) непосредственно на обозначенном ресурсе.

*6. Оценка регулирующего воздействия и направление на рассмотрение соответствующих рабочих групп при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы (в случае необходимости).*

В тех случаях, когда проект нормативного правового акта содержит обязательные требования (в соответствии с Федеральным законом об обязательных требованиях в Российской Федерации), а также содержит определенные положения, в том числе влияющие на процесс осуществления предпринимательской деятельности и (или) доходы/расходы субъектов Российской Федерации, либо осуществление ими своих полномочий, он подлежит оценке регулирующего воздействия.

При этом федеральному органу исполнительной власти Российской Федерации, являющемуся разработчиком проекта нормативного правового акта, в целях выявления вышеуказанных положений рекомендуется после того, как окончательная редакция проекта ведомственного акта будет сформирована, вместе с сопроводительным письмом направить его в Минэкономразвития России с просьбой уточнить факт наличия в нем обязательных требований и необходимости прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Если Минэкономразвития России в ответ на указанное письмо подтвердит наличие в проекте нормативного правового акта обязательных требований и необходимость оценки его регулирующего воздействия, то это означает, что процесс работы существенно затягивается по времени, что необходимо иметь ввиду при планировании временного интервала подготовки проекта нормативного акта с момента начала до момента его государственной регистрации (на «нулевом этапе»).

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта ведомственного акта состоит из следующих этапов:

- размещение его на официальном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) для проведения публичных обсуждений (в зависимости от степени регулирующего воздействия срок размещения может составлять до 20 рабочих дней) и независимой антикоррупционной экспертизы;
- направление проекта ведомственного акта на рассмотрение рабочих групп при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (направление осуществляется

- сопроводительным письмом в адрес Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации);
- обработка поступивших предложений и замечаний, составление сводного отчета, размещение его доработанной редакции на вышеуказанном ресурсе (необходимо отметить, что заполнение сводного отчета должно производиться строго в соответствии с рекомендациями по составлению сводного отчета об оценке регулирующего воздействия и методикой расчета издержек, утвержденными Минэкономразвития России; отклонение от указанных документов влекут невозможность предоставления заключения, необходимость доработки и повторного направления сводного отчета в Минэкономразвития России и существенное затягивание сроков подготовки ведомственного акта);
  - направление проекта нормативного правового акта, сводного отчета и других необходимых материалов сопроводительным письмом в адрес Минэкономразвития России для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия;
  - оценка регулирующего воздействия Минэкономразвития России и подготовка соответствующего заключения.

Следует отметить, что в большинстве случаев Минэкономразвития России предоставляет заключение об оценке регулирующего воздействия, однако на практике все чаще встречаются следующие случаи:

- проведение Минэкономразвития России дополнительных публичных обсуждений (срок подготовки заключения увеличивается);
- предоставление Минэкономразвития России вместо заключения письма, в котором указывается на некорректность заполнения сводного отчета и необходимость выполнения процедуры оценки регулирующего воздействия заново.

В случае получения заключения, в котором указаны замечания к проекту нормативного правового акта, необходимо проведение согласительного совещания в целях урегулирования разногласий. Следует отдельно обратить внимание на то, что разногласия должны быть именно урегулированы. В противном случае подкомиссия по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы такой проект ведомственного акта (с неурегулированными разногласиями) рассматривать не будет.

Таким образом, для того, чтобы подкомиссия по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы могла рассмотреть проект ведомственного акта, в отношении него должны быть:

- получено заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия;
- урегулированы разногласия с Минэкономразвития России (сняты замечания);
- получены протоколы заседаний рабочих групп при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, на которых проект нормативного правового акта одобрен.

*7. Урегулирование разногласий, возникших в результате рассмотрения проекта нормативного правового акта федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.*

В ходе согласительных процедур все стороны имеют возможность высказать свои

аргументы и предложения, а также выразить свою позицию. Конструктивный диалог и обмен мнениями помогают найти компромиссные решения и достичь согласия. Важной чертой этих процедур является учет интересов всех заинтересованных сторон и поиск решений, которые удовлетворяют все стороны. В результате согласительных процедур достигается согласие и единство мнений всех участников.

Урегулирование разногласий, возникших в результате рассмотрения проекта нормативного правового акта федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, осуществляется исключительно путем проведения согласительных совещаний с последующим подписанием протокола.

Если федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, которому с сопроводительным письмом направили протокол согласительного совещания, в течение 5 рабочих дней его не подпишет, то такой документ считается подписанным.

Следует также отметить, что если по результатам проведенного согласительного совещания стороны не достигли согласия по всем или некоторым замечаниям к проекту нормативного правового акта и разногласия остались не урегулированными, федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющий его разработку обязан направить в адрес федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, замечания которого остались не урегулированными, уведомление о направлении такого проекта нормативного правового акта на государственную регистрацию в Минюст России.

*8. Государственная регистрация нормативного правового акта, его официальное опубликование и вступление в силу.*

Когда необходимый комплект документов подготовлен, структурное подразделение федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, осуществившее разработку проекта нормативного акта, служебной запиской передает его в правовое подразделение, которое направляет его на государственную регистрацию в Минюст России.

Государственная регистрация нормативных правовых актов играет важную роль в Российской Федерации. С момента получения акта Минюстом России выделяется 20 рабочих дней на экспертизу и завершение регистрации. Однако в некоторых случаях этот срок может быть продлен до 10 или даже до 30 рабочих дней в исключительных ситуациях.

Государственная регистрация включает в себя проведение правовой экспертизы акта для проверки его соответствия законодательству Российской Федерации. Если в ходе проведения экспертизы будет обнаружено несоответствие акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, возможен отказ в его регистрации. Таким образом, процедура государственной регистрации гарантирует, что нормативные правовые акты соответствуют действующему законодательству страны.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в течение 10 дней после дня их государственной регистрации подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» или на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если порядок вступления в силу не определен в самом акте. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения, носящие конфиденциальный характер и не подлежащие в связи с этим официальному опубликованию, вступают в силу со дня государственной регистрации и присвоения номера, если самими актами не установлен более поздний срок.

Акты, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут за собой правовых последствий и не могут служить законным основанием для регулирования соответствующих правоотношений. Федеральные органы исполнительной власти направляют для исполнения нормативные правовые акты только после их регистрации и официального опубликования. При нарушении указанных требований нормативные правовые акты, как не вступившие в силу, применяться не могут. Это подтверждается соответствующими решениями Верховного Суда Российской Федерации. Более того, Верховным Судом Российской Федерации высказано мнение, что суду достаточно установить факт нарушения порядка регистрации и опубликования нормативного акта без проверки по существу доводов о незаконности содержания обжалуемого нормативного акта. Эти доводы могут быть предметом судебного разбирательства после того, как нормативный акт будет в установленном порядке зарегистрирован и опубликован.

Следует также отметить, что отражение в правовом акте факта вступления в силу с момента официального опубликования имеет свои негативные последствия, вызванные тем, что существует достаточно длительный интервал времени между официальным опубликованием правовых документов и их доведением до заинтересованных лиц. Это связано как с объективными, так и с субъективными причинами. В частности, ввиду обширности территории России передача правовой информации на бумажном носителе в удаленные регионы занимает достаточно большое время.

### Заключение

Подводя итог исследованию некоторых вопросов реализации нормотворческих полномочий федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации необходимо отметить, что процесс подготовки ведомственного нормативного правового акта требует обширных познаний в соответствующих областях, опыта, в том числе взаимодействия с людьми различных ведомств, организаций и социальных групп, умения найти компромиссное решение, которым будет соблюден баланс интересов общества и государства.

Однако в структурах федеральных органов исполнительной власти в настоящее время наблюдается значительный дефицит кадров, которые смогут обеспечить качественную подготовку нормативного правового акта и соблюсти при этом установленные сроки.

В связи с вышеуказанным, представляется необходимым рекомендовать Правительству Российской Федерации проработать вопрос об организации обучения, направленного на повышение квалификации государственных гражданских служащих по направлению ведомственного нормотворчества. Актуальность такого обучения также подтверждается дефицитом в настоящее время соответствующих образовательных программ на рынке образования.

### Библиография

1. Арзамасов Ю.Г. (ред.) Нормография: теория и технология нормотворчества. М.: Юрайт, 2023. 542 с.
2. Артамонов А.Н. Правовые акты в Российской Федерации. Брянск, 2018. 108 с.
3. Махаева Л.Г. Основные начала и идеи правотворческой деятельности: теоретико-правовой анализ // Образование. Наука. Кадры. 2021. № 3. С. 57-61.
4. Положение о подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (утв. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, Председателем Правительственной комиссии

- по проведению административной реформы 6 октября 2021 г. № 10685п-П36).
5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».
  6. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».
  7. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
  8. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения».
  9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
  10. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования».
  11. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 мая 2013 г. № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия».
  12. Протасов В.Н. Теория государства и права. М.: Юрайт, 2023. 455 с.
  13. Тихомиров Ю.А. Правовое регулирование: теория и практика. М., 2010. 400 с.
  14. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».
  15. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

## **On some issues of the implementation of normative powers by federal executive authorities of the Russian Federation**

**Mariya S. Derevyanko**

Master's student,  
Institute of Public Service and Management,  
Russian Presidential Academy of National Economy  
and Public Administration,  
119571, 84, Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: meretsi@yandex.ru

### **Abstract**

This article examines the issues related to the implementation of normative powers by the federal executive authorities of the Russian Federation. The article highlights the stages of preparation of draft regulatory legal acts by federal executive authorities of the Russian Federation and reveals their features. The relevance of the topic of the article is due to the paucity of studies and documents devoted to the consideration of this issue, which would fully form an understanding of the process of implementing normative powers by federal executive authorities of the Russian Federation. The purpose of this study is to study the law enforcement practice arising in connection with the implementation of rule-making powers by the federal executive authorities of the Russian

Federation. The objective of the study is to describe the features of the implementation of rule-making powers by the federal executive authorities of the Russian Federation. The author of the paper concludes that the results of this study can be used by state civil servants in order to ensure the execution of the powers of the federal executive authorities of the Russian Federation. Comparative and legal, system and structural methods, as well as the method of analysis are used to solve these tasks.

### For citation

Derevyanko M.S. (2023) O nekotorykh voprosakh realizatsii normotvorcheskikh polnomochii federal'nymi organami ispolnitel'noi vlasti Rossiiskoi Federatsii [On some issues of the implementation of normative powers by federal executive authorities of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (8A), pp. 112-122. DOI: 10.34670/AR.2023.81.83.015

### Keywords

Federal executive authority, rulemaking, normative legal act, ministry, rulemaking.

### References

1. Artamonov A.N. (2018) *Pravovye akty v Rossiiskoi Federatsii* [Legal acts in the Russian Federation]. Bryansk.
2. Arzamasov Yu.G. (ed.) (2023) *Normografiya: teoriya i tekhnologiya normotvorchestva* [Normography: theory and technology of rule-making]. Moscow: Yurait Publ.
3. *Federal'nyi zakon ot 31 iyulya 2020 g. № 247-FZ «Ob obyazatel'nykh trebovaniyakh v Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law of July 31, 2020 No. 247-FZ “On mandatory requirements in the Russian Federation”].
4. Makhaeva L.G. (2021) Osnovnye nachala i idei pravotvorcheskoi deyatelnosti: teoretiko-pravovoi analiz [Basic principles and ideas of law-making activity: theoretical and legal analysis]. *Obrazovanie. Nauka. Kadry* [Education. Science. Staff], 3, pp. 57-61.
5. *Polozhenie o podkomissii po sovershenstvovaniyu kontrol'nykh (nadzornykh) i razreshitel'nykh funktsii federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti pri Pravitel'stvennoi komissii po provedeniyu administrativnoi reformy (utv. Zamestitелем Председателя Правитель'stva Rossiiskoi Federatsii – Rukovoditelem Apparata Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii, Председателем Правитель'stvennoi komissii po provedeniyu administrativnoi reformy 6 oktyabrya 2021 g. № 10685p-P36)* [Regulations on the subcommittee for improving the control (supervisory) and permitting functions of federal executive bodies under the Government Commission for Administrative Reform (approved by the Deputy Chairman of the Government of the Russian Federation, Chief of Staff of the Government of the Russian Federation, Chairman of the Government Commission for Administrative Reform on October 6, 2021 No. 10685p-P36)].
6. *Postanovlenie Plenuma Verkhovnogo Suda Rossiiskoi Federatsii ot 25 dekabrya 2018 g. № 50 «O praktike rassmotreniya sudami del ob osparivanii normativnykh pravovykh aktov i aktov, sodержashchikh raz'yasneniya zakonodatel'stva i obladayushchikh normativnymi svoystvami»* [Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated December 25, 2018 No. 50 “On the practice of courts considering cases challenging regulatory legal acts and acts containing clarifications of legislation and having regulatory properties”].
7. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 13 avgusta 1997 g. № 1009 «Ob utverzhdenii Pravil podgotovki normativnykh pravovykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti i ikh gosudarstvennoi registratsii»* [Decree of the Government of the Russian Federation of August 13, 1997 No. 1009 “On approval of the Rules for the preparation of regulatory legal acts of federal executive bodies and their state registration”].
8. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 17 dekabrya 2012 g. № 1318 «O poryadke provedeniya federal'nymi organami ispolnitel'noi vlasti otsenki reguliruyushchego vozdeystviya projektov normativnykh pravovykh aktov i projektov reshenii Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii, a takzhe o vnesenii izmenenii v nekotorye akty Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii»* [Decree of the Government of the Russian Federation of December 17, 2012 No. 1318 “On the procedure for federal executive bodies to assess the regulatory impact of draft regulatory legal acts and draft decisions of the Eurasian Economic Commission, as well as on introducing amendments to certain acts of the Government of the Russian Federation”].
9. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 25 avgusta 2012 g. № 851 «O poryadke raskrytiya federal'nymi organami ispolnitel'noi vlasti informatsii o podgotovke projektov normativnykh pravovykh aktov i rezul'tatakh ikh obshchestvennogo obsuzhdeniya»* [Decree of the Government of the Russian Federation of August 25, 2012 No. 851

- “On the procedure for disclosure by federal executive authorities of information on the preparation of draft regulatory legal acts and the results of their public discussion”].
10. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 26 fevralya 2010 g. № 96 «Ob antikorrupcionnoi ekspertize normativnykh pravovykh aktov i proektov normativnykh pravovykh aktov»* [Decree of the Government of the Russian Federation of February 26, 2010 No. 96 “On anti-corruption examination of normative legal acts and draft normative legal acts”].
  11. *Prikaz Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii ot 22 sentyabrya 2015 g. № 669 «Ob utverzhenii metodiki otsenki standartnykh izderzhok sub"ektiv predprinimatel'skoi i inoi ekonomicheskoi deyatel'nosti, vznikayushchikh v svyazi s ispolneniem trebovaniy regulirovaniya»* [Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated September 22, 2015 No. 669 “On approval of the methodology for assessing standard costs of business and other economic entities arising in connection with the implementation of regulatory requirements”].
  12. *Prikaz Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii ot 27 maya 2013 g. № 290 «Ob utverzhenii formy svodnogo otcheta o provedenii otsenki reguliruyushchego vozdeistviya, formy zaklyucheniya ob otsenke reguliruyushchego vozdeistviya, metodiki otsenki reguliruyushchego vozdeistviya»* [Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated May 27, 2013 No. 290 “On approval of the form of the summary report on the regulatory impact assessment, the form of the conclusion on the regulatory impact assessment, the methodology for assessing the regulatory impact”].
  13. Protasov V.N. (2023) *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of Government and Rights]. Moscow: Yurait Publ.
  14. Tikhomirov Yu.A. (2010) *Pravovoe regulirovanie: teoriya i praktika* [Legal regulation: theory and practice]. Moscow.
  15. *Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 23 maya 1996 g. № 763 «O poryadke opublikovaniya i vstupleniya v silu aktov Prezidenta Rossiiskoi Federatsii, Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii i normativnykh pravovykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti»* [Decree of the President of the Russian Federation of May 23, 1996 No. 763 “On the procedure for publication and entry into force of acts of the President of the Russian Federation, the Government of the Russian Federation and regulatory legal acts of federal executive authorities”].