

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.82.96.037

## Преодоление правовой коллизии, препятствующей регистрации детей в жилье, находящемся в общей долевой собственности

**Попов Сергей Юрьевич**

Адвокат, эксперт,  
119019, Российская Федерация, Москва, ул. Воздвиженка, 3/5;  
e-mail: Spopov2006@mail.ru

### Аннотация

В статье исследуются установленные правовыми актами Российской Федерации порядок и правила регистрации детей в жилье, находящемся в общей долевой собственности нескольких собственников. В настоящее время в законодательстве существует коллизия, при которой собственник доли в жилье может беспрепятственно зарегистрировать в своем жилье детей до 14 лет. При этом регистрация детей в возрасте от 14 до 18 лет возможна только с согласия всех сосособственников жилья, что ставит детей разной возрастной категории в разные правовые условия. Противоречие законов и подзаконных актов в данном вопросе создает произвольное толкование и применение порядка и правил регистрации детей. Сложившееся положение дел ставит детей возраста от 14 до 18 лет в ситуацию, когда в силу отсутствия регистрации по месту жительства им существенно затруднен доступ к учебной, медицинской, культурной и другой инфраструктуре города (населенного пункта). И для того, чтобы добиться регистрации детей, в данной ситуации родителям приходится обращаться в суд.

### Для цитирования в научных исследованиях

Попов С.Ю. Преодоление правовой коллизии, препятствующей регистрации детей в жилье, находящемся в общей долевой собственности // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 3А. С. 323-329. DOI: 10.34670/AR.2023.82.96.037

### Ключевые слова

Коллизии в праве, регистрация, юридические лица, долевая собственность, место жительства, собственник.

## Введение

Прописка в жилье в СССР была обязанностью всех граждан – так государству было легче контролировать наличие и перемещение населения на территории государства. Современная Россия так и не смогла избавиться от этой практики, трансформировав ее в «регистрацию по месту жительства» и сохранив при этом ее сущностное значение и признаки. Сейчас регистрация по месту жительства необходима для доступа к подавляющему большинству государственных услуг. Такая регистрация нужна человеку с первых дней его жизни, и принципиальных сложностей у родителей, являющихся собственниками квартиры или имеющих квартиру в социальном найме, не возникает. Тем не менее, серьезные сложности подстерегают родителей при регистрации детей в возрасте 14-18 лет в квартирах, находящихся в общей долевой собственности у нескольких собственников, которые не дают своего согласия на регистрацию детей.

В конечном итоге, все это убедительно свидетельствует в пользу проведения дополнительных научных разработок и изысканий по обозначенной теме.

В данной статье рассматриваются особенности преодоления правовой коллизии, препятствующей регистрации детей в жилье, находящемся в общей долевой собственности.

Методология работы сочетает в себе элементы дескриптивного анализа с вторичной обработкой статистических данных.

## Основная часть

В ч. 1 ст. 38 Конституции РФ закреплены гарантии: «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства» [Конституция Российской Федерации, www]. Этот принцип нашел свое развитие в законодательстве РФ, где гарантированы основные права ребенка: права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, охрану здоровья и медицинскую помощь, воспитание в семье, образование, жилище и другие права. И вряд ли кто-то будет оспаривать важность и необходимость обеспечения прав ребенка, закрепленных в Конституции РФ и нашедших свое отражение и развитие в действующем законодательстве и подзаконных актах [там же].

Тем не менее, в законодательстве РФ существует коллизия, фактически порождающая дискриминацию детей по возрастному признаку в сфере жилищных, семейных прав и прав на получение государственных услуг. Так, регистрация детей по месту жительства в возрасте до 14 лет в жилье, принадлежащем на праве общей долевой собственности их родителям (родителю), осуществляется беспрепятственно, невзирая на мнение иных собственников жилья. Такое право вытекает из положения ч. 2 ст. 20 Гражданского кодекса РФ – «Местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов» [Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ, 1994]. Механизм такой регистрации детей закреплен в Постановлении Правительства РФ: п. 28 и 29 регламентируют беспрепятственный порядок регистрации по месту жительства и месту пребывания детей до 14 лет [Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, 1995].

При этом дети в возрасте от 14 до 18 лет не указаны в данном перечне, т.е. не подпадают под правила беспрепятственной заявительной регистрации по месту жительства.

В квартирах, где собственниками являются супруги, например, с долями по ½ доли в праве,

т.е. квартира находится в собственности одной семьи, проблем не возникает. Проблемы с регистрацией детей в возрасте 14-18 лет в жилье появляются, когда собственники долей не являются членами одной семьи и нередко конфликтуют. Такие совладельцы не намерены давать согласие на регистрацию детей в жилье, а при отсутствии такого согласия заявительная регистрация не происходит. Соответствующие подразделения МФД, отвечающие за регистрацию граждан по месту жительства, отказывают в регистрации детей в возрасте от 14 до 18 лет, мотивируя это соответствующим требованием закона [Зарубин, 2018; Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, 1995].

Образовавшаяся коллизия порождает негативные явления для детей в возрасте 14-18 лет, их родителей и государства, что выражается:

- в снижении качества и уровня обеспечения прав и гарантий ребенка в области права на жилье, права на доступ к учебной и культурной инфраструктуре по месту проживания и возможности проживать и воспитываться в семье;
- в необоснованном возложении на родителей ребенка (14-18 лет) избыточных обязанностей по испрашению согласия у остальных собственников квартиры на регистрацию ребенка;
- в обременительной обязанности родителей (в отдельных случаях) доказывать уже существующие права ребенка на проживание и регистрацию по месту жительства в судебном порядке, неся при этом судебные расходы;
- в неэффективном использовании процессуального времени судами при рассмотрении исков-клонов [Подборка правовых материалов по теме «Наделение детей долями в жилом помещении», www].

Данная ситуация противоречит политике государства в области защиты материнства и детства, закрепляющей права детей и семьи, дискриминирует детей по возрастному признаку, возлагает на родителей избыточное бремя доказывания прав своего ребенка в судебном порядке [Куликова, 2016].

Попробуем разобраться в появлении данной правовой коллизии и сформулировать пути ее преодоления.

Определение правового основания понятий «ребенок» и «дети» и объема прав детей разных возрастных категорий: 0-14 и 14-18 лет в законодательстве РФ.

Статья 38 Конституции РФ устанавливает защиту государством материнства и детства, определяет обязанность и право родителей – забота о детях и их воспитание. Данные положения имеют важное фундаментальное значение и находят свое развитие и конкретизацию в законодательстве РФ. Обратившись к тексту Семейного кодекса РФ, мы увидим конкретизацию понятия «ребенок» и регламентацию прав и обязанностей родителей. Кроме того, достаточно широкий спектр обязанностей и прав родителей закреплен в Семейном кодексе РФ [Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ, 1996].

Двигаемся дальше и обращаемся к Федеральному закону «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ, 1998]. Так, нормы данного нормативно-правового акта закрепляют следующие положения:

Ст. 1: Понятия, используемые в настоящем Федеральном законе:

«Для целей настоящего Федерального закона используются следующие понятия: ребенок – лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия)».

При этом понятие «дети» в тексте данного закона является множественным числом понятия «ребенок» и используется соответствующим образом. Таким образом, из текста и смысла ФЗ №

124 [там же] можно сделать однозначный вывод, что ребенок (дети) – это лицо (лица) в возрасте до 18 лет. Сам же закон, как и в целом нормы законодательства РФ, никаких видимых ограничений объема прав детей в зависимости от их возраста не содержит.

2. Что же в законодательстве РФ разделяет возрастные категории детей в сфере их семейных и жилищных прав?

Ознакомившись с текстом ч. 2 ст. 20 Гражданского кодекса РФ [Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ, 1994], мы увидим: «Местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов».

Данное указание однозначно признает местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, место жительства их родителей. При этом не отрицается и не запрещается признание местом жительства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет места жительства их родителей. Это утверждение можно сделать, исходя из буквального текста и смысла ст. 38 Конституции РФ и ст. 7, 56, 63, 80 Семейного кодекса РФ [Конституция Российской Федерации, www; Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ, 1996]. Иное толкование ч. 2 ст. 20 Гражданского кодекса РФ порождало бы дискриминацию детей по возрастному признаку, что полностью неприемлемо в рамках существующей правовой системы РФ.

Содержание прав и обязанностей собственников жилого помещения, находящегося в общей долевой собственности, при регистрации детей.

Рассматривая содержание прав и обязанностей собственника жилого помещения, мы в первую очередь обращаемся к тексту статей Гражданского кодекса РФ:

Ст. 209 Гражданского кодекса РФ: Содержание права собственности:

«1. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом».

Ст. 288 Гражданского кодекса РФ: Собственность на жилое помещение:

«1. Собственник осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему жилым помещением в соответствии с его назначением».

Ч. 2 ст. 30 Жилищного кодекса РФ: Права и обязанности собственника жилого помещения

«Собственник жилого помещения вправе предоставить во владение и (или) в пользование принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение гражданину на основании договора найма, договора безвозмездного пользования или на ином законном основании, а также юридическому лицу на основании договора аренды или на ином законном основании с учетом требований, установленных гражданским законодательством, настоящим Кодексом».

При этом осуществление прав собственников жилья, находящегося в общей долевой собственности, регламентируется ч. 1 ст. 247 Гражданского кодекса РФ – «Владение и пользование имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников, а при недостижении согласия – в порядке, установленном судом».

Из текста ч. 1 ст. 274 Гражданского кодекса РФ требуется согласия всех собственников для регистрации в квартире лиц, которые не являются собственниками. Одним из исключений из этого правила является регистрация детей в возрасте до 14 лет, что, как нам думается, связано с определением места проживания детей, закрепленным в ч. 2 ст. 20 Гражданского кодекса РФ.

Сейчас уже сложно понять логику законодателя, формулирующего текст ч. 2 ст. 20

Гражданского кодекса РФ, но результатом такой формулировки стала дискриминация детей в возрасте от 14 до 18 лет в части их беспрепятственной регистрации по месту жительства родителей, являющихся собственниками доли в праве общей долевой собственности на квартиру со всеми вытекающими отсюда последствиями. Сложившаяся ситуация противоречит политике государства в части защиты материнства и детства, семейных ценностей, прав и законных интересов детей, закрепленных в Конституции РФ.

### Заключение

Таким образом, существует коллизия законодательства относительно беспрепятственной регистрации детей возраста до 14 лет и от 14 до 18 лет в квартирах (жилье), находящихся в общей долевой собственности.

Причину данной коллизии можно определить как невнесение своевременных корректив в правовое регулирование существующих и возникающих отношений. Подобная коллизия несет позитивный эффект: она способствует совершенствованию законодательства государства. Подобные коллизии разрешаются внесением изменений или уточнений в действующее законодательство.

Внесем предложения по разрешению существующей коллизии для достижения беспрепятственной регистрации детей всех возрастов в жилье, принадлежащем их родителям в общей долевой собственности.

В качестве оперативной и неотложной меры, которая обеспечит быстрый и эффективный выход из ситуации, можно предложить внести изменения в п. 28, 29 Постановления Правительства РФ № 713 [Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, 1995], указав беспрепятственный порядок регистрации по месту жительства и месту пребывания детей до 18 лет. Данная мера представляется нам достаточно быстрой и эффективной, так как она снимет все препятствия в подразделениях органов МВД РФ, которые при регистрации граждан руководствуются именно данным Постановлением Правительства РФ.

В качестве базовой и исчерпывающей меры, которая потребует большей длительности подготовки, мы предложили бы внести изменения в ч. 2 ст. 20 Гражданского кодекса РФ, изложив ее в следующей редакции: «Местом жительства несовершеннолетних, не достигших 18 лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов».

Моделируя внесение данных поправок, мы можем уверенно полагать, что их будет вполне достаточно для обеспечения беспрепятственной регистрации детей любого возраста в квартире родителей, являющихся участниками общей долевой собственности на квартиру (жилье), без согласия иных собственников, что полностью восстановит права и законные интересы детей и их родителей, исключит любые мнения и споры по данному вопросу.

### Библиография

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Российская газета. 1994. № 238-239.
2. Зарубин А.В. Дробление права собственности и его доли в общей собственности // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 11. С. 147-151.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/>

4. Куликова С.В., Прилуцкий А.М. Специфика права на долю в общей долевой собственности // *Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования*. 2016. № 16. С. 314-318.
5. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // *Российская газета*. 1998. № 147.
6. Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (ред. от 15.11.2022) // *Российская газета*. 1995. № 144.
7. Подборка правовых материалов по теме «Наделение детей долями в жилом помещении». URL: №[https://www.consultant.ru/law/podborki/nadelenie\\_detej\\_dolyami\\_v\\_zhilom\\_pomeschenii](https://www.consultant.ru/law/podborki/nadelenie_detej_dolyami_v_zhilom_pomeschenii).
8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // *Российская газета*. 1996. № 17.
9. Cotton H. M. Private international law or conflict of laws: reflections on Roman provincial jurisdiction // *Roman Rule and Jewish Life*. – De Gruyter, 2022. – С. 213-236.
10. Basedow J. et al. Intellectual property in the conflict of laws // *Intellectual Property in the Conflict of Laws*. – 2022. – С. 1-285.

## **Overcoming the legal conflict that prevents the registration of children in housing that is in common shared ownership**

**Sergei Yu. Popov**

Lawyer, Expert,  
119019, 3/5 Vozdvizhenka str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: Spopov2006@mail.ru

### **Abstract**

This article examines the procedure and rules established by the legal acts of the Russian Federation for registering children in housing owned jointly by several owners. Currently, there is a conflict in the legislation, in which the owner of a share in housing can freely register children under 14 years old in his housing. At the same time, registration of children aged 14 to 18 years is possible only with the consent of all co-owners of housing, which puts children of different age categories in different legal conditions. The contradiction of laws and by-laws in this matter creates an arbitrary interpretation and application of the procedure and rules for the registration of children. The current state of affairs puts children aged 14 to 18 years in a situation where, due to the lack of registration at the place of residence, access to educational, medical, cultural and other infrastructure of the city (locality) is significantly difficult for them. And in order to achieve the registration of children, in this situation, parents have to go to court.

### **For citation**

Popov S.Yu. (2023) Preodolenie pravovoi kollizii, prepyatstvuyushchei registratsii detei v zhil'e, nakhodyashchemsya v obshchei dolevoi sobstvennosti [Overcoming the legal conflict that prevents the registration of children in housing that is in common shared ownership]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (3A), pp. 323-329. DOI: 10.34670/AR.2023.82.96.037

**Keywords**

Conflicts in law, registration, legal entities, shared ownership, place of residence, owner.

**References**

1. Grazhdanskii kodeks Rossiiskoi Federatsii (chast' pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ (red. ot 16.04.2022) [Civil Code of the Russian Federation (Part One) No. 51-FZ of November 30, 1994 (as amended on April 16, 2022)] (1994). *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], 238-239.
2. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993, s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020) [Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020)]. *Ofitsial'nyi internet-portal pravovoi informatsii* [Official Internet portal of legal information]. Available at: <http://pravo.gov.ru> [Accessed 15/02/2023].
3. Kulikova S.V., Prilutskii A.M. (2016) Spetsifika prava na dolyu v obshchei dolevoi sobstvennosti [Specifics of the right to a share in common shared ownership]. *Innovatsionnaya ekonomika: perspektivy razvitiya i sovershenstvovaniya* [Innovative economy: prospects for development and improvement], 16, pp. 314-318.
4. Ob osnovnykh garantiyakh prav rebenka v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 24.07.1998 № 124-FZ (red. ot 29.12.2022) [On the basic guarantees of the rights of the child in the Russian Federation: Federal Law No. 124-FZ of July 24, 1998 (as amended on December 29, 2022)] (1998). *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], 147.
5. Ob utverzhenii Pravil registratsii i snyatiya grazhdan Rossiiskoi Federatsii s registratsionnogo ucheta po mestu prebyvaniya i po mestu zhitel'stva v predelakh Rossiiskoi Federatsii i perechnya lits, otvetstvennykh za priem i peredachu v organy registratsionnogo ucheta dokumentov dlya registratsii i snyatiya s registratsionnogo ucheta grazhdan Rossiiskoi Federatsii po mestu prebyvaniya i po mestu zhitel'stva v predelakh Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 17.07.1995 № 713 (red. ot 15.11.2022) [On the approval of the Rules for the registration and deregistration of citizens of the Russian Federation at the place of stay and at the place of residence within the Russian Federation and the list of persons responsible for the acceptance and transfer to the registration authorities of documents for registration and deregistration of citizens of the Russian Federation according to place of stay and place of residence within the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation No. 713 of July 17, 1995 (as amended on November 15, 2022)] (1995). *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], 144.
6. *Podborka pravovykh materialov po teme «Nadelenie detei dolyami v zhilom pomeschenii»* [A selection of legal materials on the topic "Giving children shares in residential premises."]. Available at: [https://www.consultant.ru/law/podborki/nadelenie\\_detey\\_dolyami\\_v\\_zhilom\\_pomeschenii](https://www.consultant.ru/law/podborki/nadelenie_detey_dolyami_v_zhilom_pomeschenii) [Accessed 12/02/2023].
7. Semeinyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 29.12.1995 № 223-FZ (red. ot 19.12.2022) [Family Code of the Russian Federation No. 223-FZ of December 29, 1995 (as amended on December 19, 2022)] (1996). *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], 17.
8. Zarubin A.V. (2018) Droblenie prava sobstvennosti i ego doli v obshchei sobstvennosti [Fragmentation of property rights and its share in common property]. *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava* [Actual problems of Russian law], 11. pp. 147-151.
9. Cotton, H. M. (2022). Private international law or conflict of laws: reflections on Roman provincial jurisdiction. In *Roman Rule and Jewish Life* (pp. 213-236). De Gruyter.
10. Basedow, J., Drexler, J., Kur, A., & Metzger, A. (2022). Intellectual property in the conflict of laws. *Intellectual Property in the Conflict of Laws*, 1-285.