

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.78.43.028

Государственные органы по управлению государственным имуществом в Республике Беларусь: история развития и место в механизме государства

Королева Дарья Романовна

Аспирант

Кафедра Теория и история государства и права

Астраханский государственный университет,

414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20а;

e-mail: pogodina24@mail.ru

Аннотация

Управление государственной собственностью, осуществляемое государственными органами государств, бывших союзников СССР, в целом находится на начальном этапе своего развития, а потому является одним из наиболее перспективных и актуальных направлений теоретико-правовых исследований. Цель и задачи исследования: поиск через призму истории создания органов государственной власти по управлению государственной собственностью Республики Беларусь решений существующих проблем в действующей системе органов государственной власти, выработка концептуальных предложений по внесению изменений в существующий механизм системы. Методологическая основа: сравнительно-правовой, наблюдение, моделирование. Результаты: автором проанализирована история развития государственных органов по управлению государственным имуществом Республики Беларусь, изучена нормативно-правовая база, регулирующая функции, задачи и полномочия органов, определено место указанных органов в механизме государства. Выводы: создание 26.12.1990 государственного органа по управлению государственным имуществом в Республике Беларусь стало ключевым моментом перехода государства к рыночной экономике, что свидетельствует об исключительном характере полномочий анализируемого органа. Эффективное правовое регулирование, оптимальная организация деятельности органа являются важнейшими условиями решения социально-экономических задач государства. Кроме того, за время функционирования государственного органа, учитывая его важнейшие задачи, было определено его ключевое место в механизме республиканского государства.

Для цитирования в научных исследованиях

Королева Д.Р. Государственные органы по управлению государственным имуществом в Республике Беларусь: история развития и место в механизме государства // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 10А. С. 249-255. DOI: 10.34670/AR.2020.78.43.028

Ключевые слова

Государственный орган, управление имуществом, функция, механизм государства, задачи государственного органа.

Введение

История развития государственных органов по управлению государственным имуществом в Республике Беларусь начинается с 26 декабря 1990 года, с момента образования республиканского органа по управлению государственным имуществом. Так, в соответствии с постановлением Верховного Совета БССР от 13 октября 1990 г. «О переходе Белорусской ССР к рыночной экономике» и во исполнение постановления Верховного Совета БССР от 11 декабря 1990 г. «О введении в действие Закона Белорусской ССР «О собственности в Белорусской ССР» постановлением Совета Министров Белорусской ССР от 26.12.1990 № 334 «Об организации управления государственным имуществом, проведении его разгосударствления и принятии антимонопольных мер в Белорусской ССР» был организован Комитет по управлению государственным имуществом при Совете Министров БССР (Госимущество БССР).

Согласно указанному документу Госимущество БССР образован со структурными подразделениями в областях и крупных городах республики.

К основным функциям Госимущества БССР отнесены:

- владение и распоряжение государственным имуществом, относящимся к собственности Белорусской ССР (республиканской собственности), осуществляя права владения и право распоряжения им (за исключением земли, ее недр, других природных ресурсов и Национального банка БССР); сельскохозяйственных и лесохозяйственных предприятий, предприятий оборонной промышленности, энергетики, железнодорожного, воздушного, трубопроводного транспорта и связи);

- защита имущественных прав, интересов государства, контроль за эффективностью использования и сохранностью имущества, находящегося в республиканской собственности;

- создание на акционерной основе отраслевых и территориальных инвестиционных фондов, которые наделяются пакетами акций и осуществляют от имени Комитета функции владения и распоряжения на правах акционеров государственным имуществом, относящимся к республиканской собственности;

- принятие мер по разгосударствлению собственности путем преобразования государственных предприятий (организаций), относящихся к республиканской собственности, в акционерные общества и хозяйственные товарищества, сдачи государственного имущества в аренду с правом его выкупа, продажи, безвозмездной передачи и т.д.

Основное содержание

Первоначальная задача, поставленная перед Комитетом - формирование списков, подлежащих разгосударствлению предприятий (организаций) путем их преобразования в акционерные общества, образование экспертных комиссий по оценке стоимости их имущества, принятие антимонопольных мер. Кроме того, областным и Минскому городскому Советам народных депутатов и их исполнительным комитетам рекомендовано при необходимости решить вопрос о создании местных органов по управлению государственным имуществом, относящимся к соответствующей коммунальной собственности (в связи с чем в 1991 году в областных городах и Минске были созданы управления государственным имуществом и приватизации, которые обеспечивали работы по разгосударствлению и приватизации

госимущества, относящегося к республиканской и коммунальной собственности).

Численность работников центрального аппарата Госимущества БССР была установлена в количестве 55 единиц.

Вновь созданный орган по управлению республиканской собственностью активно принимал участие в нормотворческой деятельности Республики. Так в декабре 1990 года были приняты законы о собственности, об аренде, о предприятиях, что послужило отправной точкой для построения соответствующей институционально-организационной базы и формирования правового поля, установления правил поведения для участников принципиально новых отношений собственности.

К сентябрю 1991 года была реализована первоочередная перед Комитетом задача: постановлением Правительства Республики Беларусь была утверждена Программа разгосударствления экономики и приватизации государственной собственности Республики Беларусь, которой утвержден перечень предприятий, подлежащих разгосударствлению. В Программе нашли отражение все основные формы разгосударствления и приватизации: аренда с правом дальнейшего выкупа, акционирование, преобразование в коллективные (народные) предприятия, продажа на аукционе и по конкурсу, а также безвозмездная передача предприятий членам трудового коллектива.

В 1991 году уже было реформировано 61 государственных предприятий республиканского уровня и предприятия коммунальной собственности, в 1992 – уже 189.

Таким образом, спустя меньше года деятельности вновь созданного органа по управлению государственным имуществом в Республике Беларусь, Комитет выполнив первоочередные задачи, стоящие перед ним при его создании, доказал свою необходимость в системе органов власти и занял почетное место в механизме государства, переходящего от централизованной плановой системы управления народным хозяйством к установлению рыночных отношений. И приватизация как первоочередная функция вновь созданных органов рассматривалась как средство достижения устойчивого развития экономики, позволяющее создать предпосылки для развития предпринимательства, появления предприятий различных форм собственности.

В 1993 году Комитет получил статус Государственного комитета по управлению государственным имуществом, который в 1994 году был реорганизован в Министерство по управлению государственным имуществом и приватизации.

По мере накопления опыта в деле преобразования государственной собственности были подготовлены и приняты в 1993 году законы Республики Беларусь «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», «Об именных приватизационных чеках Республики Беларусь», Государственная программа разгосударствления и приватизации и ряд других нормативных правовых актов, регламентирующих процессы реформирования государственной собственности. Строительство законодательного фундамента приватизации в Беларуси завершилось. Кроме того, пришло понимание необходимости дальнейшего развития органов власти по управлению республиканским имуществом.

При сложившейся законодательной и организационно-методической базе по реформированию государственной собственности основным способом приватизации становится преобразование предприятий в открытые акционерные общества, поскольку именно акционерное общество позволяет наиболее полно сочетать принципы хозяйствования в

рыночных условиях, удовлетворять интересы и работников предприятия, и акционеров.

Необходимо отметить, что именно в этот период Министерством был взят за основу принцип «точечного» подхода к приватизации, что позволило не допустить обвальной приватизации и продажи за бесценок объектов государственной собственности. Данный фактор очередной раз доказал эффективность работы госоргана.

Однако, в условиях развития рыночных отношений и институциональных преобразований в экономике действующие подходы в области управления государственным имуществом были недостаточными. Требовалось принятие кардинальных мер, направленных на повышение эффективности использования и распоряжения государственным производственным потенциалом, что обусловило разработку Концепции управления государственным имуществом в Республике Беларусь на 2001-2005 годы, которая определила основные цели, задачи и принципы государственной политики Республики Беларусь в сфере управления государственным имуществом.

В связи с чем, в 2001 году в целях совершенствования системы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, Министерство по управлению государственным имуществом и приватизации было ликвидировано, его функции по управлению государственным имуществом были возложены на Министерство экономики, для чего в его структуре был создан Фонд государственного имущества с правами юридического лица (на правах департамента). Произошло это в связи с принятием в 1998 году Декрета Президента Республики Беларусь № 3 «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь» была исключена необходимость ежегодной разработки и утверждения программ приватизации государственной собственности, что придало процессу реформирования непрерывный характер. Кроме того, к концу 1999 года практически полностью было завершена так называемая «малая» приватизация в сфере торговли, общественного питания, бытового обслуживания, отраслях по переработке сельхозпродукции и обслуживающих сельское хозяйство.

В 2006 году Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь» был создан Государственный комитет по имуществу путем присоединения фонда государственного имущества Министерства экономики к Комитету по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 958 определены основные задачи Государственного комитета по имуществу:

- обеспечение выполнения планов приватизации государственных организаций и находящихся в собственности государства акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ, преобразования государственных организаций в открытые акционерные общества;
- привлечение в экономику отечественных и иностранных инвестиций посредством приватизации государственного имущества, проведение работы по привлечению прямых инвестиций в открытые акционерные общества путем выпуска акций;
- реализация мероприятий по сокращению объектов сверхнормативного незавершенного строительства и вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого и неэффективно используемого государственного недвижимого имущества путем их продажи;
- увеличение доходов республиканского и местных бюджетов, получаемых за счет

реализации и использования государственного имущества;

- проведение единой государственной политики в области земельных отношений, геодезии, картографии, государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, по вопросам имущественных отношений (включая управление, распоряжение, приватизацию, оценку и учет имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь), а также ведение соответствующих кадастров, регистров и реестров.

В настоящий момент Государственный комитет по имуществу РБ входит в систему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству РБ. Ведомство по праву можно считать одной из старейших служб РБ, т.к. его история имеет достаточно древние традиции. Достаточно вспомнить, что первые документальные свидетельства о государственных земельных актах на территории страны, которые называли ездоками, относятся к 1398 году.

Заключение

Таким образом, за рассматриваемый период развития госорганов по управлению государственным имуществом в РБ, создан совершенно новый институт отношений – участие государства в управлении хозяйственными обществами через систему представителей государства. Госкомимущество как раз и осуществляло подготовку, аттестацию, методическое руководство деятельностью указанных представителей.

Библиография

1. Информационно – аналитический бюллетень Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь // Управление и распоряжение государственным имуществом. Минск: 2010. № 1 (10). С. 86
2. Информационно – аналитический бюллетень Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь // Управление и распоряжение государственным имуществом. Минск: 2010. № 1 (14). С. 102
3. Постановление Верховного Совета БССР от 13 октября 1990 г. «О переходе Белорусской ССР к рыночной экономике» // Собрание постановлений Правительства БССР. 1990
4. Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 26 декабря 1990 года № 334 «Об организации управления государственным имуществом, проведении его разгосударствления и принятии антимонопольных мер в Белорусской ССР» // Собрание постановлений Правительства БССР. 1990
5. Указ Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь» (в ред. от 03.10.2017) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2006. № 86, 1/7610
6. Кошкин В.И., Шупыро В. М. Управление государственной собственностью: учеб. для вузов – М.: Инфра-М, 2003. 566 с.
7. Мельников О.В., Жерносек Н.К. О реализации концепции управления государственным имуществом республики Беларусь // Управление собственностью. М.: 2004. № 3. С. 27-29
8. Каганова О., Мак-Келлар Д. Управление общественным имуществом: международный опыт // Журнал НСКУ «Корпоративное управление». 2006. № 3.
9. Исаенок Д., Чижова Т. Эволюция белорусской модели приватизации: предпосылки, концепции, результаты // «ПРАСВЕТ: Сацыялізм, навука, культура». Минск: 2014. С. 3-12.

Public administration of public property management in the Republic of Belarus: history of development and place in the mechanism of the public administration

Dar'ya R. Koroleva

Post-graduate student

Department of Theory and history of state and law

Astrakhan State University,

4140546, 20a, Tatishcheva str., Astrakhan, Russian Federation;

e-mail: pogodina24@mail.ru

Abstract

State property management, carried out by the state bodies of the States that were former allies of the USSR, is generally at the initial stage of its development, and therefore is one of the most promising and relevant areas of theoretical and legal research. The purpose and objectives of the study: search through the prism of the history of the state bodies for management of state property of the Republic of Belarus solutions to existing problems in the current system of state authorities, elaboration of conceptual proposals for changes in the existing mechanism of the system. Methodological basis: comparative law, observation, modeling. Results: the authors analyzed the history of development of the state bodies on management of state property of the Republic of Belarus, studied the legal framework regulating the functions, tasks and powers of the authorities, the place of these bodies in the mechanism of the state. Insights: creating 26.12.1990 state body for state property management of the Republic of Belarus became the key moment of transition to a market economy, which indicates the exceptional nature of the powers of the analyzed body. Effective legal regulation and optimal organization of the body's activities are the most important conditions for solving socio-economic problems of the state. In addition, during the functioning of the state body, considering its most important tasks, its key place in the mechanism of the Republican state was determined.

For citation

Koroleva D.R. (2020) Gosudarstvennye organy po upravleniyu gosudarstvennym imushchestvom v Respublike Belarus': istoriya razvitiya i mesto v mekhanizme gosudarstva [Public administration of public property management in the Republic of Belarus: history of development and place in the mechanism of the public administration]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (10A), pp. 249-255. DOI: 10.34670/AR.2020.78.43.028

Keywords

Public administration, property management, function, mechanism of the state, tasks of the state body.

References

1. Informatsionno – analiticheskii byulleten' Gosudarstvennogo komiteta po imushchestvu Respubliki Belarus' //

-
- Upravlenie i rasporyazhenie gosudarstvennym imushchestvom. Minsk: 2010. № 1 (10). S. 86
2. Informatsionno – analiticheskii byulleten' Gosudarstvennogo komiteta po imushchestvu Respubliki Belarus' // Upravlenie i rasporyazhenie gosudarstvennym imushchestvom. Minsk: 2010. № 1 (14). S. 102
 3. Postanovlenie Verkhovnogo Soveta BSSR ot 13 oktyabrya 1990 g. «O perekhode Belorusskoi SSR k rynochnoi ekonomike» // Sobranie postanovlenii Pravitel'stva BSSR. 1990
 4. Postanovlenie Soveta Ministrov Belorusskoi SSR ot 26 dekabrya 1990 goda № 334 «Ob organizatsii upravleniya gosudarstvennym imushchestvom, provedenii ego razgosudarstvleniya i prinyatii antimonopol'nykh mer v Belorusskoi SSR» // Sobranie postanovlenii Pravitel'stva BSSR. 1990
 5. Ukaz Prezidenta Respubliki Belarus' ot 5 maya 2006 g. № 289 «O strukture Pravitel'stva Respubliki Belarus'» (v red. ot 03.10.2017) // Natsional'nyi reestr pravovykh aktov Respubliki Belarus'. 2006. № 86, 1/7610
 6. Koshkin V.I., Shupyro V. M. Upravlenie gosudarstvennoi sobstvennost'yu: ucheb. dlya vuzov – M.: Infra-M, 2003. 566 s.
 7. Mel'nikov O.V., Zhernosek N.K. O realizatsii kontseptsii upravleniya gosudarstvennym imushchestvom respubliki Belarus' // Upravlenie sobstvennost'yu. M.: 2004. № 3. S. 27-29
 8. Kaganova O., Mak-Kellar D. Upravlenie obshchestvennym imushchestvom: mezhdunarodnyi opyt // Zhurnal NSKU «Korporativnoe upravlenie». 2006. № 3.
 9. Isaenok D., Chizhova T. Evolyutsiya belorusskoi modeli privatizatsii: predposylki, kontseptsii, rezul'taty // «PRASVET: Satsyializm, navuka, kul'tura». Minsk: 2014. S. 3-12.