

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.70.63.036

## Зарождение и развитие Закона о персональных данных в России

**Вилисова Ирина Борисовна**

Аспирант кафедры уголовного права и процесса,  
Уральский институт управления (филиал),  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,  
620144, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66;  
e-mail: Vilisova@mail.ru

**Гришин Денис Александрович**

Завкафедрой уголовного права и процесса,  
Уральский институт управления (филиал),  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,  
620144, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66;  
e-mail: Vilisova@mail.ru

### Аннотация

В данной статье автор анализирует процесс возникновения и развития законодательства о защите персональных данных в Российской Федерации. По мнению автора, Федеральный закон «О персональных данных» был принят в связи с общим процессом унификации российского и европейского права, проходившим в начале 2000-х годов. Отмечая его несомненно положительную роль в развитии отечественного права, говорится и о его существенных недостатках: слабом внимании к вопросам защиты интересов собственно носителей персональных данных, возможности использования персональных данных и без согласия их субъектов. Закон формализует ответственность операторов обработки персональных данных перед государством за отсутствие механизма или политики защиты персональных данных, но в то же время практически не уделяет внимания защите интересов самих носителей данных. В этом направлении необходимо дальнейшее совершенствование рассматриваемого закона.

### Для цитирования в научных исследованиях

Вилисова И.Б., Гришин Д.А. Зарождение и развитие Закона о персональных данных в России // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 3А. С. 315-319. DOI: 10.34670/AR.2022.70.63.036

### Ключевые слова

Персональные данные, информация, частная жизнь, материальные ресурсы, законопроект, правовая защита.

## Введение

Законодательство о защите персональных данных появилось в современной России сравнительно недавно, в 2006 году, на волне имплементирования отечественной правовой системы в международную, прежде всего европейскую, правовую систему. С учетом современного «охлаждения» этого процесса, переориентации на «национальные приоритеты» представляет интерес процесс принятия российского закона о защите персональных данных, анализ необходимости и целесообразности его принятия, что позволит в дальнейшем обсудить вопросы его соответствия существующим реалиям.

Надо отметить, что вопрос истории развития законодательства о защите персональных данных в Европе, США и России был довольно хорошо рассмотрен в работе Н.А. Дмитрика, в которой был также дан прогноз развития этого правозащитного института [Дмитрик, 2020].

В целом, в научной литературе признается, что институт защиты персональных данных произошел от более широкого института охраны частной жизни и конфиденциальной информации. При этом изначально данный институт возник как реакция на возможное вторжение в частную жизнь со стороны государства, в том числе и в целях борьбы с опасными проявлениями – терроризмом, экстремизмом и т.п., и только потом он стал рассматриваться как инструмент защиты материальных интересов граждан от использования их персональных данных со стороны бизнеса. Все это привело к принятию общеевропейских деклараций и конвенций, ставящих своей целью создание единой нормативной базы по защите персональных данных.

## Основная часть

С начала 2000-х годов в нашей стране принималось множество законов, направленных на сближение с правовыми институтами Западной Европы и США, что было обусловлено прежде всего стремлением нашей страны вступить в ВТО, получить доступ к более экономическим выгодным отношениям с наиболее экономически развитыми государствами мира.

Такой доступ был обусловлен и требованием сближения отечественной правовой системы с западной, унификации правового регулирования. В связи с этим Президентом России 16 февраля 2005 года было дано Поручение о внесении в Государственную Думу проекта о ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных.

Какой либо значительной переработки Конвенции к российским условиям не проводилось, что следует из того обстоятельства, что уже к сентябрю того же года были готовы четыре законопроекта – Законопроект № 217346-4 «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных»; Законопроект № 217352-4 «О персональных данных»; законопроект № 217354-4 «Об информации, информационных технологиях и защите информации»; законопроект № 217355-4 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных" и Федерального закона "О персональных данных", которые были внесены в Государственную Думу.

Как видно из перечня данных законопроектов, в них, помимо ратификации Конвенции, решался вопрос об изменениях в действующем законодательстве и принятии совершенно нового закона, целиком посвященного персональным данным как особому объекту правовой

защиты. Данный закон [Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ, [www](http://www)] был принят довольно поспешно, уже в начале 2006 года и с 01 января 2007 года вступил в силу.

В связи с этим надо отметить, что и до принятия Федерального закона «О персональных данных» в российском праве персональные данные частично попадали в сферу защиты в отдельных законодательных актах, с учетом специфики их правового регулирования. Так, данные о личности, связанные с ее семейным статусом, защищались Семейным кодексом, в частности, данные об усыновлении, которые позволяли персонифицировать личность как субъекта семейных отношений. Как отмечал А.И. Савельев [Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ, 2016] и другие авторы [Петрыкина, 2011], в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» под персональными данными понимались «сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность». Этот Закон утратил силу с 8 августа 2006 г., с момента вступления в силу нового Закона об информации. Трудовой кодекс РФ также в течение некоторого времени содержал дефиницию персональных данных работника, в которой был отражен признак идентифицируемости – «информация, необходимая работодателю в связи с трудовыми отношениями и касающаяся конкретного работника» (ст. 85 ТК РФ) [там же]. Однако и это положение утратило силу в 2013 г. Сведения, составляющую частную тайну, охранялись уголовным и административным законодательством.

Еще более ранним актом следует указать Указ Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера», который до настоящего времени содержит вторую, наравне с Законом о персональных данных, трактовку самого понятия «персональные данные», раскрывая их как «сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные)».

Тем не менее, как показала практика применения Федерального закона «О персональных данных», его первоначальная редакция была неудобной для применения, что обусловило внесение дальнейших изменений в текст самого Закона, а также во множество других законодательных актов, регулирующих оборот персональных данных в различных сферах правовых отношений.

Первая такая корректировка Закона состоялась в 2009 году, и, по сути, весь Закон был серьезно переработан. В настоящее время в сам текст Закона поправки вносились 24 раза, что говорит о его серьезной доработке.

## Заключение

На современном этапе, как отмечается в научной литературе, Федеральный закон «О персональных данных» сохраняет весьма существенный концептуальный недостаток – фактическое отсутствие защиты интересов субъектов персональных данных. То есть закон формализует ответственность операторов обработки персональных данных перед государством за отсутствие механизма или политики защиты персональных данных, но в то же время практически не уделяет внимания защите интересов самих носителей данных. Стоит отметить и негативный эффект, связанный с принятием и вступлением в силу ст. 152.2 ГК РФ. Фактически эта статья нивелирует в частноправовой сфере все правовые механизмы законодательства о защите персональных данных, устанавливая возможность сбора, хранения, распространения и использования информации о частной жизни гражданина без его согласия в государственных,

общественных или иных публичных интересах, а также в случаях, если информация о частной жизни гражданина ранее стала общедоступной. Также данной статьей не установлены требования к согласию, которое может быть дано в любой форме, опять же, в отличие от специальных требований к согласию на обработку персональных данных, закрепленных в ст. 9 Закона о персональных данных [Дмитрик, 2020].

Таким образом, именно в этом направлении и следует ожидать дальнейшего совершенствования указанного Закона.

### Библиография

1. Волкова О. Персональные данные работника и их защита // Кадровик. Трудовое право для кадровика. 2008. № 10. С. 29-36.
2. Дмитрик Н.А. История, смысл и перспективы института персональных данных // Вестник гражданского права. 2020. № 3.
3. Маркевич А.С. Организационно-правовая защита персональных данных в служебных и трудовых отношениях: автореф. дис. ... канд. юр. наук. Воронеж, 2006. 24 с.
4. О персональных данных: федер. закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (в ред. от 02.07.2021 № 331-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61801](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801).
5. Петрыкина Н.И. Правовое регулирование оборота персональных данных. Теория и практика. М.: Статут, 2011. 134 с.
6. Савельев А.И. Электронная коммерция в России и за рубежом: правовое регулирование. 2-е изд. М.: Статут, 2016. 640 с.
7. Сексте Я.А., Маркевич А.С. Проблемы становления и развития института защиты персональных данных в РФ: историко-правовой аспект // Вопросы безопасности. 2020. № 4. С. 28-35.
8. Слесарев Ю.В. Историко-правовой аспект обеспечения информационной безопасности // Балтийский гуманитарный журнал (ВАК). 2019. Т. 8. № 1 (26). С. 351-354

## The origin and development of the Law on personal data in Russia

**Irina B. Vilisova**

Postgraduate Student,  
Department of criminal law and procedure,  
Ural Institute of Management (branch),  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,  
620144, 66, 8 Marta str., Ekaterinburg, Russian Federation;  
e-mail: Vilisova@mail.ru

**Denis A. Grishin**

Head of the Department of criminal law and procedure,  
Ural Institute of Management (branch),  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,  
620144, 66, 8 Marta str., Ekaterinburg, Russian Federation;  
e-mail: Vilisova@mail.ru

### Abstract

The author of this article analyzes the process of emergence and development of legislation on the protection of personal data in the Russian Federation. According to the author, the Federal Law

"On Personal Data" was adopted in connection with the general process of unification of Russian and European law, which took place in the early 2000s. Noting its undoubtedly positive role in the development of domestic law, the author also speaks of its significant shortcomings: little attention to the protection of the interests of the personal data carriers themselves, the possibility of using personal data without the consent of their subjects. The law formalizes the responsibility of personal data processing operators to the state for the lack of a mechanism or policy for the protection of personal data, but at the same time practically does not pay attention to protecting the interests of the data carriers themselves. Further improvement of the considered law is necessary in this direction.

### For citation

Vilisova I.B., Grishin D.A. (2022) Zarozhdenie i razvitie Zakona o personal'nykh dannykh v Rossii [The origin and development of the Law on personal data in Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (3A), pp. 315-319. DOI: 10.34670/AR.2022.70.63.036

### Keywords

Personal data, information, privacy, material resources, bill, legal protection.

### References

1. Dmitrik N.A. (2020) Istoriya, smysl i perspektivy instituta personal'nykh dannykh [History, meaning and prospects of the personal data institute]. *Vestnik grazhdanskogo prava* [Civil Law Bulletin], 3.
2. Markevich A.S. (2006) *Organizatsionno-pravovaya zashchita personal'nykh dannykh v sluzhebnykh i trudovykh otnosheniyakh. Dokt. Diss. Abstract* [Organizational and legal protection of personal data in service and labor relations. Doct. Diss. Abstract]. Voronezh.
3. O personal'nykh dannykh: feder. zakon ot 27.07.2006 № 152-FZ (v red. ot 02.07.2021 № 331-FZ) [About personal data: Federal Law No. 152-FZ of July 27, 2006 (as amended by No. 331-FZ of July 2, 2021)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61801](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801) [Accessed 12/03/2022].
4. Petrykina N.I. (2011) *Pravovoe regulirovanie oborota personal'nykh dannykh. Teoriya i praktika* [Legal regulation of the circulation of personal data. Theory and practice]. Moscow: Statut Publ.
5. Savel'ev A.I. (2016) *Elektronnaya kommertsiya v Rossii i za rubezhom: pravovoe regulirovanie* [Electronic commerce in Russia and abroad: legal regulation], 2nd ed. Moscow: Statut Publ.
6. Sekste Ya.A., Markevich A.S. (2020) Problemy stanovleniya i razvitiya instituta zashchity personal'nykh dannykh v RF: istoriko-pravovoi aspekt [Problems of Formation and Development of the Institute of Personal Data Protection in the Russian Federation: Historical and Legal Aspect]. *Voprosy bezopasnosti* [Security Issues], 4, pp. 28-35.
7. Slesarev Yu.V. (2019) Istoriko-pravovoi aspekt obespecheniya informatsionnoi bezopasnosti [Historical and legal aspect of information security]. *Baltiiskii gumanitarnyi zhurnal (VAK)* [Baltic Journal of Humanities (VAK)], 8-1 (26), pp. 351-354
8. Volkova O. (2008) Personal'nye dannye rabotnika i ikh zashchita [Personal data of the worker and their protection]. *Kadrovik. Trudovoe pravo dlya kadrovika* [Kadrovik. Labor law for personnel officer], 10, pp. 29-36.