

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.23.20.057

Природоохранительная функция государства в эпоху цифровизации

Потокин Юрий Николаевич

Аспирант,
кафедра теории и истории государства и права,
Московский городской педагогический университет;
Московский филиал,
Уральский государственный научно-исследовательский
институт региональных экологических проблем,
614039, Российская Федерация, Пермь, Комсомольский пр., 61-а;
e-mail: potokinjn@mgpu.ru

Аннотация

Устойчивость социально-экономического развития любой страны в значительной степени определяется состоянием ее национальной безопасности, т.е. способностью государства эффективно отвечать на возникающие вызовы и угрозы. И хотя роль воздействия цифровых технологий на трансформацию системы управления государством экологической безопасностью, а также ее важнейшей составляющей – технологической и природной безопасностью – достаточно ясна, многие вопросы до сих пор не изучены в полной мере. В настоящее время в стране создана организационная система противодействия угрозам в области экологической безопасности и правовое пространство для функционирования этой системы. Однако влияние цифровых технологий на ускорение экономики и государственного управления имеет как положительные стороны, так и некоторые неясные моменты в области экологической безопасности. Это связано с тем, что формирование цифровой экономики – это новая основа для формирования нового образа жизни и развития всего общества. В заключение следует отметить, что вхождение технологий цифровой экономики в сферу экологической безопасности – процесс необратимый. Масштабы и размах происходящих изменений объясняют остроту восприятия прорывных инноваций в это время. Темпы развития и распространения инноваций во всех областях достигают беспрецедентных темпов. В рамках реализации программы цифровой экономики изменится характер и структура управленческих процессов в сфере экологической безопасности, будут устранены некоторые рутинные процедуры, заменен искусственный интеллект, роботы.

Для цитирования в научных исследованиях

Потокин Ю.Н. Природоохранительная функция государства в эпоху цифровизации // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 2А. С. 50-55. DOI: 10.34670/AR.2022.23.20.057

Ключевые слова

Функции государства, цифровизация, природоохранительная функция, функция, природоохрана, эпоха цифровизации.

Введение

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических целях развития Российской Федерации на период до 2024 года» при реализации национальной программы «Цифровая экономика России» к гибкому подходу к цифровой экономике во всех сферах к 2024 г. необходимо обеспечить создание системы правового регулирования на основе проблем, которые нас волнуют, изложены объективно.

Реализация ряда мероприятий программы цифровой экономики пока находится на начальном этапе и пока рано говорить с уверенностью о значительном повышении эффективности государственного управления в сфере экологической безопасности с цифровизацией и ключевых управленческих процессов. Кроме того, всегда проводилось внедрение новейших технологий в процесс автоматизации управленческой деятельности.

Основная часть

Сегодня снижение экологических рисков, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера находят отражение во многих нормативных правовых актах.

Таким образом, в соответствии с основными задачами государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены приоритетные направления их решения:

- совершенствование деятельности должностных лиц и сил Единой государственной системы;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций (РСЧС) с использованием дистанционных систем аварийного мониторинга, в том числе космического мониторинга;
- системы информирования населения об угрозе ее возникновения в условиях чрезвычайных ситуаций и правилах поведения;
- внедрение робототехнических комплексов;
- внедрение инновационных технологий раннего обнаружения источников техногенных аварий и природных катастроф.

При этом ключевым инструментом повышения эффективности управления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций является Сендайская программа по снижению риска катастроф.

В настоящее время в стране создана комплексная высокоэффективная система управления – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охватывающая всю инфраструктуру страны. Поэтому основной задачей цифровизации в сфере экологической безопасности является адаптация существующей системы государственного управления к цифровой среде, так как это является сферой все возрастающего интереса, экономической и социальной ответственности государства.

В зарубежной практике цифровая трансформация в государственном управлении видится как использование современных «прорывных» цифровых технологий (прежде всего «больших данных», Интернета вещей, искусственного интеллекта, распределенного реестра) для трансформации развития их возможностей. государственная политика и нормотворчество, оперативная и надзорная деятельность. При этом цифровые технологии используются с целью

планирования, мониторинга и оценки результатов деятельности государственных органов. Оцифровка – это системный подход к использованию цифровых ресурсов в управлении.

Следует согласиться, что реализация этих принципов в ближайшем будущем будет осуществляться только в рамках программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Следует подчеркнуть, что программа разработана в нашей стране таким образом, чтобы создать область знаний, учитывающую все потребности личности, общества и государства.

Главной целью государственного регулирования является снятие правовых ограничений на использование информационных технологий. Как это сделать максимально эффективно? На сегодняшний день разработка отдельных автоматизированных информационных систем для каждого инструмента управления эффективностью привела к увеличению операционных издержек для государственных органов и значительным затратам на обслуживание (модернизацию) систем. Поэтому, на наш взгляд, целесообразно реализовать ряд пилотных проектов в отдельных сферах для экспериментов с внедрением современных цифровых технологий. Это означает переосмысление субъективного принятия решений в сторону принятия управленческих решений, основанных на сборе данных.

Цифровизация экологической безопасности на уровне регионов возможна в рамках программ «Умный город», «Безопасный город».

Концепция построения и развития программно-аппаратного комплекса «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р, предусматривает необходимость создания интегрированной многоуровневой системы обеспечивать общественную безопасность, правопорядок и экологическую безопасность на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальной территории на основе современных подходов к мониторингу, прогнозированию, предупреждению и реагированию на преступления, происшествия и чрезвычайные ситуации.

На сегодняшний день комплекс «Безопасный город» представляет собой совокупность функциональных и технических требований к аппаратно-программному обеспечению, правовых механизмов и организационных мер противодействия различным угрозам. Развитие этого комплекса включает использование элементов цифровизации, таких как создание коммуникационной платформы на местном уровне; консолидация аппаратных и программных требований; использование в управленческой деятельности единого информационного пространства; создание ситуационных центров прогнозирования обстановки в кризисных ситуациях.

Многие экстремальные природные и техногенные явления, землетрясения, наводнения, лесные пожары и т.д. Он характеризуется быстро меняющимися пространственными и временными особенностями, такими как в этих условиях геоинформационные технологии являются наиболее эффективным инструментом прогнозирования и ликвидации последствий ЧС.

За последние два десятилетия в России создано и развивается значительное количество слабо интегрированных федеральных, региональных, муниципальных и объектовых автоматизированных систем в различных областях безопасности. При этом множатся функции и задачи систем, возрастают общие затраты сводного бюджета на разработку и эксплуатацию, в том числе затраты на информацию и технический интерфейс интерактивных систем.

В результате такая «лоскутная» автоматизация не способствует дальнейшему снижению возможных негативных последствий различных кризисных ситуаций, которые ожидаются без

уведомления органов государственной власти и органов местного самоуправления.

При этом цифровизация системы обеспечения экологической, природной и техногенной безопасности требует значительно более жестких требований к эффективности, устойчивости и информационной безопасности систем управления по сравнению с аналогичными требованиями к информационным системам в других сферах государственного и муниципального управления. Это обеспечивает комплексную, сквозную и «непрерывную» информацию о процессах управления на основе консолидации информационных ресурсов, существующих и созданных федеральных, региональных, муниципальных и объектных цифровых платформ.

Сейчас мы находимся на пороге формирования независимого института «Право цифрового государственного управления» в сложной сфере цифрового права. Речь идет не только об использовании цифровых сетей передачи данных в качестве канала передачи данных в традиционном правительстве.

Главный аспект программы цифровой экономики – правовое регулирование.

Ожидается в этом направлении:

- создание постоянного механизма управления изменениями и компетенциями (знаниями) в сфере регулирования цифровой экономики;
- снятие существенных законодательных ограничений и создание отдельных правовых институтов, направленных на решение приоритетных задач формирования цифровой экономики;
- создание комплексной правовой регламентации отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики;
- регулирование цифровой экономики и т. д. создание методологической основы развития компетенций в (Программа «Цифровая экономика Российской Федерации»).

Что, на наш взгляд, должно быть реализовано в этом направлении?

Во-первых, разработать и реализовать концепцию первоочередных мероприятий по совершенствованию правового регулирования в сфере экологической безопасности в рамках развития цифровой экономики. Необходимо определить: перечень основных существующих правовых ограничений в сфере обеспечения экологической безопасности, препятствующих цифровизации, и обосновать предложения по их устранению.

Во-вторых, определить первичные фундаментальные правовые понятия и институты, необходимые для цифровизации сферы экологической безопасности. На основе созданного перечня должны быть приняты нормативные правовые акты, устраняющие ключевые правовые ограничения в отдельных областях законодательства, препятствующие развитию цифровизации сферы экологической безопасности в цифровой экономике.

По мнению В.А. Вайпана, «новая регуляторная среда должна быть направлена на создание правовых условий для создания единой цифровой доверительной среды, позволяющей предоставлять участникам процесса управления надежные цифровые дистанционные средства связи» [Вайпан, www].

В то же время для создания единой цифровой доверительной среды В.А. Вайпан обеспечивает удаленную аутентификацию, юридическое признание электронного взаимодействия и т.д.

Заключение

В заключении следует отметить, что вхождение технологий цифровой экономики в сферу экологической безопасности – процесс необратимый. Масштабы и размах происходящих изменений объясняют остроту восприятия прорывных инноваций в это время. Темпы развития и распространения инноваций во всех областях достигают беспрецедентных темпов.

В рамках реализации программы цифровой экономики изменится характер и структура управленческих процессов в сфере экологической безопасности, будут устранены некоторые рутинные процедуры, заменен искусственный интеллект, роботы. Кроме того, производство больших объемов информации приводит к появлению большого количества кибер-рисков. И любые возникающие вопросы, например, регуляторные нормы, требуют быстрого решения.

Библиография

1. Вайпан В.А. Основы правового регулирования цифровой экономики. URL: <http://отрасли-права.рф/article/26874>
2. Перспективы и проблемы развития цифровой экономики в России. Материалы семинара «Реалистическое моделирование» // Аналитический вестник Совета Федерации ВС РФ. 2017. № 31 (687). URL: <http://council.gov.ru/media/files/c4IvXfiufXijN3J90DU0pOUKA3k0XHq6.pdf>
3. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р.
4. Распоряжение Президента РФ от 18 мая 2017 г. № 163-рп «Об утверждении плана перехода на использование отечественных геоинформационных технологий».
5. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы. Принята на Третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий.
6. Указ Президент РФ от 11 января 2018 г. N 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».
7. «Устойчивые города и населенные пункты» – одна из 17 стратегических целей ООН в области устойчивого развития.

Environmental protection function of the state in the era of digitalization

Yurii N. Potokin

Postgraduate,
Department of Theory and History of State and Law,
Moscow City University;
Moscow branch of the Ural State Research Institute
of Regional Environmental Problems,
614039, 61-a, Komsomolskii ave., Perm, Russian Federation;
e-mail: potokinjn@mgpu.ru

Abstract

The sustainability of the socio-economic development of any country is largely determined by the state of its national security, i.e. the ability of the state to effectively respond to emerging challenges and threats. And although the role of the impact of digital technologies on the transformation of the state management system of environmental security, as well as its most important component, technological and natural security, is quite clear, many issues have not yet been fully studied. At present, the country has created an organizational system for countering

Yurii N. Potokin

threats in the field of environmental security and a legal space for the functioning of this system. However, the impact of digital technologies on the acceleration of the economy and public administration has both positive aspects and some unclear points in the field of environmental security. This is due to the fact that the formation of the digital economy is a new basis for the formation of a new way of life and the development of the whole society. In conclusion, it should be noted that the entry of digital economy technologies into the sphere of environmental safety is an irreversible process. The scale and scope of the ongoing changes explain the acuteness of the perception of breakthrough innovations at this time. The pace of development and diffusion of innovations in all areas is reaching an unprecedented pace. As part of the implementation of the digital economy program, the nature and structure of management processes in the field of environmental safety will change.

For citation

Potokin Yu.N. (2022) Prirodookhranitel'naya funktsiya gosudarstva v epokhu tsifrovizatsii [Environmental protection function of the state in the era of digitalization]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (2A), pp. 50-55. DOI: 10.34670/AR.2022.23.20.057

Keywords

Functions of the state, digitalization, environmental protection function, function, environmental protection, the era of digitalization

References

1. (2017) Perspektivy i problemy razvitiya tsifrovoi ekonomiki v Rossii. Materialy seminar «Realisticheskoe modelirovanie» [Prospects and problems for the development of the digital economy in Russia. Materials of the seminar “Realistic modeling”]. *Analiticheskii vestnik Soveta Federatsii VS RF* [Analytical Bulletin of the Federation Council of the Armed Forces of the Russian Federation], 31 (687). Available at: <http://council.gov.ru/media/files/c4IvXfiufXijN3J90DU0pOUKA3k0XHq6.pdf> [Accessed 12/12/2021]
2. *Programma «Tsifrovaya ekonomika Rossiiskoi Federatsii», utverzhennaya rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 28 iyulya 2017 g. № 1632-r* [The program “Digital Economy of the Russian Federation”, approved by the order of the Government of the Russian Federation of July 28, 2017 No. 1632-r].
3. *Rasporyazhenie Prezidenta RF ot 18 maya 2017 g. № 163-rp «Ob utverzhdenii plana perekhoda na ispol'zovanie otechestvennykh geoinformatsionnykh tekhnologii»* [Decree of the President of the Russian Federation dated May 18, 2017 No. 163-rp “On approval of the plan for the transition to the use of domestic geoinformation technologies”].
4. *Sendaiskaya ramochnaya programma po snizheniyu riska bedstvii na 2015-2030 gody. Prinyata na Tret'ei Vsemirnoi konferentsii OON po snizheniyu riska bedstvii* [Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030. Adopted at the Third UN World Conference on Disaster Risk Reduction].
5. *Ukaz Prezident RF ot 11 yanvarya 2018 g. N 12 «Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoi politiki Rossiiskoi Federatsii v oblasti zashchity naseleniya i territorii ot chrezvychaynykh situatsii na period do 2030 goda»* [Decree of the President of the Russian Federation of January 11, 2018 N 12 “On approval of the Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the field of protecting the population and territories from emergencies for the period until 2030”].
6. «Ustoichivye goroda i naselennyye punkty» – odna iz 17 strategicheskikh tselei OON v oblasti ustoichivogo razvitiya [“Sustainable cities and towns”: one of the 17 strategic goals of the United Nations in the field of sustainable development].
7. Vaipan V.A. *Osnovy pravovogo regulirovaniya tsifrovoi ekonomiki* [Fundamentals of legal regulation of the digital economy]. Available at: <http://otrasli-prava.rf/article/26874> [Accessed 12/12/2021]