

УДК 349.2

DOI: 10.34670/AR.2021.71.90.018

Защита работников и работодателей непрерывно действующих организаций в связи распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)

Сергеенко Юлия Сергеевна

Кандидат юридических наук, доцент,
кафедры трудового права,
Саратовская государственная юридическая академия,
410056, Российская Федерация, Саратов, ул. Вольская, 1;
e-mail: iulya.sergeenko@yandex.ru

Галкина Оксана Валерьевна

Кандидат юридических наук, доцент,
кафедры теории государства и права,
Саратовская государственная юридическая академия,
410056, Российская Федерация, Саратов, ул. Вольская, 1;
e-mail: 79033290120@yandex.ru

Аннотация

Актуальность исследования не вызывает сомнения. 11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения официально признала вспышку нового типа коронавирусной инфекции (2019-nCoV) пандемией, поделившая жизни многих граждан нашей страны на две части (сокращение рабочих мест, потеря (уменьшение) заработной платы, лишение людей уверенности в завтрашнем дне, банкротство предприятий). Все эти последствия отражаются в том числе и на экономике страны. По мнению авторов статьи защита работников должна осуществляться в политической, правовой, финансовой, организационной и иных сферах. Целью работы является разработка предложений для установления стабильных условий труда работников. Авторами дано определение понятия политической защиты работников непрерывно действующих организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Ученые выработали правовые и финансовые предложения по предотвращению сокращения рабочих мест и сохранению заработной платы квалифицированных работников, которые могут быть применены в организациях различных сферах деятельности, работа которых связана с жизнеобеспечением граждан страны. Для защиты работников данные предложения, необходимо закрепить на федеральном уровне.

Для цитирования в научных исследованиях

Сергеенко Ю.С., Галкина О.В. Защита работников и работодателей непрерывно действующих организаций в связи распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 4А. С. 133-139. DOI: 10.34670/AR.2021.71.90.018

Ключевые слова

Работник, работодатель, пандемия, трудовая функция, государство, административная ответственность.

Введение

Работа каждого предприятия на территории Российской Федерации направлена на сохранение и повышение уровня жизни гражданина нашей страны. Осознанность и понимание этого наступило у всех при наступлении пандемии, с которой мы столкнулись в 2020 году. Меры, которые были предприняты и со стороны государства и работодателей помогли спасти тысячи жизни людей. Предприятия особого назначения (непрерывного цикла), не прекращают работать и в чрезвычайных ситуациях, помогая поддерживать стабильный уровень социальной и правовой защиты граждан. В сложившихся обстоятельствах, «Производственные предприятия непрерывного цикла столкнулись с необходимостью поддерживать работу, продлить вахту на несколько месяцев, не заменяя людей с вахтовым методом работы, одновременно вводя карантинные меры в цехах и подразделениях, где обнаруживался covid-19 у сотрудников. Часть предприятий, работавших в период «нерабочих» дней, была вынуждена сочетать три формы – присутствие на рабочем месте в связи с непрерывностью производственного цикла, удаленная работа, «нерабочие дни» для категорий сотрудников в группе риска (прежде всего, старше 65 лет, как правило, наиболее опытные и высококвалифицированные сотрудники) либо отпуска и увольнения». Все вышеизложенное, дает нам право предположить, что для сохранения здоровья и рабочих мест работников на данных предприятиях необходимо выработать правовые и финансовые механизмы защиты.

Основная часть

С теоретической точки зрения, политическая защита работников непрерывно действующих организациях – обеспечение безопасности граждан РФ в процессе выполнения трудовых функций, гарантированная органами государственной власти в связи распространением новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV), которая должна развиваться в правовых и финансовых сферах.

Что касается правовой сферы, то в данной области было принято ряд нормативно-правовых актов. Например, Постановление Правительства РФ от 19 июня 2020 г. № 887 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году», Федеральный закон от 08 декабря 2020 г. № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях», «Рекомендации работодателям в отношении применения (распространения) на работников режима нерабочих дней с 30 марта по 3 апреля 2020 г.», а также Указ Президента РФ от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» устанавливающий нерабочие дни с 30 марта по 3 апреля 2020 г. с сохранением за работниками заработной платы, который как оказалось не распространяется на непрерывно действующие организации.

Понятие организаций непрерывного цикла косвенно дается в ст. 113 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) «в нерабочие праздничные дни допускается производство работ, приостановка

которых невозможна по производственно-техническим условиям (непрерывно действующие организации), работ, вызываемых необходимостью обслуживания населения, а также неотложных ремонтных и погрузочно-разгрузочных работ». На наш взгляд, с теоретической точки зрения, предприятия непрерывного цикла – первостепенные комплексы, трудовая деятельность на которых продолжается и при чрезвычайных ситуациях, финансовой неустойчивости, введение карантина, которые обеспечивают качество жизнедеятельности граждан каждого государства.

Слаженная работа, таких комплексов зависит от их работодателя, который обладает правами и обязанностями, закрепленными в ТК РФ. Так, в соответствии со ст. 22 ТК РФ одними из основных трудовых обязанностей работодателя являются «соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров; предоставление работникам работы, обусловленную трудовым договором; обеспечение безопасности и условий труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда; обеспечение работникам равную оплату за труд равной ценности; выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату». Эти обязанности стали наиболее актуальными в период наступления пандемии.

Но в сложившейся ситуации в стране, невыплата заработной платы, задержка ее не всегда зависит от добросовестного исполнения обязанностей работодателя. Спад спроса на товары и услуги, потеря прибыли не благоприятно сказывается на доходах предприятий, а, следовательно, и на размерах и сроках выплат заработной платы.

Считаем, что возникла потребность в защите субъекта трудового права – работодателя организации. Как показывает практика не исполнение работодателями трудовых обязанностей, влечет к привлечению их к ответственности по нормам ТК РФ, Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

В статье 5.27 КоАП РФ предусмотрен такой вид ответственности как дисквалификация (руководитель утрачивает право занимать руководящие должности от одного до трех лет) за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение. «Действующий же КоАП определяет дисквалификацию как лишение физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом, в иных случаях, предусмотренных законодательством России (ч.1 ст. 3.11 КоАП РФ), что свидетельствует об учете принципа эквивалентности применяемого наказания и личности правонарушителя (должностного лица, умышленно нарушавшего трудовые права работников повторно) законодателем» [Максимов, 2004].

Нарушение данной нормы, наблюдается повсеместно. Согласно, «Аналитической информации о результатах проверок за 9 месяцев 2020 года» ГИТ в Волгоградской области: «Государственной инспекцией труда в Волгоградской области в рамках возложенных полномочий за 9 месяцев 2020 года проведено 912 проверок соблюдения работодателями, осуществляющими деятельность на территории Волгоградской области, трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В 443 проверках были выявлены нарушения государственных требований трудового

законодательства, из них в 197 проверках выявлены нарушения законодательства об оплате труда. В ходе проверок было выявлено 1090 нарушений, в том числе 404 нарушения по оплате труда, что составляет 37 % от общего количества выявленных нарушений. В целях обеспечения трудовых прав граждан работодателям выданы обязательные для исполнения предписания».

В свою очередь, «Государственная инспекция труда в Воронежской области завершила внеплановую проверку в ООО «Пром Агро», по факту невыплаты заработной платы работникам Калачеевской кондитерской фабрики. Инспектором труда установлено, что в отношении 55 работников образовалась задолженность по зарплате с сентября по ноябрь в размере 2,3 млн рублей. На основании выданного Гострудинспекцией предписания задолженность перед работниками погашена в полном объеме. В настоящее время решается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности». Конкретная статистика и результаты проверок подтверждают факт существования финансовых проблем на предприятиях в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Внесение изменений является обоснованным, потому что в каждом случае необходимо оценивать степень вины руководящего состава и внутреннюю обстановку в стране. Поэтому на наш взгляд назрела надобность дополнить ст. 5.27 КоАП РФ следующим абзацем:

«В случаях предусмотренных п.п. 6, 7 ст. 5.27 КоАП РФ, применение дисквалификации, как одного из вида наказаний за невыплату заработной платы или ее задержку невозможно в случае наступления эпидемии, эпизоотии, массового заболевания людей, влекущих массовое вымирание людей».

В соответствии же со ст. 145.1 УК РФ за полную невыплату свыше двух месяцев заработной платы, наказывается штрафом или принудительными работами с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Данную норму также необходимо дополнить следующим содержанием «в случаях предусмотренных п.п. 1, 2, 3 ст. 145.1 УК РФ, применение лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, как одного из вида наказания за невыплату заработной платы невозможно в случае наступления эпидемии, эпизоотии, массового заболевания людей, влекущих массовое вымирание людей».

Внесение изменений поможет осуществить защиту работодателей в довольно сложной ситуации, которая должна решаться посредством помощи и взаимодействия государственных органов и самих работодателей для устранения нарушения законодательства по задержке и не выплате заработной платы.

Что касается финансовой защиты работников предприятий непрерывного цикла, то, необходимо разработать федеральный закон об открытии резервного счета в банке для предприятий, работа которых связана с качественным жизнеобеспечением граждан России. Владельцы, учредители компаний, работодатели организаций часть денежных средств от прибыли, переводят на открытый счет в банке. Тем самым создав «резерв заработной платы», который при необходимости может быть использован руководящим составом организации. Он («резерв заработной платы») увеличивает свои размеры, так как кредитная организация начисляет проценты, тем самым являясь стабильной помощью при финансовых колебаниях в период пандемии. В трудовом законодательстве наступил своевременный вопрос о разработке отдельной главы по регулированию труда работников организаций, комплексов, предприятий непрерывного цикла, которая позволит разграничить труд таких работников и гарантировать правовую защиту в условиях наступления пандемии.

Заключение

В результате проведенного исследования, следует подчеркнуть, что защита работников и работодателей непрерывно действующих организаций в связи распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) является в настоящее время общемировым вопросом. Разработанные учеными правовые и финансовые предложения по предотвращению сокращения рабочих мест и сохранению заработной платы квалифицированных работников в чрезвычайных ситуациях является одним из важных шагов в защите субъектов трудового права при выполнении своих трудовых обязанностей.

На наш взгляд, перечень способов по защите работников не является исчерпывающим. Потребуется не малое количество дебатов и дискуссий представителей научной и практической сфер, анализ действующего законодательства и внесение в них изменений. Поэтому мы продолжим наше исследование для защиты и поддержки граждан РФ, в целях повышения качества их жизни.

Библиография

1. Россия и мир во время и после пандемии COVID-19: вызовы и возможности: Коллективная монография / под редакцией д. э. н., проф. Е. С. Вылковой. — СПб.: Издательско-полиграфическая ассоциация высших учебных заведений, 2020. С. 186.
2. И.В. Максимов Система административных наказаний по законодательству Российской Федерации / Под ред. Н.М. Коница – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004. С. 168.
3. https://git34.rostrud.gov.ru/osnovnye_pokazateli_deyatelnosti_gosudarstvennoy_inspeksii_truda/nadzornaya_deyatelnost/2020_god/918851.html (дата обращения 16.12.2020)
4. <https://git36.rostrud.gov.ru/news/924285.html> (дата обращения 16.12.2020)
5. сборник VI международной научно-практической конференции «Новеллы права, экономики и управления 2020»; Сергеенко Ю.С. «Правовая и социальная защита работников предприятий непрерывного цикла: новеллы трудового права».
6. Сыропятова С. Б., Алланина Л. М. Правовое регулирование национальной безопасности и жизнедеятельности в условиях пандемии //Вестник Волжского университета им. ВН Татищева. – 2020. – Т. 1. – №. 2 (95).
7. Рагулин А. В. Рекомендации о принятии мер по предупреждению нарушений профессиональных прав адвокатов в условиях действия особых правовых режимов, установленных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-ncov) //Евразийская адвокатура. – 2020. – №. 2 (45).
8. Жильцов М. А., Жильцова Ю. В. О возможности отстранения от работы в условиях пандемии //Ректор ВУЗа. – 2020. – №. 12. – С. 26-31.

Protection of workers and employers in connection with the spread of a new coronavirus infection in continuously operating enterprises

Yuliya S. Sergeenko

PhD in Law, Associate Professor
Department of Labor Law

Saratov State Law Academy,

410056, 1 Volskaya str., Saratov, Russian Federation;

e-mail: iulya.sergeenko@yandex.ru

Oksana V. Galkina

PhD in Law, Associate Professor
Department of Theory of State and Law
Saratov State Law Academy,
410056, 1 Volskaya str., Saratov, Russian Federation;
e-mail: 79033290120@yandex.ru

Abstract

The relevance of the research topic is beyond doubt, for instance, on March 11, 2020, the World Health Organization officially recognized the outbreak of a new type of coronavirus infection (2019-nCoV) as a pandemic. It has divided the lives of many citizens of our country into two parts (job cuts, loss (decrease) of wages, depriving people of confidence in the future, bankruptcy of enterprises). All these consequences are reflected naturally on the country's economy. According to the authors' point of the view, the workers' protection should be carried out in political, legal, financial, organizational and other spheres. The purpose of this research is to develop the proposals for establishing working conditions for employees. The authors defined the notion of political protection of workers of continuously operating enterprises in connection with the spread of a new coronavirus infection. Scientists have developed legal and financial proposals to prevent job cuts and preserve the wages of skilled workers. These proposals can be applied in enterprises in various fields of activity, in particular, whose work is related to the life support of the country's citizens. To protect workers, these proposals must be consolidated at the federal level.

For citation

Sergeenko Yu.S., Galkina O.V. (2021) Zashchita rabotnikov i rabotodatelei nepreryvno deistvuyushchikh organizatsii v svyazi rasprostraneniem novoi koronavirusnoi infektsii (2019-nCoV) [Protection of workers and employers in connection with the spread of a new coronavirus infection in continuously operating enterprises]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (4A), pp. 133-139. DOI: 10.34670/AR.2021.71.90.018

Keywords

Employee, the employer, pandemic, labour function, state, administrative responsibility.

References

1. Russia and the world during and after the COVID-19 pandemic: Challenges and Opportunities: A Collective monograph / edited by E. S. Vylkova, Doctor of Economics, Professor. - St. Petersburg: Publishing and Printing Association of Higher Educational Institutions, 2020. p. 186.
2. I. V. Maksimov System of administrative penalties under the legislation of the Russian Federation / Ed. N. M. Konin-Saratov: Publishing House of the State Educational Institution of Higher Education "Saratov State Academy of Law", 2004. p. 168.
3. https://git34.rostrud.gov.ru/osnovnye__pokazateli_deyatelnosti_gosudarstvennoy_inspektsii_truda/nadzornaya_deyatelnost/2020_god/918851.html (accessed 16.12.2020)
4. <https://git36.rostrud.gov.ru/news/924285.html> (accessed 16.12.2020)
5. Collection of the VI International scientific and practical conference "Novellas of Law, Economics and Management 2020"; Sergeenko Yu. S. "Legal and social protection of employees of continuous cycle enterprises: novellas of labor law".
6. Syropyatova S. B., Allanina L. M. Legal regulation of national security and vital activity in the context of a pandemic

//Bulletin of the Volga State University. VN Tatishcheva. - 2020. - T. 1. – №. 2 (95).

7. Ragulin A.V. Recommendations on taking measures to prevent violations of professional rights of lawyers in the conditions of special legal regimes established in connection with the spread of a new coronavirus infection (2019-ncov) //Eurasian Advocacy. – 2020. – №. 2 (45).
8. Zhiltsov M. A., Zhiltsova Yu. V. On the possibility of suspension from work in a pandemic //Rector of the University. - 2020. - No. 12. - pp. 26-31.