

УДК 34.03**DOI: 10.34670/AR.2020.42.17.054****Вопросы исчисления сроков уведомления о принятом решении
по заявлениям граждан в органы внутренних дел****Картавец Дмитрий Александрович**

Кандидат социологических наук,
преподаватель кафедры специальных дисциплин,
Новороссийский филиал,
Краснодарский университет МВД России,
353911, Российская Федерация, Новороссийск, ш. Сухумийское, 12 км;
e-mail: Kartavcevnfkru@yandex.ru

Куркин Петр Геннадьевич

Преподаватель кафедры специальных дисциплин,
Волгодонский филиал,
Ростовский юридический институт МВД России,
347360, Российская Федерация, Волгодонск, ул. Степная, 40;
e-mail: Kartavcevnfkru@yandex.ru

Паранин Виталий Александрович

Старший преподаватель кафедры специальных дисциплин,
Новороссийский филиал,
Краснодарский университет МВД России,
353911, Российская Федерация, Новороссийск, ш. Сухумийское, 12 км;
e-mail: Kartavcevnfkru@yandex.ru

Деревякина Лолита Владимировна

Слушатель,
Новороссийский филиал,
Краснодарский университет МВД России,
353911, Российская Федерация, Новороссийск, ш. Сухумийское, 12 км;
e-mail: derevyakina-97@mail.ru

Аннотация

В статье проводится анализ законодательства Российской Федерации и ведомственных актов Министерства внутренних дел Российской Федерации в области понятия «выходной день», а также анализ законодательного закрепления сроков уведомления по принятым решениям. Рассмотрены проблемные вопросы, касающиеся сроков уведомления по материалам доследственной проверки. Указывается на то, что для решения данной проблемы необходимо внести изменения в ч. 2 ст. 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Необходимо сформулировать ее следующим образом: «В случае,

если решение по заявлению от гражданина будет подпадать на выходные и (или) предвыходные (предпраздничные) дни, данный срок переносится на ближайший рабочий день». Эта норма избавит сотрудников правоохранительных органов от коллизии в данной подотрасли.

Для цитирования в научных исследованиях

Картавцев Д.А., Куркин П.Г., Паранин В.А., Деревякина Л.В. Вопросы исчисления сроков уведомления о принятом решении по заявлениям граждан в органы внутренних дел // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 6А. С. 167-172. DOI: 10.34670/AR.2020.42.17.054

Ключевые слова

Заявление, обращение, уведомление, принятие решения, выходной день, участковый уполномоченный полиции, сотрудник правоохранительных органов, срок уведомления.

Введение

На сегодняшний день в правоохранительные органы поступает достаточное количество обращений (заявлений) и жалоб граждан. Это говорит о том, что регулярно возникают различные споры, нарушения прав и законных интересов человека и гражданина. Каждый пострадавший желает получить результат и разрешить спор, который возник в конкретный момент, с помощью сотрудников правоохранительных органов. На практике сотрудники полиции сталкиваются с коллизией при уведомлении граждан о принятом решении по их обращению и, как правило, подпадают под ответственность за невыполнение установленных сроков уведомления. Попробуем разобраться в данной проблеме и рассмотрим возможные пути ее решения.

Основная часть

В соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ, граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам. Обращение гражданина должно быть рассмотрено в течение 30 дней со дня регистрации. В соответствии с Приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736, в течение 24 часов, по общему правилу, сотрудник правоохранительных органов обязан уведомить гражданина о принятом решении по его обращению. В Приказе МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 представлены аналогичные сроки рассмотрения обращений и уведомлений о принятом по ним решениям гражданам. Но поясняется, что если срок окончания рассмотрения обращения приходится на выходной день, то обращение должно быть рассмотрено в предшествующий ему день.

Давайте разберем, что, по мнению законодателя, является выходным днем. В соответствии с ТК РФ, нормальная продолжительность рабочего времени не должна превышать 40 часов в неделю. Обращая внимание на Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ, отметим, что сотрудникам правоохранительных органов, по общему правилу, предоставляется пятидневная

рабочая неделя. Рабочее время начинается с 9 часов 00 минут и заканчивается в 18 часов 45 минут. Выходными днями выступают суббота и воскресенье. В соответствии со ст. 111 ТК РФ, если у работника предусмотрено шесть рабочих дней в неделю с одним выходным, то этим днем является воскресенье. В другом же случае, когда работодателем для работника предусматривается пятидневная рабочая неделя, выделяются два выходных, один из которых является воскресенье, а второй по усмотрению руководителя предоставляется в течение недели.

29 марта 2019 г. был принят новый приказ МВД России № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», где были закреплены права и обязанности участкового уполномоченного полиции. Также были установлены дни для приема граждан. Такими днями стали вторник, четверг (приемные часы с 17 часов 00 минут до 19 часов 00 минут) и суббота (с 15 часов 00 минут до 16 часов 00 минут). Также о принятом по заявлению решении, обращению, жалобе необходимо уведомить гражданина в течение 24 часов.

В соответствии со ст. 1 УПК РФ, ни один нормативно-правовой акт в рамках уголовного судопроизводства не может противоречить данному кодексу, основанному на Конституции РФ. В ст. 145 УПК РФ указано, что при рассмотрении заявления, поступившего от гражданина, о принятом по конкретному факту решении сотрудники правоохранительных органов обязаны в течение 24 часов уведомить его в обязательном порядке.

Рассмотрим следующую ситуацию. В четверг примерно в 17 часов 30 минут в отдел полиции приходит гражданин А. к участковому уполномоченному с заявлением, в котором он поясняет, что в соседней квартире живут молодые люди, которые регулярно выпивают спиртные напитки, нарушают тишину после 23 часов 00 минут и неоднократно ломились к нему в дверь, тем самым повредили ее целостность. Гражданин А. требует привлечь вышеуказанных лиц к административной ответственности.

В настоящий момент все заявления о преступлениях и административных правонарушениях регистрируются в КУСП (книга учета сообщений о происшествиях). На рассмотрение заявления дается трое суток, которые при определенных ситуациях могут быть поделены до десяти суток, а в дальнейшем до тридцати. О каждом продлении рассмотрения заявления сотрудник правоохранительных органов обязан уведомить заявителя в течение 24 часов.

Рассматривая вышеприведенный пример, мы видим, что срок принятия решения по данному заявлению выпадает на субботу. В соответствии с законодательством, данный день у участкового уполномоченного полиции является рабочим. Он может уведомить заявителя, направив уведомление по электронной почте, через почту либо лично. Добавим, что у заявителя отсутствует электронная почта и он не может в установленное время лично встретиться с участковым уполномоченным для получения уведомления о принятом по его заявлению решении. Единственный способ уведомить заявителя – по почте. Данная процедура осуществляется через отдел делопроизводства и режима секретности (ОДиРС). Суббота и воскресенье для ОДиРС правоохранительных органов являются выходными днями. С целью предотвращения нарушения законодательство в данной системе был определен единый порядок уведомления заявителя о принятом по его заявлению решении: «если срок принятия решения по заявлению попадает на выходной день, то он переносится на ближайший рабочий день». Несмотря на то, что данная «норма» действует практически во всех подразделениях правоохранительных органов, она нигде не закреплена законодательно и по своей сущности нарушает норму УПК РФ, в которой четко прописано, что лицо, подавшее заявление, должно быть уведомлено о принятом решении в течение 24 часов. А все «нормы», что противоречат

«главному» федеральному закону РФ в рамках уголовного судопроизводства, по сути, не имеют юридической силы. И в данном случае, если действовать по законодательству Российской Федерации, правомерно будет привлечь участкового к дисциплинарной ответственности за нарушение сроков УПК РФ, если он не уведомит заявителя в течение 24 часов. Но вопрос в том, будет ли это действительно «справедливо» или же возникшая спорная ситуация в данном вопросе является упущением законодателя. Анализируя вышеуказанную ситуацию, мы наглядно видим, что в данном случае нарушение нормы УПК РФ происходит не из-за «халатности» самого сотрудника полиции, а из-за коллизий в самом законодательстве. На практике нередки случаи, когда сотрудников полиции привлекали к дисциплинарной ответственности за нарушение сроков уведомления заявителей о принятых по заявлениям решениях, когда, по сути, они не имели возможности уведомить вышеуказанное лица в указанный срок.

Заключение

Для решения данной проблемы необходимо внести следующие изменения в ч. 2 ст. 145 УПК РФ: «В случае, если принятие решения по заявлению от гражданина будет подпадать на выходные и (или) предвыходные (предпраздничные) дни, данный срок переносится на ближайший рабочий день». Эта норма избавит сотрудников правоохранительных органов от коллизии в данной подотрасли.

Библиография

1. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.04.2006; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.04.2006. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/
2. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 30.11.2011 № 342-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17.11.2011; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.11.2011. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/
3. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170872/
4. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157616/
5. Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.12.2001; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.11.2001; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/

Calculating the terms of notification of decisions on statements of citizens to internal affairs bodies

Dmitrii A. Kartavtsev

PhD in Sociology,
Lecturer at the Department of special disciplines,
Novorossiysk branch,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
353911, 12 km Sukhumiiskoe hwy, Novorossiysk, Russian Federation;
e-mail: Kartavcevnfkru@yandex.ru

Petr G. Kurkin

Lecturer at the Department of special disciplines,
Volgodonsk branch,
Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
347360, 40 Stepnaya st., Volgodonsk, Russian Federation;
e-mail: Kartavcevnfkru@yandex.ru

Vitalii A. Paragin

Senior Lecturer at the Department of special disciplines,
Novorossiysk branch,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
353911, 12 km Sukhumiiskoe hwy, Novorossiysk, Russian Federation;
e-mail: Kartavcevnfkru@yandex.ru

Lolita V. Derevyakina

Student,
Novorossiysk branch,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
353911, 12 km Sukhumiiskoe hwy, Novorossiysk, Russian Federation;
e-mail: derevyakina-97@mail.ru

Abstract

The article aims to carry out an analysis of the legislation of the Russian Federation (the Labour Code of the Russian Federation, the Criminal Procedure Code of the Russian Federation, Federal Law of the Russian Federation No. 59-FZ of May 2, 2006 "On the procedure for consideration of Russian citizens' appeals", Federal Law of the Russian Federation No. 342-FZ of November 30, 2011 "On service in the internal affairs bodies of the Russian Federation and amending certain legislative acts of the Russian Federation") and some acts of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation in the field of the concept of "holiday", as well as an analysis of the legislative fixation of notification periods for decisions. The authors of the article consider problematic issues

related to the terms of notification for materials of pre-investigation checks. In order to solve this problem, it is necessary to make the following changes to Part 2 of Article 145 of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation: "If decisions on citizens' appeals fall on holidays and (or) pre-holiday days, this period is transferred to the next working day". This rule will save law enforcement officers from collision in this sub-branch of Russian law.

For citation

Kartavtsev D.A., Kurkin P.G., Paragin V.A., Derevyakina L.V. (2020) Voprosy ischisleniya srokov uvedomleniya o prinyatom reshenii po zayavleniyam grazhdan v organy vnutrennikh del [Calculating the terms of notification of decisions on statements of citizens to internal affairs bodies]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (6A), pp. 167-172. DOI: 10.34670/AR.2020.42.17.054

Keywords

Statement, appeal, notification, decision-making, holiday, police commissioner, law enforcement officer, notification period.

References

1. O poryadke rassmotreniya obrashchenii grazhdan Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 02.05.2006 № 59-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.04.2006: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.04.2006 [On the procedure for consideration of Russian citizens' appeals: Federal Law of the Russian Federation No. 59-FZ of May 2, 2006]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ [Accessed 08/05/20].
2. O sluzhbe v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii i vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.11.2011 № 342-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 17.11.2011: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.11.2011 [On service in the internal affairs bodies of the Russian Federation and amending certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 342-FZ of November 30, 2011]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/ [Accessed 08/05/20].
3. Ob utverzhdenii Instruksii o poryadke priema, registratsii i razresheniya v territorial'nykh organakh Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii zayavlenii i soobshchenii o prestupleniyakh, ob administrativnykh pravonarusheniyakh, o proissheshestviyakh: prikaz MVD Rossii ot 29.08.2014 № 736 [On approving the Instruction on the procedure for receiving, registering and considering statements and messages about crimes, about administrative offences, about incidents in territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: Order of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation No. 736 of August 29, 2014]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170872/ [Accessed 08/05/20].
4. Ob utverzhdenii Instruksii ob organizatsii rassmotreniya obrashchenii grazhdan v sisteme Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii: prikaz MVD Rossii ot 12.09.2013 № 707 [On approving the Instruction on the organisation of consideration of citizens' appeals in the system of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: Order of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation No. 707 of September 12, 2013]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157616/ [Accessed 08/05/20].
5. Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.12.2001 № 197-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001 [Labour Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 197-FZ of December 30, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ [Accessed 08/05/20].
6. Ugolovno-protsessual'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 18.12.2001 № 174-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.11.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.12.2001 [Criminal Procedure Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 174-FZ of December 18, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ [Accessed 08/05/20].