

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.90.17.039

## Юридические требования к регулированию влияния производств на парниковый эффект

**Киракосянц Давид Алексеевич**

Студент,

Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина,  
125993, Российская Федерация, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9;  
e-mail: davidkir99@mail.ru

### Аннотация

Выбросы углекислого газа, обусловленные природными и искусственными процессами, вызывают парниковый эффект на планете. В 2020 году в России Минэкономразвития разработало план до 2050 года по снижению выбросов CO<sub>2</sub>, что является вкладом в декарбонизацию экономики. Однако даже интенсивный сценарий реализации плана предполагает снижение выбросов всего на 3%. В данной статье рассматриваются основные юридические требования, которые сегодня предъявляются к регулированию влияния производств на парниковый эффект. В ходе выполнения исследования было выявлено, что в РФ регулирование влияния производств на парниковый эффект не такое жесткое, как в других странах, нет дополнительной налоговой нагрузки на эмитенты. Также выявлено, что ряд органов, уполномоченных контролировать и регулировать влияние производств на парниковый эффект не реализуют свои возможности в полной мере. Необходимо совершенствование законодательства и деятельности уполномоченных государственных органов, бизнесу необходимо пересмотреть корпоративные принципы и принять участие в разработке и реализации низкоуглеродных стратегий.

### Для цитирования в научных исследованиях

Киракосянц Д.А. Юридические требования к регулированию влияния производств на парниковый эффект // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 3А. С. 303-308. DOI: 10.34670/AR.2022.90.17.039

### Ключевые слова

Парниковый эффект, производственные выбросы, низкоуглеродная стратегия, декарбонизация экономики, парниковые газы.

## Введение

Парниковый эффект — это процесс, в которого тепло улавливается «парниковыми газами», расположенными близко к поверхности Земли. «Парниковые газы» формируют оболочку вокруг Земли, повышая температуру на планете. К парниковым газам относятся углекислый газ, метан, оксиды азота и водяной пар. Ученые установили, что согревающий эффект углекислого газа помогает стабилизировать атмосферу Земли. Если удалить углекислый газ, земной парниковый эффект исчезнет. Без углекислого газа поверхность Земли была бы примерно на 33°C (59°F) холоднее [Ронжина, Горохов, 2021, 55].

Таким образом, можно говорить, что в современном мире выбросы углекислого газа вызывают парниковый эффект. Следует отметить то, что процесс формирования углекислого газа связан как с природными, так и с искусственными процессам. Естественный процесс протекает миллионы лет и саморегулируется. Искусственные процессы порой являются бесконтрольными и часто именно от них возрастает угроза парниковых эффектов.

В мире около 8% выбросов углекислого газа обусловлены использованием «грязных» источников энергии и несовершенства технологических процессов. В РФ данный показатель составляет 28% [The Carbon Border Adjustment Mechanism explained, www].

Парниковые газы обуславливают длительные последствия для окружающей среды и здоровья. Они вызывают изменение климата, улавливая тепло, а также способствуют респираторным заболеваниям из-за смога и загрязнения воздуха. Экстремальные погодные условия, перебои с поставками продовольствия и учащение лесных пожаров — это другие последствия изменения климата, вызванного парниковыми газами. Типичные погодные условия, к которым мы привыкли, изменятся; некоторые виды исчезнут; другие будут мигрировать или расти.

## Основная часть

Практически каждый сектор мировой экономики, от сельского хозяйства и транспорта до производства электроэнергии, выбрасывает в атмосферу парниковые газы, поэтому все они должны отказаться от ископаемого топлива, если мы хотим избежать наихудших последствий изменения климата. Страны всего мира признали эту необходимость в Парижском соглашении по климату 2015 года. Изменения преимущественно должны коснуться основных стран-крупнейших источников выбросов: на двадцать стран приходится не менее  $\frac{3}{4}$  мировых выбросов парниковых газов, это Китай, США, Индия и другие государства [Балашов, 2020, 37].

На данный момент существуют технологии снижения выбросов парниковых газов. К ним относятся:

- Замена ископаемого топлива на возобновляемые источники;
- Повышение энергоэффективности и снижение выбросов углерода путем установления цены на них;
- Внедрение специализированных фильтров и технологических решений.

Технически на данный момент имеется только 1/5 «углеродного бюджета» – 2,8 триллиона метрических тонн – чтобы не допустить нагревания Земли более чем на 1,5 градуса по Цельсию. Чтобы остановить отрицательную тенденцию, потребуются больше, чем поэтапный отказ от ископаемого топлива. Ключевым является регламентация деятельности промышленных предприятий, производств, улавливание углекислого газа на фабриках, электростанциях,

производственных объектах. Реализация перечисленных выше мер возможна только при условии ее законодательной регламентации [Hájek, Zimmermannová, Helman, Rozenský, 2018, 15]. В совокупности вышеперечисленное обуславливает актуальность рассмотрения юридических требования, которые сегодня предъявляются к регулированию влияния производств на парниковый эффект, с целью их дальнейшего совершенствования.

В 2021 г. в России было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р «О принятии Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года». В рамках данной стратегии, Минэкономразвития разработало план до 2050 года по снижению выбросов углекислого газа, что является вкладом в декарбонизацию экономики. Минэкономразвития предложил 4 сценария: базовый; интенсивный; инерционный; без господдержки. Однако даже в интенсивном сценарии предполагается снижение выбросов не более, чем на 3%.

Базовый сценарий предусматривает систему добровольного учета выбросов. Нужно отметить то, что квоты на выбросы будут введены только в нескольких пилотных регионах. Данный сценарий предполагает появление рынка углеродных единиц, произведенных в результате реализации добровольных климатических проектов.

При интенсивном сценарии ожидается снижение объема выбросов на 17% (до 1,76 млрд т CO<sub>2</sub>), с учетом поглощения экосистемами чистый выброс составит 263 млн тонн. Сценарий предполагает введение обязательных платежей за выбросы в наиболее углеродоемких секторах экономики.

Агрессивный сценарий позволит ускорить реализацию интенсивного сценария за счет привлечения масштабных инвестиций и увеличения рисков для устойчивого экономического роста и поддержания макроэкономической стабильности.

Инерционный сценарий нацелен на поддержание текущего уровня поглощения CO<sub>2</sub>, что требует 1% ВВП.

Регулирование выбросов парниковых газов в России в настоящее время находится на начальном этапе развития. Основным документом, регулирующим выбросы парниковых газов, является Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов», который ввел новую терминологию, установил перечень мер, направленных на ограничение выбросов парниковых газов, определил полномочия и ответственность органов государственной власти, установил нормативы предельно допустимых выбросов и общие положения по реализации климатических проектов.

Указанный нормативно-правовой акт определил основы правового регулирования отношений в сфере хозяйственной и иной деятельности, которая сопровождается выбросами парниковых газов. Также новый законодательный акт предусмотрел ведение государственного учета выбросов парниковых газов и создание соответствующего реестра, и введение обязанности «регулируемых организаций» представлять ежегодные отчеты о выбросах парниковых газов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» Правительству РФ было поручено разработать стратегию долгосрочного развития РФ до 2050 года с низким уровнем выбросов парниковых газов. Первый вариант стратегии был разработан в 2020 году, однако подвергся существенным изменениям после апрельского послания президента Федеральному собранию.

Учет углеродных единиц планируется вести с использованием специализированного реестра, что позволит распространить действие системы обращения углеродных единиц на всю

территорию России. Регулируемые организации должны будут предоставлять отчетность по выбросам парниковых газов, выполнению квот и т. д.

Регулирование будет реализовываться в 2 этапа:

С 2023 года под государственный учет попадут компании, чьи выбросы в 2022 и 2023 гг. составят от 50 тыс. тонн эквивалента углекислого газа.

С 2025 года под государственный учет попадут компании, чьи выбросы превысят 20 тыс. тонн в 2024 и в последующие годы.

Выполненный систематизированный литературный обзор и контент-анализ выявил, что при рассмотрении вопроса юридических требований к регулированию влияния производств на парниковый эффект необходимо учитывать следующие аспекты:

- необходимость освобождения от НДС работ и услуг, необходимых для создания и обслуживания основных средств в рамках реализации климатических проектов;
- реализации углеродных единиц;
- создание условий и мотивации для предприятий, ориентированных на сокращение отрицательного влияния на состояние окружающей среды и решение имеющихся проблем [Pindyck, 2019, 151; Мясков, Попов, 2019, 29; Коваленко, 2010, 56].

Также в рамках данного исследования был выполнен анализ экспертных мнений. Было выявлено, что большинство современных экспертов единогласны во мнении, что по состоянию на 2022 г. в Российской Федерации регулирование влияния производств на парниковый эффект не такое жесткое, как в других странах мира. Это связано с тем, что регулирование влияния производств на парниковый эффект не создает дополнительную налоговую нагрузку на эмитентов. Это диктует необходимость пересмотра бизнесом корпоративных принципов и вовлечение представителей бизнеса, непосредственно самих производств, в разработку и реализации собственных низкоуглеродных стратегий. Подтверждением является тот факт, что согласно оценкам крупнейшей аудиторской компании KPMG (КПМГ), 84% потенциала декарбонизации российской экономики может быть реализовано за счет средств компаний, в случае если это будут возвратные инвестиции [Анисимов, 2017, 38; Велиева, 2011, 36; Евстифеева, 2013, 196].

Также выполненный систематизированный литературный обзор и контент-анализ, анализ законодательной базы, нормативно-правовых актов в области юридических требований к регулированию влияния производств на парниковый эффект выявил, что ряд уполномоченных государственных органов имеют возможность оказать различного рода поддержку производствам, связанным с производством углерода. Однако по состоянию на 2022 г. имеющиеся возможности реализуются не в полном объеме.

## **Заключение**

Таким образом, в ходе исследования было выявлено, что в 2022 г. наметилась тенденция, согласно которой ключевую роль в декарбонизации играют представители бизнеса, сами производственные объекты. Если говорить о юридических требованиях к регулированию влияния производств на парниковый эффект, государство должно совершенствовать нормативно-правовую базу, поощрять и стимулировать реализацию климатических проектов с помощью комплекса современных инструментов.

---

## Библиография

1. Анисимов А.П. Современные правовые проблемы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. № 3 (39). С. 41-46.
2. Балашов М.М. Влияние механизмов углеродного регулирования на развитие промышленности Российской Федерации // Стратегические решения и риск-менеджмент. 2020. № 4. С. 354-365.
3. Велиева Д.С. Конституционно-правовые основы экологической безопасности в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2011. 48 с.
4. Евстифеева Т.А. Механизмы управления природоохранной деятельностью в России // Наука и современность. 2013. № 22. С. 242-247.
5. Коваленко Д.Р. Нормативно-правовое регулирование в области использования и утилизации нефтяного попутного газа в Российской Федерации // Труды Института государства и права РАН. 2010. № 5. С. 164-174.
6. Мясков А.В., Попов С.М. Основы экономики предотвращения экологических кризисов, зарождающихся в результате развития парникового эффекта в атмосфере Земли // Известия УГГУ. 2019. № 4 (56). С. 152-159.
7. Ронжина Н.А., Горохов А.Д. Углеродный сбор в системе экологических таможенных платежей: новация экономического механизма охраны окружающей среды // Кронос. 2021. № 11 (61). С. 72-77.
8. Hájek M. et al. Analysis of carbon tax efficiency in energy industries of selected EU countries // Energy Policy. 2018. Vol. 134. 110955.
9. Pindyck R.S. The social cost of carbon revisited // Journal of Environmental Economics and Management. 2019. Vol. 94. P. 140-160.
10. The Carbon Border Adjustment Mechanism explained. URL: <https://economics.rabobank.com/publications/2021/july/cbam-carbon-borderadjustment-mechanism-eu-explained/>

## Legal requirements for regulation of the impact of industries on the greenhouse effect

**David A. Kirakosyants**

Graduate Student,  
Kutafin Moscow State Law University (MSAL),  
125993, 9, Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: davidkir99@mail.ru

### Abstract

Emissions of carbon dioxide caused by natural and artificial processes cause a greenhouse effect on the planet. In 2020 in Russia, the Ministry of Economic Development developed a plan until 2050 to reduce CO<sub>2</sub> emissions, which is a contribution to the decarbonization of the economy. However, even the intensive scenario of the implementation of the plan assumes a reduction in emissions of only 3%. This article discusses the main legal requirements that today apply to the regulation of the impact of production on the greenhouse effect. In the course of the study, it was revealed that in the Russian Federation the regulation of the impact of production on the greenhouse effect is not as strict as in other countries, there is no additional tax burden on issuers. It was also revealed that a number of bodies authorized to control and regulate the impact of production on the greenhouse effect do not fully realize their potential. It is necessary to improve legislation and the activities of authorized state bodies, business needs to revise corporate principles and take part in the development and implementation of low-carbon strategies. The state should improve the regulatory and legal framework, encourage and stimulate the implementation of climate projects with the help of a set of modern tools.

**For citation**

Kirakosyants D.A. (2022) Yuridicheskie trebovaniya k regulirovaniyu vliyaniya proizvodstv na parnikovyi effekt [Legal requirements for regulation of the impact of industries on the greenhouse effect]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (3A), pp. 303-308. DOI: 10.34670/AR.2022.90.17.039

**Keywords**

Greenhouse effect, industrial emissions, low-carbon strategy, decarbonization of the economy, greenhouse gases.

**References**

1. Anisimov A.P. (2017) Sovremennye pravovye problemy obespecheniya ekologicheskoi bezopasnosti v Rossiiskoi Federatsii [Modern legal problems of ensuring environmental safety in the Russian Federation]. *Yuridicheskaya nauka i praktika: Vestnik Nizhegorodskoi akademii MVD Rossii* [Legal Science and Practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 3 (39), pp. 41-46.
2. Balashov M.M. (2020) Vliyanie mekhanizmov uglerodnogo regulirovaniya na razvitie promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii [Influence of carbon regulation mechanisms on the development of industry in the Russian Federation]. *Strategicheskie resheniya i risk-menedzhment* [Strategic decisions and risk management], 4, pp. 354-365.
3. Evstifeeva T.A. (2013) Mekhanizmy upravleniya prirodookhrannoi deyatel'nost'yu v Rossii [Mechanisms for environmental management in Russia]. *Nauka i sovremennost'* [Science and Modernity], 22, pp. 242-247.
4. Hájek M. et al. (2018) Analysis of carbon tax efficiency in energy industries of selected EU countries. *Energy Policy*, 134, 110955.
5. Kovalenko D.R. (2010) Normativno-pravovoe regulirovanie v oblasti ispol'zovaniya i utilizatsii neftyanogo poputnogo gaza v Rossiiskoi Federatsii [Normative-legal regulation in the field of use and utilization of associated petroleum gas in the Russian Federation]. *Trudy Instituta gosudarstva i prava RAN* [Proceedings of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences], 5, pp. 164-174.
6. Myaskov A.V., Popov S.M. (2019) Osnovy ekonomiki predotvrashcheniya ekologicheskikh krizisov, zarozhdayushchikhsya v rezul'tate razvitiya parnikovogo effekta v atmosfere Zemli [Fundamentals of the economics of preventing environmental crises arising as a result of the development of the greenhouse effect in the Earth's atmosphere]. *Izvestiya UGGU* [USGU News], 4 (56), pp. 152-159.
7. Pindyck R.S. (2019) The social cost of carbon revisited. *Journal of Environmental Economics and Management*, 94, pp. 140-160
8. Ronzhina N.A., Gorokhov A.D. (2021) Uglerodnyi sbor v sisteme ekologicheskikh tamozhennykh platezhei: novatsiya ekonomicheskogo mekhanizma okhrany okruzhayushchei sredy [Carbon collection in the system of environmental customs payments: innovation of the economic mechanism of environmental protection]. *Kronos*, 11 (61), pp. 72-77.
9. *The Carbon Border Adjustment Mechanism explained*. Available at: <https://economics.rabobank.com/publications/2021/july/cbam-carbon-borderadjustment-mechanism-eu-explained/> [Accessed 03/03/2022]
10. Velieva D.S. (2011) *Konstitutsionno-pravovye osnovy ekologicheskoi bezopasnosti v Rossiiskoi Federatsii. Doct. Dis.* [Constitutional and legal foundations of environmental security in the Russian Federation. Doct. Dis.]. Saratov.