

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.60.22.016

**Практика участия высшего должностного лица субъекта РФ
в совершенствовании института противодействия
коррупции**

Мосинян Камо Татулович

Аспирант,
кафедра государственного и муниципального права,
Сургутский государственный университет,
628400, Российская Федерация, Сургут, пр. Ленина, 1;
e-mail: 2211MK@mail.ru

Сунцов Александр Павлович

Доктор юридических наук, профессор,
Сургутский государственный университет,
628400, Российская Федерация, Сургут, пр. Ленина, 1;
e-mail: Suncovap@duma72.ru

Аннотация

В данной статье авторами проводится исследование законов, программ и иных нормативных правовых актов направленных на противодействие коррупции, инициированных высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (на примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа). Обобщается опыт субъектов Российской Федерации по внедрению мер, направленных на снижение количества административных правонарушений в сфере противодействия коррупции. В заключении авторами делается вывод о том, что исследование, проведенное на основе сравнительного анализа практики реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Тюменской области и Ямало-Ненецком автономном округе федерального и регионального законодательства, позволило выявить задачи и определить основную цель деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по разработке региональных законов, принятию программ и других правовых актов, направленных на противодействие коррупции.

Для цитирования в научных исследованиях

Мосинян К.Т., Сунцов А.П. Практика участия высшего должностного лица субъекта РФ в совершенствовании института противодействия коррупции // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 1А. С. 114-119. DOI: 10.34670/AR.2020.60.22.016

Ключевые слова

Институт противодействия коррупции, законодательство, высшие должностные лица ХМАО – Югры, Тюменской области, ЯНАО, Совет трех губернаторов, сравнительный анализ, государственная служба, региональное законодательство, программы.

Введение

В целях реализации антикоррупционного федерального законодательства на уровне регионов: ХМАО — Югре, ЯНАО и Тюменской области по инициативе высших должностных лиц указанных субъектов РФ приняты указанные региональные законы и программы.

Чтобы предупредить коррупцию, действующее законодательство рекомендует госструктурам (независимо от сферы деятельности и организационно-правовой формы) «определить должностных лиц или целые подразделения, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений» [Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 557, www...].

С 01.01.2013 такие региональные государственные структуры «обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции» [Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309, www...].

На практике эти органы разрабатывают, прежде всего, меры по предупреждению и противодействию коррупции.

Они также участвуют в разработке проектов региональных правовых актов, в части:

- основ реализации антикоррупционной политики в регионе;
- законодательного регулирования правовой ответственности за административный проступок в сфере коррупционных правонарушений;
- установления стержневых процедур и механизмов предупреждения коррупции;
- нахождения роли, функций и обязанностей, которые руководители госструктуры должны принять на себя для эффективного предупреждения коррупции [Указ Президента РФ от 15 июля 2015 г. N 364, www...].

Основное содержание

В ЯНАО такая группа образована для «координации работы по противодействию коррупции в ЯНАО. Она является постоянно действующим координационным органом при высшем должностном лице» [Постановление Губернатора Ханты-Мансийского АО - Югры от 29 сентября 2015 г. N 107, www...].

Отчетность главы ЯНАО [Постановление Правительства ЯНАО от 20.08.2018 № 866-П, www...] свидетельствует о том, что в ЯНАО удалось достигнуть определённых результатов. Во всех подразделениях ЯНАО, в том числе и в сельских поселениях приняты свои антикоррупционные программы (планы) по противодействию коррупции на 2018-2020 годы в целях реализации антикоррупционного законодательства в регионе.

Кроме того, в ХМАО — Югре, ЯНАО и Тюменской области, в целях реализации федерального законодательства применяются активные меры для снижения количества административных правонарушений в сфере борьбы с коррупцией. Об этом свидетельствует анализ практики реализации положений федерального и регионального законодательства и данные статистики [Тухватуллина, Сунцов, 2017].

Вышеуказанные меры зарекомендовали свою эффективность в данных регионах, и они направлены на:

- открытость и прозрачность в деятельности госструктур «по координации работы по противодействию коррупции» в регионах;
- решение общих вопросов антикоррупционной политики в вышеуказанных регионах;
- решение вопросов правового регулирования антикоррупционной политики в

вышеуказанных регионах;

- проведение антикоррупционной экспертной оценки законодательства и его проектов.

По нашему мнению, одним из направлений совершенствования института противодействия коррупции следует рассматривать создание межрегионального центра ХМАО — Югры, ЯНАО и Тюменской области по противодействию коррупции.

Возможность создания межрегиональных органов прямо предусмотрена в статьях 17 и 18 Устава Тюменской области. Так, в статье 18 этого Основного закона области содержится положение о совместной подготовке органами власти указанных трех субъектов РФ «нормативных правовых актов по таким вопросам, как: защита прав и свобод граждан, борьбы с правонарушениями» [Устав Тюменской области от 30.06.1995 № 6, www...].

Аналогичные положения содержатся в Уставе ХМАО – Югры и Основном законе ЯНАО. Так в статье 20 указанного закона ХМАО – Югры определена возможность координации с органами власти Тюменской области [14].

Согласно статье 5 Договора между органами власти трех субъектов РФ от 09.07.2004 года «координацию деятельности и руководство реализацией межрегиональных программ осуществляет Совет губернаторов Тюменской области, ХМАО – Югры и ЯНАО» [Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" от 26.04.1995 № 4-оз, www...].

Заключение

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что создание такого межрегионального Центра при Совете высших должностных лиц трех регионов позволит объединить возможности указанных регионов по следующим направлениям:

- участие в обеспечении реализации высшими должностными лицами субъектов РФ, предоставленных им полномочий по противодействию коррупции;

- разработка проектов региональных правовых актов по противодействию коррупции;

- реализация прямой связи между высшими должностными лицами ХМАО – Югры, ЯНАО и Тюменской областью по совершенствованию регионального института противодействия коррупции.

Библиография

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273–ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
2. Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 557 (ред. от 03.07.2018) "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" // Собрание законодательства РФ, 25.05.2009, N 21, ст. 2542.
3. Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/70350274/>
4. Указ Президента РФ от 15 июля 2015 г. N 364 "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции" (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/71131326/>
5. Закон Тюменской области от 25 февраля 2009 г. N 6 "О противодействии коррупции в Тюменской области" (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/18771598/>
6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 25.09.2008 г. в редакции от 28.05.2015 г. № 86-ОЗ "О

- мерах по противодействию коррупции в ХМАО-Югре" (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ [Электронный ресурс] URL: <https://zakon-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugru-ot-25-09-2008-g-86s>
7. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 октября 2017 г. N 72-3АО (с изменениями и дополнениями) «О противодействии коррупции в Ямало-Ненецком автономном округе» // Собрание законодательства РФ [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/46623546/#friends>
 8. Постановление Губернатора Ханты-Мансийского АО - Югры от 29 сентября 2015 г. N 107 "О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре". Собрание законодательства РФ [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/18942594/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c3>
 9. Постановление Губернатора ЯНАО от 13.10.2015 № 167-ПГ "О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ямало-Ненецком автономном округе" // Собрание законодательства РФ [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/27953729/>
 10. Постановление Правительства ЯНАО от 20.08.2018 № 866-П "Об утверждении комплексной программы «Противодействие коррупции в Ямало-Ненецком автономном округе на 2018 - 2020 годы» // Собрание законодательства РФ. [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/27953729/>
 11. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета, № 7, 16.01.2020.
 12. Андрушевич И.И. Республика и демократия по классификации Аристотеля/ И.И. Андрушевич// Полития. - 2006. - №1. - с.171-179.
 13. Тухватуллина Е.И., Сунцов А.П. Практика правового регулирования противодействия коррупции на государственной службе в Ханты - Мансийском автономном округе - Югре, Ямало - Ненецком автономном округе и Тюменской области // Вопросы российского и международного права. 2017. Т. 7. № 12А. С. 39 - 46.
 14. Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" от 26.04.1995 № 4-оз (ред. от 24.09.2020) // Собрании законодательства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (спецвыпуск) - 24.09.2020,
 15. Устав Тюменской области от 30.06.1995 № 6 (ред. от 30.11.2020) //Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 30.11.2020).
 16. Договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от 09.07.2004 (с изм. от 16.07.2018) // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, 31 ноября 2004 г., N 11, ст. 1766,

The practice of participation of the highest official of the subject of the Russian Federation in improving the anti-corruption institute

Kamo T. Mosinyan

Postgraduate Student,
Surgut State University,
628400, 1, Lenina ave., Surgut, Russian Federation;
e-mail: 2211MK@mail.ru

Aleksandr P. Suntsov

Doctor of Law, Professor,
Surgut State University,
628400, 1, Lenina ave., Surgut, Russian Federation;
e-mail: Suncovap@duma72.ru

Abstract

In this article, the authors conduct a study of laws, programs and other regulatory legal acts aimed at combating corruption initiated by senior officials of the subjects of the Russian Federation

(on the example of the Khanty-Mansi Autonomous Okrug – Yugra, the Tyumen Region and the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug). The article summarizes the experience of the subjects of the Russian Federation on the implementation of measures aimed at reducing the number of administrative offenses in the field of combating corruption. In conclusion, the authors concluded that the study based on the comparative analysis of the practice of implementation in Khanty-Mansi Autonomous district – Yugra, Tyumen region and Yamalo-Nenets Autonomous district of the Federal and regional legislation, allowed to identify the challenges and identify the main purpose of the senior officials of the constituent entities of the Russian Federation for the development of regional laws, adoption programs, and other legal acts aimed at combating corruption.

For citation

Mosinyan K.T., Suntsov A.P. (2021) Praktika uchastiya vysshego dolzhnostnogo litsa sub"ekta RF v sovershenstvovanii instituta protivodeistviya korrupsii. [The practice of participation of the highest official of the subject of the Russian Federation in the improvement of the anti-corruption Institute]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (1A), pp. 114-119. DOI: 10.34670/AR.2020.60.22.016

Keywords

Anti-Corruption Institute, legislation, senior officials of the KhMAO-Yugra, Tyumen Region, Yamal-Nenets Autonomous District, Council of Three Governors, comparative analysis, civil service, regional legislation, programs.

References

1. Federal Law No. 273–FZ of 25.12.2008 "On Combating Corruption" // Sobranie zakonodatelstva RF. - 2008. - No. 52 (part 1). - Article 6228.
2. Decree of the President of the Russian Federation of 18.05.2009 N 557 (ed. of 03.07.2018) "On approval of the list of positions of the federal State Service, when replacing which federal state employees are required to provide information about their income, property and property obligations, as well as information about income, property and property obligations of their spouse (spouse) and minor children" // Sobranie zakonodatelstva RF, 25.05.2009, N 21, Article 2542.
3. Decree of the President of the Russian Federation No. 309 of April 2, 2013 "On measures for the implementation of certain provisions of the Federal Law" On Combating Corruption " (with amendments and additions) // Collection of Legislation of the Russian Federation [Electronic resource] URL: <https://base.garant.ru/70350274/>
4. Decree of the President of the Russian Federation of July 15, 2015 N 364 "On measures to improve the organization of activities in the field of combating corruption" (with amendments and additions) // Collection of Legislation of the Russian Federation [Electronic resource] URL: <http://base.garant.ru/71131326/>
5. The Law of the Tyumen region of February 25, 2009 N 6 "On combating corruption in the Tyumen region" (with amendments and additions) // Collection of Legislation of the Russian Federation [Electronic resource] URL: <https://base.garant.ru/18771598/>
6. The Law of the Khanty - Mansi Autonomous Okrug-Yugra of 25.09.2008, as amended on 28.05.2015 No. 86-OZ "On measures to counteract corruption in the Khanty-Mansi Autonomous Okrug-Yugra" (with amendments and additions) / / Sobranie zakonodatelstva RF [Electronic resource] URL: <https://zakon-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okrug-yugry-ot-25-09-2008-g-86s>
7. Law of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug of October 30, 2017 N 72-ZAO (with amendments and additions) "On combating corruption in the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug" // Collection of Legislation of the Russian Federation [Electronic resource] URL: <https://base.garant.ru/46623546/#friends>
8. Resolution of the Governor of Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug-Ugra of September 29, 2015 No. 107 "On the Commission for the Coordination of Anti-Corruption Activities in the Khanty-Mansi Autonomous Okrug-Ugra". Collection of legislation of the Russian Federation [Electronic resource] URL: <https://base.garant.ru/18942594/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c3>
9. Resolution of the Governor of the Yamal-Nenets Autonomous District of 13.10.2015 No. 167-PG "On the Commission for the coordination of work on combating corruption in the Yamal-Nenets Autonomous District" // Collection of

-
- Legislation of the Russian Federation [Electronic resource] URL: <https://base.garant.ru/27953729/>
10. Resolution of the Government of the Yamal-Nenets Autonomous District of 20.08.2018 No. 866-P "On approval of the comprehensive program "Combating Corruption in the Yamal-Nenets Autonomous District for 2018-2020" // Collection of Legislation of the Russian Federation. [Electronic resource] URL: <https://base.garant.ru/27953729/>
 11. Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of 15.01.2020 "Message of the President to the Federal Assembly" // Rossiyskaya gazeta, No. 7, 16.01.2020.
 12. Andrushevich I. I. Republic and democracy according to the classification of Aristotle/ I. I. Andrushevich// *Politiya*. - 2006. - No. 1. - p. 171-179
 13. Tukhvatullina E. I., Suntsov A. P. Praktika pravovogo regulirovaniya counteraction to corruption in the public service in the Khanty-Mansi Autonomous Okrug-Yugra, Yamalo-Nenets Autonomous Okrug and the Tyumen Region // *Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava*. 2017. Vol. 7. no. 12A. p. 39-46.
 14. Charter (Basic Law) Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug-Ugra " dated 26.04.1995 No. 4-oz (ed. from 24.09.2020) / / Collection of Legislation of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug-Ugra (special issue) - 24.09.2020,
 15. Charter of the Tyumen region of 30.06.1995 No. 6 (ed. of 30.11.2020) // Official Internet portal of legal information <http://pravo.gov.ru> - 30.11.2020).
 16. Agreement between the state authorities of the Tyumen Region, Khanty-Mansi Autonomous Okrug-Yugra and Yamalo-Nenets Autonomous Okrug of 09.07.2004 (with amendments). from 16.07.2018) // Collection of legislation of the Khanty-Mansi Autonomous Okrug-Yugra, November 31, 2004, N 11, article 1766,