

УДК 341

DOI: 10.34670/AR.2020.90.74.031

Некоторые аспекты изменения таможенного законодательства РФ в связи с присоединением к ВТО

Покровская Наталья Владимировна

Соискатель,

Казанский (Приволжский) федеральный университет,
420008, Российская Федерация, Казань, ул. Кремлевская, 18;
e-mail: nataliavlاديمirovnapokrovskaia@gmail.com

Аннотация

Статья раскрывает обязательства Российской Федерации, связанные с присоединением к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации (Марракеш, 15 апреля 1994 г.) в части определения системы таможенного регулирования. В связи со вступлением во Всемирную торговую организацию Россия должна была гарантировать всем членам Всемирной торговой организации статус наиболее благоприятствуемой нации. В настоящее время российское таможенное законодательство основано на единых правилах Евразийского экономического союза. Поскольку Россия является членом Евразийского экономического союза, это обеспечивает соответствие правил Евразийского экономического союза основным нормам Всемирной торговой организации. Делается вывод о том, что действующее в рамках Евразийского экономического союза таможенное законодательство соответствует как требованиям нормативных актов Всемирной торговой организации в сфере торговли товарами и услугами, так и требованиям в отношении таможенных правил.

Для цитирования в научных исследованиях

Покровская Н.В. Некоторые аспекты изменения таможенного законодательства РФ в связи с присоединением к ВТО // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 1А. С. 208-215. DOI: 10.34670/AR.2020.90.74.031

Ключевые слова

ВТО, таможенное регулирование, обязательства РФ, экспорт, импорт, таможенный тариф, Евразийский экономический союз.

Введение

В течение 18-летнего процесса переговоров о присоединении России к Всемирной торговой организации (ВТО) была проведена значительная работа по модернизации экономики и созданию стабильной деловой среды. Члены ВТО, со своей стороны, работали над тем, чтобы правовой режим России включал ключевые принципы, на которых строится ВТО: национальный режим, режим наибольшего благоприятствования, прозрачность и, в более общем плане, верховенство права. Доклад Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО определяет более 500 правовых мер, таких как международные договоры, законы, нормативные акты, декреты, резолюции и другие меры, которые Россия приняла или изменила в попытке привести свой правовой режим, регулирующий международную торговлю, в соответствие с правилами ВТО.

В результате к моменту вступления России в ВТО 22 августа 2012 г. у нее уже имелась законодательная база для обеспечения соблюдения своих обязательств по ВТО. Однако наличие действующих законов и правил не гарантирует соблюдения требований ВТО и не гарантирует, что другие страны в полной мере осознают преимущества членства России в ВТО. Россия должна полностью выполнить свои обязательства по Марракешскому соглашению об учреждении ВТО от 15 апреля 1994 г., включая конкретные обязательства, взятые в рамках условий ее вступления в ВТО. Эта задача, конечно, не достигается в рамках одного мероприятия; скорее, это постоянные, повседневные усилия, требующиеся от каждого члена ВТО.

Основная часть

Членство в ВТО означает, что страны-члены не должны проводить дискриминацию между своими и иностранными товарами, услугами, товарными знаками, авторскими правами и патентами (принцип национального режима), а также между своими торговыми партнерами, поэтому Россия должна гарантировать всем членам ВТО статус наиболее благоприятствуемой нации. Исключения возможны только в рамках соглашений о свободной торговле, соглашений о таможенном союзе и обобщенной системе преференций.

К торговым барьерам относятся тарифы (таможенные пошлины) и нетарифные ограничения. Конкретные обязательства России по присоединению перечислены в Протоколе о присоединении РФ к ВТО от 16 декабря 2011 г. и ее графиках (далее – Протокол о присоединении»). Тарифные льготы определяют максимальные предельные уровни тарифов на импортные и экспортные пошлины, действующие с момента присоединения, с последующим их снижением до окончательного уровня обязательного тарифного потолка.

Согласно ВТО, этот тарифный потолок для всех товаров составит в среднем 7,8% по сравнению со средним показателем 2011 г. в 10% (10,8% для сельскохозяйственной продукции – 13,2% при вступлении, 7,3% для промышленной продукции – 9,5% при вступлении). Россия обязана была привести все нетарифные ограничения (импортные лицензии, квоты, запреты на импорт, технические стандарты, санитарные и фитосанитарные меры и т. д.) в соответствие с принципами ВТО. Ограничения, не согласующиеся с принципами ВТО, больше не допускались. Согласно Протоколу о присоединении, промышленные субсидии, искажающие торговлю, должны быть полностью ликвидированы, сельскохозяйственные субсидии сокращены с 9 млрд долларов США в 2012 г. до 4,4 млрд долларов США в 2018 г.

22 августа 2012 г. Россия официально стала 156-м членом ВТО. Обязательства России установлены Протоколом о присоединении и Отчетом рабочей группы о присоединении России к ВТО от 17 ноября 2011 г. В рамках своих обязательств по вступлению в ВТО Россия отменила требование о выдаче лицензии на деятельность по импорту и экспорту товаров.

Однако лицензия по-прежнему требуется как условие для получения разрешения на импорт некоторых продуктов (например, алкоголя, средств шифрования и фармацевтической продукции), и после ввоза импортеру (декларанту) разрешается платить соответствующие таможенные пошлины, сборы и платежи в связи с ввозом таких товаров. Лицо, выводящее товар из таможенного пункта пропуска для распределения в России, теперь несет ответственность за предъявление необходимых документов по импорту.

Соглашение по процедурам импортного лицензирования устанавливает правила для всех членов ВТО, использующих процедуры лицензирования импорта, представления заявления или иной документации (кроме той, которая требуется для таможенных целей) в соответствующий административный орган в качестве предварительного условия ввоза на таможенную территорию Российской Федерации. Цель данного соглашения заключается в обеспечении того, чтобы процедуры, используемые членами при функционировании их систем лицензирования импорта, сами по себе не создавали барьеров для торговли. Важными целями соглашения являются повышение прозрачности и предсказуемости и установление правил защиты импортера от необоснованных требований или задержек, связанных с режимом лицензирования.

В целях реализации правил Соглашения по процедурам импортного лицензирования Россия внесла изменения в некоторые аспекты режима лицензирования импорта, которые направлены на либерализацию и упрощение процесса ввоза отдельных видов продукции, подлежащих импортному контролю. Например, Россия согласилась отменить требование неавтоматической лицензии на импорт сахара. Кроме того, когда Россия стала членом ВТО, она устранила свои неавтоматические лицензионные требования к импорту спиртных напитков и алкогольной продукции и заменила их автоматическим лицензионным требованием. Хотя Россия отменила общее требование о выдаче лицензии на импорт и экспорт алкогольной продукции и перешла к режиму автоматического лицензирования импорта алкогольной продукции, она сохранила требование о наличии у импортера лицензии на производство, складирование или распространение алкогольной продукции для получения лицензии на импорт алкогольной продукции и приобретения необходимых акцизных марок.

В ходе переговоров о вступлении России в ВТО велась значительная дискуссия о российском регулировании алкогольной продукции. В рамках условий своего вступления Россия согласилась применять свой режим регулирования алкогольной продукции на недискриминационной основе в соответствии с правилами ВТО. В частности, Россия обязалась обеспечить, чтобы банковские гарантии (предназначенные для покрытия импортных пошлин, НДС и акцизов) существенно не превышали общую сумму фактически уплаченных сборов, подлежащих внесению в бюджет. Кроме того, Россия согласилась применять свой режим акцизных марок в соответствии с правилами ВТО. Чтобы выполнить эти обязательства ВТО, Россия внесла поправки в свое законодательство, обязав всех отечественных производителей и импортеров алкоголя предъявлять одинаковые требования к отчетности по акцизным маркам на алкогольную продукцию. В результате Россия теперь требует от импортеров и отечественных производителей сообщать об использовании акцизных марок с одинаковым уровнем детализации, тем самым устраняя дифференцированный режим, применявшийся до вступления.

Далее, став членом ВТО, Россия согласилась соблюдать ст. VIII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г., которое требует, чтобы сборы, взимаемые на границе (кроме тарифов), ограничивались приблизительной стоимостью предоставляемых услуг. Фактически Россия специально обязалась внести изменения в свою систему таможенных сборов с целью их снижения, а также установить фиксированные сборы за таможенное оформление товаров с использованием электронного формата или иных упрощенных процедур подачи таможенных деклараций. Выполнение Россией этих обязательств отражено в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), который ограничивает размер таможенных платежей приблизительной стоимостью оказанной услуги. Кроме того, Россия пересмотрела свой график взимания сборов за таможенное оформление.

Соглашение по применению ст. VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (также известное как Таможенное соглашение об оценке (далее – ТСО)) предназначено для обеспечения надлежащего определения таможенной стоимости при применении ставок таможенных пошлин к ввозимым товарам. Его реализация осуществляется нейтральным и единообразным образом, исключая использование произвольных или фиктивных таможенных стоимостей. Соблюдение ТСО является важным вопросом для экспортеров, особенно для обеспечения того, чтобы возможности доступа на рынки, предоставляемые за счет снижения тарифов, не могли бы нивелироваться необоснованным «повышением» таможенной стоимости товаров, к которым применяются тарифы.

Россия согласилась реализовать свои обязательства по ТСО, включая примечания к толкованию, при вступлении в ВТО без какого-либо переходного периода. Кроме того, Россия взяла на себя конкретное обязательство не использовать референтные цены или фиксированные графики оценки в качестве средства определения таможенной стоимости, а также право обжаловать решения, основанные на минимальной стоимости, фиксированном графике оценки или референтной цене. Россия (и ее партнеры по Таможенному союзу России, Белоруссии и Казахстана (далее – ТС)) интегрировала основные положения ТСО в правовую базу ТС. В частности, иерархия шести методов таможенной оценки в ТСО, а также большинство, но не все положения пояснительных записок отражены во внутреннем законодательстве России и реализованы путем ссылки в Таможенном кодексе ЕАЭС.

Следует указать, что правило наиболее благоприятствуемой нации в отношении товаров, изложенное в ст. I Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г., пытается поставить товары торговых партнеров импортирующего члена ВТО на равные условия друг с другом, требуя применения одинакового режима к товарам любого происхождения. Ст. I Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. в целом предусматривает, что если член ВТО предоставляет товарам одного члена ВТО выгоду или преимущество, то он должен немедленно и безоговорочно предоставить такую же выгоду или преимущество аналогичным товарам, импортируемым из всех государств – членов ВТО. Это правило применяется к таможенным пошлинам и сборам любого вида, взимаемым в связи с импортом и экспортом. Это правило также применяется к внутренним налогам и сборам, среди прочих внутренних мер. Правило наиболее благоприятствуемой нации в отношении услуг, изложенное в ст. II Генерального соглашения по торговле услугами, налагает сопоставимые обязательства, но только в отношении услуг, которые были запланированы каждым членом ВТО.

Российское таможенное законодательство также требовало внесения изменений для усиления защиты прав интеллектуальной собственности (далее – ПИС). В России был принят Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ, предусматривающий уточнение полномочий

должностных лиц таможенных органов. Закон также обновил порядок регистрации отдельных ПИС в Российской Федерации в Таможенном реестре ПИС. Однако России еще предстоит полностью гармонизировать свой режим ПИС с принципами регулирования, принятыми в рамках ВТО.

Кроме того, важным аспектом вступления России в ВТО стало ее обязательство предпринять шаги, необходимые для присоединения к Соглашению ВТО по информационной технологии (далее – ИТА), которое требует отмены тарифов на компьютеры, полупроводники и другую продукцию информационных технологий в течение пяти лет. После вступления в ВТО Россия представила первоначальный проект графика ИТА, который не включал в себя определенные товары. Однако другие члены ВТО настаивали на том, чтобы Россия подала всеобъемлющий и полный график МТА.

2 сентября 2013 г. Россия подала в Секретариат ВТО пересмотренный график ИТА с включением недостающих строк. После рассмотрения и утверждения членами комитета ИТА 13 сентября 2013 г. Россия стала 78-м участником Комитета ИТА. Несмотря на задержку официального присоединения России к ИТА, ее обязательство по отмене тарифов на товары ИТА было закреплено в ее графике товаров ВТО с момента вступления в ВТО, и Россия начала осуществлять отмену тарифов требования членства ИТА с момента вступления в ВТО.

В настоящее время российское таможенное законодательство основано на единых правилах ЕАЭС. ЕАЭС был создан 1 января 2015 г. и включает в себя Россию, Белоруссию, Казахстан, Армению и Кыргызстан. Все российское внешнеторговое регулирование в первую очередь основано на правилах, установленных на наднациональном уровне ЕАЭС. ЕАЭС пришел на смену ТС, который начал действовать с 1 января 2010 г. и основная законодательная база которого оформилась 1 июля 2011 г. ТС и регламент ТС стали неотъемлемой частью ЕАЭС. ЕАЭС устанавливает единый свод правил, регулирующих важнейшие отрасли экономики. В частности, ЕАЭС предусматривает свободную торговлю услугами, включая доступ на рынки естественных монополий (например, железных дорог, энергетики), доступ к финансовым услугам, включая свободное движение капитала и рабочей силы, единое конкурентное законодательство, макроэкономическую политику, единое регулирование налогов и интеллектуальной собственности, что также должно включать единые правила обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и т. д.

Поскольку Россия является членом ЕАЭС, это обеспечивает соответствие правил ЕАЭС основным нормам ВТО. В связи с этим Единый таможенный тариф ЕАЭС установил более высокие средние конечные ставки, которые основаны на обязательствах России в рамках ВТО. Классификация товаров для таможенных целей в России осуществляется в соответствии с Единым таможенным тарифом ЕАЭС, в основе которого лежит Международная конвенция о гармонизированном таможенном тарифе. Единый таможенный тариф ЕАЭС с 2011 г. периодически пересматривается с учетом ставок ввозных таможенных пошлин, установленных в соответствии с обязательствами России в рамках ВТО, которые были изложены в Протоколе о присоединении.

Единые санитарные меры ЕАЭС применяются в целях подтверждения того, что товары, ввозимые и распространяемые на территории ЕАЭС, соответствуют всем требованиям безопасности и не представляют угрозы для жизни и здоровья. На внешней границе действуют единые санитарные правила, а в пределах всей территории ЕАЭС включаются три перечня товаров:

- 1) перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому контролю (включает

- практически все продовольственные товары и товары народного потребления). Товары, подпадающие под этот перечень, должны соответствовать установленным санитарным требованиям и требованиям безопасности;
- 2) перечень товаров, подлежащих государственной регистрации, который необходим для подтверждения соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям и распространяется на пищевые продукты, косметическую и бытовую химическую продукцию, определенные предметы одежды, минеральную воду, алкогольные напитки и т. д. Государственная регистрация должна быть осуществлена до ввоза товаров в ЕАЭС;
- 3) перечень изъятий из государственной регистрации (например, при ввозе товаров, подлежащих государственной регистрации, в выставочных целях). Санитарно-эпидемиологический контроль осуществляется в пунктах таможенного пропуска ЕАЭС при пересечении товаров через таможенную границу ЕАЭС, а также в пределах территории стран – партнеров ЕАЭС. Свидетельства о государственной регистрации подконтрольных товаров, если таковые имеются, должны быть выданы до ввоза товаров на территорию ЕАЭС.

Заключение

Говоря о соотношении Протокола о присоединении и российского таможенного законодательства, необходимо отметить, что, несмотря на существующую систему таможенного регулирования в рамках ЕАЭС, обязательства России, принятые при вступлении в ВТО, выполняются. Кроме того, действующее в рамках ЕАЭС таможенное законодательство соответствует как требованиям нормативных актов ВТО в сфере торговли товарами и услугами, так и требованиям в отношении таможенных правил. Однако опора на право ВТО при формировании правил ЕАЭС не снижает приоритета национальных интересов входящих в сообщество государств.

Библиография

1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года. URL: http://www.rgwt.com/wto.asp?id=3668&doc_id=2066
2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 03.08.2018 № 289-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26.07.2018; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 28.07.2018. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/
3. Протокол от 16.12.2011 «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132721/
4. Соглашение по информационной технологии ВТО. URL: <http://www.vavt.ru/wto/wto/ITA>
5. Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902340081>
6. Соглашение по процедурам импортного лицензирования. URL: http://www.rgwt.com/wto.asp?id=3668&doc_id=2065
7. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/

Some aspects of changes in the customs legislation of the Russian Federation in connection with its accession to the WTO

Natal'ya V. Pokrovskaya

Postgraduate,
Kazan Federal University,
420008, 18 Kremlevskaya st., Kazan, Russian Federation;
e-mail: nataliavladimirovnapokrovskaya@gmail.com

Abstract

The article aims to study the changes in the customs legislation of the Russian Federation made in connection with its accession to the World Trade Organization. It deals with the obligations of the Russian Federation related to the accession to the Marrakesh Agreement Establishing the World Trade Organization (Marrakesh, April 15, 1994) in terms of defining the system of customs regulation. The Russian Federation had to guarantee all WTO members the status of the most favored nation in connection with its accession to the World Trade Organization. Currently, the customs legislation of the Russian Federation is based on the common rules of the Eurasian Economic Union. Since the Russian Federation is a member of the Eurasian Economic Union, this ensures that the rules of the Eurasian Economic Union comply with the main rules of the World Trade Organization. Having considered the changes in the customs legislation of the Russian Federation made in connection with its accession to the World Trade Organization, the author of the article concludes that the customs legislation within the framework of the Eurasian Economic Union meets the requirements of the WTO regulations in the field of trade in goods and services, as well as the requirements for customs rules.

For citation

Pokrovskaya N.V. (2021) Nekotorye aspekty izmeneniya tamozhennogo zakonodatel'stva RF v svyazi s prisoedineniem k VTO [Some aspects of changes in the customs legislation of the Russian Federation in connection with its accession to the WTO]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (1A), pp. 208-215. DOI: 10.34670/AR.2020.90.74.031

Keywords

WTO, customs regulation, obligations of the Russian Federation, export, import, customs tariff, Eurasian Economic Union.

References

1. *General'noe soglasenie po tarifam i torgovle 1994 goda* [General Agreement on Tariffs and Trade 1994]. Available at: http://www.rgwt.com/wto.asp?id=3668&doc_id=2066 [Accessed 11/12/20].
2. *O tamozhennom regulirovanii v Rossiiskoi Federatsii i o vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 03.08.2018 № 289-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.07.2018: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 28.07.2018* [On customs regulation in the Russian Federation and on amending certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 289-FZ of August 3, 2018]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/ [Accessed 11/12/20].

3. *Protokol ot 16.12.2011 "O prisoedinenii Rossiiskoi Federatsii k Marrakeshskomu soglasheniyu ob uchrezhdenii Vsemirnoi torgovoi organizatsii ot 15 aprelya 1994 g."* [The Protocol on the Accession of the Russian Federation to the Marrakesh Agreement Establishing the World Trade Organisation]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132721/ [Accessed 11/12/20].
4. *Soglashenie po informatsionnoi tekhnologii VTO* [The Information Technology Agreement]. Available at: <http://www.vavt.ru/wto/wto/ITA> [Accessed 11/12/20].
5. *Soglashenie po primeneniyu stat'i VII General'nogo soglasheniya po tarifam i torgovle 1994 goda* [The Agreement on Implementation of Article VII of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/902340081> [Accessed 11/12/20].
6. *Soglashenie po protseduram importnogo litsenzirovaniya* [The Agreement on Import Licensing Procedures]. Available at: http://www.rgwto.com/wto.asp?id=3668&doc_id=2065 [Accessed 11/12/20].
7. *Tamozhennyi kodeks Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza* [Customs Code of the Eurasian Economic Union]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ [Accessed 11/12/20].