

УДК 34**DOI: 10.34670/AR.2020.57.72.009****Понятие социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, ее структура и функции: правовые вопросы****Агафонов Валентин Александрович**

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры экономики, права и методики их преподавания,
Уральский государственный педагогический университет,
620017, Российская Федерация, Екатеринбург, просп. Космонавтов, 26;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Гарипов Рафик Садыкович

Кандидат юридических наук,
заведующий кафедрой трудового и социального права,
почетный работник высшего профессионального образования,
Уральский институт управления – филиал Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
620144, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66;
e-mail: garipov-rs@ranepa.ru

Аннотация

Статья посвящена особенностям социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, занимающихся особым видом управленческой деятельности. Дается анализ сущности и содержания понятия социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, согласно социальному законодательству и научной литературе. Для эффективного выполнения служебных обязанностей лица, замещающие государственные и муниципальные должности, наделены особым правовым статусом, включающим в себя права, обязанности, ограничения. Их социальная защита является прерогативой государства, и для того, чтобы они профессионально и качественно исполняли свою служебную деятельность, имели эффективную мотивацию к труду, были застрахованы от непредвиденных управленческих технологий, нужна система мер социальной защиты.

Для цитирования в научных исследованиях

Агафонов В.А., Гарипов Р.С. Понятие социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, ее структура и функции: правовые вопросы // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 10А. С. 61-77. DOI: 10.34670/AR.2020.57.72.009

Ключевые слова

Лица, замещающие государственные должности, лица, замещающие муниципальные должности, гарантии, социальная защита, социальная поддержка, социальное обеспечение.

Введение

Прежде чем говорить о понятии социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, рассмотрим, кто относится к этим лицам.

Под государственной должностью понимается должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей [Нагорных, 2018].

Лица, замещающие государственные должности РФ, перечислены в Сводном перечне наименований государственных должностей Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 11.01.1995 № 32 [Указ Президента РФ от 11.01.1995 № 32, 1995]. Например, это Президент РФ, Председатель Правительства РФ, первые заместители, заместители Председателя Правительства РФ, федеральные министры, Чрезвычайные и Полномочные послы РФ в иностранных государствах, постоянные представители (представители, наблюдатели) РФ при международных организациях (в иностранном государстве), Председатель Совета Федерации Федерального Собрания, Первый заместитель, Заместитель Председателя Совета Федерации, члены Совета Федерации (в настоящее время – сенаторы), Председатель Государственной Думы Федерального Собрания, Первый заместитель, заместители Председателя Государственной Думы, депутаты Государственной Думы и др.

Наименование государственных должностей в субъектах Российской Федерации определяется законодательством субъектов РФ на основе Указа Президента РФ от 04.12.2009 № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» [Указ Президента РФ от 04.12.2009 № 1381, 2009]. Например, это Первый заместитель, заместитель высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ, Член высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, первый заместитель, заместитель председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, председатель, заместитель председателя комитета (комиссии) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ и др.

Руководитель высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации включен в Сводный перечень. Однако правовой статус этого лица устанавливается конституциями, уставами и иными законами субъектов РФ, а не актами федеральных органов государственной власти. То же самое (за незначительными исключениями) можно сказать и о его социальной защите [Шайхатдинов, 2016].

Отдельные нормы о правовом статусе лиц, замещающих государственные должности, содержатся в Конституции РФ, некоторых федеральных конституционных и федеральных законах, немало таких норм сосредоточено в Трудовом кодексе РФ [Трудовой кодекс Российской Федерации, 2002].

Основная часть

Должности муниципальной службы – должности в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность [Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ, 2007].

На основании ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ, 2003] определен круг лиц, замещающих муниципальные должности: депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе. Должности председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, заместителя председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Должности муниципальной службы в субъекте Российской Федерации устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации.

Многие вопросы, связанные с социальной защитой лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, неоднократно поднимались в научных работах. Некоторые правовые проблемы социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, рассматривались в статье В.Ш. Шайхатдинова [Шайхатдинов, 2019]. Вопросы совершенствования правового обеспечения службы на государственных должностях субъекта РФ рассмотрены в работе Е.Б. Абакумовой [Абакумова, 2020]. Е.И. Горбатов в своей статье говорит о социальной защите лиц, замещающих государственные и муниципальные должности [Горбатов, 2001]. Отдельные вопросы социальной защиты лиц, замещающих государственные должности, исследует А.В. Медведев [Медведев, 2014]. Однако необходимость в дальнейшем исследовании правовых вопросов социальной защиты данных лиц сохраняется.

Согласно Конституции Российской Федерации [Конституция Российской Федерации, www], государство гарантирует определенный уровень жизни и удовлетворения потребностей населения. Российская Федерация – социальное государство, и это означает, что политика власти должна быть направлена на создание таких условий, которые обеспечивают достойную жизнь и развитие человека.

Социальная защита лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, представляет собой часть социальной защиты населения и обладает всеми основными признаками последней. Отсюда возникает вопрос о необходимости уяснения понятия социальной защиты населения.

Социальная защита населения может быть рассмотрена с различных позиций: как политическая категория, социологическая, экономическая и др. Так, с экономической точки зрения социальная защита – это комплекс программ, осуществляемых с целью удовлетворения основных потребностей и реализации основных прав граждан, гарантированных Конституцией

РФ: возможность получения средств к существованию, наличие работы, образование, жилье, медицинские услуги, т.е. обеспечение социально-приемлемого уровня жизни населения [Роик, 2019]. В этом определении, с одной стороны, отмечен ряд признаков социальной защиты (программный характер; цель – удовлетворение основных потребностей граждан; гарантированность прав граждан Конституцией; перечень блоков социальной защиты). В то же время в определении отсутствует ряд признаков социальной защиты. Во-первых, обязанные субъекты (органы государства, органы местного самоуправления, организации). Во-вторых, правовая основа (законодательные и подзаконные акты). В-третьих, организационно-правовые формы социальной защиты (обязательное социальное страхование, бюджетное финансирование, обязательное государственное страхование жизни и здоровья граждан, дополнительное добровольное страхование, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, корпоративное финансирование, частное финансирование). В-четвертых, некоторые блоки социальной защиты (охрана окружающей среды, охрана труда, обеспечение граждан жильем, пенсионное обеспечение, социальное обслуживание и др.) В-пятых, основания предоставления мер социальной защиты (обеспечение их служебной деятельности, страховые и нестраховые случаи) [Шайхатдинов, 2020; Токарева, 2017].

Весьма важным является уяснение целей социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, и их семей, а также выполняемые ими функции. И цели, и функции совпадают с аналогичными категориями, характерными для социальной защиты государственных служащих. В юридической литературе сформулированы следующие цели социальной защиты государственных служащих: а) компенсация ограничений, объективно обусловленных характером деятельности служащих; б) реализация социальных ожиданий служащих, которые легли в основу их профессионального выбора; в) нейтрализация факторов, препятствующих эффективной служебной деятельности конкретного лица; г) материальное стимулирование служебной деятельности служащих [Горбатов, 2001].

К функциям социальной защиты относятся экономическая, социальная, политическая, духовно-идеологическая и демографическая [там же].

С учетом изложенного выше можно сформулировать следующее правовое определение понятия социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности. Социальная защита лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, – это система правовых отношений, которые возникают между указанными лицами и членами их семей, с одной стороны, и органами государства, местного самоуправления, организациями – с другой и заключаются в предоставлении данным лицам на основе законодательства и из специальных финансовых источников денежных выплат, натуральных выдач и социальных услуг в связи с необходимостью обеспечения их служебной деятельности, а также при наступлении страховых и нестраховых случаев в целях компенсации служебных ограничений и запретов, материального стимулирования их труда, нейтрализации факторов, препятствующих эффективной деятельности этих лиц, а также с учетом их правового статуса и заслуг.

Лица, замещающие государственные и муниципальные должности, имеют, с одной стороны, все права и социальные гарантии обычных граждан, а с другой – государство гарантирует им дополнительное социальное обеспечение.

Дополнительное социальное обеспечение – это социальное обеспечение граждан за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, за работу в особых условиях, установленных законом, за особые заслуги или выдающиеся достижения в

экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах жизни общества, способствующих укреплению и развитию региона, города, организации, за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, бюджетов муниципальных образований, средств организации, являющихся дополнением к гарантированному каждому гражданину праву на социальное обеспечение. Дополнительное социальное обеспечение имеет своей целью улучшить материальное положение граждан и носит поощрительный характер, отмечая особые заслуги граждан перед государством, обществом, а также учитывая особый риск при работе в определенных видах деятельности [Шайхатдинов, 2020].

Для уяснения содержания дополнительного социального обеспечения необходимо изучить его соотношение с таким видом социального обеспечения, как государственная социальная поддержка [Шайхатдинов, 2019].

К дополнительным формам социального обеспечения относятся выплаты, натуральные предоставления и услуги, выходящие за рамки этих же видов социального обеспечения, предусмотренных нормативными правовыми актами федерального уровня для основной массы населения. В первую очередь это касается лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию. Сюда входят не только те, кто состоит в трудовых отношениях, но также лица, замещающие государственные и муниципальные должности. Дополнительное социальное обеспечение предоставляется этим гражданам, а также некоторым другим лицам сверх назначенных им страховых пенсий, пособий по временной нетрудоспособности, медицинской помощи, других видов социального обеспечения.

Дополнительное социальное обеспечение характеризуется определенными чертами:

1. Оно касается значительно более узкого круга граждан. К этому кругу относятся лица, замещающие государственные или муниципальные должности.

2. Дополнительное социальное обеспечение в значительной части состоит в выплатах, которые дополняют пенсии, назначенные по обязательному пенсионному страхованию.

Исходя из основных черт дополнительного социального обеспечения, можно сказать, что оно имеет следующие уровни: федеральный, региональный, муниципальный, локальный и уровень негосударственного пенсионного обеспечения.

Каждый уровень характеризуется соответствующими нормативными и финансовыми источниками, органами, предоставляющими дополнительное социальное обеспечение, субъектами обеспечения и видами обеспечения.

Федеральное дополнительное социальное обеспечение распространяется на лиц, замещающих государственные должности РФ, осуществляется за счет средств федерального бюджета, других источников и предоставляется федеральными органами исполнительной власти, другими федеральными государственными органами, а также федеральными внебюджетными социальными фондами.

Нормативным правовым актом для дополнительного социального обеспечения лиц, замещающих государственные должности РФ, является Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ, 1994] и Указ Президента РФ от 16.08.1995 № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы» [Указ Президента Российской Федерации от 16.08.1995 № 854, 1995].

Все лица, замещающие государственные должности, подлежат обязательному социальному

страхованию. Следовательно, они имеют право на пособия по обязательному социальному страхованию, страховые пенсии, медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию.

Дополнительное социальное обеспечение этих лиц состоит, прежде всего, в установлении ежемесячной доплаты к трудовой (страховой) пенсии по старости или инвалидности, согласно требованиям указов Президента РФ от 16.08.1995 № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы» [там же] и от 01.04.1996 № 467 «О доплате к государственной пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР [Указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 № 467, 1996]. Порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты определен Правилами установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации Постановлением от 03.06.2017 № 678 [Постановление Правительства РФ от 03.06.2017 № 678, 2017].

Ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим государственные должности РФ от трех до шести лет, устанавливается в размере 55%, от шести до десяти лет – 75%, от десяти до пятнадцати лет – 85% и свыше пятнадцати лет и более – 95% месячного денежного вознаграждения по соответствующей государственной должности РФ за вычетом сумм фиксированной выплаты к установленной им трудовой (страховой) пенсии по старости (инвалидности) и повышений фиксированной выплаты к пенсии по старости (инвалидности). Ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим государственную должность Председателя Правительства Российской Федерации, при замещении ими государственных должностей РФ от трех до шести лет устанавливается в размере 55%, шесть лет и более – 75% месячного денежного вознаграждения Председателя Правительства Российской Федерации.

Говоря о социальной защите лица, замещающего должность Президента, можно отметить следующее: действующее законодательство РФ выделяет два механизма социальной защиты, предоставляемой высшему должностному лицу государства. В частности, речь идет об институтах социальной защиты Президента РФ, занимающего пост главы государства – действующего должностного лица и социальной защиты лица, прекратившего исполнение своих полномочий Президента РФ. Наряду с этим нормативные правовые акты РФ также регламентируют вопросы социальной защиты членов семьи как действующего, так и прекратившего свои полномочия Президента РФ [Медведев, 2014].

Законодательное регулирование дополнительного социального обеспечения лиц, замещающих (замещавших) государственные должности РФ, касается депутатов Государственной Думы Российской Федерации, членов Совета Федерации (в настоящее время – сенаторов). Согласно ст. 29 и 44 Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ, 1994], гражданам Российской Федерации, не менее одного года до пяти лет исполнявшим полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, предоставляется право на установление ежемесячной доплаты к трудовой (страховой) пенсии по старости (инвалидности) либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Размер ежемесячной доплаты зависит от периода исполнения гражданином полномочий члена Совета Федерации или и (или) депутата

Государственной Думы. При сроке исполнения полномочий от пяти до десяти лет ежемесячная доплата вместе с пенсией составляет 55% ежемесячного денежного вознаграждения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, свыше десяти лет и более – 75%.

Правила установления, выплаты и возобновления выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, исполнявшим полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства РФ от 10.07.2014 № 635 [Шайхатдинов, 2020].

Ежемесячная доплата устанавливается решением Министерства труда и социальной защиты РФ на основании заявления, представленного в Министерство либо Совет Федерации, Государственную Думу, и выплачивается одновременно с трудовой (страховой) пенсией по старости или инвалидности.

Кроме ежемесячной доплаты к пенсии, лицам, замещающих (замещавших) государственные должности Российской Федерации, предоставляют медицинскую помощь и жилищное обеспечение.

Согласно п. 3. ст. 42 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ, 2011], предусматриваются особенности организации оказания медицинской помощи лицам, занимающим государственные должности Российской Федерации.

Медицинская помощь предоставляется лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, согласно Положению об особенностях организации оказания медицинской помощи лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной гражданской службы, и иным лицам, утвержденному Указом Президента РФ от 16.03.2015 № 136 [Указ Президента РФ от 16.03.2015 № 136, 2015]. Пункт 7 Положения предусматривает: лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете Управления делами Президента Российской Федерации, обеспечиваются лекарственными препаратами согласно перечням групп населения и заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой. Медицинская помощь этим лицам оказывается медицинскими организациями, подведомственными Управлению Делами Президента РФ.

Жилищное обеспечение лиц, замещающих (замещавших) государственные должности Российской Федерации, регулируется Правилами учета нуждающихся в улучшении жилищных условий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, утвержденными Постановлением Президента Российской Федерации от 06.07.1997 № 276-рп [Постановление Президента Российской Федерации от 06.07.1997 № 276-рп, www].

Согласно Федеральному закону от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ, 1994], членам Совета Федерации независимо и депутатам Государственной Думы устанавливаются одинаковое ежемесячное денежное вознаграждение и одинаковые денежные поощрения в размерах, установленных для федерального министра. Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации устанавливается ежемесячное денежное вознаграждение в размере ежемесячного денежного вознаграждения Председателя Правительства Российской Федерации.

Кроме того, в субъектах РФ выделяются отдельные меры дополнительного социального обеспечения лицам, замещающим государственные должности.

Право субъектов РФ осуществлять дополнительное социальное обеспечение лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, закреплено в ряде федеральных законов. Так, согласно ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ, 1999], к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, относятся и полномочия в сфере социальной защиты.

В пункте 6 ст. 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ, 2013] указано, что отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ.

Согласно Закону Камчатской области от 15.09.2008 № 117 «О мерах социальной поддержки лиц, замещающих государственные должности Камчатского края, должности государственной гражданской службы Камчатского края, и членов их семей» [Закон Камчатской области от 15.09.2008 № 117, 2008], предоставлены дополнительные меры социальной поддержки: предоставляется единовременная социальная выплата в случае причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи со служебной деятельностью этих лиц, а также в случае общего заболевания сроком более 3 месяцев в период замещения ими государственных должностей Камчатского края – в размере среднемесячного денежного вознаграждения (содержания). В случае гибели (смерти) лица в период замещения им государственной должности Камчатского края семье выплачивается единовременная социальная выплата в пятикратном размере среднемесячного денежного вознаграждения (содержания) защищаемого лица.

В ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ, 2001] указано, что условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим за счет средств местных бюджетов определяются актами органов местного самоуправления. Гарантии, предоставляемые муниципальным служащим, установлены в ст. 23 Федерального закона от 02.02.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ, 2007]. Среди них, в частности, пенсионное обеспечение, обязательное государственное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности.

Отношения по муниципальному дополнительному социальному обеспечению регулируются в основном актами органов местного самоуправления, в отдельных случаях – актами органов государственной власти субъектов РФ. Так, в Курганской области принят Закон от 27.06.2018 № 68 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Курганской области»: депутатам, членам выборных органов, выборным должностным лицам, осуществлявшим свои полномочия на постоянной основе и в этот период достигшим пенсионного возраста или потерявшим трудоспособность, уставом муниципального образования за счет средств местного бюджета может быть предусмотрена ежемесячная доплата к страховой пенсии [Закон Курганской области от 27.06.2018 № 68, [www](http://www.zakon.kurgan.ru)].

Размер, условия и порядок выплаты указанной доплаты устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Согласно решению Курганской городской думы от 21.03.2007 № 78 «О доплате к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности города Кургана и муниципальные должности муниципальной службы города Кургана» [Решение Курганской городской думы от 21.03.2007 № 78, 2007], лица, замещавшие муниципальные должности не менее 3 лет и получавшие денежное вознаграждение за счет средств местного бюджета, освобожденные от должностей в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями, если освобождение от замещаемой должности имело место не ранее 01.12.1996, имеют право на ежемесячную доплату к трудовой (страховой) пенсии по старости (инвалидности) и пенсии по государственному пенсионному обеспечению (далее – пенсии), назначенной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ежемесячная доплата к пенсии указанным лицам устанавливается в таком размере, чтобы сумма пенсии и ежемесячной доплаты к ней составляла при замещении муниципальной должности не менее 3 лет – 55% среднемесячного денежного содержания.

Сверх того, размер ежемесячной доплаты увеличивается на 3% среднемесячного денежного содержания за каждый полный год стажа работы лиц, замещающих муниципальные должности города Кургана, стажа муниципальной службы муниципальных служащих города Кургана, установленного в соответствии с действующим законодательством. При этом сумма пенсии и ежемесячной доплаты к ней не может превышать 75% среднемесячного денежного содержания по соответствующей должности.

На территории Дальневосточного федерального округа во всех субъектах Федерации действуют законы о статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности, и гарантиях осуществления полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления. Согласно их положениям, лицам этой категории повсеместно гарантировалось обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или потери трудоспособности в период замещения ими государственной или муниципальной должности; в случае освобождения от замещаемой должности и выхода на пенсию за счет средств бюджета предусматривались единовременные и постоянные денежные выплаты в различных размерах, также предусматривались различные дополнительные отпуска и т.д. [Панкова, 2017].

Кроме ежемесячной доплаты к трудовой (страховой) пенсии лицам, замещающих государственные и муниципальные должности, предоставляются дополнительные меры социальной поддержки.

Согласно Закону Камчатской области от 15.09.2008 № 117 «О мерах социальной поддержки лиц, замещающих государственные должности Камчатского края, должности государственной гражданской службы Камчатского края, и членов их семей» [Закон Камчатской области от 15.09.2008 № 117, 2008], предоставлены дополнительные меры социальной поддержки: предоставляется единовременная социальная выплата в случае причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, а также в случае общего заболевания сроком более 3 месяцев в период замещения ими государственных должностей Камчатского края – в размере среднемесячного денежного вознаграждения (содержания). В случае гибели (смерти) лица в период замещения им государственной должности Камчатского края, семье выплачивается единовременная социальная выплата в пятикратном размере среднемесячного денежного вознаграждения (содержания) защищаемого лица.

Заключение

Таким образом, социальная защита лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, представляет собой часть социальной защиты населения и обладает всеми основными признаками последней. Отсюда возникает вопрос о необходимости уяснения понятия социальной защиты населения. Социальная защита лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, позволяет сохранять их достоинство, деловую репутацию, жизнь и здоровье.

Многие вопросы, связанные с социальной защитой лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, неоднократно поднимались в научных работах. Однако необходимость в дальнейшем исследовании правовых вопросов социальной защиты данных лиц сохраняется.

Библиография

1. Абакумова Е.Б. Направления совершенствования правового обеспечения службы на государственных должностях субъекта РФ // Юридический вестник ДГУ. 2020. № 2.
2. Бураменская М.Н. Особенности правового статуса муниципальных служащих в Российской Федерации // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2016. № 2 (11). С. 110-114.
3. Васильев А. Социальная защита населения в России – все о льготах, пособиях и других мерах // Банки Сегодня. 2019. № 4.
4. Горбатов Е.И. Социальная защита государственных служащих. Правовые вопросы. Екатеринбург: Ажур, 2001. 168 с.
5. Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения. М.: Юрайт, 2020. 426 с.
6. Иванов В.Н. (ред.) Социологическая энциклопедия. Т. 2. М., 2003.
7. Комментарий к Федеральному закону от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // СПС «Гарант».
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г., 14 марта 2020 г.) // СПС «Гарант».
9. Матвеев С.П. Структура государственного обеспечения социальной защиты государственных служащих // Общество и право. 2011. № 4(36).
10. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. М.: Юрайт, 2016. 575 с.
11. Медведев А.В. Отдельные вопросы социальной защите лиц, замещающих государственные должности в странах ЕАЭС // Бизнес в законе. 2014. № 6. С. 82-85.
12. Миронова Т.К. К вопросу об определении понятия «социальная защита» (правовой аспект) // Трудовое право. 2008. № 3. С. 7-11.
13. Нагорных Р.В. Государственные должности Российской Федерации и ее субъектов: административно-правовая регламентация общих и специальных требований // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2018. № 1. С. 60-70.
14. О борьбе с коррупцией в системе государственной службы: указ Президента РФ от 04.04.1992 № 361 // Российская газета. 1992. 7 апреля.
15. О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Курганской области: закон Курганской области от 27.06.2018 № 68 // Официальный интернет-портал правовой информации. 2018. 29 июня. URL: www.pravo.gov.ru.
16. О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 29. Ст. 3699.
17. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 51. Ст. 4831.
18. О государственных должностях Российской Федерации: указ Президента РФ от 11.01.1995 № 32 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 3. Ст. 173.
19. О доплате к государственной пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР: указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 № 467 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 15. Ст. 1579.
20. О доплате к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности города Кургана и муниципальные

- должности муниципальной службы города Кургана: решение Курганской городской думы от 21.03.2007 № 78 // Курган и курганцы. 2007. 29 марта.
21. О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1991. № 18. Ст. 566.
 22. О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации: указ Президента РФ от 27.09.2000 № 1709 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 40. Ст. 3936.
 23. О мерах социальной поддержки лиц, замещающих государственные должности Камчатского края, должности государственной гражданской службы Камчатского края, и членов их семей: закон Камчатской области от 15.09.2008 № 117 // Официальные ведомости. 2008. 25 сентября.
 24. О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 10 ст. 1152.
 25. О накопительной пенсии: федер. закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52 (часть 1). Ст. 6989.
 26. О некоторых вопросах Управления делами Президента Российской Федерации: указ Президента РФ от 16.03.2015 № 136 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 12. Ст. 1739.
 27. О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральных государственных служащих: указ Президента Российской Федерации от 16.08.1995 № 854 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 34. Ст. 3442.
 28. О пересчете размера ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной службы, и лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР: указ Президента РФ от 29.03.2001 № 374 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 14. Ст. 1329.
 29. О Правилах учета нуждающихся в улучшении жилищных условий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации: постановление Президента Российской Федерации от 06.07.1997 № 276-рп // СПС «КонсультантПлюс».
 30. О реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. № 854 «О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральных государственных служащих»: постановление Правительства РФ от 31.01.1996 № 83 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 6. Ст. 573.
 31. О реестре государственных должностей федеральных государственных служащих: указ Президента РФ от 11.01.1995 № 33 (ред. от 26.11.2001, с изм. от 01.03.2003) // Российская газета. 1995. № 19.
 32. О социальных гарантиях лицам, входившим в состав Правительства Российской Федерации, в связи с изменением его структуры: указ Президента РФ от 26.03.1997 № 267 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 24. Ст. 2955.
 33. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 2. Ст. 74.
 34. О страховых пенсиях: федер. закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52 (часть 1). Ст. 6965.
 35. О Счетной палате Российской Федерации: федер. закон от 5.04.2013 № 41-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 14. Ст. 1649.
 36. О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации: указ Президента РФ от 04.12.2009 № 1381 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 49 (часть 2). Ст. 5921.
 37. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.
 38. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
 39. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2015 № 446-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (ч. 1). Ст. 66.
 40. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федер. закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 51. Ст. 4832.
 41. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 48. Ст. 6724.
 42. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52 (часть 1). Ст. 7007.
 43. Об утверждении Правил установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 03.06.2017 № 678 //

- Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 24. Ст. 3533.
44. Осипов Ю.С. (ред.) Большая российская энциклопедия. М., 2004. 992 с.
45. Панкова О.Б. Проблемы правового регулирования статуса лиц, замещающих государственные и муниципальные должности // Законность. 2017. № 2. С. 14-19.
46. Петухова И.В. Определение понятия «социальная защита населения // Экономика труда. 2012. № 39.
47. Пирогов С.В. Государственная кадровая политика: концептуальные основы, приоритеты, технологии реализации. М.: Изд-во Рос. акад. гос. службы, 1996. 252 с.
48. Положение об особенностях организации оказания медицинской помощи лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной гражданской службы, и иным лицам: указ Президента РФ от 16.03.2015 № 136 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 12. Ст. 1739.
49. Роик В.Д. Социальная политика. Социальное обеспечение и страхование. М.: Юрайт, 2019. 522 с.
50. Сагандыков М.С. Права гражданина на социальную защиту и социальное обеспечение: конституционно-правовой аспект // Вестник Пермского университета. 2014. № 2(24). С. 36-42.
51. Селиверстова О.Ф. Региональные особенности мер социальной поддержки лиц, замещавших государственные должности, и лиц из числа государственных служащих // Экономика труда. 2018. № 4.
52. Токарева Е.А. Вопросы терминологии в праве социального обеспечения. Екатеринбург: Ажур, 2017. 121 с.
53. Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ст. 3.
54. Холостов Е.И. (ред.) Российская энциклопедия социальной работы. 3-е изд. М.: Дашков и К, 2018. 1032 с.
55. Шайхатдинов В.Ш. (ред.) Актуальные проблемы права социального обеспечения. М.: Юрайт, 2020. 605 с.
56. Шайхатдинов В.Ш. (ред.) Право социального обеспечения. М.: Юрайт, 2019. 428 с.
57. Шайхатдинов В.Ш. Дополнительное социальное обеспечение: анализ проблем теории и практики // Вестник Пермского университета. 2015. № 4(30). С. 100-109.
58. Шайхатдинов В.Ш. Некоторые правовые проблемы социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности // Российский юридический журнал. 2016. № 6 (111). С. 135-142.
59. Шайхатдинов В.Ш. О современных правовых проблемах государственной социальной помощи в России // Российский юридический журнал. 2016. № 3. С. 12-19.

The concept of social protection of persons holding state and municipal positions, its structure and functions: legal issues

Valentin A. Agafonov

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of economics, law and teaching methods,
Ural State Pedagogical University,
620017, 26 Kosmonavtov av., Ekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Rafik S. Garipov

PhD in Law,
Head of the Department of labor and social law,
Honorary Worker of Higher Professional Education,
Ural Institute of Management –branch of the Russian Academy of National
economy and public service under the President of the Russian Federation,
620144, 8 Marta st., Ekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: garipov-rs@ranepa.ru

Abstract

The article is devoted to the peculiarities of social protection of persons holding state and municipal positions, engaged in a special type of management activity. The article analyzes the essence and content of the concept of social protection of persons holding state and municipal positions, according to social legislation and scientific literature. For the effective performance of official duties, persons holding state and municipal positions are endowed with a special legal status, which includes rights, duties, and restrictions. Their social protection is the prerogative of the state, and in order for them to perform their service activities professionally and efficiently, have effective motivation to work, be insured against ill-considered management technologies, a system of social protection measures is needed. Social protection of persons holding state and municipal positions is a part of social protection of the population and has all the main features of the latter. This raises the question of the need to clarify the concept of social protection of the population. Social protection of persons holding state and municipal positions allows them to preserve their dignity, business reputation, life and health. Many issues related to the social protection of persons holding state and municipal positions have been repeatedly raised in scientific works. However, there is the need for further research on the legal issues of social protection of these persons.

For citation

Agafonov V.A., Garipov R.S. (2020) Ponyatie sotsial'noi zashchity lits, zame-shchayushchikh gosudarstvennye i munitsipal'nye dolzhnosti, ee struktura i funktsii: pravovye voprosy [The concept of social protection of persons holding state and municipal positions, its structure and functions: legal issues]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (10A), pp. 61-77. DOI: 10.34670/AR.2020.57.72.009

Keywords

Persons holding public office, persons holding municipal positions, guarantees, social protection, social support. social security.

References

1. Abakumova E.B. (2020) Napravleniya sovershenstvovaniya pravovogo obespecheniya sluzhby na gosudarstvennykh dolzhnostyakh sub'ekta RF [Directions of improving the legal support of service in public positions of the constituent entity of the Russian Federation]. *Yuridicheskii vestnik DGU* [Legal Bulletin of Dagestan State University], 2.
2. Buramenskaya M.N. (2016) Osobennosti pravovogo statusa munitsipal'nykh sluzhashchikh v Rossiiskoi Federatsii [Features of the legal status of municipal servants in the Russian Federation]. *Aktual'nye problemy sovremennosti: nauka i obshchestvo* [Actual problems of the present: science and society], 2 (11), pp. 110-114.
3. Gorbatoev E.I. (2001) *Sotsial'naya zashchita gosudarstvennykh sluzhashchikh. Pravo-vye voprosy* [Social protection of civil servants. Legal issues]. Ekaterinburg: Azhur Publ.
4. Grigor'ev I.V., Shaikhatdinov V.Sh. (2020) *Pravo sotsial'nogo obespecheniya* [Social Security Law]. Moscow: Yurait Publ.
5. Ivanov V.N. (ed.) (2003) *Sotsiologicheskaya entsiklopediya* [Sociological encyclopedia], 2. Moscow.
6. Kholostov E.I. (ed.) (2018) *Rossiiskaya entsiklopediya sotsial'noi raboty* [Russian Encyclopedia of Social Work], 3th ed. Moscow: Dashkov i K Publ.
7. Kommentarii k Federal'nomu zakonu ot 28.12.2013 № 442-FZ "Ob osnovakh sotsial'nogo obsluzhivaniya grazhdan v Rossiiskoi Federatsii" [Commentary to the Federal Law No. 442-FZ of December 28, 2013 "On the Basics of Social Services for Citizens in the Russian Federation"]. *SPS "Garant"* [SPS Garant].
8. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovani-em 12 dekabrya 1993 g.) (s popravkami ot 30 dekabrya 2008 g., 5 fevralya, 21 iyulya 2014 g., 14 marta 2020 g.) [Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (as amended on December 30, 2008, February 5, July 21, 2014, March 14, 2020)]. *SPS "Garant"* [SPS Garant].
9. Machul'skaya E.E. (2016) *Pravo sotsial'nogo obespecheniya* [Social Security Law]. Moscow: Yurait Publ.

10. Matveev S.P. (2011) Struktura gosudarstvennogo obespecheniya sotsial'noi zashchity gosudarstvennykh sluzhashchikh [The structure of state provision of social protection of civil servants]. *Obshchestvo i pravo* [Society and Law], 4(36).
11. Medvedev A.V. (2014) Otdel'nye voprosy sotsial'noi zashchity lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye dolzhnosti v stranakh EAES [Certain issues of social protection of persons replacing public positions in the EAEU countries]. *Biznes v zakone* [Business in law], 6, pp. 82-85.
12. Mironova T.K. (2008) K voprosu ob opredelenii ponyatiya «sotsial'naya zashchita» (pravovoi aspekt) [On the question of defining the concept of "social protection" (legal aspect)]. *Trudovoe pravo* [Labor law], 3, pp. 7-11.
13. Nagornykh R.V. (2018) Gosudarstvennye dolzhnosti Rossiiskoi Federatsii i ee sub"ektov: administrativno-pravovaya reglamentatsiya obshchikh i spetsial'nykh trebovaniy [Public positions of the Russian Federation and its subjects: administrative and legal regulation of general and special requirements]. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: Yurisprudentsiya* [Bulletin of the Moscow State Regional University. Series: Jurisprudence], 1, pp. 60-70.
14. O bor'be s korruptsiei v sisteme gosudarstvennoi sluzhby: ukaz Prezidenta RF ot 04.04.1992 № 361 [On the fight against corruption in the system of public service: Decree of the President of the Russian Federation No. 361 of April 04, 1992] (1992). *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], 7th April.
15. O doplate k gosudarstvennoi pensii litsam, zameshchavshim dolzhnosti v organakh gosudarstvennoi vlasti i upravleniya Soyuza SSR i RSFSR: ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 01.04.1996 № 467 [On the supplement to the state pension to persons who held positions in the bodies of state power and administration of the USSR and the RSFSR: Decree of the President of the Russian Federation No. 467 of April 01, 1996] (1996). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 15. Art. 1579.
16. O doplate k pensii litsam, zameshchavshim munitsipal'nye dolzhnosti goroda Kurgana i munitsipal'nye dolzhnosti munitsipal'noi sluzhby goroda Kurgana: reshenie Kurganskoi gorodskoi dumy ot 21.03.2007 № 78 [On the supplement to the pension to persons who replaced the municipal posts of the city of Kurgan and municipal posts of the municipal service of the city of Kurgan: Decision of the Kurgan City Duma No. 78 of March 21, 2007] (2007). *Kurgan i kurgantsy* [Kurgan and Kurgan].. 29 marta.
17. O garantiyakh osushchestvleniya polnomochii deputata, chlena vybornogo organa mestnogo samoupravleniya, vybornogo dolzhnostnogo litsa mestnogo samoupravleniya v Kurganskoi oblasti: zakon Kurganskoi oblasti ot 27.06.2018 № 68 [On guarantees of the exercise of the powers of a deputy, a member of an elective body of local self-government, an elected official of local self-government in the Kurgan region: Law of the Kurgan region No. 68 of June 27, 2018] (2018). *Ofitsial'nyi internet-portal pravovoi informatsii* [Official Internet portal of legal information], 29th June. Available at: www.pravo.gov.ru [Accessed 12/09/2020].
18. O gosudarstvennoi sotsial'noi pomoshchi: feder. zakon ot 17.07.1999 № 178-FZ [About state social assistance: Federal Law No. 178-FZ of July 17, 1999] (1999). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 29. Art. 3699.
19. O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 15.12.2001 № 166-FZ [On the state pension provision in the Russian Federation: Federal Law No. 166-FZ of December 15, 2001] (2001). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 51. Art. 4831.
20. O gosudarstvennykh dolzhnostyakh Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 11.01.1995 № 32 [On government positions in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 32 of January 11, 1995] (1995). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 3. Art. 173.
21. O merakh po sovershenstvovaniyu upravleniya gosudarstvennym pensionnym obespecheniem v Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 27.09.2000 № 1709 [On measures to improve the management of state pension provision in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 1709 of September 27, 2000] (2000). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 40. Art. 3936.
22. O merakh sotsial'noi podderzhki lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye dolzhnosti Kamchatskogo kraya, dolzhnosti gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhby Kamchatskogo kraya, i chlenov ikh semei: zakon Kamchatskoi oblasti ot 15.09.2008 № 117 [On measures of social support for persons holding public positions in the Kamchatka Territory, the position of the state civil service of the Kamchatka Territory, and their family members: Law of the Kamchatka region No. 117 of September 15, 2008] (2008). *Ofitsial'nye vedomosti* [Official Gazette], 25th September.
23. O munitsipal'noi sluzhbe v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 02.03.2007 № 25-FZ [On the municipal service in the Russian Federation: Federal Law No. 25-FZ of March 02, 2007] (2007). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 10 Art. 1152.
24. O nakopitel'noi pensii: feder. zakon ot 28.12.2013 № 424-FZ [About funded pension: Federal Law No. 424-FZ of December 28, 2013] (2013). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 52 (part 1). Art. 6989.
25. O nekotorykh sotsial'nykh garantiyakh lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye dolzhnosti Rossiiskoi Federatsii i dolzhnosti federal'nykh gosudarstvennykh sluzhashchikh: ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 16.08.1995 № 854 [On some social guarantees of persons holding government positions in the Russian Federation and the positions of federal government officials: Decree of the President of the Russian Federation No. 854 of August 16, 1995] (1995).

- Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 34. Art 3442.
26. O nekotorykh voprosakh Upravleniya delami Prezidenta Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 16.03.2015 № 136 [On some issues of the Administration of the President of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 136 of March 16, 2015] (2015). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 12. Art. 1739.
 27. O pereschete razmera ezheemesyachnoi doplaty k gosudarstvennoi pensii litsam, zameshchavshim gosudarstvennye dolzhnosti Rossiiskoi Federatsii, gosudarstvennye dolzhnosti federal'noi gosudarstvennoi sluzhby, i litsam, zameshchavshim dolzhnosti v organakh gosudarstvennoi vlasti i upravleniya Soyuzha SSR i RSFSR: ukaz Prezidenta RF ot 29.03.2001 № 374 [On the recalculation of the amount of the monthly supplement to the state pension to persons who held public offices of the Russian Federation, public offices of the federal public service, and persons who filled positions in government and administrative bodies of the USSR and the RSFSR: Decree of the President of the Russian Federation No. 374 of March 29, 2001] (2001). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 14. Art. 1329.
 28. O Pravilakh ucheta nuzhdayushchikhsya v uluchshenii zhilishchnykh uslovii lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye dolzhnosti Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 06.07.1997 № 276-rp [On the Rules for registering persons in need of better housing conditions for persons holding public office in the Russian Federation: Resolution of the President of the Russian Federation No. 276-rp of July 06, 1997]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant].
 29. O realizatsii Ukaza Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 16 avgusta 1995 g. № 854 "O nekotorykh sotsial'nykh garantiyakh lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye dolzhnosti Rossiiskoi Federatsii i dolzhnosti federal'nykh gosudarstvennykh sluzhashchikh": postanovlenie Pravitel'stva RF ot 31.01.1996 № 83 [On the implementation of the Decree of the President of the Russian Federation of August 16, 1995 No. 854 "On some social guarantees of persons holding public office in the Russian Federation and the positions of federal civil servants": Resolution of the Government of the Russian Federation No. 83 of January 31, 1996] (1996). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 6. Art. 573.
 30. O reestre gosudarstvennykh dolzhnostei federal'nykh gosudarstvennykh sluzhashchikh: ukaz Prezidenta RF ot 11.01.1995 № 33 (red. ot 26.11.2001, s izm. ot 01.03.2003) [On the register of state positions of federal civil servants: Decree of the President of the Russian Federation No. 33 of January 11, 1995 (as amended on March 01, 2003)] (1995). *Rossiiskaya gazeta* [Russian Newspaper], 19.
 31. O Schetnoi palate Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 5.04.2013 № 41-FZ [About the Accounts Chamber of the Russian Federation: Federal Law No. 41-FZ of April 05, 2013] (2013). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 14. Art. 1649.
 32. O sotsial'nykh garantiyakh litsam, vkhodivshim v sostav Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii, v svyazi s izmeneniem ego struktury: ukaz Prezidenta RF ot 26.03.1997 № 267 [On social guarantees to persons who were part of the Government of the Russian Federation in connection with a change in its structure: Decree of the President of the Russian Federation No. 267 of March 26, 1997] (1999). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 24. Art. 2955.
 33. O statuse chlena Soveta Federatsii i statuse deputata Gosudarstvennoi Dumy Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 08.05.1994 № 3-FZ [On the status of a member of the Federation Council and the status of a deputy of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation: Federal Law No. 3-FZ of May 08, 1994] (1994). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 2. Art. 74.
 34. O strakhovykh pensiyakh: feder. zakon ot 28.12.2013 № 400-FZ [About insurance pensions: Federal Law No. 400-FZ of December 28, 2013] (2013). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 52 (part 1). Art. 6965.
 35. O tipovykh gosudarstvennykh dolzhnostyakh sub"ektov Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 04.12.2009 № 1381 [On typical government positions of the constituent entities of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 1381 of December 04, 2009] (2009). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 49 (part2). Art. 5921.
 36. O zanyatosti naseleniya v Rossiiskoi Federatsii: zakon RF ot 19.04.1991 № 1032-1 [On employment in the Russian Federation: the law of the Russian Federation of 19.04.1991 № 1032-1] (1991). *Vedomosti SND i VS RF* [Bulletin of the SND and the Armed Forces of the Russian Federation], 18. Art. 566.
 37. Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 06.10.2003 № 131-FZ [On the general principles of organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law No. 131-FZ of October 06, 2003] (2003). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 40. Art. 3822.
 38. Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 30.12.2015 № 446-FZ [On the general principles of organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law No. 446-FZ of December 30, 2015] (2016). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 1 (part 1). Art. 66.

39. Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 06.10.1999 № 184-FZ [On the general principles of the organization of legislative (representative) and executive bodies of state power of the subjects of the Russian Federation: Federal Law No. 184-FZ of October 06, 1999] (1999). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 42. Art. 5005.
40. Ob obyazatel'nom pensionnom strakhovanii v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 15.12.2001 № 167-FZ [On compulsory pension insurance in the Russian Federation: Federal Law No. 167-FZ of December 15, 2001] (2001). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 51. Art. 4832
41. Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 21.11.2011 № 323-FZ [About the basics of health protection of citizens in the Russian Federation: Federal Law No. 323-FZ of November 21, 2011] (2011). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 48. Art. 6724.
42. Ob osnovakh sotsial'nogo obsluzhivaniya grazhdan v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 28.12.2013 № 442-FZ [On the basics of social services for citizens in the Russian Federation: Federal Law No. 442-FZ of December 28, 2013] (2013). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 52 (part 1). Art. 7007.
43. Ob utverzhdenii Pravil ustanovleniya i vyplaty ezhemesyachnoi doplaty k pensii litsam, zameshchavshim gosudarstvennye dolzhnosti Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 03.06.2017 № 678 [On the approval of the Rules for the establishment and payment of a monthly supplement to pensions to persons holding government positions in the Russian Federation: Resolution of the Government of the Russian Federation No. 678 of June 03, 2017] (2017). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 24. Art. 3533.
44. Osipov Yu.S. (ed.) (2004) *Bol'shaya rossiiskaya entsiklopediya* [Great Russian Encyclopedia]. Moscow.
45. Pankova O.B. (2017) Problemy pravovogo regulirovaniya statusa lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye i munitsipal'nye dolzhnosti [Problems of legal regulation of the status of persons holding state and municipal positions]. *Zakonost'* [Legality], 2, pp. 14-19.
46. Petukhova I.V. (2012) Opredelenie ponyatiya «sotsial'naya zashchita naseleniya» [Definition of the concept of “social protection of the population”]. *Ekonomika truda* [Labor Economics], 39.
47. Pirogov S.V. (1996) *Gosudarstvennaya kadrovaya politika: kontseptual'nye osnovy, priority, tekhnologii realizatsii* [State personnel policy: conceptual foundations, priorities, implementation technologies]. Moscow: Publishing house of Russian Academy of State Service.
48. Polozhenie ob osobennostyakh organizatsii okazaniya meditsinskoi pomoshchi litsam, zameshchayushchim gosudarstvennye dolzhnosti Rossiiskoi Federatsii, otdel'nye dolzhnosti federal'noi gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhby, i inym litsam: ukaz Prezidenta RF ot 16.03.2015 № 136 [Regulations on the specifics of organizing the provision of medical care to persons holding government positions in the Russian Federation, certain positions of the federal state civil service, and to other persons: Decree of the President of the Russian Federation No. 136 of March 16, 2015] (2015). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 12. Art. 1739.
49. Roik V.D. (2019) *Sotsial'naya politika. Sotsial'noe obespechenie i strakhovanie* [Social politics. Social security and insurance]. Moscow: Yurait Publ.
50. Sagandykov M.S. (2014) Prava grazhdanina na sotsial'nyu zashchitu i so-tsial'noe obespechenie: konstitutsionno-pravovoi aspekt [Citizen's rights to social protection and social security: constitutional and legal aspect]. *Vestnik Permskogo universiteta* [Bulletin of Perm University], 2(24). pp. 36-42.
51. Seliverstova O.F. (2018) Regional'nye osobennosti mer sotsial'noi podderzhki lits, zameshchavshikh gosudarstvennye dolzhnosti, i lits iz chisla gosudarstvennykh sluzhashchikh [Regional features of social support measures for persons holding public positions and persons from among civil servants]. *Ekonomika truda* [Labor Economics], 4.
52. Shaikhadinov V.Sh. (2016) Nekotorye pravovye problemy sotsial'noi zashchity lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye i munitsipal'nye dolzhnosti [Some legal problems of social protection of persons holding state and municipal positions]. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal* [Russian legal journal], 6 (111), pp. 135-142.
53. Shaikhadinov V.Sh. (2016) O sovremennykh pravovykh problemakh gosudarstvennoi sotsial'noi pomoshchi v Rossii [On modern legal problems of state social assistance in Russia]. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal* [Russian legal journal], 3, pp. 12-19.
54. Shaikhadinov V.Sh. (ed.) (2019) *Pravo sotsial'nogo obespecheniya* [Social Security Law]. Moscow: Yurait Publ.
55. Shaikhadinov V.Sh. (ed.) (2020) *Aktual'nye problemy prava sotsial'nogo obespecheniya* [Actual problems of social security law]. Moscow: Yurait Publ.
56. Shaikhadinov V.Sh. Dopolnitel'noe sotsial'noe obespechenie: analiz problem teorii i praktiki [Additional social security: analysis of problems of theory and practice] (2015). *Vestnik Permskogo universiteta* [Bulletin of Perm University], 4(30), pp. 100-109.
57. Tokareva E.A. (2017) *Voprosy terminologii v prave sotsial'nogo obespecheniya* [Terminology issues in social security law]. Ekaterinburg: Azhur, Publ.
58. Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 30.12.2001 № 197-FZ [Labor Code of the Russian Federation:

-
- Federal Law No. 197-FZ of December 30, 2001] (2002). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected Legislation of the Russian Federation], 1. Art. 3.
59. Vasil'ev A. (2019) Sotsial'naya zashchita naseleniya v Rossii – vse o l'gotakh, posobiyyakh i drugikh merakh [Social protection of the population in Russia – all about benefits, benefits and other measures]. *Banki Segodnya* [Banks Today], 4.