

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2021.70.95.014

## Проблемы правового регулирования ликвидации объектов обустройства морских месторождений углеводородного сырья

**Чернов Лев Владимирович**

Начальник Департамента правовой защиты,

ПАО «ЛУКОЙЛ»,

101000, Российская Федерация, Москва, Сретенский бульвар, 11;

e-mail: lev.chernov@lukoil.com

### Аннотация

В статье приводится анализ международного и национального законодательства, регулирующего основания и порядок ликвидации объектов обустройства морских месторождений углеводородного сырья, выявлены недостатки действующего правового регулирования, представлены рекомендации по развитию нормативно-правовой базы в исследуемом направлении.

В статье обосновывается разработка единого специального подзаконного нормативного правового акта, регламентирующего правила вывода из эксплуатации и ликвидации искусственных сооружений и установок, расположенных во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации. Представляется, что указанный документ может быть принят на уровне Правительства Российской Федерации. При этом для целей разработки указанного документа представляется необходимым совершенствование законодательной базы Российской Федерации в части определения правового статуса морских нефтегазовых платформ, которые в настоящее время являются объектами капитального строительства, опасными производственными объектами, гидротехническими сооружениями и обладают статусом морского судна, что, в свою очередь, создает конкуренцию применимых правовых норм и неопределенность в отношении государственных органов, в компетенцию которых входит контроль за деятельностью по эксплуатации морских платформ.

### Для цитирования в научных исследованиях

Чернов Л.В. Проблемы правового регулирования ликвидации объектов обустройства морских месторождений углеводородного сырья // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 5А. С. 214-220. DOI: 10.34670/AR.2021.70.95.014

### Ключевые слова

Морская добыча, нефтяные платформы, углеводородное сырье, правовое регулирование, недропользование, добыча нефти, углеводороды, природоресурсное право.

---

## Введение

Мировые запасы углеводородного сырья морских месторождений оцениваются приблизительно в 450 млрд т нефтяного эквивалента, из которых значительная часть приходится на долю Российской Федерации [Освоение морских нефтегазовых месторождений потребует совместных усилий компаний и государства, www...], в связи с чем очевидно, что экономико-энергетический потенциал России напрямую коррелирует с реализацией проектов по разработке морских месторождений углеводородного сырья.

## Основная часть

Российские нефтяные компании последнее десятилетие активно ведут работы по обустройству морских месторождений. Организации Группы «ЛУКОЙЛ» начали освоение акваторий Каспийского и Балтийского морей с 1995 года, Арктического бассейна – с начала 2000-х годов и в настоящее время лидируют по количеству построенных объектов морской добычи углеводородов.

При этом, если строительство и ввод в эксплуатацию морских сооружений достаточно подробно урегулированы положениями международного и национального права, то вопросам ликвидации объектов обустройства морских месторождений в настоящее время, учитывая планируемые длительные сроки эксплуатации месторождений, не уделяется достаточного внимания.

Вместе с тем вопросы эффективного правового регулирования рассматриваемых правоотношений имеют первостепенное значение для обеспечения экологической безопасности при осуществлении работ по демонтажу морских нефтяных платформ.

Анализ российского законодательства, регламентирующего ликвидацию морских нефтегазовых сооружений, показывает, что основу национального правового регулирования составляют международные правовые акты, положения которых начали разрабатываться еще в 50-х годах двадцатого столетия.

Первый этап формирования и развития соответствующего международного законодательства связан с результатами Женевской конференции ООН по морскому праву 1958 года, на которой была принята Международная Женевская конвенция о континентальном шельфе [Международная Женевская конвенция о континентальном шельфе, www...]. В соответствии с указанным документом любое сооружение или конструкция, расположенные на континентальном шельфе, эксплуатация которых больше не осуществляется, должны быть демонтированы. В исключительных случаях возможность частичного демонтажа может допускаться только при предоставлении достаточного обоснования со стороны эксплуатирующей организации.

Следующим нормативным правовым актом, распространяющим свое регулирование на порядок ликвидации морских нефтегазовых объектов, явилась Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года [Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов. Заключена в г. Вашингтоне, Лондоне, Мехико, Москве 29.12.1972]. На сегодняшний день Конвенция является основным нормативным актом международного регулирования, регламентирующим и ограничивающим сброс отходов в морские пространства. Положения указанной Конвенции запрещают сброс отходов и других материалов в море. При этом под «сбросом» понимается

также захоронение платформ и других искусственных сооружений в море, в связи с чем на частичное или полное захоронение морских платформ в акваториях, за исключением внутренних вод прибрежных государств, распространяется режим сброса отходов.

Среди документов, относящихся к охране морской окружающей среды, в том числе при проведении операций по ликвидации объектов обустройства морских месторождений, особое место занимает Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) 1982 года [Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS)].

Главное назначение Конвенции по морскому праву состоит в том, что она создает базис взаимодействия и сотрудничества государств в области охраны морской среды от загрязнения. До принятия Конвенции международно-правовой режим разработки морских месторождений носил фрагментарный характер и определялся, прежде всего, исходя из общепризнанных принципов международного права.

В UNCLOS более подробно рассмотрены вопросы выведения из эксплуатации и демонтажа морских нефтегазовых объектов. Так, в соответствии с положениями указанной Конвенции в целях обеспечения безопасности судоходства все неиспользуемые морские сооружения должны быть демонтированы полностью или частично с учетом общепринятых международных стандартов. При осуществлении демонтажа таких сооружений необходимо учитывать интересы судоходства, рыболовства и руководствоваться принципами охраны окружающей среды и недопустимости негативного воздействия на нее. В случае частичного демонтажа таких конструкций необходимо дать соответствующее оповещение, в котором сообщить о местонахождении сооружения, глубине его залегания и размерах.

Среди общепринятых международных стандартов, устанавливающих порядок демонтажа искусственных установок и сооружений в море, основополагающими являются стандарты Международной организации по стандартизации (ISO), к которым относятся ISO 19901-6:2010 «Нефтяная и газовая промышленности – Специальные требования к морским сооружениям» и ISO 19900:2002 «Нефтяная и газовая промышленности – Общие требования к морским сооружениям».

В соответствии с указанными документами еще на стадии проектирования морского объекта необходимо предусмотреть мероприятия по выводу платформы из эксплуатации, ликвидации скважин и демонтажу соответствующих конструкций. Также указанные документы содержат требования к конструкторскому обеспечению, подготовке к съему с точки, транспортировке и утилизации морских платформ, демонтажу подводных трубопроводов, а также очистке мест размещения платформ.

Еще одним важным документом являются «Руководства и стандарты по удалению морских установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне», принятые в 1989 году Международной морской организацией [Guidelines and Standards for the Removal of Offshore Installations and Structures on the Continental Shelf and in the Exclusive Economic Zone (19 October 1989) IMO Assembly Resolution A.672(16), Annex.]. В соответствии с указанным документом полному демонтажу подлежат все неиспользуемые морские установки и сооружения, построенные после 01.01.1998. Установки и сооружения, построенные до указанной даты, могут быть демонтированы не полностью в случае, если демонтаж нецелесообразен с экономической точки зрения, расходы на демонтаж являются крайне высокими, проведение работ по демонтажу грозит неприемлемым риском для персонала или морской среды. При этом при принятии решения о частичном демонтаже таких сооружений и установок необходимо обеспечить такие условия, чтобы глубина слоя воды над оставшейся в

море частью конструкции составляла не менее 55 метров.

Вместе с тем, указанные документы носят рекомендательный характер, в связи с чем нельзя сказать, что международное законодательство достаточным образом регулирует процессы ликвидации и демонтажа морских нефтегазовых сооружений, в отношении которых завершилась стадия эксплуатации.

В отношении национального правового регулирования отношений по ликвидации объектов обустройства морских месторождений необходимо отметить следующее.

Согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) морские нефтяные платформы являются объектами капитального строительства. В связи с тем, что согласно пункту 5.1 статьи 6 ГрК РФ государственная экспертиза проектной документации требуется для строительства, реконструкции и капитального ремонта таких сооружений, то для целей осуществления демонтажа таких объектов отсутствует необходимость проведения государственной экспертизы проектной документации на соответствующие работы.

Вместе с тем, поскольку морские нефтяные платформы также являются опасными производственными объектами, в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для осуществления их демонтажа и ликвидации необходимо получение положительного заключения экспертизы промышленной безопасности. При этом согласно части 3 статьи 15 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» проектная документация должна содержать перечень конструктивных и организационно-технических мер по защите жизни и здоровья людей и природной среды от негативных последствий возможных аварий в случае проведения работ по демонтажу сооружения. Кроме того, в соответствии со статьей 37 указанного нормативного акта собственник такого объекта в случае прекращения его эксплуатации обязан принять меры, направленные на недопущение причинения вреда окружающей среде, несанкционированного доступа на объект, а также утилизировать находящиеся на объекте отходы, в том числе строительный мусор.

Кроме того, исходя из системного толкования положений статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», статьи 31 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», статьи 34 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» при планировании работ по выводу морской платформы из эксплуатации и ее демонтажу необходимо проведение государственной экологической экспертизы соответствующей проектной документации.

В соответствии с пунктами 11, 19 Порядка создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2000 № 44, в случае прекращения эксплуатации искусственные установки и сооружения должны быть удалены (ликвидированы) в сроки, установленные в разрешении на создание, эксплуатацию и использование таких объектов, которое выдается Росприроднадзором и должно быть согласовано с Росрыболовством, Ространснадзором, Минобороны, Минобрнауки, ФСБ, ФТС, Ростехнадзором, Росморречфлотом, Роскомнадзором, а также с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территория которого прилегает к морскому побережью.

Основными подзаконными нормативными актами, регулирующими проведение работ по ликвидации и консервации скважин, демонтажу подводных трубопроводов являются Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утвержденные Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534 (разделы LVIII, LIX), а также Порядок прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2000 № 68.

Более подробно порядок проведения указанных видов работ регламентирован рядом документов, разработанных Российским морским регистром судоходства, к которым относятся Правила разработки и проведения морских операций 2017 года, Правила классификации и постройки подводных трубопроводов 2017 года, Правила классификации, постройки и оборудования плавучих буровых установок и морских стационарных платформ 2018 года.

Вместе с тем, в настоящее время в российском законодательстве отсутствует детальное правовое регулирование правоотношений, связанных с выводом из эксплуатации и демонтажем морских нефтегазовых платформ. При этом не вызывает сомнений тот факт, что нефтегазовая отрасль России в ближайшее время столкнется с необходимостью решения проблемы комплексного правового регулирования рассматриваемых отношений. При решении данного вопроса неизбежно возникнет проблема поиска баланса публичных интересов, в том числе в сохранении благоприятной окружающей среды и недопустимости негативного воздействия на нее в интересах нынешнего и будущих поколений, а также частных интересов компаний-природопользователей, в том числе в области сохранения экономического интереса в проведении работ и недопустимости чрезмерного бюрократического воздействия на компании.

### **Заключение**

По нашему мнению, решение рассматриваемой задачи возможно путем разработки единого специального подзаконного нормативного правового акта, регламентирующего правила вывода из эксплуатации и ликвидации искусственных сооружений и установок, расположенных во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации. Представляется, что указанный документ может быть принят на уровне Правительства Российской Федерации.

При этом для целей разработки указанного документа представляется необходимым совершенствование законодательной базы Российской Федерации в части определения правового статуса морских нефтегазовых платформ, которые в настоящее время являются объектами капитального строительства, опасными производственными объектами, гидротехническими сооружениями и обладают статусом морского судна, что, в свою очередь, создает конкуренцию применимых правовых норм и неопределенность в отношении государственных органов, в компетенцию которых входит контроль за деятельностью по эксплуатации морских платформ.

Принимая во внимание вышеизложенное, осознавая масштаб необходимой для проведения работы в целях создания эффективного механизма правового регулирования правоотношений по выводу из эксплуатации и демонтажу морских нефтегазовых объектов, представляется необходимым уже в ближайшее время инициировать совместную работу профильных государственных органов, нефтегазовых, а также специализированных проектных и строительных компаний по внесению изменений в действующее законодательство.

---

## Библиография

1. Освоение морских нефтегазовых месторождений потребует совместных усилий компаний и государства. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4198596>.
2. Международная Женевская конвенция о континентальном шельфе. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/conts.pdf](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/conts.pdf).
3. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года и Протокол 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения // СПС «КонсультантПлюс».
4. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS). 1982 года // СПС «КонсультантПлюс».
5. ISO 19901-6:2010 «Нефтяная и газовая промышленности – Специальные требования к морским сооружениям». URL: <https://www.iso.org/obp/ui/#iso:std:iso:19901:-3:ed-1:v1:ru>.
6. ISO 19900:2002 «Нефтяная и газовая промышленности – Общие требования к морским сооружениям». URL: <https://www.standards.ru/document/3632510.aspx>.
7. Guidelines and Standards for the Removal of Offshore Installations and Structures on the Continental Shelf and in the Exclusive Economic Zone (19 October 1989) IMO Assembly Resolution A.672(16), Annex.
8. Чернов Л.В. Проблемы правового регулирования возмещения вреда окружающей среде, причиненного в результате разливов нефти, нефтепродуктов и иных опасных веществ // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 4А. С. 140-145. DOI: 10.34670/AR.2021.56.53.019
9. Амплеева А. В., Обухова О. В. Виды загрязнений морской среды // Вопросы устойчивого развития общества. – 2021. – №. 6. – С. 822-827.
10. Князькина А. К. Пробелы в уголовно-правовом регулировании ответственности за загрязнение морской среды (ст. 252 УК РФ) // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2008. – №. 2.

## Problems of legal regulation of liquidation of facilities for the development of offshore hydrocarbon deposits

**Lev V. Chernov**

Head of the Legal Protection Department,  
PJSC “LUKOIL”,  
101000, 11, Sretensky boulevard, Moscow, Russian Federation;  
e-mail: lev.chernov@lukoil.com

### Abstract

The article provides an analysis of international and national legislation governing the grounds and procedure for the liquidation of facilities for the development of offshore hydrocarbon deposits, identifies the shortcomings of the current legal regulation, presents recommendations for the development of the regulatory framework in the studied direction.

The article substantiates the development of a single special subordinate regulatory legal act regulating the rules for decommissioning and liquidation of artificial structures and installations located in internal sea waters and in the territorial sea of the Russian Federation. It seems that this document can be adopted at the level of the Government of the Russian Federation. At the same time, for the purposes of developing this document, it seems necessary to improve the legislative framework of the Russian Federation in terms of determining the legal status of offshore oil and gas platforms, which are currently capital construction objects, hazardous production facilities, hydraulic structures and have the status of a marine vessel, which, in turn, creates competition with applicable legal norms and uncertainty with respect to state bodies whose competence includes control over the operation of offshore platforms.

**For citation**

Chernov L.V. (2021) Problemy pravovogo regulirovaniya likvidatsii ob"ektov obustroistva morskikh mestorozhdenii uglevodorodnogo syr'ya [Problems of legal regulation of liquidation of facilities for the development of offshore hydrocarbon deposits]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (5A), pp. 214-220. DOI: 10.34670/AR.2021.70.95.014

**Keywords**

Offshore production, oil platforms, hydrocarbon raw materials, legal regulation, subsoil use, oil production, hydrocarbons, natural resource law.

**References**

1. Osvoenie morskikh neftegazovykh mestorozhdenij potrebuets sovmestnykh usilij kompanij i gosudarstva. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4198596>.
2. Mezhdunarodnaya ZHenevskaya konvenciya o kontinental'nom shel'fe. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/conts.pdf](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/conts.pdf).
3. Konvenciya po predotvrashcheniyu zagryazneniya morya sbrosami othodov i drugih materialov 1972 goda i Protokol 1996 goda k Konvencii po predotvrashcheniyu zagryazneniya // SPS «Konsul'tantPlyus».
4. Konvenciya Organizatsii Ob"edinennykh Nacij po morskomu pravu (UNCLOS). 1982 goda // SPS «Konsul'tantPlyus».
5. ISO 19901-6:2010 «Neftyanaya i gazovaya promyshlennosti – Special'nye trebovaniya k morskim sooruzheniyam». URL: <https://www.iso.org/obp/ui/#iso:std:iso:19901:-3:ed-1:v1:ru>.
6. ISO 19900:2002 «Neftyanaya i gazovaya promyshlennosti – Obshchie trebovaniya k morskim sooruzheniyam». URL: <https://www.standards.ru/document/3632510.aspx>.
7. Guidelines and Standards for the Removal of Offshore Installations and Structures on the Continental Shelf and in the Exclusive Economic Zone (19 October 1989) IMO Assembly Resolution A.672(16), Annex.
8. Chernov L. V. Problems of legal regulation of compensation for environmental damage caused as a result of oil spills, petroleum products and other dangerous substances // Issues of Russian and international law. 2021. Volume 11. No. 4A. pp. 140-145. DOI: 10.34670/AR. 2021. 56. 53. 019
9. Ampleeva A.V., Obukhova O. V. Types of marine pollution //Issues of sustainable development of society. - 2021. - No. 6. - pp. 822-827.
10. Knyazkina A. K. Gaps in the criminal law regulation of liability for marine pollution (Article 252 of the Criminal Code of the Russian Federation) //Gaps in Russian legislation. Law Journal. - 2008. - No. 2.