

УДК 004.056

DOI: 10.34670/AR.2020.85.99.047

Проблемы разработки новых единых баз данных в системе МВД России**Ефремов Александр Филиппович**

Слушатель
Академия управления МВД России,
125171, Российская Федерация, Москва,
ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;
e-mail: postvim@mail.ru

Аннотация

Единые базы данных в системе МВД России, внедряемые на протяжении последнего десятилетия, существенным образом упростили не только функционирование территориальных органов МВД России, но и создали прочную основу межведомственного взаимодействия между МВД России и другими правоохранительными органами в части формирования сведений для систем учета (баз данных) и обмена информацией, а также оперативного доступа к информации на основе принципиально новых облачных информационных ресурсов.

Несмотря на ту значимость, которую несут в себе единые базы данных, процесс их практического внедрения связан с определенными проблемами. Автором статьи анализируются деятельности МВД России по внедрению единых баз данных на протяжении последних 20 лет и делается вывод о том, что главными проблемами разработки новых единых баз данных являются проблемы технического и правового характера, возникающие при разработке единых баз данных. Среди таких проблем наиболее острыми являются: высокая нагрузка на информационно-телекоммуникационную сеть передачи данных, отсутствие надлежащего обеспечения централизации информационных ресурсов, наличие автономных баз данных с собственными справочниками и классификаторами, не интегрированными друг с другом, отсутствие возможности комплексного анализа накопленной информации в рамках единого аналитического механизма, а также контроля за администрированием доходов, отсутствие возможности работы отдельных единых баз данных посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

Существующие проблемы позволяют сделать вывод о том, что единственным научно-обоснованным решением проблем разработки новых единых баз данных в системе МВД России является выработка универсального подхода к разработке баз данных, в основе которого лежит соблюдение единообразия и баланса между проблемами технического и правового характера.

Для цитирования в научных исследованиях

Ефремов А.Ф. Проблемы разработки новых единых баз данных в системе МВД России // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 11А. С. 222-228. DOI: 10.34670/AR.2020.85.99.047

Ключевые слова

Единые базы данных, технические проблемы, правовые проблемы, разработка баз данных, внедрение баз данных, формирование сведений, информационные базы данных.

Введение

Создание и поэтапное внедрение единых баз данных в системе МВД России стало следствием современных тенденций, связанных с глобальной цифровизацией всех без исключения общественных процессов, а также стало необходимостью объединения колоссального объема информации, содержащейся в разрозненных базах данных территориальных органов МВД России.

Так, в специализированной литературе отмечается, что в основу создания единых баз данных по различным направлениям учета информации в системе МВД России легла необходимость рационального использования уже существующих информационных наработок за счет централизации и интеграции этих наработок в единые базы, позволяющие обеспечить оперативный доступ к информации на основе принципиально новых облачных информационных ресурсов [Мачтаков, Питолин, 2016; Можяева, Захватов, 2020; Полтавцева, Хабаров, 2016].

Основная часть

Существует и другое мнение. Так, например, Н.Ю. Жигалов отмечает, что в основе создания единых баз данных в системе МВД России лежит необходимость «осуществить взаимосогласованное объединение и хранение объектов учета, банков данных, находящихся в различных информационных системах, создать общую систему нормативно-справочной информации, классификации и кодирования на основе единых справочников и классификаторов министерства, организовать взаимосвязь информационных систем с данной системой нормативно-справочной информации» [Важев, 2017; Жигалов, 2018].

С мнением, имеющимся в специализированной литературе, невозможно не согласиться, поскольку, начиная с 2005 года, в МВД России в целях повышения эффективности работы с учетной информацией и информационного обеспечения деятельности осуществляется внедрение масштабных проектов по формированию новой современной технической инфраструктуры централизованных учетов для работы и получения информации на новом уровне. Такой подход, по мнению исследователей, «позволит объединить все эксплуатируемые автоматизированные системы и стать основой для дальнейшего формирования единого информационного пространства всех правоохранительных органов Российской Федерации» [Мазитов, 2009].

Однако глобальные цели, которые лежат в основе внедрения новых единых баз данных по различным направлениям деятельности системы МВД России, не имеют ничего общего с практической реальностью, с которой сталкивается система МВД России при внедрении единых баз данных и проблемами, такой практической реальностью порождаемыми.

В связи с этим проанализируем кратко этапы и сроки внедрения основных единых баз данных в системе МВД России на основе нормативных актов МВД России. В качестве примера возьмем такие базы данных, как: автоматизированные банки данных дактилоскопической информации на федеральном (ИБД – «Ф»), межрегиональном уровнях (ИБД – «Р»), всероссийском уровне (ИБД – «М»), АДИС «ПАПИЛОН», ЦИАДИС МВД, «КСЕНОН-2». При этом можно увидеть, что средний срок внедрения названных единых баз данных составляет около 7 лет.

В свою очередь, проблемы в работе вышеназванных единых баз данных системы МВД

России, которые можно выявить только на этапе их промышленной эксплуатации, не позволяют полноценным образом работать в единых базах данных и весь смысл их «единства», как и глобальные цели их внедрения, просто лишаются смысла. Так, например, в МВД России сначала были спроектированы системы «ИБД-Р» и ИСОД с сервисами «ИБД-Ф» и «ИБД-М» и частично внедрены в промышленную эксплуатацию, и уже потом на основе работы сервисов и систем выявлялись проблемы их эксплуатации, которые не устранены до сих пор (спустя 6 лет с момента внедрения). Обусловлены такие проблемы, на наш взгляд, тем, что при разработке единых баз данных не уделялось внимание созданию пригодной для использования таких баз данных среды. В буквальном смысле сказанное означает, что в погоне за глобальными целями – созданием единого информационного пространства для правоохранительных органов страны, а также обеспечением единого информационного пространства в системе МВД России, просто не обратили внимание на тот факт, что одного лишь практического внедрения единых баз данных недостаточно – они должны в первую очередь успешно функционировать.

На практике ни о каком успешном функционировании баз данных речи не шло, каждая из разработанных и внедренных баз данных имела те или иные проблемы. Так, например, как отмечается в Решении последней коллегии, посвященной информационному обеспечению в системе МВД России, при работе с едиными базами данных обозначались следующие системные проблемы: при создании инфраструктуры ИСОД МВД России не учтены объемы обрабатываемой информации и нагрузка на информационно-телекоммуникационную сеть передачи данных, не обеспечена централизация информационных ресурсов; каждый сервис имеет автономные базы данных, собственные справочники и классификаторы, не интегрированные друг с другом; отсутствует возможность комплексного анализа накопленной информации в рамках единого аналитического механизма, а также контроля за администрированием доходов; отсутствует возможность работы отдельных единых баз данных посредством системы межведомственного электронного взаимодействия [Болт, Васильев, 2019; Капустина, Лимарева, 2019].

И это лишь только часть проблем, с которыми столкнулись в системе МВД России при работе с уже внедренными едиными базами данных. При этом, учитывая тот факт, что единые базы данных внедряются постепенно, а проблем, связанных с их практическим использованием, не уменьшается, становится очевидным, что никто не обращает внимания на тот факт, что проблема невозможности эксплуатации баз данных лежит очень глубоко и начинается с процесса разработки соответствующей базы данных.

Таким образом, можно констатировать, что основной проблемой, связанной с разработками новых баз данных в системе МВД России, является игнорирование системных проблем, возникающих при работе с едиными базами данных, внедренными в различные временные интервалы. Такой подход видится весьма странным, поскольку одной из основных задач, связанных с разработкой баз данных, является процесс выбора и установки такой базы данных, которая будет сразу пригодна для использования и будет обеспечена соответствующей средой. Тем более, что все новые единые базы данных так или иначе интегрируются в уже имеющуюся систему единых баз данных МВД России и они должны быть адаптированы к такой системе, работать с учетом архитектуры такой единой системы. Один неверный выбор или плохо реализованный компонент общей архитектуры может привести к снижению производительности, простоя или нестабильности всех баз данных, работающих в системе.

Однако названную проблему невозможно решить до тех пор, пока не будет найдено решение другой проблемы – проблемы единой информационной системы классификации и кодирования

нормативно-справочной информации. На многочисленных коллегиях и совещаниях МВД России неоднократно отмечалось, что вопрос о выработке концептуальных решений по развитию информационного обеспечения и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры МВД России и создание единой информационной системы классификации и кодирования нормативно-справочной информации, которая станет основой для последующего развития баз данных системы МВД России, стоит уже не просто остро, а критически.

Так, например, в настоящий момент в системе МВД России имеется потребность в систематизации имеющихся в органах внутренних дел больших массивов фотоизображений лиц, содержащихся в различных информационных системах МВД России, а также в разработке эффективной системы поиска по изображению лица, то есть создание новой единой базы данных, позволяющей работать с фотоизображениями, но отсутствует практическая возможность интеграции и централизации фотоизображений по причине недоработок в общей инфраструктуре ИСОД МВД России. При этом невозможно и создание самостоятельной единой базы данных с фотоизображениями. Как уже было отмечено ранее, создание самостоятельных единых баз данных при наличии уже созданной инфраструктуры на практике не представляется возможным как минимум по двум причинам. Во-первых, создание самостоятельных не интегрированных с общей архитектурой баз данных сопряжено с огромными финансовыми затратами. Во-вторых, самостоятельные базы данные, не интегрированные в общую архитектуру, не позволяют обеспечивать надлежащий обмен информацией.

Еще одной проблемой, на которую неоднократно указывалось как на недостаток внедренных и разрабатываемых баз данных, является ограничение возможностей по масштабированию единых баз данных, а также увеличения пропускной способности каналов связи с учетом постоянного роста объема обрабатываемой информации. Так, вопросы о том, будут ли новые единые базы данных поддерживать то количество пользователей и размеры баз данных, которые МВД России собирается реализовать, и о том, как именно планируется решать проблему масштабируемости баз данных, на наш взгляд, в системе МВД России никогда не ставились остро. Подтверждением тому является повсеместное использование серверного оборудования для хранения баз данных, произведенных в 2006-2009 годах, что подтверждается наличием на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информации об осуществлении закупок по обслуживанию такого оборудования и отсутствием информации, подтверждающей закупку нового оборудования. При этом очевидно, что в условиях постоянного развития науки и техники, использование оборудования 2006-2009 годов для хранения новых современных баз данных выглядит по крайней мере нелепо и рискованно – уровень неопределённости от внедрения систем учета высок, процент результативности не известен, а финансовые ресурсы, вкладываемые в развитие централизованных учетов, колоссальны.

Так, например, в 2020 году только на дооснащение и модернизацию баз данных «ИБД-Ф» до версии «ИБД-Ф 2.0.» был заключен государственный контракт на сумму 245 млн. рублей. В аналогичный ежегодный объем финансовых ресурсов обходится содержание и других баз данных системы МВД России.

Все обозначенные проблемы осложняются еще и отсутствием надлежащего правового обеспечения. Так, нет какой-либо единой методики внедрения новых единых баз данных в общую инфраструктуру, отсутствуют нормативные документы с единой классификацией учетной информации, отсутствует и единый подход в части кодирования нормативно-справочной информации, который должен лежать в основе последующего развития сервиса

ИСОД МВД России, в том числе за счет разработки новых единых баз данных. Сохраняются и недостатки в правовом обеспечении ИСОД МВД России, в том числе противоречия и дублирование функций в рамках распределения обязанностей по сопровождению и развитию ИСОД МВД России.

Заключение

Подводя итог, отметим, что разработка новых единых баз данных в системе МВД России сопряжена с целым комплексом проблем технического и правового характера, главной их которых является игнорирование системных проблем, возникающих при работе с едиными базами данных, внедренными в различные временные интервалы. Названная проблема порождает другие проблемы – проблемы правового характера, проблемы масштабируемости новых баз данных, проблему невозможность правильно классифицировать и кодировать информацию в новых базах данных ввиду отсутствия единых классификаторов и справочников, и пр.

Существующие проблемы позволяют сделать вывод о том, что единственным научно обоснованным решением проблем разработки новых единых баз данных в системе МВД России является выработка универсального подхода к разработке баз данных, в основе которого лежит соблюдение единообразия и баланса между проблемами технического и правового характера. Иными словами, необходимо сначала устранить проблемы технического характера, а потом закрепить это соответствующим нормативными актами. Использование же обратной схемы – сначала правовое оформление, а потом внедрение, на наш взгляд, провально, поскольку положения нормативных актов МВД России могут быть написаны таким образом, что они будут просто неисполнимы ни в части разработки баз данных, ни в части их эксплуатации.

Библиография

1. Приказ МВД России от 18 января 2019 г. № 20 «Об объявлении решения коллегии МВД России от 5 декабря 2018 года № 2 км» // СПС «СТРАС ЮРИСТ»
2. Болт Ю.А., Васильев Э.А. Проблемы межведомственного взаимодействия субъектов оперативно-разыскной деятельности ОВД России с иными федеральными ведомствами при противодействии незаконному обращению медицинской продукции // Российский следователь. 2019. № 10. С. 49 - 53.
3. Важев П.А. Методические рекомендации по использованию интегрированных банков данных: Учебное пособие. М.: ГИАЦ МВД России, 2017. С. 5.
4. Жигалов Н.Ю. Облачные вычислительные технологии в судебно-экспертной деятельности // Российский следователь. 2018. №4. С. 11 - 14.
5. Капустина Е.Г., Лимарева Е.С. Проблемы установления личности гражданина сотрудниками полиции // Российский следователь. 2019. № 2. С. 62 - 66.
6. Мазитов Р.Р. Использование информационных технологий органами внутренних дел в раскрытии преступлений // Российский следователь. 2009. № 21. С. 30 - 32.
7. Мачтаков С.Г., Питолин М.В. Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности (ИСОД) МВД России // Пожарная безопасность: проблемы и перспективы: Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (Воронеж, 29 - 30.09.2016): Сб. науч. ст.: В 2 ч. Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский институт ГПС МЧС России, 2016. Ч. 1. С. 156 - 158.
8. Можяева И. П., Захватов И. Ю. Современное состояние и перспективы оптимизации документооборота в системе МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2020. №1 (53). С. 48-55.
9. Полтавцева М.А., Хабаров А.Р. Безопасность баз данных: проблемы и перспективы // Программные продукты и системы. 2016. №3 (115). С.36-41.
10. Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=1770802535820000032> (дата обращения 03.02.2021 г.)

11. Официальный сайт СТиС МВД России. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://стис.мвд.рф/news/item/11146903> (дата обращения 03.02.2021 г.)

Problems of developing new unified databases in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Aleksandr F. Efremov

listener

Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
125171, 8, Zoya and Alexandra Kosmodemyanskikh str.,
Moscow, Russian Federation;
e-mail: postvim@mail.ru

Abstract

A single database in the system of the MIA of Russia implemented in the last decade, significantly simplifies not only the functioning of the territorial bodies of the MIA of Russia, but also created a strong Foundation of interagency cooperation between the interior Ministry and other law enforcement agencies in the development of the information to accounting systems (databases) and information sharing and rapid access to information on the basis of radically new cloud-based information resources.

Despite the importance of unified databases, the process of their practical implementation is associated with certain problems. The author of the article analyzes the activities of the Ministry of Internal Affairs of Russia on the introduction of unified databases over the past 20 years and concludes that the main problems of developing new unified databases are technical and legal problems that arise during the development of unified databases. Among these problems are most acute: high load on information and telecommunication data network, lack of adequate support centralization of information resources, the presence of Autonomous databases with their own directories and classifiers that are not integrated with each other, the inability of a comprehensive analysis of the accumulated information within a single analytical framework, and control over the administration of the income, the inability to work a single unified database through the interagency electronic interaction system.

The existing problems allow us to conclude that the only scientifically-based solution to the problems of developing new unified databases in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia is to develop a universal approach to the development of databases, which is based on the observance of uniformity and balance between technical and legal problems.

For citation

Efremov A.F. (2020) Problemy razrabotki novykh edinykh baz dannykh v sisteme MVD Rossii [Problems of developing new unified databases in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia] *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (11A), pp. 222-228. DOI: 10.34670/AR.2020.85.99.047

Keywords

Unified databases, technical problems, legal problems, database development, database implementation, data generation, information databases.

References

1. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of January 18, 2019 No. 20 "On the announcement of the decision of the Board of the Ministry of Internal Affairs of Russia of December 5, 2018 No. 2 km "/ / SPS " STRAS JURIST»
2. Bolt Yu. A., Vasiliev E. A. Problems of interdepartmental interaction of subjects of operational and investigative activity of the Department of Internal Affairs of Russia with other federal agencies in countering the illegal circulation of medical products // A Russian investigator. 2019. No. 10. P. 49 - 53.
3. View P. A. guidelines on the use of integrated data banks: textbook. M.: Giac MVD Rossii, 2017. P.5.
4. Zhigalov N. Yu. Cloud computing technology in forensic activities // A Russian investigator. 2018. No. 4. p. 11-14.
5. Kapustina E. G., Limareva E. S. Problems of establishing the identity of a citizen by police officers // A Russian investigator. 2019. No. 2. p. 62-66
6. Mazitov R. R. The use of information technologies by internal affairs bodies in the disclosure of crimes // Russian investigator. 2009. No. 21. P. 30 - 32.
7. Machtakov S. G., Pitolin M. V. Unified system of information and analytical support of activity (ISOD) Ministry of Internal Affairs of Russia // Fire safety: problems and prospects: materials of the VII all-Russian scientific-practical conference with international participation (Voronezh, 29 - 30.09.2016): Sat. nauch. articles: 2 h Voronezh: FGBOU VO Voronezh Institute of state fire service of EMERCOM of Russia, 2016. Part 1. P. 156 - 158.
8. Mozhaeva I. P., I. Y. Captures the current state and prospects of optimization of workflow in the system of the MIA of Russia // Proceedings of the Academy of the interior Ministry of Russia. 2020. No. 1 (53). pp. 48-55.
9. Poltavtseva M. A., Khabarov A. R. Database security: problems and prospects // Software products and systems. 2016. No. 3 (115). pp. 36-41. 10
10. Official website of the unified information system in the field of procurement. Electronic resource. Access mode: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=1770802535820000032> (accessed 03.02.2021)
11. Official website of the STIS of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Electronic resource. Mode of access: <https://стис.мвд.рф/news/item/11146903> (accessed 03.02.2021 G.)