

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.76.52.037

## Международно-правовой статус Гибралтара в контексте испано-британских отношений

**Зубрицкая Ульяна Игоревна**

Студент,  
факультет комплексной безопасности ТЭК,  
Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) им. И.М. Губкина,  
119991, Российская Федерация, Москва, Ленинский пр., 65;  
e-mail: happiniess\_11@mail.ru

### Аннотация

В статье раскрываются особенности характеризующие двусторонние отношения между двумя европейскими государствами – Великобританией и Испанией в части неурегулированных разногласий по международно-правовому статусу Гибралтара. Подчеркивается, что противоречия между двумя странами о принадлежности Гибралтара существуют уже длительный период времени. Одним из ключевых событий, способствующих гармонизации отношений в данной сфере, стало вступление Испании в Европейский союз. Данный факт обеспечил возможность многостороннего форума для обсуждения и поиска путей решения проблем Гибралтара в рамках испано-британского диалога. Вместе с тем, выход Великобритании из ЕС привел к обострению уже существовавшего спора. У Испании появилась необходимость в формировании новых подходов во внешней политике, которые позволили бы пересмотреть неразрешенный вопрос касательно принадлежности Гибралтара. На сегодняшний день говорить о том, что Гибралтар может в ближайшем будущем стать частью Испании затруднительно, поскольку Мадрид не в состоянии предложить этой территории больше благ и льгот, чем это сделало британское правительство за весь период пребывания Гибралтара в составе Соединенного Королевства. Единственный способ для испанского истеблишмента склонить чашу весов в свою сторону – долгосрочное и устойчивое развитие партнерских отношений с территорией. Единая позиция Испании, направленная на налаживание культурных и социальных связей, могла бы создать благоприятный фон для восстановления своих позиций в регионе.

### Для цитирования в научных исследованиях

Зубрицкая У.И. Международно-правовой статус Гибралтара в контексте испано-британских отношений // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 6А. С. 310-319. DOI: 10.34670/AR.2022.76.52.037

### Ключевые слова

Гибралтар, заморские территории Великобритании, Испания, Европейский Союз, испанско-британские отношения, международное публичное право.

## Введение

С момента захвата Гибралтара в 1704 г. во время Войны за испанское наследство и его перехода под британское управление в 1713 г. вопрос о принадлежности Гибралтара являлся одним из центральных элементов испанской внешней политики, влияющим в том числе и на внутреннюю обстановку. В свою очередь, направленность и интенсивность этого влияния изменялись на протяжении всей истории, обладая общими элементами, которые и по сегодняшний день остаются актуальными и необходимыми для понимания ситуации между Великобританией и Испанией по поводу относительно небольшой территории Гибралтара.

Разногласия между Великобританией и Испанией по поводу Гибралтара – это укоренившийся спор, который поднимает всевозможные международные проблемы [Демирчян, 2019; Зенина, 2018; Ирхин, 2017; Кузнецова, 2015]. Тупик, в котором находилась ситуация и обострение 2012-2016 гг., при котором удалось сохранить статус-кво, благоприятный для позиций Великобритании в Гибралтаре, внезапно изменились после референдума 23 июня 2016 г. в поддержку выхода Великобритании из ЕС. Это событие знаменует собой изменение исторических масштабов спора, поскольку оно может подорвать одну из правовых, экономических и институциональных констант, на основе которой Великобритания владела данными территориями.

Главной характеристикой отношений Испании с Гибралтаром и, в частности с Великобританией по отношению к данному вопросу традиционно было отсутствие стандартизированных рамок отношений.

С момента присоединения Испании к Европейскому союзу (далее – ЕС) после смерти Франко и начала процесса перехода к демократии европейские институты в значительной степени служили гармонизирующим элементом этих отношений. Внедрение общего принципа правовой определенности способствовало разрядке эпизодов напряженности, помогая снизить риск эскалации.

Таким образом, выход Великобритании из ЕС, а вместе с ним и Гибралтара, ознаменовало собой важное изменение подходов внешней политики Испании в отношении Гибралтара.

Попытки переговоров с ЕС о будущем правовом статусе Гибралтара представляют собой возможность для Испании пересмотреть нерешенный вопрос и модернизировать подход к чрезвычайно сложным отношениям с заграничной территорией.

## Гибралтар во внешней политике Франко

Вопрос принадлежности Гибралтара составлял одну из центральных осей внешней политики Франсиско Франко (1939-1975 гг.), поскольку в контексте определенной международной изоляции она способствовала использованию мощного катализатора национальных настроений среди населения.

В период глубокой международной изоляции после окончания гражданской войны, когда Испания была исключена из послевоенного международного порядка, Франко использовал данную проблему в качестве одного из центральных элементов своей внешней политики. Многие националистические мифы в это время сошлись вокруг проблемы Гибралтара, сосредоточив внимание, с одной стороны, на присутствии демонизированной иностранной державы, Великобритании, которая описывалась как исторический враг католицизма и узурпатор части исконно испанской территории [Canessa, www].

Вопрос о принадлежности Гибралтара был даже включен в повестку дня Специального

комитета по деколонизации в 1963 г. Испания стремилась убедить ООН поддержать возврат территории в лоно Испании, чтобы положить конец британскому колониальному гнету в регионе [Report of the Special Committee on the Situation..., www].

В ответ на референдум, организованный Великобританией в Гибралтаре в 1967 г. [Gibraltar votes to remain with Britain, www], была обнародована конституция, предоставляющая территории единый правовой статус. После этого Испания приступила к закрытию границы с Гибралтаром и всех почтовых и телеграфных сообщений [Spain Closing Gibraltar Border..., www].

Несомненно, закрытие границы стало одной из важнейших исторических вех в развитии спора, последствия которого в значительной степени сохраняются и по сей день. Конечно, это исключило какое-либо соглашение на переговорах между Испанией и Великобританией в рамках ООН и, помимо тяжелых экономических и социальных последствий, способствовало разделению людей по обе стороны границы на несколько поколений.

### **Гибралтар и переход Испании к демократии**

Хрупкая испанская демократия, возникшая после смерти диктатора Франко, унаследовала позицию по Гибралтару, закрепившуюся еще при франкистском режиме. Однако произошло важное изменение подхода, направленное на улучшение отношений, что, конечно же, должно рассматриваться в контексте необходимости нормализации внешней роли Испании и стремления демократических сил страны присоединиться к основным международным организациям, которые ранее отказывали в членстве тоталитарному диктаторскому режиму. Основные политические силы Испании убедились, что только путем присоединения к этим организациям, по существу, евроинтеграционным, страна могла укрепить демократическую модель и стимулировать социальное и экономическое развитие.

Лиссабонская декларация по Гибралтару от 10 апреля 1980 г. способствовала переговорам о вступлении Испании в НАТО [The Lisbon Declaration..., www], а, в свою очередь, Брюссельская декларация от 27 ноября 1984 г. помогла разрядить сложные и трудные переговоры для присоединения к европейскому сообществу [Spain and NATO, www], что было приоритетной целью внешней политики Испании.

В этом контексте открытие границы между Испанией и Гибралтаром в декабре 1982 г. [1982: Spain opens border with the Rock, www], одно из первых решений социалистического правительства президента Фелипе Гонсалеса, представляло собой решающий шаг в нормализации отношений с территорией.

Однако, стоит отметить, что с начальных этапов демократического процесса в Испании в отношении Гибралтара сохранялось одно уникальное обстоятельство, которое продолжает влиять на ситуацию в регионе и по сей день: отсутствие общей государственной политики в отношении Гибралтара среди основных испанских политических сил.

Левые правительства в основном в руках социалистической партии пытаются переориентировать переговоры, делая возможным существование каналов приграничного сотрудничества, не обязательно связанных с развитием переговоров о суверенитете Гибралтара, в то время как, с другой стороны, консервативные и правые правительства сосредотачиваются на формулах для восстановления полного или частичного суверенитета над территорией, устранение всех средств сотрудничества в вопросах, представляющих трансграничный интерес.

Другими словами, создание враждебной среды вокруг Гибралтара рассматривалось испанскими правыми силами как выгодное, поскольку оно могло гарантировать значительный

приток голосов от националистических секторов, а также служило отвлечением или прикрытием для относительно неудобных вопросов.

Таким образом, вступление Испании в ЕС 1 января 1986 г. стало решающим фактором в ее отношениях с Гибралтаром. Великобритания и Испания становились партнерами, интегрированными в рамки деятельности институтов сообщества, которые, в свою очередь, обеспечивают многосторонний форум для обсуждения и решения проблем Гибралтара. В связи с этим Европейский суд сыграл ключевую роль в разрешении правовых споров.

### **Внешняя политика демократической Испании в отношении Гибралтара**

Во время правления социалистического правительства Фелипе Гонсалеса (1982-1996 гг.) граница между Испанией и Гибралтаром была вновь открыта [там же], были предприняты попытки наладить упорядоченный диалог по имеющимся разногласиям.

В свою очередь консервативное правительство Хосе Марии Аснара (1996-2004 гг.), предпринимало попытки вернуть Гибралтар в политическое поле Испании, выдвигая различные предложения о совместном суверенитете. Первый план совместного суверенитета был представлен министром иностранных дел Абедем Матутесом в 1997 году [EU: UK rejects proposal..., www], однако данный подход не нашел поддержки ни внутри страны, ни за рубежом. Великобритания и вовсе не была представлена в качестве предполагаемой стороны переговоров.

На деле это предложение было плохо продуманно, с бесчисленными юридическими нестыковками, которые помешали бы его реализации. Действительно, идея территории, находящейся под совместным суверенитетом, чрезвычайно деликатна по ряду причин [Lombardo, 1998].

Функционирование испанских автономных сообществ по отношению к центральной власти является сложным и весьма проблематичным на территориях со своей собственной идентичностью и с важными социальными секторами и политическими силами, известными как суверенитеты, которые выступают за большую автономию и независимость. С другой стороны, предложение о совместном суверенитете почти наверняка потребовало бы внесения поправок в конституцию, что само по себе является очень сложной задачей.

Наконец, изменение статуса Гибралтара, безусловно, окажет значительное влияние на два испанских города в Северной Африке, а именно Сеуту и Мелилью, которые находятся всего в семи морских милях от Испании.

Подход социалистического правительства Хосе Луиса Родригеса Сапатеро (2004-2004 гг. 2011) характеризовался поиском диалога для решения трансграничных проблем в попытке вернуть территорию. Результатом такого подхода стало создание «Трехстороннего форума для диалога» в качестве неофициального переговорного механизма, который справедливо включил Гибралтар в качестве независимого участника процесса диалога [там же].

Помимо обеспечения стабильного механизма диалога, в рамках этой формулы в 2006 г. был достигнут ряд договоренностей, именуемых Кордовскими соглашениями, что явилось крупным шагом вперед в улучшении приграничных отношений [Discrimination and the Cordoba Agreement..., www].

Данной форме диалога не удалось сохраниться после победы консервативной партии на выборах в ноябре 2011 г., которые привели к власти Мариано Рахоя (2011-2018 гг.).

Летом 2013 г. установка бетонных модулей в качестве искусственных рифов, предназначенных для восстановления промысловой территории, спровоцировала кризис,

который привел к увеличению очередей на въезд в Гибралтар и застою в британско-испанском переговорном процессе [Gibraltar row..., www]. Гибралтар был обвинен в многочисленных экологических преступлениях и нарушениях экологического законодательства в соответствии с международным правом. Эти обвинения привели к беспрецедентной социальной мобилизации, которой манипулировало испанское правительство.

«Трехсторонний форум для диалога» был закрыт [The Overseas Territories..., www], и снова идея совместного суверенитета была выдвинута правительством Испании, на этот раз министром иностранных дел Хосе Мануэлем Гарсиа Маргалло. Так, в октябре 2016 он публично заявил, что в течение четырех лет установит испанский флаг на Гибралтаре [Margallo sobre Gibraltar..., www].

Разумеется, эта формула сосуверенитета была абсолютно отвергнута Гибралтаром [там же]. Тем не менее предложение о совместном суверенитете стало центральной осью внешней политики Испании в отношении Гибралтара, который, закрыв «Трехсторонний форум» в одностороннем порядке, исключил любую возможность диалога и переговоров.

Именно в такой напряженной ситуации наиболее отчетливо воспринималась роль ЕС как следствие общего членства всех сторон, вовлеченных в спор. Во время кризиса 2013 г. рассмотрение различных жалоб по существующим каналам в европейских учреждениях и визиты инспекторов Комиссии для изучения ситуации на местах в значительной степени способствовали разрядке напряженности и уменьшению опасного риска эскалации. В конечном счете, в отсутствие прямых переговоров ЕС обеспечил основу для укрепления доверия, где стороны могли бы обсудить свои позиции, а присутствие беспристрастной третьей стороны в значительной степени способствовало диалогу.

### **Выход Великобритании из ЕС и его влияние на притязания Испании в Гибралтаре**

Решение Великобритании и, следовательно, Гибралтара как территории, внешняя политика которой зависит от этой страны в соответствии со статьей 355(3) Договора о функционировании Европейского Союза [Consolidated version..., www], о выходе из ЕС оказало глубокое влияние на вопрос о принадлежности Гибралтара. Кроме того, выход имеет серьезные экономические и социальные последствия, влияющие на правовой режим границы и подразумевающие изменение рамок отношений в политической и судебной сферах, которые структурируют сложные трансграничные отношения.

Результат референдума 23 июня 2016 г. имеет далеко идущие последствия для внешнеполитического подхода Испании к Гибралтару, поскольку может привести к исчезновению общей правовой и институциональной базы, которая помогла нормализовать и гармонизировать сложные отношения с Гибралтаром.

Контраст между окончательной победой на референдуме в Великобритании в пользу выхода из ЕС и подавляющей поддержкой Гибралтаром того, чтобы остаться в британском союзе, был использован консервативным правительством Рахоя в качестве аргумента для более решительной защиты своего предложения о совместном суверенитете.

Правительство Рахоя считало, что вышеупомянутое предложение о совместном суверенитете будет одобрено гибралтарцами как способ позволить им сохранить свой уникальный европейский статус, один из главных факторов успеха гибралтарской экономической, политической и социальной модели.

Данная позиция испанского правительства, приветствовавшаяся единомышленниками в средствах массовой информации и горячо поддерживаемая многими испанскими учеными, на деле оказалась сильно предвзятым догматическим взглядом, который ставит внешнюю политику Испании в отношении Гибралтара далекой от реальности.

В сущности, цель испанского правительства состояла в том, чтобы попытаться воспользоваться возможностью, чтобы получить точку опоры в своей попытке восстановить суверенитет над территорией Гибралтара полностью или частично.

Несомненно, в процессе переговоров о выходе Великобритании, в соответствии с положениями статьи 50 Договора о Европейском Союзе [El Brexit у Gibraltar..., 2017], устанавливающей правовой порядок процесса выхода, Испания занимала очень выгодную стартовую позицию.

Самый сложный момент наступил в ноябре 2018 года, когда нужно было заключить соглашение о выходе Великобритании из состава ЕС. Испания считала, что двусмысленное толкование статьи 184, устанавливающей общие принципы ведения переговоров, по отношению к статье 3 (территориальная сфера действия Соглашения о выходе) могло привести к выводу, что будущие соглашения между ЕС и Великобританией по отношению к Гибралтару не будут требовать одобрения Испании [Why did Spain object..., www]. Чтобы устранить любую двусмысленность в толковании, правительство Испании даже объявило о возможном вето на Соглашение о выходе [Brexit negotiations..., www]. Эта ситуация была разрешена путем получения Испанией заверений от ЕС в том, что статья никоим образом не связана с территориальным охвату предыдущих соглашений.

Испания, по сути, могла парализовать весь процесс выхода Великобритании из ЕС, посчитав, что соглашение противоречит ее интересам.

В течение первых лет переговоров Испания растратила все ключевые позиции по данному вопросу. Это, в свою очередь, породило недоверие между Гибралтаром к испанскому правительству. Как указал Тринидад (2017): «Поэтому больше всего гибралтарцы боятся не Брексита как такового, а того, что Испания сможет сделать, когда Гибралтар потеряет правовую защиту, предоставляемую его статусом в ЕС».

После вотума недоверия испанскому парламенту в мае 2018 г., ввиду размаха коррупционных скандалов, связанных с консервативным правительством Рахоя, в Испании произошла смена правительства.

С приходом к власти премьер-министра социалиста Педро Санчеса в 2018 году Испания постепенно изменила свой подход к переговорам, заняв более прагматичную позицию.

Поскольку предложение о совместном суверенитете консервативного правительства Народной партии было отклонено и учитывая, что права Испании были гарантированы в переговорном процессе ЕС, прагматичная позиция правительства Санчеса сосредоточила переговоры на важных вопросах в рамках трансграничных отношений. Эти вопросы были вынесены на обсуждение с Великобританией и согласованы в форме четырех Меморандумов о взаимопонимании [там же].

Кроме того, разумно сбалансированный и реалистичный договор о налогообложении и защите финансовых интересов был согласован с Великобританией, дополняя многоуровневую переговорную структуру. Как известно, «Соглашение о выходе Великобритании из ЕС» 2018 года было принято лишь в январе 2020 г. после смены премьер-министра и некоторых незначительных модификаций [The EU-UK Withdrawal Agreement, www]. Оно, к сожалению, не вносило никаких изменений в отношении статуса Гибралтара.

## **Перспективы нового соглашения и развитие переговорного процесса между сторонами**

Что касается перспектив нового соглашения, то стоит выделить определенные аспекты. Первое, это вопросы передвижения населения, соглашение содержит положения, позволяющие применять в Гибралтаре часть Шенгенского законодательства для устранения контроля за передвижением людей между Гибралтаром и Шенгенской зоной и устранения всех физических барьеров.

Второе, что касается таможенных отношений, то будущее соглашение могло бы предусматривать индивидуальное решение, основанное на подобии таможенного союза между ЕС и Гибралтаром с некоторыми особенностями, призванными устранить таможенные барьеры между Гибралтаром и ЕС, а именно ограничение таможенного контроля и досмотра.

Несомненно, если бы эти проекты были реализованы, трансграничные отношения коренным образом изменились бы исключительно в положительную сторону, приумножив возможности для развития и благосостояния в этом регионе, тем самым авторитет Испании и ее позиции по данному вопросу были бы на совершенно ином уровне.

В любом случае стратегия испанской социалистической партии и перестройка ее подхода к переговорам в пользу каналов диалога между всеми сторонами, вероятно, приведут к более реалистичным переговорам по соответствующим вопросам. Тем не менее, парламентская слабость испанского правительства, сложная экономическая и политическая ситуация в Испании, усугубленная воздействием пандемии COVID-19, и ожесточенное сопротивление консервативных сил такому подходу к переговорам являются факторами, которые необходимо учитывать в ходе переговоров в ближайшем будущем.

### **Заключение**

Исходя из вышеописанного исторического контекста можно сделать вывод о том, что испанскому правительству впредь стоит строить свою позицию насчет принадлежности Гибралтара исходя из того, что сами гибралтарцы тяготеют к британскому подданству по ряду причин. Все же Великобритания, несмотря на выход из ЕС, сохраняет положение одной из ведущих держав региона, а сам Гибралтар имеет очень удобный статус и территориальное местоположение. Эти факторы учитываются британским правительством, которое всецело поддерживает Гибралтар.

Испания в свою очередь переживала разные периоды своей истории, взлеты и падения, которые, как ни странно, отражались и на позиции, как правительства, так и общества по отношению к Гибралтару. Отсутствие в историческом контексте единого консенсуса по вопросам отношений со своей бывшей территорией привело к культурному и социальному дистанцированию Гибралтара от Испании.

На сегодняшний день говорить о том, что Гибралтар может в ближайшем будущем стать частью Испании затруднительно, поскольку Мадрид не в состоянии предложить этой территории больше благ и льгот, чем это сделало британское правительство за весь период пребывания Гибралтара в составе Соединенного Королевства.

Единственный способ для испанского истеблишмента склонить чашу весов в свою сторону – долгосрочное и устойчивое развитие партнерских отношений с территорией. Единая позиция Испании, направленная на налаживание культурных и социальных связей, могла бы создать благоприятный фон для восстановления своих позиций в регионе. Подписание нового

соглашения с Великобританией могло бы позволить резидентам Гибралтара пользоваться благами граждан ЕС с помощью Испании, что в глазах гибралтарцев повысило бы уровень доверия к Мадриду и помогло в долгосрочной перспективе рассмотреть возможность референдума о новом статусе территории.

## Библиография

1. Демирчян Л.С. Влияние Врехит на юридический статус Гибралтара // Образование и право. 2019. № 6. С. 11-17.
2. Зенина М.А. Гибралтар и Фолкленды: неурегулированные споры вокруг заморских территорий Великобритании // Актуальные проблемы Европы. 2018. № 3. С. 152-171.
3. Ирхин И.В. Особенности конституционного статуса Гибралтара как заморской территории Королевства Великобритании и Северной Ирландии // Российский юридический журнал. 2017. № 4 (115). С. 28-38.
4. Кузнецова М.В. Проблема Гибралтара в испано-британских отношениях в начале XXI века: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. 167 с.
5. 1982: Spain opens border with the Rock. URL: [http://news.bbc.co.uk/onthisday/hi/dates/stories/december/15/newsid\\_2559000/2559887.stm](http://news.bbc.co.uk/onthisday/hi/dates/stories/december/15/newsid_2559000/2559887.stm)
6. Brexit negotiations: Gibraltar Memoranda of Understanding. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/eu-exit-negotiations-gibraltar-memoranda-of-understanding>
7. Britain rejects Spain's talk of joint sovereignty for Gibraltar. URL: <https://www.theguardian.com/world/2016/jun/24/britain-gibraltar-rejects-spains-talk-joint-sovereignty>
8. Canessa A. et al. Bordering on Britishness. 'Franco Lives!' Spanish Fascism and the Creation of a British Gibraltar Identity. URL: [https://www.researchgate.net/publication/329756262\\_'Franco\\_Lives'\\_Spanish\\_Fascism\\_and\\_the\\_Creation\\_of\\_a\\_British\\_Gibraltarian\\_Identity\\_National\\_Identity\\_in\\_Gibraltar\\_from\\_the\\_Spanish\\_Civil\\_War\\_to\\_Brexit](https://www.researchgate.net/publication/329756262_'Franco_Lives'_Spanish_Fascism_and_the_Creation_of_a_British_Gibraltarian_Identity_National_Identity_in_Gibraltar_from_the_Spanish_Civil_War_to_Brexit)
9. Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union – *Part Seven: General and Final Provisions*. Art. 355. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12008E355>
10. Discrimination and the Cordoba Agreement of September 2006. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-6-2007-4190\\_GA.html?redirect](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-6-2007-4190_GA.html?redirect)
11. El Brexit y Gibraltar. Un reto con oportunidades conjuntas. Madrid, 2017. 275 p.
12. EU: UK rejects proposal to share sovereignty of Gibraltar with Spain. URL: <http://www.aparchive.com/metadata/youtube/aa8ec4650a60620831c6b4121e3e5d27>
13. Gibraltar row: Spain 'misinformed' over artificial reef. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2013/aug/22/spain-gibraltar-reef-fishing>
14. Gibraltar votes to remain with Britain – 1967. URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/sep/11/gibraltar-votes-to-remain-with-britain-archive-1967>
15. Gold P. The Tripartite Forum of Dialogue: Is this the Solution to the 'Problem' of Gibraltar? // Mediterranean Politics. 2009. № 14:1. P. 79-97.
16. Lombardo M.A. The one remaining problem still remains: The rhetoric of an Anglo-Spanish conflict // Atlantis. 1998. № 20 (1). P. 111-121.
17. Margallo sobre Gibraltar: "Pondré la bandera y mucho antes de lo que Picardo cree". URL: [https://elpais.com/politica/2016/10/06/actualidad/1475736600\\_039904.html](https://elpais.com/politica/2016/10/06/actualidad/1475736600_039904.html)
18. Report of the Special Committee on the Situation with regard to the Implementation of the Declaration on the Granting of Independence to Colonial Countries and Peoples. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/798518?ln=ru>
19. Spain and NATO. URL: <https://www.exteriores.gob.es/es/Paginas/index.aspx>
20. Spain Closing Gibraltar Border, Cutting Colony's Labor Supply. URL: <https://www.nytimes.com/1969/06/08/archives/spain-closing-gibraltar-border-cutting-colonys-labor-supply.html>
21. The EU-UK Withdrawal Agreement. URL: [https://ec.europa.eu/info/strategy/relations-non-eu-countries/relations-united-kingdom/eu-uk-withdrawal-agreement\\_en](https://ec.europa.eu/info/strategy/relations-non-eu-countries/relations-united-kingdom/eu-uk-withdrawal-agreement_en)
22. The Lisbon Declaration 10 april 1980. Declaration of Lisbon. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm200102/cmselect/cmfa/413/413ap07.htm>
23. The Overseas Territories. Security, Success and Sustainability. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/32952/ot-wp-0612.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/32952/ot-wp-0612.pdf)
24. Why did Spain object to Article 184 of the Withdrawal Agreement? How was this situation resolved? URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/brexit/gibraltar/Paginas/article184.aspx>

## The international legal status of Gibraltar in the context of Spanish-British relations

Ul'yana I. Zubritskaya

Graduate Student,  
Faculty of Integrated Security of Fuel and Energy Complex,  
National University of Oil and Gas "Gubkin University",  
119991, 65, Leninskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: happiniess\_11@mail.ru

### Abstract

The article reveals the features characterizing bilateral relations between two European states, Great Britain and Spain in terms of unsettled disagreements on the international legal status of Gibraltar. It is emphasized that the contradictions between the two countries on the ownership of Gibraltar have existed for a long period of time. One of the key events contributing to the harmonization of relations in this area was Spain's accession to the European Union. This fact provided an opportunity for a multilateral forum to discuss and find ways to solve the problems of Gibraltar within the framework of the Spanish-British dialogue. However, the UK's exit from the EU has exacerbated an already existing dispute. Spain needed to form new approaches in foreign policy that would allow revising the unresolved issue regarding the ownership of Gibraltar. To date, it is difficult to say that Gibraltar may become part of Spain in the near future, since Madrid is not able to offer this territory more benefits and benefits than the British government did during the entire period of Gibraltar's stay as part of the United Kingdom. The only way for the Spanish establishment to tip the scales in its favor is a long-term and sustainable partnership with the territory. The unified position of Spain, aimed at establishing cultural and social ties, could create a favorable background for the restoration of its positions in the region.

### For citation

Zubritskaya U.I. (2022) Mezhdunarodno-pravovoi status Gibraltara v kontekste ispano-britanskikh otnoshenii [The international legal status of Gibraltar in the context of Spanish-British relations]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (6A), pp. 310-319. DOI: 10.34670/AR.2022.76.52.037

### Keywords

Gibraltar, British overseas territories, Spain, European Union, Spanish-British relations, public international law.

### References

1. *1982: Spain opens border with the Rock.* Available at: [http://news.bbc.co.uk/onthisday/hi/dates/stories/december/15/newsid\\_2559000/2559887.stm](http://news.bbc.co.uk/onthisday/hi/dates/stories/december/15/newsid_2559000/2559887.stm) [Accessed 06/06/2022]
2. *Brexit negotiations: Gibraltar Memoranda of Understanding.* Available at: <https://www.gov.uk/government/publications/eu-exit-negotiations-gibraltar-memoranda-of-understanding> [Accessed 06/06/2022]
3. *Britain rejects Spain's talk of joint sovereignty for Gibraltar.* Available at: <https://www.theguardian.com/world/2016/jun/24/britain-gibraltar-rejects-spains-talk-joint-sovereignty> [Accessed 06/06/2022]

Ul'yana I. Zubritskaya

- 06/06/2022]
4. Canessa A. et al. *Bordering on Britishness. 'Franco Lives!' Spanish Fascism and the Creation of a British Gibraltarian Identity*. Available at: [https://www.researchgate.net/publication/329756262\\_'Franco\\_Lives'\\_Spanish\\_Fascism\\_and\\_the\\_Creation\\_of\\_a\\_British\\_Gibraltarian\\_Identity\\_National\\_Identity\\_in\\_Gibraltar\\_from\\_the\\_Spanish\\_Civil\\_War\\_to\\_Brexit](https://www.researchgate.net/publication/329756262_'Franco_Lives'_Spanish_Fascism_and_the_Creation_of_a_British_Gibraltarian_Identity_National_Identity_in_Gibraltar_from_the_Spanish_Civil_War_to_Brexit) [Accessed 06/06/2022]
  5. *Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union – Part Seven: General and Final Provisions. Art. 355*. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12008E355> [Accessed 06/06/2022]
  6. Demirchyan L.S. (2019) Vliyaniye Brexit na yuridicheskii status Gibraltara [The impact of Brexit on the legal status of Gibraltar]. *Obrazovanie i pravo* [Education and Law], 6, pp. 11-17.
  7. *Discrimination and the Cordoba Agreement of September 2006*. Available at: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-6-2007-4190\\_GA.html?redirect](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-6-2007-4190_GA.html?redirect) [Accessed 06/06/2022]
  8. (2017) *El Brexit y Gibraltar. Un reto con oportunidades conjuntas*. Madrid.
  9. *EU: UK rejects proposal to share sovereignty of Gibraltar with Spain*. Available at: <http://www.aparchive.com/metadata/youtube/aa8ec4650a60620831c6b4121e3e5d27> [Accessed 06/06/2022]
  10. *Gibraltar row: Spain 'misinformed' over artificial reef*. Available at: <https://www.theguardian.com/environment/2013/aug/22/spain-gibraltar-reef-fishing> [Accessed 06/06/2022]
  11. *Gibraltar votes to remain with Britain – 1967*. Available at: <https://www.theguardian.com/world/2018/sep/11/gibraltar-votes-to-remain-with-britain-archive-1967> [Accessed 06/06/2022]
  12. Gold P. (2009) The Tripartite Forum of Dialogue: Is this the Solution to the 'Problem' of Gibraltar? *Mediterranean Politics*, 14:1, pp. 79-97.
  13. Irkhin I.V. (2017) Osobennosti konstitutsionnogo statusa Gibraltara kak zamorskoj territorii Korolevstva Velikobritanii i Severnoi Irlandii [Features of the constitutional status of Gibraltar as an overseas territory of the Kingdom of Great Britain and Northern Ireland]. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal* [Russian Journal of Law], 4 (115), pp. 28-38.
  14. Kuznetsova M.V. (2015) *Problema Gibraltara v ispano-britanskikh otnosheniyakh v nachale XXI veka. Doct. Dis.* [The problem of Gibraltar in Spanish-British relations at the beginning of the XXI century. Doct. Dis.]. Moscow.
  15. Lombardo M.A. (1998) The one remaining problem still remains: The rhetoric of an Anglo-Spanish conflict. *Atlantis*, 20 (1), pp. 111-121.
  16. *Margallo sobre Gibraltar: "Pondré la bandera y mucho antes de lo que Picardo cree"*. Available at: [https://elpais.com/politica/2016/10/06/actualidad/1475736600\\_039904.html](https://elpais.com/politica/2016/10/06/actualidad/1475736600_039904.html) [Accessed 06/06/2022]
  17. *Report of the Special Committee on the Situation with regard to the Implementation of the Declaration on the Granting of Independence to Colonial Countries and Peoples*. Available at: <https://digitallibrary.un.org/record/798518?ln=ru> [Accessed 06/06/2022]
  18. *Spain and NATO*. Available at: <https://www.exteriores.gob.es/es/Paginas/index.aspx> [Accessed 06/06/2022]
  19. *Spain Closing Gibraltar Border, Cutting Colony's Labor Supply*. Available at: <https://www.nytimes.com/1969/06/08/archives/spain-closing-gibraltar-border-cutting-colonys-labor-supply.html> [Accessed 06/06/2022]
  20. *The EU-UK Withdrawal Agreement*. Available at: [https://ec.europa.eu/info/strategy/relations-non-eu-countries/relations-united-kingdom/eu-uk-withdrawal-agreement\\_en](https://ec.europa.eu/info/strategy/relations-non-eu-countries/relations-united-kingdom/eu-uk-withdrawal-agreement_en) [Accessed 06/06/2022]
  21. *The Lisbon Declaration 10 april 1980. Declaration of Lisbon*. Available at: <https://publications.parliament.uk/pa/cm200102/cmselect/cmfa/413/413ap07.htm> [Accessed 06/06/2022]
  22. *The Overseas Territories. Security, Success and Sustainability*. Available at: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/32952/ot-wp-0612.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/32952/ot-wp-0612.pdf) [Accessed 06/06/2022]
  23. *Why did Spain object to Article 184 of the Withdrawal Agreement? How was this situation resolved?* Available at: <https://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/brexit/gibraltar/Paginas/article184.aspx> [Accessed 06/06/2022]
  24. Zenina M.A. (2018) Gibraltar i Folklendy: neuregulirovannye spory vokrug zamorskikh territorii Velikobritanii [Gibraltar and the Falklands: unresolved disputes over the overseas territories of Great Britain]. *Aktual'nye problemy Evropy* [Actual problems of Europe], 3, pp. 152-171.