

УДК 342.9

DOI: 10.34670/AR.2024.42.36.007

## Особенности административной ответственности за нарушение срока временного хранения

**Артюшенко Ксения Игоревна**

Заместитель начальника  
отдела таможенного оформления и таможенного контроля,  
Первомайский таможенный пост Владивостокской таможни,  
10702020, Российская Федерация, Владивосток, ул. Березовая, 25;  
e-mail: ctymrflhf@mail.ru

**Артюшенко Максим Вадимович**

Аспирант,  
Российская таможенная академия,  
140009, Российская Федерация, Люберцы, Комсомольский пр., 4;  
e-mail: martushenko@list.ru

### Аннотация

В ходе исследования осуществлено рассмотрение процесса задержания товаров, а также применение мер, обеспечивающих производство по делу об административном правонарушении, которые применяются таможенными органами за нарушение сроков временного хранения товаров. В ходе исследования установлено, что задержанные товары в рамках статьи 51 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза могут подлежать аресту, либо изъятию при возбуждении дела об административном правонарушении по статье 16.16 кодекса Российской Федерации об административном правонарушении (далее – КоАП), а товары, в отношении которых приняты меры обеспечивающие производство по делу об административном правонарушении задержанию не подлежат. Установлены сходства и отличия между данными мерами (задержание товаров и арест/изъятие товаров). На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что наложение административного наказания по факту нарушения срока временного хранения, ответственность за которое предусмотрена статьей 16.16. КоАП РФ, имеет дифференцированный подход, а именно, таможенные органы правомочны выносить административного наказание в форме административного штрафа, а органы судебной власти правомочны выносить наказание в виде административного штрафа с конфискацией предмета административного правонарушения.

### Для цитирования в научных исследованиях

Артюшенко К.И., Артюшенко М.В. Особенности административной ответственности за нарушение срока временного хранения // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 12А. С. 56-64. DOI: 10.34670/AR.2024.42.36.007

**Ключевые слова**

Дело об административном правонарушении, административный штраф, конфискация, задержание товаров, срок временного хранения, таможенная операция.

**Введение**

В настоящее время, несмотря на ситуацию в стране и в мире в целом, а также введенные санкций в отношении России, граждане Российской Федерации продолжают активно сотрудничать с иностранными производителями с целью приобретения товаров иностранного производства. Тем самым участники внешней экономической деятельности вступают в таможенные правоотношения, где каждый субъект таких правоотношений является носителем юридических прав и обязанностей, и в результате неисполнение ряда обязанностей привлекается к ответственности. Иными словами, каждый субъект таможенного правоотношения наделяется полномочиями, регламентированными нормами таможенного законодательства.

Так, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), а именно главой 16 КоАП РФ, предусмотрена административная ответственность за таможенные правонарушения.

Анализируя работу таможенных органов Российской Федерации, стоит отметить ежегодное увеличение количества возбужденных дел об административных правонарушениях [Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации, [www](http://www.fedstat.ru)]. Такой рост свидетельствует о том, что существующее административно-правовое регулирование таможенных органов приводит к результату, однако участники внешней экономической деятельности, несмотря на практику таможенных органов, продолжают нарушать нормы действующего законодательства, что порождает в данном механизме таможенного регулирования ряд недостатков, которые требуют выявления и устранения. Одним из недостатков можно отметить, отсутствие знаний норм действующего законодательства в сфере таможенного дела, посредством которых на участников внешней экономической деятельности возложена обязанность, например, о необходимости декларирования товаров в пределах срока временного хранения.

Факт нарушения порядка временного хранения товаров образует событие административного правонарушения, что является основанием возбуждения дела об административном правонарушении по статье 16.16 КоАП РФ. Следовательно, участник внешней экономической деятельности, не исполняя обязанности (умышленно, вследствие незнания нормы права), которые предусмотрены действующим законодательством, по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении привлекается к административной ответственности, которое влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа с конфискацией товара или без таковой.

Целью статьи является анализ порядка привлечения лиц к административной ответственности за нарушение срока временного хранения должностными лицами таможенных органов Российской Федерации.

Для достижения цели поставлены следующие задачи: необходимо исследовать особенности привлечения лиц к административной ответственности за нарушение сроков временного хранения, а также изучить особенности административного наказания в виде конфискации предмета административного правонарушения.

## Таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение

С момента пересечения границы территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) иностранные товары находятся под таможенным контролем. После прибытия товаров перевозчик или декларант с момента уведомления о прибытии, если иное не предусмотрено нормативно-правовыми документами, обязан совершить таможенную операцию (помещение на временное хранение, таможенное декларирование или вывоз товаров) (рис.1) [Цедрик, 2022]. Следовательно, на данном этапе ответственность возложена как на перевозчика, так и на декларанта товаров.

Прибытие, временное хранение товаров являются связующими таможенными операциями, которые способствуют декларированию товаров. Подготовка, оформление и сбор документов для таможенных целей – длительный процесс, на этот период необходимо помещать товары на временное хранение. Следовательно, в таможенные правоотношения вступают декларант, владелец места временного хранения и таможенные органы. Стоит отметить, что владелец места временного хранения обязан в рамках действующего законодательства предоставлять в таможенные органы отчетность по форме ДО-1 при принятии товаров и по форме ДО-2 при выдаче товаров. За предоставление недостоверных сведений, а также нарушение сроков предоставления отчетности владелец склада несет административную ответственность по статье 16.15. КоАП РФ.



**Рисунок 1 - Последовательность применения таможенных операций [там же]**

Необходимо отметить, что в 2023 году на территории Приморского края у декларантов набирает популярность такая таможенная операция, как декларирование товаров с борта судна [Предварительное декларирование товаров позволит осуществлять их выпуск с борта судна, www]. Одними немаловажным фактом по выбору данной таможенной операции после прибытия является исключение таможенной операции временное хранение, которая влечет за собой финансовые затраты по хранению товаров в месте временного хранения.

Вместе с тем, довольно часто применяемая таможенная операция после прибытия является временное хранение, а именно, помещение товаров в местах временного хранения. Сбор и подготовка документов, необходимых для помещения товаров под избранную таможенную процедуру, либо получение разрешения таможенного органа на вывоз товаров требует определенного затрачиваемого времени. У перевозчика и декларанта отсутствует возможность в установленные сроки совершить иные таможенные операции. Следовательно, с целью исключения наличия состава дела об административном правонарушении по статье 16.14 КоАП РФ за нарушение порядка помещения товаров на временное хранение перевозчик или декларант применяет таможенную операцию временное хранение. Срок временного хранения составляет 4 месяца.

Рассмотрим, с какого момента исчисляется срок временного хранения товаров.

Законодательно установлено, что со дня, следующего за днем регистрации документов, представленных для помещения товаров на временное хранение, товары считаются помещенными на временное хранение. Следовательно, срок временного хранения исчисляется со следующего дня после того, как таможенный орган регистрирует документы, представленные перевозчиком или декларантом после прибытия. Также законодательно закреплено, что до истечения срока временного хранения товары должны быть помещены под определенную декларантом таможенную процедуру, либо необходимо получить разрешение таможенного органа на убытие товаров с территории ЕАЭС. За непринятие действий участником внешней экономической деятельности в период срока временного хранения таможенными органами применяются определенные меры, а именно:

1. Таможенным кодексом ЕАЭС предусмотрено, что за нарушение срока временного хранения таможенным органом принимаются действия по задержанию товаров в соответствии с главой 51 Таможенного кодекса ЕАЭС, при условии, что товары не являются предметом административного правонарушения, либо не изъяты или не арестованы в ходе производства по делу об АП [Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации, www].

2. КоАП РФ, а именно статьей 16.16, предусмотрена административная ответственность за нарушение срока временного хранения. Административное наказание за данное административное правонарушение предусматривает административный штраф с конфискацией товаров или без таковой. Непринятие участником внешнеэкономической деятельности действий по таможенному декларированию, либо по получению разрешения на убытие товаров образует состав административного правонарушения.

Таким образом, за нарушение срока временного хранения и непринятие действий по таможенному декларированию, либо получению разрешения на убытие товаров, законодательно предусмотрено две меры, а именно, задержание товаров в рамках главы 51 Таможенного кодекса ЕАЭС и возбуждение дела об административном правонарушении в соответствии со статьей 16.16 КоАП РФ.

---

### **Особенности возбуждения дела об административном правонарушении без применения меры обеспечения производства по делу за нарушение сроков временного хранения**

Таможенным кодексом ЕАЭС установлено, что в случае, если в период срока временного хранения не произведен выпуск товаров, либо не получено разрешение таможенного органа на убытие товаров с территории ЕАЭС, товары задерживаются. Главой 51 Таможенного кодекса ЕАЭС определено, что задержание возможно только в том случае, если товары не являются предметом административного правонарушения, не изъяты или не арестованы в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Помимо прочего, КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение срока временного хранения товаров, в виде административного штрафа с конфискацией товара, либо без таковой. Таким образом, Таможенным кодексом ЕАЭС и КоАП РФ предусмотрены меры, применяемые таможенными органами в случае нарушения срока временного хранения.

В случае применения меры за нарушение срока временного хранения, предусмотренной главой 51 Таможенным кодексом ЕАЭС в виде задержания товаров, таможенный орган в рамках статьи 16.16 КоАП РФ возбуждает дело об административном правонарушении без применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде ареста или изъятия товаров.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении таможенный орган выносит постановление о наложении административного наказания в виде административного штрафа, а также составляет протокол о задержании товаров с целью передачи его в территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом на реализацию. Ввиду того, что таможенным органом составлен протокол о задержании товаров, необходимость в составлении протокола изъятия или ареста для дальнейшей передачи определения в суд с целью конфискации товара отсутствует. Данный подход определяет конфискацию товаров, как дополнительную меру административного наказания.

### **Особенности применения конфискации товаров, как вида административного наказания за нарушение сроков временного хранения**

Как уже отмечалось выше за нарушение срока временного хранения законодатель определил в рамках статьи 16.16. КоАП РФ административное наказание в виде штрафа с конфискацией товаров, являющихся предметом административного правонарушения, либо без таковой. Однако ключевым является тот факт, что данные виды административного наказания выносятся различными органами власти, а именно, применение административного штрафа подвластно как таможенным органам, так и судебным органам, а вот административное наказание в виде конфискации товаров выносится исключительно судом.

Основным аргументом дифференцированного подхода к применению административного наказания является соблюдение норм, установленных Конституцией Российской Федерации, а именно, никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Необходимо учесть тот факт, что для целей принятия судом решения о конфискации

товаров, являющихся предметом административного правонарушения, должностному лицу таможенного органа необходимо составить протокол ареста товаров, или протокол изъятия таких товаров. Составление одного из двух вышеуказанных документов, таможенный орган предусматривает объявление участнику внешнеэкономической деятельности запрета распоряжения товаром (в случае необходимости, и пользоваться). Следовательно, при изъятии товаров или наложении ареста на них, выпуск товаров не производится до завершения производства по делу об административном правонарушении, а также до принятия судом решения, так как конфискация товаров, являющихся предметом административного правонарушения, возложено исключительно на органы судебной власти [Официальный сайт Федеральной таможенной службы, [www](http://www.fedtax.ru)].

Таким образом, применение таможенными органами меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении лишает получателя возможности совершать таможенные операции в форме таможенного декларирования товаров с целью дальнейшего распоряжения.

Следовательно, в целях пресечения административного правонарушения, обеспечения своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления, таможенный орган вправе в пределах своих полномочий применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в том числе, в виде ареста или изъятия товаров. На любом этапе производства по делу об административном правонарушении таможенный орган вправе принять решение о передаче дела в суд с целью конфискации товаров, путем направления определения о передаче дела на рассмотрение.

Таким образом, на таможенный орган возложена обязанность по возбуждению дела об административном правонарушении за нарушение срока временного хранения с возможностью вынесения административного наказания «частично», так как вынесение административного наказания в форме конфискации товаров, являющихся предметом административного правонарушения, может быть объявлено лишь по решению суда, путем вынесения постановления.

Исходя из судебной практики, можно отметить, что органами судебной власти принимаются различные решения при вынесении административного наказания в виде конфискации товаров.

Так, например, Постановлением Ленинского районного суда г. Владивосток от 23.01.2023 по делу №5-4/2023 и Постановлением Фрунзинского районного суда г. Владивосток от 23.06.2023 по делу №5-1257/22 вынесены постановления в отношении одного и того же участника внешней экономической деятельности, за административные правонарушения, имеющие схожие составы. А именно, субъект административного правонарушения в течение срока временного хранения не предпринял меры по выпуску товаров, в результате чего на момент истечения предельного срока временного хранения товары не были помещены под таможенную процедуру. Так как данные обстоятельства образовывали события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 16.16 КоАП РФ, таможенным органом возбуждены дела об административном правонарушении с применением меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде ареста товаров. Стоит отметить, что ранее субъект административного правонарушения неоднократно привлекался к административной ответственности за аналогичные правонарушения. Таможенным органом, по результатам рассмотрения дел об административном правонарушении по двум фактам, приняты решения о передаче дел в суд (в

Фрунзинский районный суд г. Владивосток и Ленинский районный суд г. Владивосток). По результатам рассмотрения суды постановили:

- Фрунзинский районный суд г. Владивосток постановил признать общество виновным в совершенном правонарушении и вынес наказание в форме штрафа в размере 50000 тысяч рублей без конфискации товаров, являющихся предметом административного правонарушения;

- Ленинский районный суд г. Владивосток постановил признать общество виновным в совершенном правонарушении и вынес наказание в форме штрафа в размере 50000 тысяч рублей с конфискацией товаров, являющихся предметом административного правонарушения.

Таким образом, органами судебной власти приняты различные решения по вопросу о конфискации товара.

Стоит отметить, что решение о вынесении административного наказания с применением меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в форме ареста или изъятия товаров, которое в дальнейшем может привести к конфискации предмета административного правонарушения, принятое в административном порядке, может быть обжаловано участником внешней экономической деятельности в суде. В случае признания конфискации товаров незаконной участник внешней экономической деятельности имеет право требовать не только возврат имущества, но и возмещение причиненных ему убытков [Цедрик, 2022].

Если говорить о дифференцированном подходе законодательства по вопросу вынесения административного наказания различными органами власти, данный подход как раз и исключает в большей части случаи обжалования решения по делу об административном правонарушении.

## Заключение

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что наложение административного наказания по факту нарушения срока временного хранения, ответственность за которое предусмотрена статьей 16.16. КоАП РФ, имеет дифференцированный подход, а именно, таможенные органы правомочны выносить административного наказание в форме административного штрафа, а органы судебной власти правомочны выносить наказание в виде административного штрафа с конфискацией предмета административного правонарушения.

Основным аргументом дифференцированного подхода к применению административного наказания является соблюдение норм, установленных Конституцией Российской Федерации, а именно, никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Помимо прочего, стоит отметить, что конфискация товаров, как мера административного наказания, является не обязанностью, а правом, реализуемым при возникновении особой необходимости, и может быть назначена в качестве дополнительной мерой к административному штрафу, либо может не применять вовсе.

## Библиография

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30.10.2017).
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
3. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <https://customs.gov.ru>
4. Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации. URL:

<https://customs.gov.ru/activity/pravoohranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-upravleniya-tamozhennyh-rassledovanij-i-doznaniya/document/351174>

5. Постановление Ленинского районного суда г. Владивосток от 23.01.2023 по делу №5-4/2023.
6. Постановление Фрунзинского районного суда г. Владивосток от 23.06.2023 по делу №5-1257/22.
7. Предварительное декларирование товаров позволит осуществлять их выпуск с борта судна. URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/ved/novosti-dl-uchastnikov-ved/document/367811>
8. Приказ ФТС России от 12 августа 2013 г. № 1510 «Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при осуществлении задержания товаров и документов на них, которые не являются предметами административных правонарушений или преступлений».
9. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) от 11 апреля 2017 г.
10. Федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 28.04.2023) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
11. Цедрик К.И. О необходимости совершенствования нормативно-правового регулирования сроков временного хранения товаров // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2022. № 3 (100). С. 84-89.

## **Peculiarities of administrative liability for violation of the temporary storage period**

**Kseniya I. Artyushenko**

Deputy Head  
of the Department of Customs Clearance and Customs Control,  
Pervomaisky Customs Post of Vladivostok Customs,  
10702020, 5, Berezovaya str., Vladivostok, Russian Federation;  
e-mail: ctymrflhf@mail.ru

**Maksim V. Artyushenko**

Postgraduate,  
Russian Customs Academy,  
140009, 4, Komsomol'skii ave., Lyubertsy, Russian Federation;  
e-mail: martushenko@list.ru

### **Abstract**

During the study, the process of detention of goods was examined, as well as the application of measures to ensure proceedings in the case of an administrative offense, which are applied by customs authorities for violating the terms of temporary storage of goods. The study established that detained goods within the framework of Article 51 of the Customs Code of the Eurasian Economic Union may be subject to arrest or seizure when a case of administrative offense is initiated under Article 16.16 of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses (hereinafter referred to as the Code of Administrative Offences), and goods in respect of which measures have been taken to ensure that proceedings on an administrative offense are not subject to detention. The similarities and differences between these measures (detention of goods and arrest/seizure of goods) have been established. Based on the above, we can conclude that the imposition of administrative punishment for violation of the temporary storage period, liability for which is provided for in Article 16.16. The Code of Administrative Offenses of the Russian Federation has a differentiated approach, namely,



customs authorities are authorized to impose administrative punishment in the form of an administrative fine, and judicial authorities are authorized to impose punishment in the form of an administrative fine with confiscation of the subject of the administrative offense.

### For citation

Artyushenko K.I., Artyushenko M.V. (2023) Osobennosti administrativnoi otvetstvennosti za narushenie sroka vremennogo khraneniya [Peculiarities of administrative liability for violation of the temporary storage period]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (12A), pp. 56-64. DOI: 10.34670/AR.2024.42.36.007

### Keywords

Case of an administrative offense, administrative fine, confiscation, detention of goods, temporary storage period, customs operation.

### References

1. Federal'nyi zakon ot 03 avgusta 2018 g. № 289-FZ (red. ot 19.12.2022, s izm. ot 28.04.2023) «O tamozhennom regulirovanii v Rossiiskoi Federatsii i o vnesenii izmenenii v otde'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii» [Federal Law of August 3, 2018 No. 289-FZ (as amended on December 19, 2022, as amended on April 28, 2023) "On customs regulation in the Russian Federation and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation"].
2. Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniakh ot 30 dekabrya 2001 g. № 195-FZ (red. ot 30.10.2017) [Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of December 30, 2001 No. 195-FZ (as amended on October 30, 2017)].
3. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020) [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020)].
4. Ofitsial'nyi sait Federal'noi tamozhennoi sluzhby [Official website of the Federal Customs Service]. Available at: <https://customs.gov.ru> [Accessed 11/11/2023]
5. Pokazateli pravookhranitel'noi deyatelnosti tamozhennykh organov Rossiiskoi Federatsii [Indicators of law enforcement activities of the customs authorities of the Russian Federation]. Available at: <https://customs.gov.ru/activity/pravookhranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-upravleniya-tamozhennyx-rassledovaniy-i-doznaniya/document/351174> [Accessed 11/11/2023]
6. Postanovlenie Frunziiskogo raionnogo suda g. Vladivostok ot 23.06.2023 po delu №5-1257/22 [Resolution of the Frunzinsky District Court of Vladivostok dated June 23, 2023 in case No. 5-1257/22].
7. Postanovlenie Leninskogo raionnogo suda g. Vladivostok ot 23.01.2023 po delu №5-4/2023 [Resolution of the Leninsky District Court of Vladivostok dated January 23, 2023 in case No. 5-4/2023].
8. Predvaritel'noe deklarirovanie tovarov pozvolit osushchestvlyat' ikh vypusk s borta sudna [Preliminary declaration of goods will allow their release from the ship]. Available at: <https://dvtu.customs.gov.ru/ved/novosti-dl-uchastnikov-ved/document/367811> [Accessed 11/11/2023]
9. Prikaz FTS Rossii ot 12 avgusta 2013 g. № 1510 «Ob utverzhdenii Poryadka deistvii dolzhnostnykh lits tamozhennykh organov pri osushchestvlenii zaderzhaniya tovarov i dokumentov na nikh, kotorye ne yavlyayutsya predmetami administrativnykh pravonarushenii ili prestuplenii» [Order of the Federal Customs Service of Russia dated August 12, 2013 No. 1510 "On approval of the Procedure for actions of customs officials when seizing goods and documents on them that are not the subject of administrative offenses or crimes"].
10. Tamozhennyi kodeks Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza (prilozhenie № 1 k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza) ot 11 aprelya 2017 g. [Customs Code of the Eurasian Economic Union (Appendix No. 1 to the Agreement on the Customs Code of the Eurasian Economic Union) dated April 11, 2017].
11. Tsedrik K.I. (2022) O neobkhodimosti sovershenstvovaniya normativno-pravovogo regulirovaniya srokov vremennogo khraneniya tovarov [On the need to improve the legal regulation of the periods of temporary storage of goods]. *Tamozhennaya politika Rossii na Dal'nem Vostoke* [Customs Policy of Russia in the Far East], 3 (100), pp. 84-89.