

УДК. 349.3

DOI: 10.34670/AR.2020.14.55.009

Проблемы становления законодательства РФ о преодолении последствий пандемии коронавируса в РФ

Киселев Игорь Николаевич

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры земельного, трудового и экологического права,
Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Мишина Наталья Николаевна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы становления и развития системы нормативно – правового регулирования преодоления последствий пандемии коронавирусной инфекции в РФ в период с марта по сентябрь 2020г. Автором исследована проблематика социальной поддержки различных категорий граждан в зависимости от их социального статуса и условий профессиональной деятельности (медицинский персонал, работники, безработные, граждане, члены семей, имеющих детей, пенсионеры и т.д.) Рассмотрен процесс законодательного закрепления пособий и компенсационных выплат указанным категориям лиц. Особое внимание уделено вопросам соотношения законодательства о преодолении последствий эпидемии коронавируса с актами законодательства о преодолении последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникавших в различные периоды времени. С учетом относительной новизны рассматриваемой проблематики исследование построено практически целиком на основе анализа нормативно – правового материала. На основании проведенного исследования сделан ряд выводов теоретического и практического характера, направленных на совершенствование законотворчества и правоприменения.

Для цитирования в научных исследованиях

Киселев И.Н., Мишина Н.Н. Проблемы становления законодательства РФ о преодолении последствий пандемии коронавируса в РФ // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 8А. С. 54-64. DOI: 10.34670/AR.2020.14.55.009

Ключевые слова

Коронавирусная инфекция, пандемия, чрезвычайные ситуации, социальная поддержка, пособия, компенсационные выплаты, материальная помощь, дистанционный труд.

Введение

Вне всякого сомнения, наиболее актуальной глобальной проблемой человечества в 2020г. стала проблема распространения эпидемии коронавирусной инфекции COVID-19. Эпицентром массового заражения населения стали отдельные территории Китайской Народной Республики, в течении считанных недель эпидемия охватила все регионы планеты. Среди наиболее пострадавших государств следует отметить в первую очередь США, Бразилию, Индию, на начальном этапе пострадали некоторые государства Западной Европы (Италия, Испания, Франция и пр.). Общее число заболевших в середине августа 2020 г. приблизилось к 22 млн. чел. Не обошла указанная проблема и Российскую Федерацию. По состоянию на 18 августа 2020 г. в РФ было выявлено 932 493 зараженных коронавирусной инфекцией, зарегистрировано 15 872 летальных исхода в связи с эпидемией, 742 628 выздоровевших. Сложившаяся ситуация потребовала незамедлительного реагирования со стороны органов государственной власти, которое выражается в издании специальных нормативно – правовых актов. Следует особо отметить то обстоятельство, что на момент возникновения и развития эпидемии отсутствовал необходимый объем знаний в медицинской науке о природе и особенностях проявления коронавирусной инфекции, а отсутствие надлежащих методов диагностики воспрепятствовало получению объективной информации о масштабах последствий пандемии, в первую очередь о числе зараженных. Отсутствовала отработанная методика профилактики заболеваемости, констатировался недостаток материальных ресурсов и подготовленного медицинского персонала, что затрудняло реализацию многих принятых на государственном уровне решений. Важным обстоятельством явилось то, что группой риска заражения коронавирусной инфекцией стало все без исключения население страны. И, наконец, отсутствовала и во многом отсутствует до сих пор единообразная позиция международных организаций, в первую очередь ВОЗ. В этой связи система нормативно – правового регулирования преодоления последствий эпидемии создавалась при отсутствии необходимого базиса и совершенствовалась по мере накопления информации и опыта деятельности медицинских и научно – исследовательских организаций, осуществляющих предоставление медицинской помощи пострадавшим.

Общая характеристика проблемы пандемии коронавируса

Пандемия COVID-19 стала далеко не первым случаем эпидемии вирусных заболеваний, имеющих по всем признакам искусственное происхождение. В ноябре 2002г. в Китае были впервые зарегистрированы случаи т.н. атипичной пневмонии, эпидемия которой охватила более 30 стран. Общее число зараженных составило 8436, количество умерших превысило 900 человек, главным образом в материковом Китае и Гонконге, который в свою очередь стал эпицентром т.н. «птичьего гриппа», которым в период с февраля 2003 по февраль 2008 г. было заражено 361 чел. в разных странах мира, из которых 227 чел. умерли. В апреле – мае 2009 г. в Мексике и США вспыхнула эпидемия т.н. «свиного гриппа» (штамм H1N1), охватившая 140 государств. К концу августа 2009 г. число инфицированных составило 255716 чел., 2627 чел. умерли. В связи с данной ситуацией ВОЗ впервые за 40 лет была объявлена ситуация пандемии как высшей и наиболее опасной Фомы эпидемиологического процесса. И, наконец, в феврале 2014г. в Западной Африке началась эпидемия геморрагической лихорадки Эбола, затронувшая также Испанию, Италию и США. До конца декабря 2015 г. геморрагической лихорадкой заболели 28 640 чел, из которых 11 315 чел. умерли. Во время всех упомянутых эпидемий

специалистами национальных и международных медицинских организаций выдвигались самые пессимистические прогнозы, которые в большинстве своем не оправдались. Возможно, что это обстоятельство стало причиной пассивного поведения ВОЗ на первом этапе эпидемии COVID-19, которая объявила эту эпидемию чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение, только 30 января 2020 г., а пандемией – 11 марта, в то время как первая вспышка была зарегистрирована в г. Ухане (Китай) 8 декабря 2019г.

В СССР неблагоприятная эпидемиологическая ситуация, сложившаяся в начале XX века, бала успешно преодолена благодаря т.н. системе Семашко, которая в числе прочего была основана на принципах охвата всего населения страны бесплатным здравоохранением, приоритета профилактических мер, выявления социальных факторов возникновения заболеваний. Тем не менее в 1979 г. в Свердловске возникла эпидемия сибирской язвы в результате ее утечки по до сих пор не установленным причинам из военно – биологической лаборатории объекта Свердловск – 19, занимавшегося разработкой биологического оружия. Число погибших составило по разным данным от 64 (по официальным данным) до 100 чел. Благодаря жестким карантинным мерам в условиях тотальной секретности эпидемия была оперативно локализована. 4 апреля 1992 г. был принят Закон РФ № 2667 – I «Об улучшении пенсионного обеспечения семей граждан, умерших вследствие заболевания сибирской язвой в городе Свердловске в 1979 году», установивший право на назначение гражданам пенсий по случаю потери кормильца в порядке, предусмотренном при смерти от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

30 марта 1999г. в свет вышел Федеральный закон «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения», призванный играть роль основополагающего акта, регулирующего правоотношения в рассматриваемой нами сфере. В числе прочего ст.31 закона определила порядок применения ограничительных мероприятий (карантина) в случае угрозы возникновения и развития инфекционных заболеваний. Согласно п.1 и 2 указанной статьи карантин вводится в пунктах пропуска через государственную границу РФ, на территории РФ, субъекта РФ, муниципального образования, в организациях и на объектах хозяйственной и иной деятельности на основании предложений и предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей решением Правительства РФ или органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, а также решением уполномоченных должностных лиц федерального органа исполнительной власти или его территориальных органов, структурных подразделений, в ведении которого находятся объекты обороны или иного специального назначения. Перечень инфекционных (паразитарных) болезней, возникновение и развитие которых является основанием для введения карантина, был закреплен в приложении к санитарно – эпидемиологическим правилам СП 3.4.2318-08, в которое изначально были включены 16 видов инфекционных заболеваний, характеризующихся повышенной патогенностью и смертностью пострадавших (холера, чума оспа, лихорадка Эбола и пр.). 22 мая 2020 г. постановлением Главного санитарного врача РФ были утверждены санитарно – эпидемиологические правила СП.3.1.3597 – 20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», закрепившие широкий комплекс мер медицинского и иного характера по профилактике заболевания и оказании медицинской помощи пострадавшим, их реабилитации и т.д., в т.ч. карантинные мероприятия. Согласно п.1. ст.33 ФЗ от 30 марта 1999г. больные инфекционными заболеваниями, лица с подозрениями на такие

заболевания и контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями лица, а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лабораторному обследованию и медицинскому наблюдению или лечению в случае, если они представляют опасность для окружающих, а также обязательной госпитализации или изоляции.

Таким образом, к моменту возникновения коронавирусной эпидемии в России на законодательном уровне был определен комплекс мер реагирования на возникновение подобных ситуаций. Между тем такое реагирование весной 2020 г. базировалось преимущественно на другом акте – Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ст.4.1. которого предусматривает введение режима повышенной готовности при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации. Практически во всех субъектах РФ такой режим был введен актами региональных органов власти, например, в Брянской области – постановлением Правительства региона от 17 марта 2020г. № 106 – п. Такими документами предусматривалось принятие специфичных мер, таких, как социальное дистанцирование, а также введение режима самоизоляции граждан по месту их проживания либо в иных помещениях, в т.ч. в жилых и садовых домах, масочно – перчаточного режима и пр. На наш взгляд, термин «самоизоляция» применительно к рассматриваемой ситуации является юридически некорректным, т.к. по смыслу он предполагает самостоятельное принятие гражданами соответствующего решения. Например, самозащита гражданских прав исходя из ст. 14 ГК РФ изначально рассматривалась как защита субъектом права себя собственными действиями [Садиков О.Н., 1997, 54]. Аналогично исходя из ст. 379 Трудового Кодекса РФ самозащита предполагает самостоятельные активные действия работника по охране своих трудовых прав, жизни и здоровья без обращения или наряду с обращением без обращения в органы по рассмотрению трудовых споров либо в органы по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде [Орловский Ю.П., 2009, 1263]. Применительно к ситуации, связанной с пандемией коронавирусной инфекции, режим самоизоляции обеспечивался достаточно жесткими административно – правовыми санкциями.

Безусловно, любая чрезвычайная ситуация порождает нуждаемость граждан в предоставлении им мер социальной поддержки. Необходимость оперативного принятия соответствующих решений на государственном уровне обусловила приоритет подзаконного регулирования, что имело место быть ранее (например, при ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в период 1986 – 1990 гг.). К числу категорий лиц, в отношении которых был применен наиболее широкий спектр мер государственной поддержки, следует отнести отдельные категории трудящихся, безработных, а также семьи, имеющие детей.

Социальная поддержка трудящихся и безработных

С учетом опыта преодоления последствий различного рода катастроф природного и техногенного характера сформировался подход к определению круга лиц, нуждающихся в социальной поддержке. В первую очередь к таковым относились работники и иные категории граждан, непосредственно участвовавшие в работах по ликвидации последствий такого рода ситуаций. Например, применительно к чернобыльской катастрофе в первую очередь такая поддержка предоставлялась ликвидаторам последствий аварии, эвакуированным и переселенцам. В свою очередь, ликвидаторы подразделялись на категории в зависимости от

периода участия в соответствующих работах (как показатель риска), а также от наличия причиненного здоровью вреда (заболевание лучевой болезнью, инвалидность и пр.) [Киселев И.Н., 2006, 33]. Применительно к пандемии COVID-19 соответствующие функции выполняли медицинские работники, непосредственно осуществлявшие оказание медицинской помощи и уход за заболевшими, а также социальные работники и волонтеры. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2020г. № 484 были установлены ежемесячные доплаты медицинским работникам за работу с больными коронавирусной инфекцией в период апрель – август 2020 г. в размере 80 000 руб. врачам, 50 000 рублей младшему медперсоналу, 25 000 – 50 000 руб. сотрудникам скорой помощи. Устанавливались также дополнительные страховые выплаты медработникам и членам их семей в случае причинения вреда заражением или смерти в виде единовременных выплат в размере 2 064 339 руб. инвалидам I группы, 1 376 226 руб. инвалидам II группы, 688 113 руб. инвалидам III группы, 68 811 руб. при наступлении временной нетрудоспособности без наступления инвалидности, 2 752 452 руб. в случае смерти медработника выгодоприобретателям в равных долях. Специальными актами устанавливались также меры поддержки медицинским работникам Федерального медико – биологического агентства, уголовно – исполнительной системы РФ и пр.

В своем обращении к россиянам 11 мая 2020г. Президент РФ заявил о об установлении компенсационных выплат работникам организаций социального обслуживания в связи с переводом таких работников на особый режим (14 – дневную рабочую смену без предоставления выходных дней) ввиду нехватки кадров. Согласно постановлению Правительства РФ от 15 мая 2020 г. № 681 размер таких выплат составил для врачей 40 000 руб. или 60 000 – при выявлении в организациях новой коронавирусной инфекции, для среднего медперсонала (лаборанты, медсестры, инструкторы и иные специалисты) – соответственно 25 000 или 35 000 руб., для технического персонала - 10 000 и 15 000 руб., для социальных работников (психологов, воспитателей, логопедов, музыкальных работников, библиотекарей, библиотекарей, специалистов по работе с семьей и пр.) – 25 000 и 35 000 руб. Постановлением Правительства РФ от 24 июня 2020г. № 441 в указанный документ были внесены изменения, согласно которым срок предоставления выплат был установлен с 15 апреля до 15 сентября 2020г., а право на получение пособия было распространено на сотрудников социальных организаций, временная нетрудоспособность которых не только с заражением коронавирусной инфекцией, но и по иным причинам, в т.ч. ввиду пребывания на самоизоляции.

По своему уникальным стало постановление Правительства РФ от 30 мая 2020г. № 797, в соответствии с которым право на получение денежной выплаты в размере 12 130 руб. в месяц получили волонтеры и другие граждане, взявшие на временное проживание, в т.ч. под временную опеку, инвалидов, престарелых граждан, детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организаций социального обслуживания, организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в период с 1 апреля по 30 июня 2020г. Традиционно деятельность волонтерских организаций строилась на принципах благотворительности и безвозмездности, она практически не регулировалась законодательством. В перспективе представляется возможным рассчитывать на расширение сотрудничества государства и волонтерских организаций, в т.ч. нормативно закрепленное.

Одним из наиболее неблагоприятных последствий пандемии коронавируса в России, также как и во многих пострадавших государствах, стал существенный рост безработицы. Решениями Президента был установлен период нерабочих дней с 30 марта по 11 мая 2020 г., была

приостановлена на неопределенный срок деятельность большого количества организаций и индивидуальных предпринимателей. Многие работники были переведены на т.н. удаленный режим работы, по существу не урегулированный трудовым законодательством, при этом перевод такой перевод для многих категорий работников оказался в принципе невозможен, например в сфере торгового и бытового обслуживания, питания и пр. И если для работников организаций бюджетной сферы сохранялись рабочие места и заработная плата, то коммерческий сектор отреагировал на ситуацию массовыми увольнениями персонала. В период с апреля по июнь 2020 г. количество официально зарегистрированных безработных увеличилось в 3,5 раза и достигло 3 млн. чел. Для смягчения сформировавшихся на рынке труда неблагоприятных факторов потребовалась реакция государства, и она последовала достаточно оперативно. Уже 27 марта 2020 г. Правительством РФ было издано постановление № 346, вступившее в силу практически незамедлительно с 30 марта. Согласно документу максимальный размер пособия по безработице до конца 2020 г. был установлен на уровне 12 130 руб. в месяц, минимальный - 4 500 руб., при этом для граждан, уволенных в работы в период с апреля по август 2020 г. было установлено право на получение пособия в максимальном размере. В отношении безработных граждан, срок выплаты пособия которым истек после 1 марта 2020г., выплата пособия в ранее исчисленном размере была продлена на срок не более трех месяцев, но не позднее 1 октября 2020 г. В указанном порядке и в максимальном размере была установлена выплата пособия для индивидуальных предпринимателей, прекративших свою деятельность после 1 марта 2020г. и признанных безработными в установленном законом порядке. При наличии у безработных граждан детей было установлено право на получение за период апрель – август 2020г. доплаты к пособию по безработице в размере 3000 руб. на каждого несовершеннолетнего ребенка. Постановлением Правительства РФ от 8 апреля 2020 г. № 460 были утверждены Временные правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, согласно которым на срок до 31 декабря 2020 г. устанавливалась дистанционная (в электронной форме) регистрация таких лиц органами занятости.

Аналогичный подход был применен к назначению и выплате пособия по временной нетрудоспособности Федеральным законом от 1 апреля 2020г. № 104 – ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого и второго ребенка», согласно которому минимальный размер такого пособия на период с 1 апреля до 31 декабря 2020г. составил 12 130 руб. Оформление больничных листов может производиться в дистанционной форме без вызова врача на дом. Указанный порядок был распространен на лиц, находящихся на карантине ввиду возвращения из зарубежных государств и совместно проживающих с ними членов семьи.

Очевидно, процесс нормотворчества в рассматриваемой нами сфере далек от завершения.

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей

Приостановление деятельности хозяйствующих субъектов и рост безработицы повлекли резкое снижение уровня доходов значительного числа граждан. При решении вопроса о смягчении указанного негативного социального фактора приоритет был отдан социальной поддержке семей, имеющих детей. Вышеупомянутым законом от 1 апреля 2020г. № 104 – ФЗ

на период с 1 апреля по 1 октября 2020 г. был установлен автоматический (беззаявительный) порядок продления права на получение пособий на первого или второго ребенка до достижения установленного возраста.

7 апреля 2020 г. Президентом РФ был подписан Указ № 249, в соответствии с которым семьи с детьми, рожденными или усыновленными в период с 1 апреля по 30 июня 2006г. получили право на ежемесячную выплату в размере 5 000 руб. за период апрель – июнь 2020г. Условиями для получения таких выплат являются рождение или усыновление единственного ребенка в период с 1 апреля 2017г. до 31 декабря 2019г., а также наличие права на материнский капитал, возникшее до 1 июля 2020г. Президентским Указом от 11 мая 2020г. № 317 в Указ № 249 были внесены дополнения, согласно которым вводились новые условия для получения вышеупомянутой выплаты одному из родителей или усыновителю единственного ребенка – наличие у получателя и ребенка гражданства РФ, проживание их на территории РФ, рождение или усыновление ребенка в период с 1 апреля 2017г. по 1 января 2020г. Кроме того, Указом № 317 было установлено право на получение единовременной денежной выплаты в размере 10 000 руб. семьям с детьми в возрасте от 3 до 16 лет на каждого рожденного или усыновленного ребенка за период апрель май 2020г. на детей, рожденных в период с 11 мая 2004г. по 30 сентября 2017г., за период июль – сентябрь 2020г. – за детей, достигших 16 лет с 1 июля по 30 сентября 2020г. Назначение такой единовременной выплаты производится независимо от размера доходов семьи, регистрации брака родителями, а также наличие права на получение материнского капитала.

Заключение

Обобщая вышеизложенное, представляется возможным сделать ряд выводов. За относительно короткий период был приобретен уникальный опыт регулирования отношений по преодолению последствий пандемии, не имеющей аналогов в текущем тысячелетии. Несомненным достоинством деятельности федеральных и региональных органов власти следует считать небывалую оперативность принятия решений и их нормативно – правовое закрепление в условиях отсутствия полной и достоверной информации по проблематике коронавирусной инфекции. Вместе с тем некоторые принятые в рассматриваемый период решения отличались своей нелогичностью. Так, не обоснованным на наш взгляд представляется дифференциация размера компенсационных выплат медицинским работникам и работникам организаций социального обслуживания в зависимости от их профессии, квалификации и должности. Следует напомнить, что по различным данным количество погибших вследствие эпидемии медицинских работников к июлю 2020 г. в России превысила 500 чел., и в это число входят как врачи, так и иные категории медперсонала (медсестры, лаборанты и проч.). Равная степень риска, возникающего в связи с работой в условиях пандемии, порождает право на получение выплат или иных мер поддержки в одинаковом размере. Такой подход традиционно закладывался в отношении лиц, подвергавшихся воздействию неблагоприятных факторов вследствие чрезвычайных ситуаций, например в отношении лиц, подвергшихся радиационному воздействию при различных обстоятельствах.

Далее, анализ ситуации позволяет сделать вывод о том, что эпидемиологическая обстановка в мире непрерывно осложняется на протяжении двух десятилетий XXI века, и каждая новая эпидемия характеризуется расширением ареала и ростом числа пострадавших. Обозримая

перспектива не прибавляет оптимизма, и этот фактор является одной из объективных предпосылок трансформации подзаконных актов в специальный федеральный закон. Такой подход неоднократно применялся в российском законодательстве о социальной защите лиц, подвергшихся неблагоприятному внешнему воздействию природно – климатических (северяне) и техногенных (чернобыльцы) факторов. Конечно, разработка и принятие такого закона возможно только при условии окончательной стабилизации обстановки, когда будет накоплена необходимая информация о характере текущей пандемии, размере ее последствий и числе пострадавших. Пока же нормотворческая деятельность будет отражением текущей ситуации, что станет предметом рассмотрения в наших перспективных публикациях.

Библиография

1. Киселев И.Н. Законодательство РФ о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации: проблемы и перспективы развития. Брянск, 2006, 97 с.
2. О введении режима повышенной готовности на территории Брянской области: постановление Правительства Брянской области от 17.03.2020 № 106 – п //rg.ru 2020/03/18bryansk- post 106.Дата обращения 18.08.2020.
3. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: указ Президента Рос. Федерации от 20.03.2020 № 199// СЗ РФ. 2020. № 12. Ст.1745.
4. О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей: указ Президента Рос. Федерации от 07.04.2020 № 249// СЗ РФ 13.04.2020. N 15 (часть I), ст. 2243.
5. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон Рос. Федерации от 21.12.1994 № 68 – ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 11.11.1994: // СЗ РФ. 1994. №35. Ст. 3648.
6. О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников: указ Президента Рос. Федерации от 06.05.2020 № 313 // СЗ РФ. 2020. № 19. Ст. 2977.
7. О размерах максимальной и минимальной величин пособия по безработице на 2020 г.: постановление Правительства Рос. Федерации от 27.03.2020 № 346// Рос. Газета. 02.04.2020.
8. Орловский Ю.П. (отв. редактор). Комментарий к Трудовому Кодексу Российской Федерации. М.:ИНФРА-М-КОНТРАКТ, 2009,1500 с.
9. О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон Рос. Федерации от 30.03.1999 № 52 – ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 12.03.1999: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 17.03.1999// СЗ РФ. 1999. №14. Ст. 1650.
10. Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого и второго ребенка: федер. закон Рос. Федерации от 01.04.2020 № 104 – ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 31.03.2020: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 31.03.2020 // СЗ РФ.2020. №14 (ч.1). Ст. 2034.
11. Об улучшении пенсионного обеспечения семей граждан, умерших вследствие заболевания сибирской язвой в городе Свердловске в 1979 году: Закон Российской Федерации от 04.04.1992 № 2667 – I: принят Верховным Советом Рос. Федерации 04.04.1992 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. №18. Ст.974.
12. Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными: постановление Правительства Рос. Федерации от 08.04.2020 № 460// СЗ РФ. 3.04.2020. N 15 (часть IV), ст. 2311.
13. Об утверждении Правил предоставления в 2020 г. иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансирования обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19: постановление Правительства Рос. Федерации от 12.04.2020 № 484 (ред. От 26.062020)// СЗ РФ. 20.04.2020, N 16, ст. 2596.
14. Об утверждении Правил предоставления в 2020 г. иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансирования обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам

- стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска, заражения новой коронавирусной инфекцией: постановление Правительства Рос. Федерации от 15.05.2020 № 681// СЗ РФ. 2020. № 21. Ст. 3264.
15. Об утверждении Правил осуществления специальных выплат гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: постановление Правительства Рос. Федерации от 30.05.2020 № 797// СЗ РФ. 08.06.2020, N 23, ст. 3661.
 16. Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19): Санитарно – эпидемиологические правила СП.3.1.3597 – 20: постановление Главного санитарного врача Рос. Федерации от 22.05.2020 №15// Рос. газета. 2020. 29 мая.
 17. Садиков О.Н. (отв. редактор). Комментарий к Гражданскому Кодексу Российской Федерации, части первой (постатейный). М.: КОНТРАКТ; ИНФРА.М, 1997, 778 с.
 18. Санитарно – эпидемиологические правила СП.3.4. 2318-08: постановление Главного санитарного врача Рос. Федерации от 22.08.2008 №3// Рос. Газета. 16.04.2008.

Problems of formation of the legislation of the Russian Federation on overcoming the consequences of the coronavirus pandemic in the Russian Federation

Igor' N. Kiselev

PhD in Law,
Associate Professor of land, labor and environmental law,
Bryansk state University named after academician I. G. Petrovsky,
241036, 14 Bezhitskaya str., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Natal'ya N. Mishina

PhD in Law
Associate Professor of the Department of theory and history of state and law,
Bryansk state University named after academician I. G. Petrovsky,
241036, 14 Bezhitskaya str., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Annotation

The article deals with the formation and development of the system of legal regulation to overcome the consequences of the coronavirus pandemic in the Russian Federation in the period from March to September 2020. The author examines the problems of social support for various categories of citizens depending on their social status and professional conditions (medical personnel, employees, the unemployed, citizens, family members with children, pensioners, etc.) and considers the process of legislative consolidation of benefits and compensation payments to these categories of persons. Special attention is paid to the correlation of legislation on overcoming the consequences of the coronavirus epidemic with legislation on overcoming the consequences of natural and man-made emergencies that occurred in different periods of time. Considering the relative novelty of the issues under consideration, the study is based almost entirely on the analysis

of regulatory material. Based on the conducted research, several theoretical and practical conclusions are made aimed at improving lawmaking and law enforcement.

For citation

Kiselev I.N., Mishina N.N. (2020) Problemy stanovleniya zakonodatel'stva RF o preodolenii posledstviy pandemii koronavirusa v RF [Problems of formation of the legislation of the Russian Federation on overcoming the consequences of the coronavirus pandemic In the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (8A), pp. 54-64. DOI: 10.34670/AR.2020.14.55.009

Keywords

Coronavirus infection, pandemic, emergencies, social support, benefits, compensation payments, material assistance, remote work.

References

1. Kiselev I. N. Legislation of the Russian Federation on social protection of citizens exposed to radiation: problems and prospects for development. Bryansk, 2006, 97 p.
2. on the introduction of a high – Alert mode on the territory of the Bryansk region: decree of the government of the Bryansk region of 17.03.2020 No. 106- p //rg.ru 2020/03/18bryansk - post 106.Date of appeal 18.08.2020.
3. On additional measures of state support for families with children: decree of the President of the Russian Federation. Federation of 20.03.2020 No. 199// Sz RF. 2020. No. 12. St.1745.
4. On additional measures of social support for families with children: decree of the President of the Russian Federation. N 15 (part I), article 2243.
5. on the protection of the Population and territories from natural and man-made emergencies: Feder. The Law Grew. Federal law No. 68 – FZ of 21.12.1994: Adopted by the state Duma. Duma Feder. SOBR. ROS. 11.11.1994: // Federal law of the Russian Federation. 1994. No. 35. St. 3648.
6. On providing additional insurance guarantees to certain categories of medical workers: the decree of the President Grew. Of the Russian Federation from 06.05.2020 No. 313 // Sz RF. 2020. No. 19. St. 2977.
7. on the maximum and minimum amounts Of unemployment benefits for 2020: decree of the Government of the Russian Federation. Of the Russian Federation from 27.03.2020 No. 346// ROS. Newspaper. 02.04.2020.
8. Orlovsky Yu. P. (editor-in-chief). Comment to The labor Code of the Russian Federation. M.: INFRA-M-CONTRACT, 2009.1500 p.
9. On the sanitary and epidemiological welfare of the population: Feder. the law grew. Federal law No. 52 – FZ of 30.03.1999: Adopted by the state. Duma Feder. SOBR. ROS. Federation 12.03.1999: approved. The Federation Council Feder. SOBR. ROS. Federation 17.03.1999// Sz RF. 1999. №14. St. 1650.
10. On the specifics of calculating temporary disability benefits and making monthly payments in connection with the birth (adoption) of the first and second children: Feder. the law grew. Federal law No. 104 – FZ of 01.04.2020: Adopted by the state. Duma Feder. SOBR. ROS. Federation 31.03.2020: approved. The Federation Council Feder. SOBR. ROS. Russian Federation 31.03.2020 // Sz RF.2020. No. 14 (part 1). St. 2034.
11. On improving pension provision for families of citizens who died as a result of anthrax in the city of Sverdlovsk in 1979: Law of the Russian Federation No. 2667 – I of 04.04.1992: adopted by the Supreme Council of The Russian Federation. Federation 04.04.1992 // Vedomosti SND and VS RF. 1992. № 18. St.974.
12. About approval of Provisional rules of registration of citizens in search of suitable work and unemployed, as well as the implementation of social benefits to citizens, recognized in the prescribed manner unemployed: Government regulation of ROS. Russian Federation No. 460 dated 08.04.2020// Sz RF. 3.04.2020. N 15 (part IV), article 2311.
13. approval of the rules For the provision of services in 2020 other inter-budget transfers from the Federal budget to the budgets of the subjects of the Russian Federation, the source of funding for which is the budget allocations of the reserve Fund of the Government of the Russian Federation, in order to co-Finance in full the expenditure obligations of the subjects of the Russian Federation arising from the provision of incentive payments for performing particularly important work to medical and other employees directly involved in providing medical care to citizens who have been diagnosed with a new COVID-19 coronavirus infection: decree Of the government of ROS. Federation of 12.04.2020 No. 484 (ed. From 26.062020)// NW of the Russian Federation. 20.04.2020, N 16, article 2596.
14. approval of the rules For the provision of services in 2020 other inter-budget transfers from the Federal budget to budgets of subjects of the Russian Federation, a source of financing which are budget appropriations of reserve Fund of the

Government of the Russian Federation, for the purpose of financing in full the expenditure commitments of constituent entities of the Russian Federation arising from the implementation of incentive payments for special working conditions and additional stress to employees of stationary institutions of social service, inpatient wards, was not created in stationary organizations of social servicing, providing social services to citizens who have been diagnosed with a new coronavirus infection, and persons at risk of Contracting a new coronavirus infection: decree of the Government of the Russian Federation. Federation of 15.05.2020 No. 681// Sz the Russian Federation. 2020. No. 21. St. 3264.

15. About approval of Rules of implementation of special payments to citizens who accompanied or temporary residence (under temporary custody) disabled, elderly, orphans and children left without parental care: regulation of the Government Grew. Of the Russian Federation from 30.05.2020 No. 797// Sz RF. 08.06.2020, N 23, article 3661.
16. Prevention of new coronavirus infection (COVID-19): Sanitary and epidemiological rules SP.3.1.3597 – 20: decree of the chief sanitary doctor of the Russian Federation. Russian Federation No. 15 dated 22.05.2020// Russian newspaper. 2020. May 29.
17. Sadikov O. N. (editor-in-chief). Comment to The civil Code of the Russian Federation, part one (article-by-article). M.: CONTRACT; INFRA.M, 1997, 778 p.
18. Sanitary and epidemiological rules of the joint venture.3.4. 2318-08: resolution of the chief sanitary doctor of the Russian Federation. Of the Russian Federation from 22.08.2008 No. 3// ROS. Newspaper. 16.04.2008.