

УДК 343.1

DOI: 10.34670/AR.2023.42.92.041

Противодействие незаконной деятельности нарколабораторий как одно из приоритетных направлений в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации

Ачитуева Юлия Васильевна

Старший оперуполномоченный отделения по пресечению, выявлению и раскрытию преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отдела по борьбе с незаконным оборотом синтетических видов наркотических средств, психотропных веществ, сильнодействующих, новых потенциально опасных психоактивных веществ
Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД
по Республике Бурятия,
670034, Российская Федерация, Улан-Удэ, ул. Цивилева, 2;
e-mail: achitueva88@bk.ru.

Аннотация

В статье представлен анализ деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по противодействию незаконной деятельности нарколабораторий. Рассмотрены проблемные вопросы и сформулированы предложения по совершенствованию уголовно-правового законодательства по борьбе с незаконным наркопроизводством в условиях подпольных нарколабораторий. Сделан вывод о том, что введение соответствующих квалифицирующих уголовно-правовых норм позволит правоохранительным органам выработать и реализовать единые меры, направленные на пресечение фактов производства наркотиков в условиях подпольных нарколабораторий, а также осуществлять более эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков.

Для цитирования в научных исследованиях

Ачитуева Ю.В. Противодействие незаконной деятельности нарколабораторий как одно из приоритетных направлений в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 7А. С. 349-355. DOI: 10.34670/AR.2023.42.92.041

Ключевые слова

Оперативно-розыскная деятельность, синтетические наркотики, прекурсоры, изготовление, производство, нарколаборатория, Интернет, оперативно-розыскные мероприятия, противодействие.

Введение

Незаконный оборот наркотических средств, несомненно, является глобальной проблемой всего человечества и представляет угрозу государственной и общественной безопасности любого государства. В свою очередь, незаконное изготовление и производство наркотических средств является одним из элементов сложной цепочки такого масштабного негативного социально-правового явления, как незаконный оборот наркотиков [Адамян, 2020, 144].

Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года устанавливает в качестве угрозы национальной безопасности в сфере оборота наркотиков «увеличение предложения на рынке сбыта (в целях незаконного потребления) синтетических наркотиков, произведенных на территории Российской Федерации с применением веществ, часто используемых при производстве, изготовлении и переработке наркотических средств и психотропных веществ и находящихся в законном обороте, а также рост спроса на такие наркотики».

Актуальность изучения проблематики производства наркотиков обусловлена нацеленностью на дальнейший сбыт готовой продукции за денежные средства наркопотребителям, и, как любой другой бизнес, наркобизнес своей первоначальной целью преследует извлечение максимальной материальной выгоды от противоправной деятельности.

Основная часть

Органами внутренних дел Российской Федерации в 2022 году зарегистрировано 730 преступлений, связанных с незаконным производством наркотических средств и психотропных веществ (+42,3%; в 2021 г. – 513) [Статистический сборник «Состояние преступности в России» за 2022 год, подготовленный ГИАЦ МВД России, 40]. Ликвидирована незаконная деятельность 197 подпольных лабораторий по производству синтетических наркотиков и прекурсоров (в 2021 г. – 208). Из незаконного оборота изъято: 1 т 713 кг наркотических средств (2021 г. – 4 т 248 кг), 5,7 кг психотропных веществ (2021 г. – 25,5 кг), 1 т 528 кг прекурсоров (2021 г. – 3 т 363 кг), возбуждено 212 уголовных дел (2021 г. – 231), к уголовной ответственности привлечено 330 лиц (2021 г. – 256) [Обзор «О результатах оперативно-служебной деятельности по линии противодействия незаконному обороту наркотиков в 2022 году», подготовленный ГУНК МВД России, 9]. По данным ГУНК МВД России, ликвидированные нарколаборатории специализировались на производстве мефедрона, амфетамина, N-метилэфедрона, метадона, 2,5-демитоксифенилэтиламина (2С-В), метилона и прекурсоров.

Из общего числа ликвидированных нарколабораторий 148 из них специализировались на производстве мефедрона, и 27 – на производстве N-метилэфедрона. Это обусловлено прежде всего хорошо развитой технологической и сырьевой базой для производства химических элементов, которые потенциально могут быть использованы для незаконного изготовления синтетических наркотиков, производимых на отечественных химических предприятиях.

Здесь необходимо отметить тот факт, что ранее принятые меры по совершенствованию контроля над прекурсорами, используемыми в наркопроизводстве, не принесли ожидаемого результата, в связи с тем, что участниками наркобизнеса стали использоваться «предпрекурсоры», то есть химические вещества, из которых изготавливаются необходимые для изготовления наркотиков прекурсоры, легально производимые и свободно реализуемые крупными химическими базами, промышленными предприятиями и магазинами.

Кроме того, способствует росту наркопроизводства внутри страны использование в изготовлении наркотиков прекурсоров¹, свободно реализуемых в законодательно незапрещенной концентрации. Здесь же необходимо отметить проблему отсутствия стандартных (эталонных) контрольных образцов значительной части подконтрольных прекурсоров. Так, при изъятии часто используемых в подпольных нарколабораториях бензальдегида и нитроэтана возникают трудности определения процентной концентрации прекурсоров ввиду отсутствия соответствующих стандартных образцов в экспертных подразделениях МВД России.

Негативное влияние на состояние борьбы с наркопреступностью оказывают интернет-магазины, функционирующие посредством сайтов автопродаж либо зарегистрированные на торговых площадках, расположенных в «теневом» сегменте Интернета («Даркнете»), специализирующиеся на реализации специального набора химических реактивов и веществ, а также лабораторного оборудования, необходимого для изготовления конкретного вида наркотика, так называемые «конструкторы».

Усугубляет положение и тот факт, что при отправлении и получении посылок (отправлений), содержащих «конструкторы», химические реактивы, прекурсоры, предназначенные для изготовления наркотиков, в почтовых отделениях и организациях, оказывающих услуги экспресс-курьерской связи, а также в транспортных компаниях, используемых для их доставки, участниками наркобизнеса в большинстве своем используются, как правило, заведомо поддельные паспорта, находящиеся в розыске, что, конечно же, усложняет либо делает невозможным процесс установления личности.

Особую сложность в борьбе с наркопреступностью представляет использование в противоправной деятельности неидентифицированных одноразовых сим-карт, оформленных на подставных лиц, не осведомленных о преступной деятельности (дропперов), а также возможность получения посылок (отправлений) по цифровому коду, направляемому в отделения почтовой связи посредством отправки смс-сообщений, а в транспортных компаниях – по коду подтверждения путем уведомления в социальных сетях «Вконтакте» и «Одноклассники», а также в иностранных интернет-мессенджерах.

Стремительное развитие информационных технологий оказало влияние на все сферы жизнедеятельности современного общества, а применение информационных технологий и автоматизация процесса доставки грузов (отправлений) создали благоприятные условия для наркобизнеса. В настоящее время для доставки запрещенных веществ все чаще стали использоваться автоматизированные станции приема и выдачи малогабаритных отправок (постаматы), функционирование которых осуществляется без непосредственного контакта между отправителями, посредниками, в лице организаций, оказывающих услуги по доставке грузов и получателей.

Игнорирование требований, предъявляемых к идентификации личности граждан, а также проверке достоверности предоставляемой клиентом информации, в том числе о направляемом грузе (отправлении), создает благоприятные условия для использования почтовой связи,

¹ Список I таблицы I списка IV Списка прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список IV) (в ред. Постановления Правительства РФ от 09.08.2019 № 1041).

транспортных компаний и организаций, специализирующихся на доставке грузов в противоправной деятельности по доставке запрещенных в обороте веществ.

Рассматривая проблематику противодействия незаконной деятельности нарколабораторий, необходимо отметить, что процесс производства запрещенных веществ претерпел «эволюцию» в своем развитии, на что, в свою очередь, существенное влияние оказало развитие информационно-коммуникационных технологий. Если ранее изготовлением наркотиков преимущественно занимались лица, имеющие химическое и химико-технологическое образование, то в настоящее время для осуществления указанной незаконной деятельности нужны минимальные сведения, полученные в сети Интернет, что делает возможным произвести запрещенные вещества любому человеку, не имеющему специальных познаний в химии.

Проведение специальной военной операции, введение санкций и ограничений против Российской Федерации, несомненно, сказалось на состоянии наркоситуации и развитии наркобизнеса в стране. Так, произошло увеличение стоимости всех наркотиков, ввозимых на территорию страны и реализуемых на различных интернет-площадках, расположенных в «Даркнете», что, в свою очередь, отразилось на производстве синтетических видов наркотиков внутри страны в условиях так называемых подпольных лабораторий. Рост изъятия из незаконного оборота синтетических видов наркотиков обусловлен относительно невысокой стоимостью, сведением к минимуму рисков привлечения к уголовной ответственности как для наркопотребителей, так и для сбытчиков, а также агрессивной рекламой как в сети Интернет, так и за ее пределами.

Надо отметить, что, несмотря на высокую законспирированность наркопроизводства, в том числе путем использования в противоправной деятельности информационно-коммуникационных технологий, осведомленность криминальных элементов о средствах и методах оперативно-розыскной деятельности, у правоохранительных органов имеется положительный опыт в борьбе с наркопреступностью, а также технические средства, используемые в целях обнаружения и исследования цифровых следов, а также дальнейшей идентификации личности наркопреступников.

Однако, несмотря на имеющиеся положительные результаты в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, необходимо обратить внимание на то, что изучению незаконной деятельности нарколабораторий уделяется недостаточно внимания, в связи с чем до настоящего времени не выработаны единые уголовно-правовые меры противодействия этому виду наркопреступности.

Актуальность изучения незаконной деятельности лабораторий по производству наркотиков обусловлена постепенным замещением растительных наркотиков синтетическими, что свидетельствует о реструктуризации российского нелегального наркорынка. Замещение «классических» наркотиков (героин, кокаин, марихуана, гашиш) синтетическими связано с ростом объемов внутреннего наркопроизводства, а поэтапное увеличение количества выявленных фактов наркопроизводства связано прежде всего с тем, что изготовление синтетических психоактивных веществ в подпольных лабораториях оказывается для наркодилеров рентабельнее и безопаснее, чем их контрабанда [Морозов, 2021, 314].

В этой связи следует отметить, что действующее уголовно-правовое законодательство Российской Федерации не содержит правовой нормы, предусматривающей уголовную ответственность за организацию незаконной нарколаборатории и осуществление деятельности, связанной с незаконным производством и изготовлением наркотиков в условиях нарколаборатории. Таким образом, преступные деяния, связанные с созданием крупной

нарколаборатории и масштабным производством наркотиков, негативно влияющие на экологию и наносящее вред здоровью, осуществляются по тем же уголовно-правовым нормам, что и действия по изготовлению и производству наркотиков во внелабораторных условиях.

Рассматривая противодействие незаконному наркопроизводству нельзя не отметить, на наш взгляд, крайне неудачную в практическом смысле позицию Верховного Суда Российской Федерации о том, что незаконное производство с последующим сбытом такого наркотического средства образует совокупность преступлений.

Преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228.1 УК РФ, – сложное единое преступление, объективная сторона которого состоит из альтернативных действий, поэтому последовательное совершение нескольких деяний, охватываемых единым умыслом, с одним и тем же предметом преступления не может образовать совокупность преступлений. Цель производства наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – их последующий сбыт. Действия по реализации этой цели путем сбыта произведенных наркотиков не содержат признаки нового преступления, а совершаются в рамках диспозиции одной части одной статьи, что исключает множественность преступлений. Совокупность преступлений отсутствует и в тех случаях, когда после производства наркотиков их сбыт не доведен до конца по не зависящим от виновных лиц обстоятельствам [Любавина, 2015, 9-10].

Заключение

В заключение хочется отметить, что противодействие незаконной деятельности нарколабораторий, несомненно, является одним из приоритетных направлений в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, и для эффективной организации противодействия наркопроизводству необходимо законодательное закрепление понятия незаконной нарколаборатории, а также криминализация преступных деяний, связанных с организацией незаконной нарколаборатории и осуществлением деятельности, связанной с незаконным производством и изготовлением наркотиков в условиях нарколаборатории.

На наш взгляд, введение соответствующих квалифицирующих уголовно-правовых норм позволит правоохранительным органам выработать и реализовать единые меры, направленные на пресечение фактов производства наркотиков в условиях подпольных нарколабораторий, а также осуществлять более эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков.

Библиография

1. Адамян Р.Э. К вопросу о содержании оперативно-розыскной характеристики преступлений, связанных с деятельностью лабораторий по изготовлению и производству наркотиков // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 5. С. 143-150.
2. Елагина А.С. Интерпретация трендов уровня преступности: нормальные и шоковые изменения // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 11А. С. 144-152.
3. Елагина А.С. Подходы к совершенствованию международного уголовного права // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 10А. С. 96-101.
4. Любавина М.А. Квалификация незаконного производства наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Криминалистика. 2015. № 1 (16). С. 7-12.
5. Морозов А.В. Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным наркопроизводством в современной России в условиях цифровой реальности / Оперативно-розыскная деятельность в цифровом мире. М.: ИНФРА-М, 2021. С. 1-630.
6. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 23.11.2020 № 733. URL: <http://www.scrf.gov.ru/security/State/document118>.
7. Обзор «О результатах оперативно-служебной деятельности по линии противодействия незаконному обороту

- наркотиков в 2022 году», подготовленный ГУНК МВД России. С. 1-22.
8. Обзор судебной практики по уголовным делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами, утвержденный Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 27.07.2012.
 9. Статистический сборник «Состояние преступности в России» за 2022 год, подготовленный ГИАЦ МВД России. С. 1-67.
 10. Karch S. B. et al. (ed.). Drug abuse handbook. – CRC press, 2019.

Countering the illegal activities of drug laboratories as one of the priority areas in the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation

Yuliya V. Achitueva

Senior Detective of the Department for Suppression and Detection
and Solving Crimes Committed Using
Information and Telecommunication Network "Internet"
of the Department For Combating Illicit Trafficking in Synthetic Species
of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances, Potent,
New Potentially Dangerous Psychoactive Substances
of the Drug Control Department of The Ministry of Internal Affairs
in The Republic Of Buryatia,
670034, 2 Tsvileva str., Ulan-Ude, Russian Federation;
e-mail: achitueva88@bk.ru.

Abstract

The article presents an analysis of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation in combating the illegal activities of drug laboratories. Problematic issues are considered and proposals are formulated to improve the criminal law legislation to combat illegal drug production in the conditions of clandestine drug laboratories. It is concluded that the introduction of appropriate qualifying criminal law norms will allow law enforcement agencies to develop and implement uniform measures aimed at suppressing the production of drugs in clandestine drug laboratories, as well as to more effectively combat drug trafficking.

For citation

Achitueva Yu.V. (2023) Protivodeistvie nezakonnoi deyatel'nosti narkolaboratorii kak odno iz prioritetsykh napravlenii v deyatel'nosti organov vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii [Countering the illegal activities of drug laboratories as one of the priority areas in the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (7A), pp. 349-355. DOI: 10.34670/AR.2023.42.92.041

Keywords

Operational investigative activities, synthetic drugs, precursors, manufacturing, production, drug laboratory, Internet, operational investigative activities, counteraction.

References

1. Adamyan R.E. (2020) K voprosu o soderzhanii operativno-rozysknoi kharakteristiki prestuplenii, svyazannykh s deyatel'nost'yu laboratorii po izgotovleniyu i proizvodstvu narkotikov [On the issue of the content of the operational-search characteristics of crimes related to the activities of laboratories for the manufacture and production of drugs]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 5, pp. 143-150.
2. Elagina A.S. (2018) Interpretatsiya trendov urovnya prestupnosti: normal'nye i shokovye izmeneniya [Interpretation of crime trends: normal and shock changes]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (11A), pp. 144-152.
3. Elagina A.S. (2018) Podkhody k sovershenstvovaniyu mezhdunarodnogo ugolovnogo prava [Approaches to the improvement of international criminal law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (10A), pp. 96-101.
4. Lyubavina M.A. (2015) Kvalifikatsiya nezakonnogo proizvodstva narkoticheskikh sredstv, psikhotropnykh veshchestv ili ikh [Qualification of illegal production of narcotic drugs, psychotropic substances or them]. *Kriminalist'* [Criminalistics], 1 (16), pp. 7-12.
5. Morozov A.V. (2021) *Aktual'nye voprosy operativno-rozysknoi deyatel'nosti po bor'be s nezakonnym narkoproizvodstvom v sovremennoi Rossii v usloviyakh tsifrovoy real'nosti / Operativno-rozysknaya deyatel'nost' v tsifrovom mire* [Current issues of operational investigative activities to combat illegal drug production in modern Russia in the conditions of digital reality / Operational investigative activities in the digital world]. Moscow: INFRA-M Publ., pp. 1-630.
6. *Ob utverzhenii Strategii gosudarstvennoi antinarkoticheskoi politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda: ukaz Prezidenta RF ot 23.11.2020 № 733* [On approval of the Strategy of the state anti-drug policy of the Russian Federation for the period until 2030: Decree of the President of the Russian Federation of November 23, 2020 No. 733]. Available at: <http://www.scrf.gov.ru/security/State/document118> [Accessed 17/08/2023].
7. *Obzor «O rezul'tatakh operativno-sluzhebnoi deyatel'nosti po linii protivodeistviya nezakonnomu oborotu narkotikov v 2022 godu», podgotovlennyy GUNK MVD Rossii* [Review “On the results of operational and official activities in combating drug trafficking in 2022” prepared by the Main Directorate of Internal Affairs of the Ministry of Internal Affairs of Russia], pp. 1-22.
8. *Obzor sudebnoi praktiki po ugovnym delam o prestupleniyakh, svyazannykh s narkoticheskimi sredstvami, psikhotropnymi, sil'nodeistvuyushchimi i yadovitymi veshchestvami, utverzhdenyi Postanovleniem Prezidiuma Verkhovnogo Suda Rossiiskoi Federatsii ot 27.07.2012* [Review of judicial practice in criminal cases involving crimes involving narcotic drugs, psychotropic, potent and toxic substances, approved by the Resolution of the Presidium of the Supreme Court of the Russian Federation dated July 27, 2012].
9. *Statisticheskii sbornik «Sostoyanie prestupnosti v Rossii» za 2022 god, podgotovlennyy GIATs MVD Rossii* [Statistical collection “The state of crime in Russia” for 2022, prepared by the GIAC of the Ministry of Internal Affairs of Russia], pp. 1-67.
10. Karch, S. B. (Ed.). (2019). *Drug abuse handbook*. CRC press.