

УДК 343.85

DOI: 10.34670/AR.2024.60.84.029

Особенности исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ вне исправительных центров

Мустафаев Заур Рамис оглы

Преподаватель кафедры уголовно-исполнительного права и организации воспитательной работы с осужденными, Вологодский институт права и экономики ФСИН России, 160002, Российская Федерация, Вологда, ул. Щетинина, 2-а; e-mail: zaormalim@mail.ru

Аннотация

Несмотря на то, что принудительные работы как вид уголовного наказания предусмотрен разделом II УИК РФ «Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества», они обладают существенным потенциалом, схожим с лишением свободы. Так по данной ведомственной статистике по состоянию на 31 января 2023 г. на учете 46 исправительного центра и 321 участков исправительных центров, изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, состояли 12 313 (на конец 2021 года оно составляло 9784). Значительный объем составляют осужденные, принудительные работы которым назначены в связи со злостным уклонением от отбывания иного вида наказания в 2021. Прогнозируемое с учетом складывающейся судебной практики дальнейшее увеличение численности осужденных к принудительным работам, требует не только расширения системы исправительных центров (участков), практики заключения договоров с организациями, использующими труд таких осужденных на базе своего имущества, но и соответствующего нормативно-правового сопровождения. В статье рассматриваются особенности исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ вне исправительных центров, анализируются проблемы, возникающие в связи с этим, а также предлагаются их решения.

Для цитирования в научных исследованиях

Мустафаев З.Р. Особенности исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ вне исправительных центров // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 11А. С. 250-258. DOI: 10.34670/AR.2024.60.84.029

Ключевые слова

Принудительные работы, исполнение вне исправительных центров, проблемы исполнения, уголовное наказание, исполнение наказаний.

Введение

Несмотря на то, что принудительные работы как вид уголовного наказания предусмотрен разделом II УИК РФ «Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества», они обладают существенным потенциалом, схожим с лишением свободы¹.

Так, по данной ведомственной статистике по состоянию на 31 января 2023 г. на учете 46 исправительного центра и 321 участков исправительных центров, изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, состояли 12 313 [Краткая характеристика..., www] (на конец 2021 года оно составляло 9784).

Значительный объем составляют осужденные, принудительные работы которым назначены в связи со злостным уклонением от отбывания иного вида наказания 903 в 2021 (АППГ – 903) [Отчет..., 2021].

Прогнозируемое с учетом складывающейся судебной практики дальнейшее увеличение численности осужденных к принудительным работам, требует не только расширения системы исправительных центров (участков), практики заключения договоров с организациями, использующими труд таких осужденных на базе своего имущества, но и соответствующего нормативно-правового сопровождения.

Основная часть

Что касается организации труда осужденных к принудительным работам, то практика обеспечения исполнения этого наказания, начиная с 1 января 2017 года (дата вступления в силу Федерального закона № 420 – ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым в систему уголовных наказаний России был введен новый вид – принудительные работы) показала следующее. Создание ИЦ (УФИЦ, УИЦ) изначально либо на базе имеющихся на балансе территориальных органов УИС помещений, не всегда позволяет эффективно исполнять данное наказание.

Исторический опыт демонстрирует успешность и, соответственно, предпочтительность организации исполнения принудительных работ на основе экономических потребностей и взаимовыгодного сотрудничества органов и учреждений УИС с хозяйствующими субъектами.

Основой принудительных работ выступает утилитарный характер данного наказания. Утилитарность проявлялась в возмездительном (компенсаторном) механизме, положенном в его основу.

Особенности создания ИЦ, УИЦ и УФИЦ регламентированы соответствующим федеральным законодательством и подзаконными нормативными правовыми актами Минюста России и ФСИН России. Предметом настоящего исследования является исполнение наказания в виде принудительных работ вне исправительных центров. Поэтому остановимся на особенностях создания УИЦ и УФИЦ.

1) Участки исправительных центров (УИЦ).

Федеральный закон № 179-ФЗ, вступивший в силу 01 января 2020 года, предусматривает

¹ Осужденные к принудительным работам отбывают наказание в специальных учреждениях – исправительных центрах, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены (ч.1 ст. 60.1 УИК РФ).

возможность создания участков исправительных центров на базе организаций, в которых будут работать осужденные.

Порядок создания и функционирования участков, расположенных вне исправительных центров, но в пределах субъектов Российской Федерации, на территории которых они находятся, регламентируется приказом Минюста России от 26 декабря 2019 г., № 323 «Об утверждении Порядка создания и функционирования участков исправительных центров, расположенных вне исправительных центров, но в пределах субъектов Российской Федерации, на территории которых они находятся».

Приказом ФСИН России от 17 декабря 2019 г., № 1138 «Об утверждении типового договора между исправительным центром и организацией, использующей труд осужденных к принудительным работам, находящихся на участке исправительного центра, расположенном вне территории исправительного центра» утвержден типовой договор между исправительным центром и организацией, использующей труд осужденных к принудительным работам, находящихся на участке исправительного центра, расположенном вне территории исправительного центра, который детально регламентирует такие существенные условия взаимоотношений сторон как: предмет договора (т.е. его содержание), взаимодействие сторон, предполагающее регламентацию взаимных (корреспондирующих) прав и обязанностей, оплату труда осужденных, ответственность сторон в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств, а также особые условия. Так, продолжительность рабочего дня осужденных не должна превышать восьми часов, за исключением случаев, установленных трудовым законодательством Российской Федерации, с точной регламентацией времен (режима работы), а также обеденного времени, времени отдыха и выходных дней.

В соответствии с типовым договором, утвержденным анализируемым приказом ФСИН России от 17 декабря 2019 г. № 1138 администрация участка, обязуется осуществлять подбор и направление осужденных для трудоустройства в организацию с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности. Также в обязанности администрации входит: предоставлять по запросу организации информацию, необходимую для создания рабочих мест для трудоустройства осужденных.

Для этих целей организация предоставляет имущество в безвозмездное пользование в пределах того субъекта Федерации, где расположен соответствующий исправительный центр. Организация предоставляет общежитие для проживания осужденных и другие помещения, имущество, необходимые для обеспечения условий и порядка отбывания наказания осужденными. Кроме того, на организацию возлагается оказание содействия исправительному учреждению в материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении осужденных.

Указанным ранее законом № 179-ФЗ были внесены изменения в УИК РФ, согласно которым, в частности, было внесено дополнение в статью 60.1 следующего содержания. «В целях привлечения к труду осужденных к принудительным работам на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных, могут создаваться участки исправительных центров, расположенные вне исправительных центров, но в пределах субъектов Российской Федерации, на территориях которых они находятся.

При приеме на работу работников из числа осужденных организация направляет в адрес учреждения копию трудовой книжки с записью о приеме на работу, при увольнении – трудовые книжки указанных лиц направляет в адрес учреждения.

В случае реорганизации или ликвидации организации, она обязана письменно уведомить

учреждение о наступлении указанных событий.

При невозможности выхода осужденного на работу администрация УИЦ незамедлительно предупреждает об этом организацию.

В случаях отказа организации от дальнейшего использования труда осужденных она обязана уведомить об этом учреждение в письменной форме не позднее чем за 30 рабочих дней до наступления указанных событий.

Во всем остальном, что не предусмотрено договором, стороны руководствуются законодательством Российской Федерации.

2) *Изолированные участки, функционирующие как исправительные центры, при исправительных учреждениях (УФИЦ).*

Создание участков регламентируется приказом Минюста России от 08.04.2014 № 67 «Об утверждении Порядка создания при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы изолированных участков, функционирующих как исправительные центры».

Решение о создании изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, принимается Федеральной службой исполнения наказаний на основании предложений территориального органа ФСИН России.

Законодательство предусматривает для осужденных два варианта размещения: а) в общежитиях, созданных на базе исправительных учреждений и имущества УИС; б) на базе имущества предприятий, где работают осужденные.

Так, администрация организации, в которой работают осужденные к принудительным работам, находящиеся на участке, функционирующем как исправительный центр может предоставлять этим осужденным общежития для проживания по нормам, установленным частью первой статьи 60.5 УИК РФ, другие помещения и имущество, необходимые для обеспечения установленного порядка и условий отбывания принудительных работ, а также оказывает содействие администрации исправительного центра в материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении осужденных к принудительным работам.

Приказом Минюста России от 17 июля 2020 г. № 165 «О внесении изменения в Порядок создания при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, утвержденный приказом Минюста России от 08.04.2014 № 67 (далее – Приказ Минюста России от 08.04.2014 № 67), перечень документов, прилагаемых к мотивированному обращению в ФСИН России о создании изолированного участка был дополнен подпунктом: «сведения о недвижимом имуществе, на базе которого планируется создание изолированного участка, функционирующего как исправительный центр».

Однако практика показала насущную потребность в передвижных (мобильных) участках для организации принудительных работ. Поэтому приказом Минюста России от 27 сентября 2022 г. № 200 «О внесении изменения в Порядок создания при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, утвержденный Приказом Минюста России от 08.04.2014 № 67», перечень документов, прилагаемых к мотивированному обращению в ФСИН России о создании изолированного участка был указанная выше формулировка была изменена: «сведения об имуществе, на базе которого планируется создание изолированного участка, функционирующего как исправительный центр». Таким образом, было исключено указание на недвижимое имущество, что дает возможность организовывать пребывание осужденных в передвижных бытовых постройках (вагончиках, бытовках). Это в свою очередь обеспечивает

большую мобильность, особенно при использовании труда осужденных в труднодоступных местностях, на объектах, находящихся друг от друга на большом удалении, в том числе в районах Крайнего севера и Арктической зоны.

Необходимость развития схемы отбывания принудительных работ на участках исправительных центров (исправительных учреждений), созданных на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных, требует изучения передового опыта. Наиболее богатый и интересный для обобщения и анализа практический опыт успешной реализации данной законодательной новеллы имеется в УФСИН России по Новгородской области, где организовано взаимодействие с ООО «Новгородский бекон», по результатам которого на базе имущества предприятия, предоставляемого в безвозмездное пользование, создан участок, функционирующий как исправительный центр (УФИЦ) при ФКУ ИК-7 УФСИН России по Новгородской области в соответствии с приказом ФСИН России № 1128 от 13 декабря 2019 года.

Предоставленные ООО «Новгородский бекон» объекты недвижимости включали в себя – нежилое здание «Административное здание» общей площадью 455,2 кв.м. и часть нежилого здания «Бытовые помещения», а именно помещения с 1 по 13 и 15 первого этажа и помещения с 1 по 4 второго этажа общей площадью 454,8 кв. м.

На объектах силами ООО «Новгородский бекон» проведен капитальный ремонт и перепланировка зданий и в настоящее время имеется весь необходимый набор помещений для функционирования УФИЦ.

Большинство осужденных, содержащихся в УФИЦ, трудоустроено подсобными рабочими на производстве ООО «Новгородский бекон».

Питание осужденных к принудительным работам, не имеющих собственных средств, организовано привозом готовых блюд в термосах из ФКУ ИК-7, расположенном на расстоянии около 9 км.

На участке исправительного центра применяются Правила внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы, утвержденные приказом Минюста России от 29.12.2016 № 329.

На участках исправительных центров осуществляется также общественный контроль за обеспечением прав человека общественными наблюдательными комиссиями, и их членами на основании и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации

Организация может уволить осужденного, трудящегося в ней, только в случаях:

- а) освобождения от отбывания наказания по основаниям, установленным уголовным законодательством Российской Федерации;
- б) перевода осужденного на работу в другую организацию или в другой исправительный центр;
- в) замены принудительных работ лишением свободы;
- г) невозможности выполнения данной работы в связи с состоянием здоровья осужденного либо в связи с сокращением объема работ.

При приеме на работу работников из числа осужденных направлять в адрес учреждения копию трудовой книжки с записью о приеме на работу, при увольнении – трудовые книжки указанных лиц направлять в адрес учреждения.

В случае реорганизации или ликвидации организации письменно уведомить учреждение о наступлении указанных событий.

Оплата труда осужденных производится организацией в размере, в порядке и сроки,

установленные трудовым законодательством Российской Федерации и, как показало изучение опыта создания УФИЦ при ФКУ ИК-7 УФСИН России по Новгородской области, зарплата в ряде случаев даже превышает среднюю по региону.

Организацией производятся удержания из заработной платы осужденных в размере, установленном приговором суда.

Таким образом, в настоящее время алгоритм создания и функционирования участков исправительных центров, созданных на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных, отработан и может быть использован в других регионах Российской Федерации.

Изучение практики, в том числе результаты опроса 128 сотрудников УФИЦ, УИЦ, подчиненных территориальным органам ФСИН России по Владимирской, Вологодской, Воронежской, Кировской, Московской, Новгородской, Ярославской областям, Пермскому, Приморскому и Ставропольскому краям позволил выявить следующий проблемный комплекс, связанный с исполнением этого наказания исполнения принудительных работ вне исправительных центров.

1. В течение рабочего дня осужденные находятся на производстве. В это время контроль за ними осуществляют не сотрудники учреждения, а работники предприятия. Так, в ООО «Новгородский бекон» такая работа проводится мастерами, наставниками и бригадирами, к которым прикреплены осужденные. От них поступает первичная информация о поведении осужденных. В случае нарушения трудовой дисциплины к ним применяются дисциплинарные взыскания в соответствии с трудовым законодательством. Сотрудники учреждения УИС такую информацию могут получать только по запросу от кадровой службы предприятия, но не регулярной основе.

В качестве организационных проблем при осуществлении такого контроля, сотрудники УФИЦ назвали:

1) штат УФИЦ – меньше, чем ИЦ, а наполняемость может быть выше, соответственно, меньше оклады, чем в ИЦ при равной или большей нагрузке;

2) проблемы с транспортом и топливом, что затрудняет регулярное посещение мест, где осужденные трудятся;

3) отсутствие в настоящее время возможности проведения дистанционного контроля (проверки) осужденных, без выезда на производство.

Превентивную функцию на производстве выполняют и установленные технические средства контроля: система электронных пропусков, отслеживающая перемещение осужденных за пределы предприятия, видеоконтроль в цехах.

Кроме того, функции контроля осуществляет служба безопасности предприятия, в чьи полномочия входит предупреждение совершения правонарушений, в том числе административного и уголовного характера. О таких случаях должны информироваться сотрудники учреждения, в том числе – для решения вопроса о замене наказания более строгим видом, привлечении к ответственности за уклонение от принудительных работ.

2. При поступлении от организации информации о правонарушении осужденного дежурный инспектор УФИЦ пишет рапорт о взыскании. Для рассмотрения таких вопросов на участке, функционирующем как исправительный центр, создается дисциплинарная комиссия (далее – комиссия), действующая на основании УИК РФ, приказами Минюста России, ФСИН России и Положением о дисциплинарной комиссии, утвержденным приказом исправительного учреждения (ФКУ ИК-7 УФСИН России по Новгородской области). Комиссия является

постоянно действующим совещательным органом при начальнике УФИЦ. Ее основными задачами являются:

- установление факта нарушения осужденным порядка и условий отбывания принудительных работ;
- выяснение причин и условий, способствовавших совершению осужденным нарушения порядка и условий отбывания наказания;
- изучение и анализ личности осужденного и его предыдущего поведения;

Как отмечают сотрудники УФИЦ, основными нарушениями осужденных являются:

- несоблюдение распорядка дня;
- неприбытие в общежитие в установленное время (обычно в выходные дни или после отпуска), а также до отбоя – в рабочие дни;
- опоздания на работу;
- употребление алкоголя.

Сотрудники УФИЦ называют в качестве проблемы неопределенность статуса участка. Формально он находится в подчинении исправительного учреждения, на котором он открыт. Соответственно, у начальника УФИЦ нет полномочий утверждать Правила внутреннего распорядка участка, решения дисциплинарной комиссии, принимать другие административные решения от имени учреждения.

Выход из положения может состоять, например, в выдаче доверенности от начальника ИК, а также – назначении начальника УФИЦ заместителем начальника ИК с приданием ему соответствующих полномочий.

Заключение

В статье рассматриваются особенности исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ вне исправительных центров, анализируются проблемы, возникающие в связи с этим, а также предлагаются их решения.

Библиография

1. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. URL; <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS>
2. Елагина А.С. Интерпретация трендов уровня преступности: нормальные и шоковые изменения // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 11А. С. 144-152.
3. Елагина А.С. Подходы к совершенствованию международного уголовного права // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 10А. С. 96-101.
4. Отчет о деятельности ФСИН России (ФСИН-1). Подраздел 15.1. Сведения о деятельности исправительных центров и участков, функционирующих как исправительные центры за 4 квартал 2021 г.
5. Asbed G., Hitov S. Preventing forced labor in corporate supply chains: The fair food program and worker-driven social responsibility // Wake forest l. rev. – 2017. – Т. 52. – С. 497.
6. Bales K., Fletcher L., Stover E. Hidden slaves: Forced labor in the United States. – 2004.
7. Brennan D. Life interrupted: Trafficking into forced labor in the United States. – Duke University Press, 2014.
8. Crane A. et al. Governance gaps in eradicating forced labor: From global to domestic supply chains // Regulation & Governance. – 2019. – Т. 13. – №. 1. – С. 86-106.
9. Inglis S. C. Expanding international and national protections against trafficking for forced labor using a human rights framework // Buff. Hum. Rts. L. Rev. – 2001. – Т. 7. – С. 55.
10. Wilson W. Forced labor in the United States. – Рипол Классик, 2013.

Features of the execution of criminal punishment in the form of forced labor outside correctional centers

Zaur R. Mustafae

Lecturer at the Department of Criminal Executive Law and Organization of Educational Work with Convicts, Vologda Institute of Law and Economics FSIN of Russia, 160002, 2-a, Shchetinina str., Vologda, Russian Federation; e-mail: zaurlim@mail.ru

Abstract

Despite the fact that forced labor as a type of criminal punishment is provided for in Section II of the Penal Code of the Russian Federation “Execution of punishments not related to the isolation of the convicted person from society,” they have significant potential, similar to imprisonment. So, according to these departmental statistics, as of January 31, 2023, there were 12,313 registered 46 correctional centers and 321 sections of correctional centers, isolated sections functioning as correctional centers (at the end of 2021 it was 9,784). A significant number are convicts who have been assigned to forced labor in connection with malicious evasion of serving another type of sentence in 2021. The further increase in the number of convicts sentenced to forced labor, predicted taking into account the emerging judicial practice, requires not only an expansion of the system of correctional centers and the practice of concluding contracts with organizations that use the labor of such convicts on the basis of their property, but also the corresponding regulatory and legal support. The article examines the features of the execution of criminal punishment in the form of forced labor outside correctional centers, analyzes the problems arising in connection with this, and also proposes their solutions.

For citation

Mustafaev Z.R. (2023) Osobennosti ispolneniya ugovnogo nakazaniya v vide prinuditel'nykh rabot vne ispravitel'nykh tsentrov [Features of the execution of criminal punishment in the form of forced labor outside correctional centers]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 13 (11A), pp. 250-258. DOI: 10.34670/AR.2024.60.84.029

Keywords

Forced labor, execution outside correctional centers, problems of execution, criminal punishment, execution of sentences.

References

1. *Kratkaya kharakteristika ugovno-ispolnitel'noi sistemy Rossiiskoi Federatsii* [Brief description of the penal system of the Russian Federation]. Available at: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS>
2. Elagina A.S. (2018) Interpretatsiya trendov urovnya prestupnosti: normal'nye i shokovye izmeneniya [Interpretation of crime trends: normal and shock changes]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (11A), pp. 144-152.
3. Elagina A.S. (2018) Podkhody k sovershenstvovaniyu mezhdunarodnogo ugovnogo prava [Approaches to the improvement of international criminal law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (10A), pp. 96-101.

4. Bales, K., Fletcher, L., & Stover, E. (2004). Hidden slaves: Forced labor in the United States.
5. Crane, A., LeBaron, G., Allain, J., & Behbahani, L. (2019). Governance gaps in eradicating forced labor: From global to domestic supply chains. *Regulation & Governance*, 13(1), 86-106.
6. Brennan, D. (2014). *Life interrupted: Trafficking into forced labor in the United States*. Duke University Press.
7. Wilson, W. (2013). *Forced labor in the United States*. Рипол Классик.
8. Inglis, S. C. (2001). Expanding international and national protections against trafficking for forced labor using a human rights framework. *Buff. Hum. Rts. L. Rev.*, 7, 55.
9. Asbed, G., & Hitov, S. (2017). Preventing forced labor in corporate supply chains: The fair food program and worker-driven social responsibility. *Wake forest l. rev.*, 52, 497.
10. *Otchet o deyatel'nosti FSIN Rossii (FSIN-1). Podrazdel 15.1. Svedeniya o deyatel'nosti ispravitel'nykh tsentrov i uchastkov, funktsioniruyushchikh kak ispravitel'nye tsentry za 4 kvartal 2021 g.* [Report on the activities of the Federal Penitentiary Service of Russia (FSIN-1). Subsection 15.1. Information on the activities of correctional centers and sites operating as correctional centers for the 4th quarter of 2021].