

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2023.59.41.020

К вопросу о месте и роли муниципальной демократии в системе местного самоуправления в Российской Федерации

Арзуманова Сильва Михайловна

Старший преподаватель
кафедры конституционного и муниципального права,
Юридический институт,
Пятигорский государственный университет,
357532, Российская Федерация, Пятигорск, пр. Калинина, 9;
e-mail: Arzumanova.silvana@yandex.ru

Аннотация

Демократическое общество, которое положено в основу функционирования демократического государства, основано на важнейших принципах, одним из которых является народовластие. Это своего рода фундамент, который определяет дальнейшее развитие демократического государства. Принцип народовластия находит свое отражение в выражении воли народа в формировании системы органов государственной власти и участии в публичном управлении с использованием различных форм прямого волеизъявления. В статье исследуется вопрос о роли и месте муниципальной демократии в системе местного самоуправления. Автор рассматривает вопрос соотношения категории народовластие и муниципальная демократия. Приведен перечень отличительных признаков муниципальной демократии. Сделан вывод о реализации конституционного принципа народовластия посредством муниципальной демократии. Следует отметить, что муниципальная демократия имеет свои особенности и характерные признаки, что обусловлено сложным и более глубоким уровнем взаимосвязи органов местного самоуправления с населением по вопросам, относимым законодательством к местному значению. Это предполагает развитие и совершенствование законодательной базы, регламентирующей осуществление муниципальной демократии, а также совершенствование механизма гарантирования прав местного самоуправления, способствуя реализации государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Для цитирования в научных исследованиях

Арзуманова С.М. К вопросу о месте и роли муниципальной демократии в системе местного самоуправления в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 3А. С. 184-189. DOI: 10.34670/AR.2023.59.41.020

Ключевые слова

Муниципальная демократия, местное самоуправление, публичная власть, демократические процедуры, народовластие, местное сообщество.

Введение

Демократическое общество, которое положено в основу функционирования демократического государства, основано на важнейших принципах, одним из которых является народовластие. Это своего рода фундамент, который определяет дальнейшее развитие демократического государства. Принцип народовластия находит свое отражение в выражении воли народа в формировании системы органов государственной власти и участии в публичном управлении с использованием различных форм прямого волеизъявления.

Основная часть

Так, С.В. Нарутто и Е.С. Шугрина отмечают «законодательство закрепляет механизмы народовластия, реализации политических прав и свобод, регламентирует институты прямой и представительной демократии, права политической оппозиции» [Нарутто, Шугрина, 2020, 6].

По мнению С.А. Авакьян, основу конституционализма как сложной общественно-политической и государственно-правовой категории составляют идеалы конституционной демократии (то есть демократии, базирующейся на Конституции), наличие определенных институтов власти, соответствующего Конституции политического режима и системы защиты ценностей демократии, прав и свобод человека и гражданина, конституционного строя в целом [Авакьян, 2000, 304].

Принцип народовластия «лежит в основе всей системы организации публичной власти и часто используется, в том числе судьями Конституционного Суда РФ, как весомый аргумент в системе доказательств, позволяющих обосновать ту или иную правовую позицию» [Малый, 2021, 21].

Необходимо отметить, что народовластие и демократия являются взаимосвязанными и взаимообусловленными явлениями, отражающими друг друга, поскольку «демократизм находит выражение прежде всего в народовластии...» [Зорькин, 2011].

Принцип народовластия находит свою реализацию посредством демократических институтов, в частности, таких как представительная и непосредственная демократия и является одной из основ организации и функционирования демократического государства.

Как будет развиваться гражданское общество, насколько эффективно функционируют представительные органы управления отражает современная демократия.

Как единая система, эффективность и результативность местного самоуправления обусловлена уровнем развития и эффективности механизма его гарантирования, а именно, использование тех рычагов и средств воздействия, которые используются на уровне муниципальной власти.

По словам Н.В. Джагарян, «муниципальная представительная демократия является открытой и саморазвивающейся системой, ее конкретные параметры видоизменяются и эволюционируют в связи с необходимостью адаптации этой системы к изменяющемуся социально-историческому и правовому контексту». [Джагарян, 2020а, 69]

Это говорит о комплексном и сложном характере правоотношений в области представительной демократии в местном самоуправлении и безусловно дает почву для размышлений и осмысления этого явления.

Безусловно, развитие института местного самоуправления и его совершенствование во многом определяется созданием эффективного механизма гарантирования прав местного

самоуправления и обеспечение их включения в реальную жизнь.

Местное самоуправление дает возможность наиболее эффективно и полно отразить принцип демократии в России. В этом смысле большое значение приобретает участие населения в решении вопросов местного значения, так называемая «партисипативная демократия», которая основывается на активном участии населения страны и его влиянии на решение вопросов как государственного, так и муниципального, местного масштаба.

В связи с актуальностью существования и функционирования данного демократического института в современных условиях приобретает важность процесс осмысления и выработки точных представлений о муниципальной демократии с целью совершенствования законодательства в сфере местного самоуправления в РФ.

Муниципальная демократия – это первичная, базовая форма осуществления населением своей власти, предназначенная для того, чтобы обеспечивать удовлетворение основных, жизненно важных потребностей человека по месту жительства [Джагарян, 2020б, 25].

Муниципальная демократия рассматривается авторами под разными углами. Политолог А.А. Новоселов, рассматривая местную демократию как политико-правовое явление под ней понимает «...систему, которая динамично развивается со многими взаимосвязанными элементами, в рамках которой происходят процессы взаимодействия на локальном уровне таких факторов, как наднациональные силы и институты, национальные и местные правительства, гражданское общество, неправительственные организации, а также различных групп давления, в процессе выработки общезначимых решений» [Новоселов, 2006, 9].

Как отмечает М.С. Бондарь, муниципальная демократия – это демократия «малых пространств» и высказал точку зрения о сущности муниципальной демократии, основанной на «единстве свободы и ответственности самостоятельной формы осуществления населением по месту жительства публичной власти, коллективных и индивидуальных прав граждан относительно самостоятельного решения в пределах, установленных Конституцией и действующим законодательством вопросов местного значения непосредственной обеспеченности жизнедеятельности и предоставления муниципальных услуг в интересах местного сообщества и отдельных граждан» [Бондарь, 2008, 16].

Важность развития и совершенствования муниципальной демократии трудно переоценить, поскольку эта власть формирует в отдельно взятом человеке, субъекте самостоятельную, независимую и одновременно ответственную личность, которая обладает способностью действовать коллегиально в определенном территории местном сообществе, и тем самым являясь первоочередным элементом всей системы демократического общества. Эта власть осуществляется населением, для населения и посредством населения, которая представляет и защищает интересы жителей определенной территории.

Безусловно, одним из важнейших факторов местного самоуправления является то, что оно является опорным структурным элементом демократического режима в государстве, которое способствует децентрализации власти и распределением ее на низовом территориальном уровне организации публичной власти, наиболее приближенным к населению, где не понаслышке знают о конкретных нуждах жителей.

Муниципальная демократия, являясь разновидностью демократии в целом имеет свои характерные особенности. По мнению М.С. Бондаря, она имеет свою сферу общественных отношений, характеризующуюся вопросами местного значения; она находит свою реализацию на низовом территориальном уровне организации публичной власти; распространяет свою власть в пределах определенных территориальных границ, проявляясь как власть местных

сообществ; сближает субъекты муниципального управления, которыми являются население местных сообществ и органы местного самоуправления; отделена от демократических институтов государственной власти; муниципальная демократия содержит также институты общественного, публично-властного характера.

Вместе с тем, необходимо констатировать наличие еще одной отличительной особенности муниципальной демократии, которая определяется возможностью и необходимостью категориального отделения муниципальной представительной демократии, будучи максимально приближенным уровнем публичной власти к населению. Эта приближенность и большая степень взаимодействия и обратной связи муниципальной власти с населением посредством применения многообразия демократических процедур, влияющих на формирование, согласование, принятие и реализацию важных для населения решений способно выполнять поставленные перед ним задачи, определенные Конституцией России.

Заключение

Таким образом, следует отметить, что муниципальная демократия имеет свои особенности и характерные признаки, что обусловлено сложным и более глубоким уровнем взаимосвязи органов местного самоуправления с населением по вопросам, относимым законодательством к местному значению. Это предполагает развитие и совершенствование законодательной базы, регламентирующей осуществление муниципальной демократии, а также совершенствование механизма гарантирования прав местного самоуправления, способствуя реализации государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Библиография

1. Авакьян С.А. Конституционализм. Конституционное право: Энциклопедический словарь. М., 2000. С. 304-305.
2. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М.: Норма, 2008. 592 с.
3. Джагарян Н.В. Местное самоуправление и муниципальная демократия: соотношение понятий // Проблемы конституционно-правового развития России. Ростов-на-Дону, 2020. С. 25-28.
4. Джагарян Н.В. Системно-структурные характеристики муниципальной представительной демократии в России // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2020. № 9 (124). С. 69-73.
5. Зорькин В.Д. (ред.) Комментарий к Конституции Российской Федерации. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. 1007 с.
6. Мальй А.Ф. Народовластие – фундамент демократического государства // Правовое государство: теория и практика. 2021. № 3 (65). С. 21-31.
7. Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Муниципальная демократия: от теории к практике. М.: Юрлитинформ, 2020. 272 с.
8. Новоселов А.А. Применение концепции «местной демократии» в современном процессе государственного строительства Европейских стран: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Нижний Новгород, 2006. 24 с.
9. Waluchow W., Kyritsis D. Constitutionalism. – 2001.
10. Tomkins A. Constitutionalism. – 2009.

To the question of the place and role of municipal democracy in the system of local self-government in Russian Federation

Sil'va M. Arzumanova

Senior Lecturer of the Department of Constitutional and Municipal Law,
Law Institute of Pyatigorsk State University,
357532, 9, Kalinina ave., Pyatigorsk, Russian Federation,
e-mail: Arzumanova.silvana@yandex.ru

Abstract

A democratic society, which is the basis for the functioning of a democratic state, is based on the most important principles, one of which is democracy. This is a kind of foundation that determines the further development of a democratic state. The principle of democracy is reflected in the expression of the will of the people in the formation of a system of state authorities and participation in public administration using various forms of direct expression of will. The article examines the question of the role and place of municipal democracy in the system of local self-government. The author considers the question of correlation between the category of democracy and municipal democracy. The list of distinguishing features of municipal democracy is given. The conclusion is made about the implementation of the constitutional principle of democracy through municipal democracy. It should be noted that municipal democracy has its own characteristics and characteristics, which is due to the complex and deeper level of interconnection between local governments and the population on issues attributed by law to local significance. This involves the development and improvement of the legislative framework governing the implementation of municipal democracy, as well as the improvement of the mechanism for guaranteeing the rights of local self-government, contributing to the implementation of state policy in the field of local self-government development in the Russian Federation.

For citation

Arzumanova S.M. (2023) K voprosu o meste i roli munitsipal'noi demokratii v sisteme mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii [To the question of the place and role of municipal democracy in the system of local self-government in Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (3A), pp. 184-189. DOI: 10.34670/AR.2023.59.41.020

Keywords

Municipal democracy, local self-government, public authority, democratic procedures, democracy, local community.

References

1. Avak'yan S.A. (2000) *Konstitutsionalizm. Konstitutsionnoe pravo: Entsiklopedicheskii slovar'* [Constitutionalism. Constitutional Law: Encyclopedic Dictionary]. Moscow.
2. Bondar' N.S. (2008) *Mestnoe samoupravlenie i konstitutsionnoe pravosudie: konstitutsionalizatsiya munitsipal'noi demokratii v Rossii* [Local self-government and constitutional justice: the constitutionalization of municipal democracy in Russia]. Moscow: Norma Publ.

3. Dzhagaryan N.V. (2020) Mestnoe samoupravlenie i munitsipal'naya demokratiya: sootnoshenie ponyatii [Local self-government and municipal democracy: correlation of concepts]. In: *Problemy konstitutsionno-pravovogo razvitiya Rossii* [Problems of the constitutional and legal development of Russia]. Rostov-on-Don.
4. Dzhagaryan N.V. (2020) Sistemno-strukturnye kharakteristiki munitsipal'noi predstavitel'noi demokratii v Rossii [Systemic and Structural Characteristics of Municipal Representative Democracy in Russia]. *Nauka i obrazovanie: khozyaistvo i ekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie* [Science and Education: Economy and Economics; entrepreneurship; law and management], 9 (124), pp. 69-73.
5. Malyi A.F. (2021) Narodovlastie – fundament demokraticeskogo gosudarstva [Democracy as the Foundation of a Democratic State]. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika* [Legal State: Theory and Practice], 3 (65), pp. 21-31.
6. Narutto S.V., Shugrina E.S. (2020) *Munitsipal'naya demokratiya: ot teorii k praktike* [Municipal democracy: from theory to practice]. Moscow: Yurlitinform Publ.
7. Novoselov A.A. (2006) *Primenenie kontseptsii «mestnoi demokratii» v sovremennom protsesse gosudarstvennogo stroitel'stva Evropeiskikh stran. Doct. Dis.* [Application of the concept of "local democracy" in the modern process of state building in European countries. Doct. Dis.]. Nizhnii Novgorod.
8. Zor'kin V.D. (ed.) (2011) *Kommentarii k Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii* [Commentary on the Constitution of the Russian Federation]. Moscow: Norma: INFRA-M Publ.
9. Waluchow, W., & Kyritsis, D. (2001). Constitutionalism.
10. Tomkins, A. (2009). Constitutionalism.