

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.11.30.022

О некоторых обязанностях лиц, замещающих муниципальную должность и соблюдение их исполнения

Агафонов Валентин Александрович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры трудового и социального права,
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС;
624034, Российская Федерация, Нижний Тагил,
ул. Октябрьской Революции, 44;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Аннотация

Автором проведен анализ обязанностей лиц, замещающих муниципальные должности. В рамках работы дано понятие и рассмотрен перечень указанной категории лиц, проведен анализ современного состояния исполнения обязанностей, возложенных на указанную категорию лиц. Проведенное исследование позволяет говорить о наличии правовых противоречий в сфере регулирования исполнения обязанностей указанными лицами, что непосредственно может привести к отстранению их от должности. Акцентируется внимание на то, что детальное установление данных обязанностей создает надежные условия в противодействии коррупции в органах муниципальной власти. Представлены рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей данную сферу общественных отношений. Проведенное исследование позволило говорить о том, что законом четко определен перечень обязанностей лиц, замещающих муниципальные должности, однако, анализ нормативного обеспечения и правоприменительной деятельности, позволил говорить о возникающих противоречиях, которые требуют незамедлительного решения, в целях полного исполнения возложенных обязанностей.

Для цитирования в научных исследованиях

Агафонов В.А. О некоторых обязанностях лиц, замещающих муниципальную должность и соблюдение их исполнения // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 9А. С. 138-146. DOI: 10.34670/AR.2022.11.30.022

Ключевые слова

Лица, замещающие муниципальные должности, обязанности, сведения о доходах, коррупционные проступки, право.

Введение

Для того, чтобы определить обязанности лиц, замещающих муниципальные должности, определимся с перечнем лиц, относящихся к данной категории и обязанностях, возложенных на них.

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законодательством.

Федеральные законы от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». В ст. 2 ФЗ № 131 даны определения понятий «должностное лицо местного самоуправления», «выборное должностное лицо местного самоуправления», «член выборного органа местного самоуправления», «лицо, замещающее муниципальную должность», «депутат, замещающий должность в представительном органе муниципального образования». Статья 36 этого же Федерального закона посвящена главе муниципального образования, статья 38 – контрольно-счетному органу муниципального образования, статья 39 – избирательной комиссии муниципального образования, статья 40 – статусу депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления [Шкатулла, 2019].

Основная часть

Обязанности лиц, замещающих муниципальные должности отражены в ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [4]. Так, указанная категория лиц не вправе:

- замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;
- быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;
- получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, государственную должность

- субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе;
- получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования и передаются по акту в соответствующий государственный или муниципальный орган. Лицо, замещавшее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;
 - принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;
 - выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;
 - входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;
 - разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие им известными в связи с выполнением служебных обязанностей.

Рассмотрим некоторые обязанности.

- представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах) не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

– сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Стоит заметить, что установление данных обязанностей стало возможным ввиду государственной политики в сфере противодействия коррупции. Ввиду того, что данное направление деятельности государства особо значимо, законодателем постоянно совершенствуется законодательство в данной сфере, в том числе и в отношении рассматриваемой категории лиц.

Так, был изменен порядок предоставления сведений о доходах указанной категорией лиц, определена ответственность за недостоверные или неполные сведения.

Для того чтобы выявить правовые противоречия, возникающие при исполнении обязанностей лицами, замещающими муниципальные должности, необходимо рассмотреть порядок их исполнения. Новый порядок предоставления таких сведений свидетельствует о том, что они представляются непосредственно высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации. До указанного выше закона, рассматриваемая категория лиц предоставляла сведения о доходах в органы налоговой службы.

Далее перейдем к рассмотрению порядка предоставления сведений о доходах и правовых противоречий, возникающих в данной области. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» свидетельствует о том, что законодатель предусмотрел несколько способов подачи таких сведений (прямой – непосредственно в адрес высшего должностного лица, опосредованный – через кадровую службу). Однако в данной деятельности также присутствует ряд недостатков.

Прямой способ предусматривает отправку сведений по почте либо заполнение ее в электронном виде. Отметим, что оба способа обладают как достоинствами, так и недостатками. В рамках данного исследования нами будут определены недостатки. Так, при отправке сведений почтой возникают следующие сложности: невозможно обеспечить безопасность передаваемых сведений, зачастую сведения могут просто потеряться и не дойти до адресата, что в последствии может негативно сказаться на должностном лице, которое может быть привлечено к ответственности за не предоставление сведений. Электронная форма имеет преимущество, сокращает время отправки и не требует дополнительных вложений, однако ввиду того что ее заполнение требует работу с определенной программой, вызывает сложность у тех лиц, которые не в полной мере владеют компьютером.

Особую актуальность в данном случае обретает предоставление сведений непосредственно самим лицом, однако такой вариант возможен в том случае, когда муниципальное образование расположено в непосредственной близости от административного центра субъекта.

Далее рассмотрим правовые противоречия, возникающие при размещении сведений о доходах. Так, несмотря на то, что данные сведения предоставляются высшему должностному лицу субъекта, их размещение после проверки происходит на муниципальном уровне, что также вызывает ряд вопросов о том, кто будет ответственен за размещение таких сведений и каков порядок передачи их для размещения. На наш взгляд, законодательно необходимо решить вопрос о возложении данной обязанности на лицо, отвечающая за работу с кадрами в администрации муниципального образования или ее территориальном отделе.

Пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы

противодействия коррупции» органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Указом при разработке и утверждении порядка размещения сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Вместе с тем автор полагает, что положения, приемлемые для государственной власти федерального уровня, могут иметь коррупциогенный потенциал при применении на уровне субъектов РФ и муниципалитетов. Внесение некоторых уточнений позволит с учетом специфики муниципалитетов с большей эффективностью выявлять и предупреждать коррупционное обогащение лицами, замещающими муниципальные должности.

Искусственно суженный, закрытый перечень оснований для проверки не отвечает предназначению института декларирования доходов и расходов в общей системе противодействия коррупции. По мнению авторов, по аналогии с анонимными сообщениями о готовящемся преступлении проверке должна подлежать достаточная информация, полученная даже анонимно (например, на имя Губернатора поступает заявление с подписью «доброжелатель» с приложением документов, предварительно подтверждающих несоответствие представленных обязанным лицом сведений о доходах и расходах). В сложившейся ситуации уполномоченному подразделению по предупреждению коррупции придется «изобретать» основания для проведения проверки, чтобы изобличить коррупционера.

В настоящее время во многих муниципальных образованиях законодательно установленные нормы, регулирующие правоотношения по предотвращению и урегулированию конфликта интересов с участием лиц, замещающих муниципальные должности. Например: Порядок предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании Динской район, утвержденный Советом муниципального образования Динской район от 28 сентября 2016 г. № 148-15 / 3. В Порядке указывается, что под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего муниципальную должность, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). Непринятие лицом, замещающим муниципальную должность, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим досрочное прекращение полномочий (удаление в отставку) в связи с утратой доверия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 131 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» лицо, замещающее муниципальную должность, ...подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае: участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом; осуществления лицом предпринимательской деятельности.

Однако ст. 131 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусматривает санкции в отношении лиц, замещающих муниципальную должность, в случае непринятия ими мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого они являются; непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах,

об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений, если иное не установлено федеральными законами.

Проблема заключается в другом: вводя юридическую ответственность за нарушение антикоррупционных условий осуществления публично-властных полномочий, законодатель переходит к мерам борьбы с коррупцией и тем самым создает новый вид правонарушения – коррупционный статусный проступок, который предусматривает за его совершение вполне определенные правовые последствия, в том числе принудительное прекращение полномочий – увольнение в связи с утратой доверия. Однако по своему содержанию такое деяние может не иметь ничего общего с коррупционным поведением. В отличие от ситуации, когда должностное лицо осуждается за взятку, где асоциальное поведение очевидно и доказан умысел, направленный на неправомерное обогащение, совершение статусного проступка часто свидетельствует лишь о недостаточной грамотности должностного лица.

Судебная практика изобилует примерами, когда прекращение полномочий публичного должностного лица является следствием его небрежности, а не коррупционного поведения. Такое несовпадение между профилактическими целями введения антикоррупционных ограничений, запретов и обязанностей и очень жесткими мерами юридической ответственности за их нарушение (неисполнение) вызывает неприятие обществом данного вида коррупционного правонарушения.

Следовательно, на сегодняшний день мы имеем дело с ситуацией, когда практически любое (даже незначительное) нарушение антикоррупционных ограничений, запретов и обязанностей лицом, замещающим муниципальную должность, должно повлечь досрочное прекращение его полномочий. Дополнительную сложность в этом плане составляет соотношение категорий «увольнение в связи с утратой доверия» и «досрочное прекращение полномочий». Они пересекаются лишь частично. Согласно ст. 131 Федерального закона от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» увольнение в связи с утратой доверия применяется лишь за определенные коррупционные правонарушения (неурегулирование конфликта интересов, непредставление сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и др.). В то время как досрочное прекращение полномочий согласно ч. 101 ст. 40 Федерального закона от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» может быть следствием любого коррупционного статусного проступка.

Заключение

Таким образом, проведенное исследование позволило говорить о том, что законом четко определен перечень обязанностей лиц, замещающих муниципальные должности, однако, анализ нормативного обеспечения и правоприменительной деятельности, позволил говорить о возникающих противоречиях, которые требуют незамедлительного решения, в целях полного исполнения возложенных обязанностей.

Библиография

1. Вопросы противодействия коррупции: Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (посл. ред.)
3. Методические рекомендации по отдельным вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах

- Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих: Письмо Минтруда России от 26 декабря 2019 г. № 18-2/10/П-11879.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ.
 5. Обзор практики применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов № 5 от 29.06.2021.
 6. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ.
 7. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007г. № 25-ФЗ.
 8. Определение Конституционного суда РФ от 22.05.1997 г. № 75-О.
 9. Определение Конституционного суда РФ от 27.05.2004 г. № 210-О.
 10. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.09.2009 г. № 1066.
 11. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ.
 12. Порядок предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании Динской район, утвержденный Советом муниципального образования Динской район от 28 сентября 2016 г. № 148 - 15 / 3.
 13. Шкатулла В.И. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный). М., 2019. С. 71-84.
 14. Сафарли М.С., Тузбакова Э.Х. Формирование информационной компетентности будущих менеджеров государственного и муниципального управления // Вестник педагогических наук. 2021. № 4. С. 169 – 174.
 15. Саломатин А.А. Конституционно-правовые механизмы обеспечения равенства при поступлении на муниципальную службу // International Law Journal. 2021. Т. 4. № 5. С. 65 – 67.
 16. Павленков И.М. Технология коммуникационного обмена в системе контроллинга муниципального образования // Russian Economic Bulletin. 2021. Т. 4. № 5. С. 342 – 353.
 17. Павленков И.М. Функциональная и структурная модели контроллинга управления муниципальным образованием // Russian Economic Bulletin. 2021. Т. 4. № 5. С. 297 – 306.
 18. Чельшева О.В., Веренич И.В. Проблемы назначения судебной экспертизы и оценки ее результатов // Криминалистика. 2010. №1(6). С.77 – 81.
 19. Миронова А.И. Отграничение принудительной лицензии от контрактов для государственных и муниципальных нужд // International Law Journal. 2021. Т. 4. № 4. С. 96 – 103.
 20. Веренич И.В., Чельшева О.В. Объект, предмет и задачи судебной строительно-технической экспертизы // Эксперт-криминалист. 2008. № 2. С. 39 – 41.
 21. Квач С.С., Федулов И.Н., Романова Т.И. О понятиях «источник права» и «источник муниципального права» // International Law Journal. 2021. Т. 4. № 6. С. 147 – 150.

On some duties of persons replacing a municipal position and compliance with their performance

Valentin A. Agafonov

PhD in Law, Associate Professor,
Department of Labor and Social Law,
Ural Institute of Management, Branch of RANEPa,
624034, 44, Oktyabr'skoi Revolyutsii str.,
Nizhny Tagil, Russian Federation;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Abstract

The author of the paper presented here analyzed the duties of persons holding municipal positions. As part of the work, a concept is given and a list of the specified category of persons is

Valentin A. Agafonov

considered in this paper, an analysis of the current state of the fulfillment of duties assigned to the specified category of persons is carried out by the researcher. The conducted research allows us to speak about the existence of legal contradictions in the sphere of regulation of the performance of duties by these persons, which can directly lead to their removal from office. Special attention is focused on the fact that the detailed establishment of these duties creates reliable conditions in combating corruption in municipal authorities. Some recommendations for improving the legal framework governing this area of public relations are presented in the conclusion of the research. The author of the paper shows that the study made it possible to say that the law clearly defines the list of duties of persons replacing municipal positions, however, an analysis of regulatory support and law enforcement activities made it possible to speak of emerging contradictions that require an immediate solution in order to fully fulfill the assigned duties.

For citation

Agafonov V.A. (2022) O nekotorykh obyazannostyakh lits, zameshchayushchikh munitsipal'nuyu dolzhnost' i soblyudenie ikh ispolneniya [On some duties of persons replacing a municipal position and compliance with their performance]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (9A), pp. 138-146. DOI: 10.34670/AR.2022.11.30.022

Keywords

Persons replacing municipal positions, duties, information about income, corruption offenses, law.

References

1. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. (posl. red.) [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (last ed.)].
2. Metodicheskie rekomendatsii po otdel'nykh voprosam organizatsii antikorruptsionnoi raboty v sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii i munitsipal'nykh obrazovaniyakh v otnoshenii lits, zameshchayushchikh munitsipal'nye dolzhnosti, i munitsipal'nykh sluzhashchikh: Pis'mo Mintruda Rossii ot 26 dekabrya 2019 g. № 18-2/10/P-11879 [Methodological recommendations on certain issues of organizing anti-corruption work in the constituent entities of the Russian Federation and municipalities in relation to persons holding municipal positions and municipal employees: Letter of the Ministry of Labor of Russia dated December 26, 2019 No. 18-2 / 10 / P-11879].
3. Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 6 okt. 2003 g. № 131-FZ [On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of 6 October. 2003 No. 131-FZ].
4. Obzor praktiki primeneniya zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii o protivodeistvii korruptsii po voprosam predotvrashcheniya i uregulirovaniya konflikta interesov № 5 ot 29.06.2021 [Review of the practice of applying the legislation of the Russian Federation on combating corruption on the prevention and settlement of conflicts of interest No. 5 dated 06/29/2021].
5. O kontrole za sootvetstviem raskhodov lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye dolzhnosti, i inykh lits ikh dokhodam: Federal'nyi zakon ot 3 dekabrya 2012 g. № 230-FZ [On control over the compliance of expenses of persons holding public office and other persons with their income: Federal Law of December 3, 2012 No. 230-FZ].
6. O munitsipal'noi sluzhbe v Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 2 marta 2007g. № 25-FZ [On the municipal service in the Russian Federation: Federal Law of March 2, 2007 No. 25-FZ].
7. Opredelenie Konstitutsionnogo suda RF ot 22.05.1997 g. № 75-O [Determination of the Constitutional Court of the Russian Federation dated May 22, 1997 No. 75-O].
8. Opredelenie Konstitutsionnogo suda RF ot 27.05.2004 g. № 210-O [Determination of the Constitutional Court of the Russian Federation dated May 27, 2004 No. 210-O].
9. O protivodeistvii korruptsii: Federal'nyi zakon ot 25 dekabrya 2008 g. № 273-FZ [On combating corruption: Federal Law of December 25, 2008 No. 273-FZ].
10. O proverke dostovernosti i polnoty svedenii, predstavlyaemykh grazhdanami, pretenduyushchimi na zameshchenie

- gosudarstvennykh dolzhnostei Rossiiskoi Federatsii, i litsami, zameshchayushchimi gosudarstvennye dolzhnosti Rossiiskoi Federatsii, i soblyudeniya ogranichenii litsami, zameshchayushchimi gosudarstvennye dolzhnosti Rossiiskoi Federatsii: Ukaz Prezidenta RF ot 21.09.2009 g. № 1066 [On verifying the accuracy and completeness of the information submitted by citizens applying for public positions in the Russian Federation and persons holding public positions in the Russian Federation, and compliance with restrictions by persons holding public positions in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation dated September 21, 2009 No. 1066].
11. Poryadok predotvrashcheniya i (ili) uregulirovaniya konflikta interesov lits, zameshchayushchikh munitsipal'nye dolzhnosti v munitsipal'nom obrazovanii Dinskoi raion, utverzhdenyi Sovetom munitsipal'nogo obrazovaniya Dinskoi raion ot 28 sentyabrya 2016 g. № 148 - 15 / 3 [The procedure for preventing and (or) resolving conflicts of interest of persons holding municipal positions in the municipality of Dinskoy district, approved by the Council of the municipality of Dinskoy district of September 28, 2016 No. 148 - 15 / 3].
 12. Shkatulla V.I. (2019) Kommentarii k Federal'nomu zakonu ot 6 oktyabrya 2003g. № 131-FZ «Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii» (postateinyi) [Commentary on the Federal Law of October 6, 2003 No. No. 131-FZ “On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation” (item-by-article)]. M., 2019. S. 71-84.
 13. Voprosy protivodeistviya korruptsii: Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 8 iyulya 2013 g. № 613 [Issues of combating corruption: Decree of the President of the Russian Federation of July 8, 2013 No. 613].
 14. Safarli M.S., Tuzbakova E.H. Formation of information competence of future managers of state and municipal administration // Bulletin of Pedagogical Sciences. 2021. No. 4. pp. 169 – 174.
 15. Salomatin A.A. Constitutional and legal mechanisms for ensuring equality when entering municipal service // International Law Journal. 2021. Vol. 4. No. 5. pp. 65 – 67.
 16. Pavlenkov I.M. Technology of communication exchange in the controlling system of municipal formation // Russian Economic Bulletin. 2021. Vol. 4. No. 5. pp. 342 – 353.
 17. Pavlenkov I.M. Functional and structural models of controlling municipal education management // Russian Economic Bulletin. 2021. Vol. 4. No. 5. pp. 297 – 306.
 18. Chelysheva O.V., Verenich I.V. Problems of appointment of forensic examination and evaluation of its results // Criminalist. 2010. No.1(6). pp.77 – 81.
 19. Mironova A.I. Delineation of compulsory license from contracts for state and municipal needs // International Law Journal. 2021. Vol. 4. No. 4. pp. 96 – 103.
 20. Verenich I.V., Chelysheva O.V. Object, subject and tasks of forensic construction and technical expertise // Forensic expert. 2008. No. 2. pp. 39 – 41.
 21. Kvach S.S., Fedulov I.N., Romanova T.I. On the concepts of "source of law" and "source of municipal law" // International Law Journal. 2021. Vol. 4. No. 6. pp. 147 – 150.