

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.11.76.003

Правовое обеспечение кибербезопасности несовершеннолетних в РФ

Графов Никита Владимирович

Студент,

Государственный академический университет гуманитарных наук,
119049, Российская Федерация, Москва, Мароновский пер., 26;
e-mail: info@gaugn.ru

Аннотация

Жители современного общества не мыслят себя вне инновационных технологий. В условиях стремительного развития интернета преобразование коснулось всех сфер деятельности и общественных отношений. Несовершеннолетние проявляют наибольшую активность в интернет-пространстве, однако огромный пласт интернет-контента не безопасен, вреден и деструктивен для них. Информация, на которую могут наткнуться подростки в интернете, может оказать негативное влияние на их формирующиеся морально-нравственные качества, ценности и установки. В связи с этим возникает вопрос о правовом регулировании интернет-отношений с целью создания безопасного интернет-пространства для несовершеннолетних, сохраняя их право на доступ к информации. В данной работе проделан комплексный анализ мер, направленных на правовое обеспечение кибербезопасности несовершеннолетних в РФ. Автор выявил теоретические аспекты правового обеспечения кибербезопасности несовершеннолетних в РФ, проанализировал правовой статус ребенка в информационной сфере, правовые механизмы и организационно-технические меры обеспечения кибербезопасности несовершеннолетних, изучил подходы к правовому обеспечению кибербезопасности несовершеннолетних в странах ЕС, странах Азии, в США и Канаде. Эффективным решением данной проблемы в России автор считает создание единого государственного комплекса по обеспечению правовой безопасности. Однако решить проблему интернет-безопасности в рамках одного государства не представляется возможным, а значит, необходимы скоординированные действия и участие всех заинтересованных в обеспечении кибербезопасности несовершеннолетних: государства, интернет-провайдеров, общественных организаций, педагогов, правоохранительных органов и родителей.

Для цитирования в научных исследованиях

Графов Н.В. Правовое обеспечение кибербезопасности несовершеннолетних в РФ // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 4А. С. 466-473. DOI: 10.34670/AR.2023.11.76.003

Ключевые слова

Несовершеннолетний, правовой, кибербезопасность, информационный, обеспечение кибербезопасности несовершеннолетних, страна, защита, интернет.

Введение

С развитием глобальной интернет-сети преобразования коснулись всех сфер деятельности и общественных отношений. Несовершеннолетние – возрастная категория, которая проявляет наибольшую активность в интернет-пространстве и проводят там значительную часть времени.

Исследования детского рунета показали, что регулярно пользуются интернетом 40 миллионов детей, при этом самый ранний возраст вовлечения в интернет-пространство – 5-7 лет [Власенко, 2019].

Так, качественный и количественный скачок прироста пользователей показал период пандемии коронавируса в 2020-2021 годах. Нормативные акты тех лет устанавливали запрет на массовые скопления людей в помещениях, вследствие чего российские образовательные учреждения всех степеней обучения были вынуждены продолжить работу в дистанционном формате. Негативным последствием онлайн-форматов, развившихся из-за «ковидных» ограничений, стало приобщение детей младшего возраста к интернету намного раньше, чем предполагали их родители.

Очевидно, что огромный пласт информационного интернет-контента не безопасен, вреден и деструктивен для несовершеннолетних. Такая информация может оказать негативное влияние на формирующиеся морально-нравственные качества, ценности и установки подростков.

В связи с этим возникает вопрос о правовом регулировании интернет-отношений с целью создания безопасного интернет-пространства для несовершеннолетних, при этом сохраняя их право на доступ к информации. Другими словами, речь об обеспечении кибербезопасности детей в РФ.

Теоретические аспекты правового обеспечения кибербезопасности несовершеннолетних в РФ

Обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних является задачей государственной важности. Так, с 2018 по 2027 годы согласно указу президента в нашей стране, где дети составляют 26,1% населения, объявлено Десятилетие детства.¹

Для обеспечения гармоничного развития молодого поколения и минимизации негативных факторов был принят федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (ред. от 05.04.2021)².

Еще один базовый нормативный акт, служащий достижению этих же целей – Концепция информационной безопасности детей (2015 год). Концепцию разработала Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Федеральный нормативный акт в данном случае призван защищать детей от получения неправомерной информации. Сайты, которые содержат такую информацию, подлежат блокированию в Российской Федерации. Однако правовые аспекты регулирования связаны с тем, что даже после блокирования такого сайта и внесения его в Единый реестр запрещенных сайтов, могут появиться ресурсы, полностью дублирующие информацию с удаленного сайта.

¹ Указ Президента РФ от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

² Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29.12.2010 №436-ФЗ.

Даже несмотря на предписание федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», интернет-пространство остается в большой мере за пределами государственного контроля и цензурирования, поэтому пользователи сети находят лазейки для размещения в веб-пространстве незаконной и противоправной информации.

На наш взгляд, при формировании нормативной базы, касающейся правового обеспечения кибербезопасности несовершеннолетних в России, необходимо соблюсти грань между защитой детей от пагубной информации из интернет-пространства и соблюдением прав и свобод ребенка «свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, а также свободно выражать свое мнение и мысли» (ст. 29 Конституции РФ)³.

Правовой статус ребенка в информационной сфере в РФ

Особенность правового статуса ребенка связана с тем, что дети относятся к неоднозначной категории: при правах, равных с представителями прочих возрастных категорий, у несовершеннолетних меньше возможностей реализовать права. Эти утверждения применимы и к информационной сфере.

Проблема связана с тем, что зачастую в интернет-пространстве не принимается во внимание возраст пользователя того или иного контента или участника соцсетей. Более того, многие дети сознательно указывают при регистрации на различных интернет-ресурсах завышенный возраст, а значит, снижается уровень их кибербезопасности: под видом совершеннолетних граждан они могут получить доступ к неправомерной информации или стать жертвами кибермошенников, получать посредством личных сообщений в мессенджерах либо социальных сетях противозаконную информацию от взрослых людей, желающих причинить вред несовершеннолетнему.

Необходимо отметить, что в российском законодательстве, регламентирующем особенности правового статуса ребенка в информационной сфере, наблюдается определенный дисбаланс. По нашему наблюдению, в правовой базе недостаточно полно и логично обоснованы права детей в информационном пространстве: право на информацию и право на защиту от вредной информации. Содержание и границы реализации данных прав несовершеннолетних в Российской Федерации нуждаются в дополнительной проработке, четкости и сбалансированности.

Правовые механизмы обеспечения кибербезопасности несовершеннолетних

В каждом субъекте РФ реализуются полномочия по защите детей от пагубного воздействия информационного пространства. В состав данных полномочий входит право субъектов принимать ряд нормативно-правовых актов по правовому обеспечению кибербезопасности

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ).

несовершеннолетних, которые учитывают специфику и особенности жизни отдельных регионов.

В республике Татарстан один из механизмов защиты от информационных угроз – реализация проектов «Детский общественный совет», «Детская академия права», направленных на повышение уровня правовой грамотности детей [Занина, Лукина, 2016]. В дошкольных учреждениях реализуется программа «Реальная жизнь», направленная на то, чтобы дети меньше времени проводили в интернет-сети.

В Пермской области реализуется программа обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних, утвержденная губернатором региона. В ней сформулированы основные правовые механизмы, способствующие эффективной кибербезопасности детей.

Региональный центр информационной безопасности создан в республике Коми. Еще одна территория эффективно работающих правовых механизмов защиты детей от кибербезопасности – Оренбургская область. Здесь действует Программа по обеспечению информационной безопасности.

Организационно-технические меры обеспечения кибербезопасности несовершеннолетних

Современный образовательный процесс в Российской Федерации немислим без взаимодействия детей с контентом информационного пространства. В школах работают компьютерные классы, библиотеки освещены современными модулями и ноутбуками с выходом в интернет.

Федеральный закон № 436-ФЗ предписывает образовательным учреждениям осуществлять меры по обеспечению кибербезопасности несовершеннолетних: программные, административные и организационно-технические, поскольку школа ответственна за доступ несовершеннолетних к информации, способной причинить вред здоровью детей. Также одна из задач школьных и вузовских систем информационной безопасности – обеспечение сохранности баз данных, содержащих личные сведения об учащихся.

Технические меры обеспечения кибербезопасности связаны с наличием лицензионного оборудования, антивирусных программ, систем аутентификации и шифрования.

Подходы к правовому обеспечению кибербезопасности несовершеннолетних за рубежом

Проблема кибербезопасности несовершеннолетних стоит не только в России, но и во всем мире. Международное сообщество уделяет проблеме достаточное внимание. В последние годы были выработаны серьезные меры и сформулированы принципы информационной безопасности:

- Обязательное применение возрастной маркировки.
- Запрет на распространение определенной информации.
- Применение программно-технических средств киберзащиты.
- Создание детских информационно-просветительских сетей («Schoolnet» в странах ЕС, «kids.us» в США и т. д.).

Механизмы киберзащиты несовершеннолетних определяются в зарубежных странах локальными законодательными актами, а ограничение доступа несовершеннолетних к контенту определенных видов не считается действием, которое противоречит принципам детских прав и свобод.

Модель правового обеспечения кибербезопасности несовершеннолетних в странах ЕС

Правовая практика в странах Евросоюза опирается на четыре основных правовых акта: Конвенция ООН о правах ребенка (1989 г.). Цифровая повестка дня для Европы (2010 г.). Повестка дня ЕС по правам ребенка (2011 г.). Европейская стратегия улучшения интернета для детей (2012 г.). На их базе разрабатываются негосударственные проекты, дающие эффект в сфере инфозащиты несовершеннолетних – Insafe, EU Kids Online и др.

Европейская стратегия улучшения интернета для детей ставит во главу угла применение мер законодательной поддержки и саморегулирования. Условия кибербезопасности детей создаются при помощи настроек конфиденциальности, соответствующих возрасту ребенка, а также возрастного рейтинга и классификации контента. Одна из важнейших проблем, поднятых в Стратегии – манипуляции в адрес детей в интернете или использование мобильных технологий с целью детской эксплуатации, включая сексуальную.

Однако нормативная база не дает полной защиты детей в интернет-среде. Это можно связать с разрозненностью мер разных стран, отсутствия единого подхода к правовому статусу ребенка в информационном поле.

Модель правового обеспечения кибербезопасности несовершеннолетних в странах Азии

В странах Азии сильна приверженность традициям и сложившемуся иерархическому строю. Эти черты проявляются и в актах законодательства, направленных на правовое обеспечение информационной безопасности детей. Строгая цензура опирается на социальные нормы, допускающие наличие жесткой иерархии и строгих правил, регулирующих любую сферу жизнедеятельности, включая отношения в информационной области. Принципы общественного сознания во многих арабских странах базируются на религиозных исламских доктринах, поэтому правовое регулирование осуществляется как государством, так и религиозными общественными объединениями. Запрещенная или неправомерная информация в этих странах рассматривается как оскорбление общественной морали.

В Китае действует система законов по регулированию кибербезопасности, включающая в себя правила для защиты детей в сети.

Модель правового обеспечения кибербезопасности несовершеннолетних в США и Канаде

Модель обеспечения информационной безопасности детей в США начинается с Акта о защите частной жизни несовершеннолетних. Согласно ему запрещено распространять личную информацию о детях до 16 лет (или делать только при согласии родителей несовершеннолетних). Детям в США ограничен доступ в интернет, на вредные ресурсы. Ребенок не может завести свой личный канал, получить собственный интернет-адрес. В штате Юта издан закон, блокирующий доступ несовершеннолетних к программам с вредоносным контентом. Интернет-провайдеры обязаны по требованию пользователей пресечь доступ детей к подобному контенту [Ситкова, Шварц, 2020]. Распространителям опасных материалов для детей в сети интернет грозит уголовное наказание, равно как и провайдерам, допустившим или

своевременно не блокировавшим интернет-ресурс с контентом подобного рода. Производство, хранение, распространение, реклама, продажа детской порнографии считается в Америке преступлением, за которое следует лишение свободы на срок до 20 лет.

В Канаде действует строгий возрастной ценз в отношении видеопродукции. Распространители видеопродукции обязаны ранжировать ее по возрастным цензам, исходя из содержания.

Распространены в штатах Америки и в Канаде устройства родительского контроля, включая устройства кодификации телепрограмм, благодаря которым ребенок сможет смотреть только программы, соответствующие его возрасту.

Таким образом, в странах Азии, Евросоюза, в США и Канаде применяются разные подходы к правовому обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних. Чтобы решить проблему кибербезопасности детей, нужно в сотрудничестве государств выработать единые методы и проводить национальную и международную политику, ориентируя ее на защиту интересов детей.

Заключение

В заключение хотелось бы отметить, что основные цели правового обеспечения несовершеннолетних – обеспечение душевного здоровья и развития детей; профилактика правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Однако в России нет широкой нормативной базы в этой сфере. Возможно, следует перенять опыт зарубежных стран – например, предполагается целесообразным принятие закона о кибербезопасности, как в Китае [Остроушко, Букалеров, Букалеров, 2018].

Эффективным решением нам видится создание единого государственного комплекса по обеспечению правовой безопасности, обладающими функциями контроля в сфере кибербезопасности детей.

Решить проблему интернет-безопасности в рамках одного государства не представляется возможным. Необходимы скоординированные действия и участие всех заинтересованных в обеспечении кибербезопасности несовершеннолетних: государства, интернет-провайдеров, общественных организаций, педагогов, правоохранительных органов и родителей.

Библиография

1. Бородин К.В. Правовая защита несовершеннолетних от информации, приносящей вред их здоровью и развитию, распространяющейся в сети Интернет // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 3 (29). С. 61-75.
2. Власенко М.С. Обеспечение безопасности несовершеннолетних // Государственная служба и кадры. 2019. № 4. С. 32–34.
3. Дадаева М.С. Государственная система кибербезопасности и предупреждение экстремизма среди несовершеннолетних // Современные научные исследования и разработки. 2018. Т. 1. № 5 (22). С. 183-185.
4. Занина Т.М., Лукина Е.И. Формирование государственной системы защиты несовершеннолетних от вредоносной информации в Российской Федерации // Научный вестник Омской академии МВД России. 2016. № 3 (62). С. 40-44.
5. Кобзева С.В. Противодействие распространению агрессивной информации: мировой опыт. М.: ЛИБРОКОМ, 2018. 57 с.
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
7. Остроушко А.В., Букалеров А.А., Букалеров С.А. Защита информационной безопасности несовершеннолетних в КНР // Legal Bulletin. 2018. Т. 3. № 1-2. С. 56-60.

8. Ситкова О.Ю., Шварц Л.В. Развитие и современное состояние российских научных исследований о реализации права ребенка на доступ к информации и легального его ограничения в целях защиты детей от вредоносной информации, поступающей из информационно-коммуникационной среды // Вестник СГЮА. 2020. № 4 (135). С. 207-220.
9. Указ Президента РФ от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».
10. Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29.12.2010 № 436-ФЗ.

Legal support of cybersecurity of minors in the Russian Federation

Nikita V. Grafov

Student,
State Academic University for Humanities,
119049, 26, Maronovskii lane, Moscow, Russian Federation;
e-mail: info@gaugn.ru

Abstract

Residents of modern society do not think of themselves outside of innovative technologies. In the context of the rapid development of the Internet, transformations have affected all spheres of activity and social relations. Minors are the most active in the Internet space, however, a huge layer of Internet content is not safe, harmful and destructive for them. The information that adolescents may stumble upon on the Internet may have a negative impact on their emerging moral qualities, values and attitudes. In this regard, the question arises of the legal regulation of Internet relations in order to create a safe Internet space for minors, while maintaining their right to access information. In this work, a comprehensive analysis of measures aimed at legal support of cybersecurity of minors in the Russian Federation has been carried out. The author identified the theoretical aspects of the legal support of cybersecurity of minors in the Russian Federation, analyzed the legal status of the child in the information sphere, legal mechanisms and organizational and technical measures to ensure the cybersecurity of minors, studied approaches to the legal support of cybersecurity of minors in various countries. The author considers the creation of a unified state complex to ensure legal security to be an effective solution to this problem in Russia. It is not possible to solve the problem of Internet security within the framework of one state, which means that coordinated actions and the participation of all stakeholders interested in ensuring the cybersecurity of minors are necessary.

For citation

Grafov N.V. (2023) Pravovoe obespechenie kiberbezopasnosti nesovershennoletnikh v RF [Legal support of cybersecurity of minors in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (4A), pp. 466-473. DOI: 10.34670/AR.2023.11.76.003

Keywords

Minor, legal, cybersecurity, informational, ensuring cybersecurity of minors, country, protection, internet.

References

1. Borodin K.V. (2020) Pravovaya zashchita nesovershennoletnikh ot informatsii, prinosyashchei vred ikh zdorov'yu i razvitiyu, rasprostranyayushcheysya v seti Internet [Legal protection of minors from information that is harmful to their health and development, distributed on the Internet]. *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava* [Actual problems of Russian law], 3 (29), pp. 61-75.
2. Dadaeva M.S. (2018) Gosudarstvennaya sistema kiberbezopasnosti i preduprezhdenie ekstremizma sredi nesovershennoletnikh [State system of cybersecurity and prevention of extremism among minors]. *Sovremennye nauchnye issledovaniya i razrabotki* [Modern scientific research and development], 1, 5 (22), pp. 183-185.
3. *Federal'nyi zakon «O zashchite detei ot informatsii, prichinyayushchei vred ikh zdorov'yu i razvitiyu» ot 29.12.2010 № 436-FZ* [Federal Law “On the Protection of Children from Information Harmful to Their Health and Development” No. 436-FZ dated December 29, 2010].
4. Kobzeva S.V. (2018) *Protivodeistvie rasprostraneniya agressivnoi informatsii: mirovoi opyt* [Countering the spread of aggressive information: world experience]. Moscow: LIBROKOM Publ.
5. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonomi RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (subject to amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of December 30, 2008 No. 6-FKZ, of December 30, 2008 No. 7-FKZ, of February 5, 2014 No. 2 - FKZ, dated 07.21.2014 No. 11-FKZ)].
6. Ostroushko A.V., Bukalero A.A., Bukalero S.A. (2018) Zashchita informatsionnoi bezopasnosti nesovershennoletnikh v KNR [Protection of information security of minors in China]. *Legal Bulletin*, 3, 1-2, pp. 56-60.
7. Sitkova O.Yu., Shvarts L.V. (2020) Razvitie i sovremennoe sostoyanie rossiiskikh nauchnykh issledovaniy o realizatsii prava rebenka na dostup k informatsii i legal'nogo ego ogranicheniya v tselyakh zashchity detei ot vredonosnoi informatsii, postupayushchei iz informatsionno-kommunikatsionnoi sredy [Development and current state of Russian scientific research on the implementation of the child's right to access to information and its legal restrictions in order to protect children from harmful information coming from the information and communication environment]. *Vestnik SGYuA* [Bulletin of the SSLA], 4 (135), pp. 207-220.
8. *Ukaz Prezidenta RF ot 29.05.2017 g. № 240 «Ob ob'yavlenii v Rossiiskoi Federatsii Desyatiletiya detstva»* [Decree of the President of the Russian Federation of May 29, 2017 No. 240 “On the announcement of the Decade of Childhood in the Russian Federation”].
9. Vlasenko M.S. (2019) Obespechenie bezopasnosti nesovershennoletnikh [Ensuring the safety of minors]. *Gosudarstvennaya sluzhba i kadry* [Public service and HR], 4, pp. 32–34.
10. Zanina T.M., Lukina E.I. (2016) Formirovanie gosudarstvennoi sistemy zashchity nesovershennoletnikh ot vredonosnoi informatsii v Rossiiskoi Federatsii [Formation of the state system of protection of minors from harmful information in the Russian Federation]. *Nauchnyi vestnik Omskoi akademii MVD Rossii* [Scientific Bulletin of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 3 (62), pp. 40-44.