

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.30.87.018

Современная система организации государственной власти Владимирской области

Абрамова Ольга Кузьминична

Доцент кафедры международного права
и внешнеэкономической деятельности

Юридический институт

Владимирский государственный университет,
600000, Российская Федерация, Владимир, ул. Горького, 87;
e-mail: oka-28@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается порядок формирования, определяются основные направления деятельности органов законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также отдельных государственных властных институтов, действующих на территории Владимирской области. Обозначена важная роль законодательного (представительного) однопалатного органа государственной власти Владимирской области, который является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти области. Показана роль Губернатора Владимирской области как высшего должностного лица региона, который возглавляет высший исполнительный орган государственной власти области - администрацию. Отмечается, что систему исполнительных органов государственной власти области возглавляет администрация области (высший исполнительный орган государственной власти области), осуществляющая выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в рамках своей компетенции. Говорится о важной роли судебной власти как одной из ветвей государственной власти на областном уровне. Характеризуются и иные органы государственной власти субъекта РФ, принципы их взаимодействия с федеральными структурами. Обосновываются причины необходимости реформирования системы управления областью.

Для цитирования в научных исследованиях

Абрамова О.К. Современная система организации государственной власти Владимирской области // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 4А. С. 124-131. DOI: 10.34670/AR.2020.30.87.018

Ключевые слова

Законодательное собрание, Губернатор, областная Администрация, Счетная палата, Областная избирательная комиссия, Общественные приемные, судебная система, органы прокуратуры, федеральные органы государственной власти.

Введение

Владимирская область, являясь одним из 85 субъектов РФ, входит в состав Центрального федерального округа, отличаясь выгодным географическим и экономико-транспортным положением, является одним из хорошо развитых в экономическом отношении регионов. Управление областью осуществляется, согласно конституционным принципам: разделения властей, а также распределения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами [Абрамова, 2017, с. 173-179]. Современная система управления областью начинает складываться в начале 90-х гг. XX века. Поскольку Устав области был принят довольно поздно, формирование органов государственной власти регулировалось Конституцией РФ, текущим региональным и федеральным законодательством [Седова, Гнетова, 2018, с. 634-636].

Основное содержание

Система органов государственной власти во Владимирской области состоит из высшего должностного лица области Губернатора, Законодательного Собрания Владимирской области, администрации Владимирской области, возглавляемой Губернатором и иных органов государственной власти, образуемых в соответствии с Уставом.

Все вышеперечисленные органы функционируют в пределах компетенции и полномочий законодательной и исполнительной ветвей государственной власти субъекта федерации. Далее мы охарактеризуем эти и ряд других государственных структур участвующих в управлении регионом.

Законодательное Собрание Владимирской области является постоянно действующим законодательным (представительным) органом государственной власти.

В пределах своих полномочий Законодательное Собрание осуществляет правовое (законодательное) регулирование на территории области. Оно является юридическим лицом, государственным учреждением, имеет гербовую печать. Расходы на обеспечение его деятельности предусматриваются отдельной строкой в законе об областном бюджете на очередной финансовый год.

Законодательное Собрание состоит из 37 депутатов, сроки полномочий которых определяются Уставом области, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий депутатов не превышает четырех лет.

Основной формой работы Законодательного Собрания являются заседания, которые правомочны, если на них присутствует не менее 2/3 от общего числа депутатов.

Решения нормативного характера, принимаемые Законодательным Собранием, направляются в течение семи дней на подпись Губернатору, который в течение четырнадцати дней подписывает и направляет на официальное опубликование [Стебеньков, 2019, с. 10-12]. До истечения четырнадцати дней Губернатор вправе возвратить в Законодательное Собрание закон с мотивированным заключением. “Вето” Губернатора преодолевается 2/3, от установленного законом, числа депутатов ЗС, в этом случае, он обязан подписать и направить нормативно-правовой акт для официального опубликования в аккредитованные СМИ в течении трех календарных дней.

Решение Законодательного Собрания о введении или отмене налогов, освобождении об их уплаты, об изменении финансовых обязательств области, другие решения, предусматривающие

расходы, покрываемые за счет бюджета области, принимаются по представлению или при наличии положительного заключения Губернатора.

Законодательному Собранию представлены как основные, так и дополнительные полномочия.

Однако следует заметить, что перечень решаемых вопросов значительно расширен, по сравнению с кругом вопросов, закрепленных в действовавшем изначально областном законодательстве.

К полномочиям Законодательного Собрания в сфере социально-экономического развития области следует отнести:

- а) утверждение областного бюджета;
- б) установление областных налогов, сборов и пошлин;
- в) утверждение ставок платежей в областной бюджет;
- г) утверждение договоров области, носящих международный характер;
- д) установление порядка управления и распоряжения собственностью области;
- е) установление порядка предоставления земельных участков под объекты, имеющие федеральное и межрегиональное значение, для строительства и расширения предприятий, находящихся в собственности области.

Полномочия Законодательного Собрания могут быть досрочно прекращены в результате самороспуска Законодательного Собрания, решение о котором принимается большинством в 2/3 голосов от общего числа депутатов, по решению областного суда, Указом Губернатора.

Исполнительная власть в области осуществляется Губернатором, руководящим на принципах единоначалия администрацией области.

Губернатор является высшим должностным лицом области.

Порядок формирования, основные направления деятельности, полномочия исполнительных органов государственной власти области определяются федеральными законами, а также Уставом области.

Губернатор избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года.

Губернатор:

1. Представляет область в отношениях с федеральными органами государственной власти, в отношениях с другими субъектами РФ и может вступать в отношения с соответствующими органами и должностными лицами зарубежных государств, уполномочен подписывать с ними договоры и соглашения;

2. Представляет интересы области в судах;

3. Организует взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти;

4. Вносит на утверждение Законодательного Собрания проекты программ социально-экономического и культурного развития области, областного бюджета, схемы управления областью, областных законов и иных нормативно-правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания;

5. Подписывает и обнародует законы области, принятые Законодательным Собранием;

6. Взаимодействует с органами местного самоуправления;

7. Самостоятельно формирует и возглавляет администрацию области в соответствии с законодательством области.

Досрочное прекращение полномочий Губернатора возможно в случаях добровольной отставки, утраты гражданства, по состоянию здоровья, в случае смерти. Предусмотрено и

принудительное лишение полномочий, в связи с выражением ему недоверия Законодательным Собранием области, решение о досрочном прекращении полномочий принимается Законодательным Собранием не менее чем 2/3 голосов. Следует отметить некоторую либерализацию в институте губернаторства, так ранее, в законодательстве Владимирской области имела место норма позволяющая лишить его полномочий в случае получения двойного гражданства.

Что касается Администрации области, то она, являясь высшим органом исполнительной власти субъекта, осуществляет исполнительно-распорядительные полномочия в следующих сферах:

1. планирование, бюджет, финансы и учет;
2. управление и распоряжения собственностью области;
3. аграрный сектор, регулирование земельных отношений;
4. жилищно-коммунальное хозяйство;
5. охрана природы;
6. энергетика и инженерное обеспечение;
7. строительство;
8. транспорт и дорожное хозяйство;
9. связь и коммуникация;
10. торговля, общепит, бытовое обслуживание;
11. труд и занятость населения;
12. здравоохранение и социальное обеспечение;
13. образование, наука, культура, туризм и спорт;
14. законность, органы прав и свобод граждан и общественного порядка, борьба с преступностью.

В целях обеспечения прав граждан на участие в демократических процессах [Раснянская, 2015, с. 74-80], а именно для подготовки и проведения выборов на территории области сформирована Избирательная комиссия Владимирской области, которая является постоянно действующим государственным органом. Основные положения, порядка формирования выборных органов государственной власти Владимирской области в 2000 г., был определен, Избирательным кодексом области. Именно там, до принятия Устава, были усовершенствованы, систематизированы и объединены положения существовавших ранее законов. Областная избирательная комиссия возглавляет всю избирательную систему области, в которую входят, по возрастающей, участковые, окружные, территориальные комиссии. Общие итоги выборов данная комиссия устанавливает на основе протоколов не позднее, чем через 10 дней со дня выборов. Далее, после подписания протокола о результатах выборов, в течение суток извещает об этом кандидата, избранного депутатом Законодательного Собрания. А после официального опубликования результатов выборов в СМИ, в ней осуществляется регистрация депутата и вручение ему удостоверения об избрании – мандата.

На рубеже XX –XXI веков, среди актуальных вопросов функционирования и взаимодействия системы государственных органов в литературе (публикациях в таких газетах областного значения, как "Владимирские ведомости", "Призыв", и т.д.) выделялась недостаточная координация вертикальных и горизонтальных связей органов представительной и исполнительной государственной власти. Трехуровневая система управления государством, состоящая из федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Федерации и органов местного самоуправления, многократно увеличила число чиновников, и породило массу проблем.

В целях контроля за, расходом областных финансовых ресурсов и распоряжением областной государственной собственностью создана Счетная палата области. Этот постоянно действующий орган государственной власти, образуемый Законодательным Собранием и подотчетный ему. В своей деятельности он руководствуется Конституцией РФ, Законами РФ, Уставом и иными законами области. Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью.

Основной задачей Счетной палаты является: организация и осуществление контроля за своевременным исполнением бюджета.

Кроме того, в задачи Счетной палаты входит:

1. определение эффективности и целесообразности расходов средств области;
2. финансовая экспертиза проектов нормативно-правовых актов и законов области;
3. анализ и представление заключения администрации и Законодательному Собранию по проекту концепции формирования областного бюджета;
4. контроль за законностью своевременного движения средств областного бюджета;
5. контроль за законностью, рациональностью и эффективностью использования средств федерального бюджета;
6. контроль за соблюдением органами власти области и органами местного самоуправления установленных ставок и нормативов распределения регулирующих налогов и платежей между областным бюджетом, бюджетами муниципальных образований.

Данный орган осуществляет контроль за управлением и обслуживанием долга области, занятостью, рациональностью и эффективностью использования предметов и займов, получаемых администрацией области от Правительства РФ, других субъектов РФ, иностранных государств и финансовых организаций.

По результатам проводимых проверок Счетная палата направляет органам государственной власти, руководителям проверяемых организаций предложения по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности виновных.

Счетная палата регулярно предоставляет информацию о своей деятельности в СМИ, а Законодательному Собранию – ежегодный отчет о работе Счетной палаты.

Действующие во Владимирской области, контрольные органы как федеральные, так и региональные: Управление юстиции области, УВД, финансовое управление Администрации области оказывают содействие деятельности Счетной палаты, предоставляют по ее запросам информацию о результатах проводимых ревизий и проверок. Взаимодействие с территориальными структурами ФСБ, Государственной налоговой службы, Департамента налоговой полиции, ЦБ РФ, строится на основе взаимных соглашений.

По результатам проводимых проверок Счетная палата направляет органам государственной власти, руководителям проверяемых организаций предложения по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности виновных.

Счетная палата регулярно предоставляет информацию о своей деятельности в СМИ, а Законодательному Собранию – ежегодный отчет о работе Счетной палаты.

Контрольно-надзорные функции и обеспечение защиты прав граждан и иных лиц осуществляют органы прокуратуры, возглавляемые Генеральной прокуратурой РФ. Это районные, городские прокуратуры, подчиняющиеся областной, а также природоохранная прокуратура Владимирской области.

Судебная власть представлена судами общей юрисдикции во главе с Областным судом Владимирской области, которому подчинены городские районные суды и мировые судьи. Рассмотрение кандидатов на замещение вакантных должностей судей, начиная с районного уровня, осуществляет областная коллегия судей, вопросы о замещении должностей мировых судей первоначально рассматривает Законодательное собрание области, затем избранные лица проходят традиционную процедуру назначения, где окончательным этапом становится издание Указа Президента РФ. Отдельное место занимают суды по экономическим спорам это Арбитражный суд Владимирской области и созданный сравнительно недавно 1-ый Апелляционный арбитражный суд. В результате реформ, проходящих в судебной власти эти суды сейчас также подотчетны Верховному суду РФ. На территории области действует специализированный – гарнизонный Военный суд, рассматривающий дела связанные с вопросами военной службы и правами и обязанностями военнослужащих и их семей. Организационные, финансовые координационные вопросы функционирования областной судебной системы принадлежат Судебному департаменту Владимирской области

В целях укрепления основных принципов федерализма и обеспечения самостоятельности государственных органов власти всех уровней в рамках, определенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, во всех субъектах Федерации, начиная с 1994 г., назначались Полномочные представители Президента РФ. Однако в 2000 г. институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в субъектах РФ был преобразован в институт полномочных представителей Президента в федеральных округах. Как говорилось выше, Владимирская область входит в состав Центрального федерального округа, теперь в области от имени Полномочного представителя Президента РФ действует Главный федеральный инспектор по Владимирской области. Необходимо отметить, что по инициативе указанного должностного лица в областном центре и других административно-территориальных единицах были организованы общественные приемные Полномочного представителя Президента. Образована ассоциация «Общественная приемная» Главного федерального инспектора по Владимирской области, основной целью деятельности которой является сбор информации о положении населения области, работа с жалобами жителей, оказание бесплатных юридических консультаций социально незащищенным гражданам. Ассоциация начала свою работу с января 2002 г.

Кроме того, для обеспечения взаимодействия между федеральными и региональными властными структурами в области действует региональная Коллегия федеральных органов, куда вошли руководители силовых структур (УФСБ, УВД, УГО и МЧС, военного гарнизона и областного военкомата). Также, членами коллегии стали руководители налоговой инспекции, налоговой полиции, управления юстиции, агентства по делам о несостоятельности, управления по антимонопольной политике, таможенной службы, казначейства, комитета по земельным ресурсам и землеустройству, инспекции труда контрольно-ревизионного управления. Коллегия рассматривает предложения органов государственной власти субъектов Федерации (в нашем случае, администрации области, органов местного самоуправления, а также общественных объединений и граждан по вопросам, отнесенным Конституцией РФ к компетенции Президента, а также федеральными законами федеральным органам исполнительной власти). О своей деятельности Коллегия информирует региональные органы государственной власти и граждан.

Активно прорабатываются в регионе и вопросы более эффективного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления [Синявский, Моргунова, Омарова, 2012, с. 96-100].

Заключение

Следует сказать, что рассмотренная сложившаяся система органов государственной власти областного и федерального уровней периодически реформируется, так, на сегодняшний день в области намечена реформа в системе исполнительной и судебной власти.

Библиография

1. Устав Владимирской области от 14 августа 2001 г. // СПС «Консультант-Плюс» (дата обращения: 12.03.2020).
2. Закон Владимирской области «О законодательном Собрании» от 26 августа 1994 г. (с изм. и доп. на 21.07.2001 г.) // Вестник Законодательного Собрания Владимирской области. 2001. № 30.
3. Закон Владимирской области «О Счетной палате Владимирской области» от 28 февраля 1997 г. // Вестник Законодательного Собрания Владимирской области. 1997. № 1.
4. Абрамова О.К. Система организации власти Владимирской области: реформы 2013-2016 гг. // Конституционные идеалы и ценности в практической демократии. Материалы и доклады XII Международной научно-практической конференции / Под ред. В.В. Полянского, В.Э. Волкова. – Самара: Самарский гос. ун-т, 2017. – С. 173-179.
5. Виноградова Е. Как устроена власть во Владимирской области (инфографика) [Электронный ресурс] // <https://provladimir.ru/2016/07/07/kak-ustroena-vlast-infografika-2/> (дата обращения: 12.03.2020).
6. Основы права Владимирской области: учебное пособие. [Баженова Е.А. и др.] Т. 1. – Владимир: Атлас, 2008. – 371 с.
7. Раснянская Ю.А. Особенности взаимодействия государственной власти и гражданского общества во Владимирской области // Новая экономика и региональная наука. 2015. № 1. – С. 74-80.
8. Седова А.С., Гнетова Л.В. Сравнительный анализ Устава Нижегородской области и Устава Владимирской области // Современные научные исследования и разработки. 2018. Т. 2. № 11 (28). – С. 634-636.
9. Синявский Д.А., Моргунова Н.В., Омарова Т.Д. Исследование практики управления проектами в органах государственной власти и местного самоуправления (на примере Владимирской области) // Экономические науки. 2012. № 93. – С. 96-100.
10. Стебеньков А.Е. Особенности организации нормотворческой деятельности в органах государственной власти Владимирской области // Юридические науки: проблемы и перспективы. Материалы VIII Международной научной конференции. – Казань: Молодой учёный, 2019. – С. 10-12.

Modern system of the state authority of the Vladimir region

Ol'ga K. Abramova

Associate Professor

Institute of Law

Vladimir State University,

600000, 87, Gor'kogo str., Vladimir, Russian Federation;

e-mail: oka-28@mail.ru

Absattract

The article discusses the formation procedure, defines the main areas of activity of the legislative and executive authorities of the subject of the Russian Federation, as well as individual state power institutions operating in the Vladimir region. The important role of the legislative (representative) unicameral government body of the Vladimir region, which is the permanent supreme and only legislative body of the region, is indicated. The role of the Governor of the Vladimir Region as the highest official of the region, which is headed by the highest executive body of state power in the region - the administration. It is noted that the system of executive bodies of state power of the

Ol'ga K. Abramova

region is headed by the administration of the region (the highest executive body of state power of the region), which carries out the development of state policy and legal regulation within its competence. It speaks of the important role of the judiciary as one of the branches of state power at the regional level. Other government bodies of the constituent entity of the Russian Federation, the principles of their interaction with federal structures are also characterized. Substantiates the reasons for the need to reform the management system of the region.

For citation

Abramova O.K. (2020) *Sovremennaya sistema organizatsii gosudarstvennoi vlasti Vladimirskoi oblasti* [Modern system of the state authority of the Vladimir region]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (4A), pp. 124-131. DOI: 10.34670/AR.2020.30.87.018

Keywords

Legislative Assembly, Governor, Regional Administration, Accounts Chamber, Regional Election Commission, Public Receptions, Judicial System, Prosecutor's Office, Federal Government Agencies.

References

1. The charter of the Vladimir region of August 14, 2001 // ATP "Consultant-Plus" (date of treatment: 03/12/2020).
2. The law of the Vladimir region "On the Legislative Assembly" of August 26, 1994 (as amended and supplemented on July 21, 2001) // Bulletin of the Legislative Assembly of the Vladimir Region. 2001. No. 30.
3. The law of the Vladimir region "On the Accounts Chamber of the Vladimir Region" of February 28, 1997 // Bulletin of the Legislative Assembly of the Vladimir Region. 1997. No. 1.
4. Abramova O.K. The system of organization of power in the Vladimir region: reform of 2013-2016 // Constitutional ideals and values in practical democracy. Materials and reports of the XII International scientific-practical conference / Ed. V.V. Polyansky, V.E. Volkova. - Samara: Samara state. Univ., 2017. -- S. 173-179.
5. Vinogradova E. How the power in the Vladimir region works (infographics) [Electronic resource] // <https://provladimir.ru/2016/07/07/kak-ustroena-vlast-infografika-2/> (accessed: 12.03. 2020).
6. Fundamentals of the law of the Vladimir region: a training manual. [Bazhenova E.A. et al.] T. 1. - Vladimir: Atlas, 2008. 371 p.
7. Rasnyanskaya Yu.A. Features of the interaction of state power and civil society in the Vladimir region // New economy and regional science. 2015. No. 1. - S. 74-80.
8. Sedova A.S., Gnetova L.V. Comparative analysis of the Charter of the Nizhny Novgorod region and the Charter of the Vladimir region // Modern scientific research and development. 2018. Vol. 2. No. 11 (28). - S. 634-636.
9. Sinyavsky D.A., Morgunova N.V., Omarova T.D. The study of project management practices in government and local government (on the example of the Vladimir region) // Economics. 2012. No. 93. - S. 96-100.
10. Stebenkov A.E. Features of the organization of norm-setting activities in state authorities of the Vladimir region // Jurisprudence: problems and prospects. Materials of the VIII International Scientific Conference. - Kazan: A Young Scientist, 2019. -- S. 10-12.