

УДК 340

DOI: 10.34670/AR.2020.52.12.006

Охранительная функция государства на современном этапе

Антонов Антон Павлович

Адъюнкт,
Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации,
125171, Российская Федерация, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;
e-mail: caduga1985@gmail.com

Аннотация

В статье рассматриваются важнейшие для современной науки и практики вопросы, затрагивающие понятие, содержание и возрастающую значимость охранительной функции государства. Обращение к истокам зарождения государственно-правовых теорий предоставило возможность проследить существенные изменения, которые происходят в понимании и механизме реализации охранительной функции на разных исторических этапах развития государственно-общественных отношений, обосновать все более очевидное становление ее главенствующей роли в современной социально-правовой действительности. Особое внимание уделено анализу теоретических аспектов категории «охранительная функция государства», что позволило обозначить признаки и выделить подфункции указанной дефиниции. Приоритет охранительной функции государства в складывающихся политико-правовых и социально-экономических условиях показывается и раскрывается с точки зрения достижения социальной безопасности российского общества в рамках построения социального государства.

Для цитирования в научных исследованиях

Антонов А.П. Охранительная функция государства на современном этапе // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 7А. С. 45-49. DOI: 10.34670/AR.2020.52.12.006

Ключевые слова

Государство, функции государства, охранительная функция государства, концепция социального государства, социальная безопасность.

Введение

За последние годы во многих странах мира наблюдаются все более заметные и масштабные реформы деятельности институтов государственной власти, очевидна модернизация выбранных курсов проводимой политики в сторону поддержания гражданских инициатив и идей социально-ориентированного государства. Вместе с тем полноценное воплощение концептуальных положений о социальном государстве невозможно без объективного изучения природы и сущности его охранительной функции, ключевое значение которой все чаще подмечается научным сообществом, но именно эта функция с позиции единого прочтения и практической реализации продолжает вызывать дискуссии и сложности, настоятельно требуя дальнейшего научного осмысления.

Основная часть

Длительная эволюция политико-правовых систем показывает, что античные мыслители, представители эпохи Просвещения и научные деятели – наши современники среди важнейших государственных функций и задач выделяли охрану, которая по мере появления прогрессивных идей в области государственно-правовых теорий масштабировалась, пройдя путь от сохранения территории до поддержания конституционного строя, обеспечения правопорядка и безопасности социума.

Выдающийся государствовед своего времени Г. Еллинек, научные труды которого не утратили своей значимости и сегодня, по этому поводу писал, что охрана – прерогатива государства, только ему принадлежит функция защиты членов общества и своей территории. Функция охраны и соответствующая ей цель всегда присутствовали у государства, даже в самой рудиментарной его форме [Еллинек, 2017, 210].

В государственно-правовых воззрениях П.А. Сорокин также обращает внимание на охранительную функцию, определяя государство как «общежитие людей», с установленным порядком и определенной властью, принудительно охраняющей и приводящей этот порядок [Ионов, 2010, 111; Черныш, 2017, 88]. Данная позиция совершенно справедливо поддерживается и современными авторами, подчеркивающими, что «...охранительная деятельность – государственно-властная прерогатива, она опирается на легальное принуждение – неперенный и важнейший атрибут государственной власти» [Пожарский, 2014, 129].

События последних десятилетий, характеризующиеся дестабилизацией политических и социально-экономических связей и отношений в общемировом пространстве, высокой рискогенностью интересов социальных групп и государства, обусловили повышенный интерес и переосмысление функций и предназначения государства в целом, обновленный ракурс все больше смещается в сторону охранительной функции, приобретающей новую интерпретацию и наполнение.

Приоритет охранительной функции государства на современном этапе, наблюдающийся переход в системе классификации из «неосновной» [Болгов, Шуваева, 2017, 171] в основополагающую, способствующую реализации иных функций, объясняется сущностью охранительной деятельности, которая позволяет ответить на вопрос о месте и ответственности государства в обеспечении социальной безопасности. Вне зависимости от исторических эпох и сопровождающих их событий государство выполняет две комплексные и взаимосвязанные функции: охранительную и созидательную, тесное взаимодействие которых образует

диалектическое единство, обеспечивая поступательное, непрерывное и безопасное развитие общества и социальных процессов в целом [Пожарский, 2014, 163].

Несмотря на ключевую роль охранительной функции государства, в научной среде пока не достигнуто единство в ее понимании. Встречаются публикации, в которых авторы не проводят существенных различий между терминами «охранительная функция государства» и «правоохранительная функция государства» [Жихорева, 2017, 82; Липунцова, 2019, 32], определяя данную функцию как оперативно-властную деятельность государства по охране норм права, защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечения общественной стабильности в целом [Липунцова, 2019, 33].

Многие исследователи в своих трудах признают и подчеркивают роль охранительной функции в контексте построения социального государства, но точного ее определения не предлагают [Беляева, 2016, 103; Морозова, 2020, 143]. Имеются подходы, согласно которым охранительная функция сводится к защите прав и свобод граждан и охране окружающей среды, что сужает ее значимость [Болгов, Шуваева, 2017, 171].

Всесторонний подход в современном прочтении рассматриваемой функции государства находим в научных трудах Д.В. Пожарского. По мнению ученого, охранительная функция – это социально обусловленная публично-властная деятельность государственного аппарата, реализуемая для нейтрализации многочисленных внешних и внутренних факторов, создающих угрозу безопасности общества. Ценностным основанием функции охраны является способность государства полноценно обеспечивать общественную безопасность [Пожарский, 2014, 142-144]. Очевидная значимость данного определения видится в том, что оно соответствует запросам общества и государства на современном этапе в русле поддержания и укрепления социальной стабильности и безопасности – фундаментальных категорий, возводимых государством в ранг социального.

Заключение

Охранительная функция государства имеет ряд признаков, основными из которых являются постоянство (охрана – «вечная» функция, атрибут государственной власти, наблюдается расширение объектов охранительной деятельности), комплексность и динамизм (виды охранительной деятельности могут меняться, при этом остаются базовые), особенности реализации (комбинация методов, способов и средств).

Полное понимание охранительной функции, ее практическая значимость наиболее полно раскрываются через государственные задачи охранительного порядка и внутреннюю структуру (подфункции), имеющие органическую связь и отличающиеся единством. К важнейшим можно отнести следующие компоненты охранительной функции в современной России: охрана прав и свобод человека и гражданина; охрана конституционного строя, законности и правопорядка; охрана культуры и духовно-нравственного облика; охрана окружающей среды; охрана института семьи и детства; защита труда и различных форм собственности.

Таким образом, богатейший и длительный исторический опыт показывает, что охранительная функция – прерогатива государства, неотъемлемый атрибут государственной власти. Данная функция имеет отличительные особенности (постоянство, комплексность), которые определяют ее практическую значимость и востребованность не только институтами власти, но и населением, обществом. На современном этапе охранительная функция в силу присущего ей динамизма расширяется, выступая основой реализации модели социального

государства, с ее помощью обеспечиваются стабильное состояние и безопасность социума в целом.

Библиография

1. Беляева Ю.Н. О социальных функциях государства // Журнал российского права. 2016. № 1. С. 99-106.
2. Болгов В.А., Шуваева Ю.В. Функции государства: классификация, роль и характер в разные периоды в Российской Федерации // Территория науки. 2017. № 3. С. 169-173.
3. Еллинек Г. Общее учение о государстве. М., 2017. 511 с.
4. Жихорева Р.Е. Реализация правоохранительной функции государства в сфере экономики: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. 204 с.
5. Ионов Б.А. Идеи федерализма П.А. Сорокина // Вестник Московского университета. Серия 12: Политические науки. 2010. № 1. С. 111-112.
6. Липунцова А.В. Государственный контроль в механизме реализации функций государства: дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2019. 225 с.
7. Морозова Л.А. Эволюция представлений о юридической природе государства и его признаках в дореволюционной юридической литературе России // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. 2020. № 1. С. 143-159.
8. Пожарский Д.В. Охранительная функция государства (теоретико-методологические проблемы): дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014. 426 с.
9. Пожарский Д.В. Российское государство и полиция в системе конституционных ценностей // Труды Академии управления МВД России. 2019. № 1. С. 7-13.
10. Черныш М.Ф. Питирим Сорокин и его теория революции // Мир России. 2017. № 4. С. 71-94.

The protection function of the state at the present stage

Anton P. Antonov

Postgraduate,
Academy of Administration of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
125171, 8 Zoi i Aleksandra Kosmodemyanskikh st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: caduga1985@gmail.com

Abstract

The article deals with the most important issues that affect the concept, content and increasing importance of the state's protective function. The reference to the origins of state legal theories makes it possible to trace the significant changes that occur in the understanding and implementation of the protective function at different historical stages of the development of state-social relations, to justify the increasingly obvious formation of its dominant role in modern social and legal reality. Special attention is paid to the analysis of the theoretical aspects of the category "the protective function of the state", which allows the researcher to identify the features and subfunctions of this definition. The priority of the state's protective function in the current political, legal, and socio-economic conditions is shown and revealed from the perspective of ensuring social security in Russian society within the framework of building a welfare state. The protective function is the prerogative of the state, an integral attribute of state power. This function has distinctive features (constancy, complexity) that determine its practical significance and demand not only by government institutions, but also by the population and society. The protective function is expanding

due to its inherent dynamism; it can be viewed as a basis for the model of the welfare state, it provides the stable condition of society and its safety.

For citation

Antonov A.P. (2020) Okhranitel'naya funktsiya gosudarstva na sovremennom etape [The protection function of the state at the present stage]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (7A), pp. 45-49. DOI: 10.34670/AR.2020.52.12.006

Keywords

State, functions of the state, protective function of the state, conception of the welfare state, social security.

References

1. Belyaeva Yu.N. (2016) O sotsial'nykh funktsiyakh gosudarstva [On the social functions of the state]. *Zhurnal rossiiskogo prava* [Journal of Russian law], 1, pp. 99-106.
2. Bolgov V.A., Shuvaeva Yu.V. (2017) Funktsii gosudarstva: klassifikatsiya, rol' i kharakter v raznye periody v Rossiiskoi Federatsii [The functions of the state: the classification, role and character during different periods in the Russian Federation]. *Territoriya nauki* [The territory of science], 3, pp. 169-173.
3. Chernysh M.F. (2017) Pitirim Sorokin i ego teoriya revolyutsii [Pitirim Sorokin and his theory of revolution]. *Mir Rossii* [The universe of Russia], 4, pp. 71-94.
4. Ionov B.A. (2010) Idei federalizma P.A. Sorokina [P.A. Sorokin's ideas of federalism]. *Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 12: Politicheskie nauki* [Bulletin of Moscow University. Series 12: Political sciences], 1, pp. 111-112.
5. Jellinek G. (1922) *Allgemeine Staatslehre*. Springer. (Russ. ed.: Jellinek G. (2017) *Obshchee uchenie o gosudarstve*. Moscow.)
6. Lipuntsova A.V. (2019) *Gosudarstvennyi kontrol' v mekhanizme realizatsii funktsii gosudarstva*. *Doct. Diss.* [State control in the mechanism for performing state functions. Doct. Diss.] Tambov.
7. Morozova L.A. (2020) Evolyutsiya predstavlenii o yuridicheskoi prirode gosudarstva i ego priznakakh v dorevolyutsionnoi yuridicheskoi literature Rossii [The evolution of ideas about the legal nature of the state and its features in the pre-revolutionary legal literature of Russia]. *Istoriko-pravovye problemy: novyi rakurs* [Historical and legal problems: a new perspective], 1, pp. 143-159.
8. Pozharskii D.V. (2014) *Okhranitel'naya funktsiya gosudarstva (teoretiko-metodologicheskie problemy)*. *Doct. Diss.* [The protective function of the state (theoretical and methodological problems). Doct. Diss.] Moscow.
9. Pozharskii D.V. (2019) Rossiiskoe gosudarstvo i politsiya v sisteme konstitutsionnykh tsennostei [The Russian state and the police in the system of constitutional values]. *Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii* [Proceedings of the Academy of Administration of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 1, pp. 7-13.
10. Zhikhoreva R.E. (2017) *Realizatsiya pravookhranitel'noi funktsii gosudarstva v sfere ekonomiki*. *Doct. Diss.* [The implementation of the law enforcement function of the state in the economic sphere. Doct. Diss.] Moscow.