

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.28.69.002

К вопросу о международных правовых нормах регулирования института гражданства в Российской Федерации

Слабкая Диана Николаевна

Научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Новиков Алексей Валерьевич

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
профессор кафедры уголовного права, Астраханский государственный университет,
414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20-а;
профессор кафедры гражданского права, Российская таможенная академия,
140009, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Аннотация

В современном мире, до объявления Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) вспышки нового типа коронавируса COVID-19 пандемией и введения, в связи с этим, жестких ограничительных мер, миграционные процессы стояли достаточно остро. Чего стоили потоки беженцев в страны Европейского союза. После свержения Муаммара Каддафи и начала гражданской войны, Ливия превратилась в перевалочный пункт для сотен тысяч африканских беженцев. Последующие полномасштабные боевые действия в Сирии еще больше усугубили ситуацию. На границы европейских государств хлынули многотысячные потоки беженцев и нелегальных мигрантов, спровоцировав тем самым, европейский миграционный кризис. Который внес некоторый раскол, в самом Европейском союзе. Вновь прибывшие, всеми правдами и неправдами, легально и нелегально, стремились получить европейское гражданство. Вопросы приобретения (получения) гражданства и сейчас остаются достаточно актуальными.

Для цитирования в научных исследованиях

Слабкая Д.Н., Новиков А.В. К вопросу о международных правовых нормах регулирования института гражданства в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 10А. С. 13-19. DOI: 10.34670/AR.2020.28.69.002

Ключевые слова

Миграция, гражданство, признание гражданства, приобретение гражданства, действующее законодательство, гражданин Российской Федерации.

Введение

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О гражданстве Российской Федерации», гражданство – это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в их взаимных правах и обязанностях. Зачастую гражданством называют принадлежность лица к конкретному государству. Понятийно-категориальный аппарат термина гражданство определяется, как устойчивая правовая связь, поскольку даже в случае выезда гражданина за границу на постоянное жительство его гражданство автоматически, как правило, не прекращается.

Основная часть

Приобретение гражданства Российской Федерации одна из сфер суверенного права. Гражданство, в первую очередь является первым и самым основополагающим элементом правового статуса человека. Именно гражданство дает определенному физическому лицу не только объем прав и свобод, но и обязанностей. В ФЗ «О гражданстве РФ», говорится, что гражданство представляет собой стабильную связь человека с самим государством. Данная связь проявляется в ряде прав и обязанностей. Федеральным законом «О гражданстве РФ» установлен следующий юрисдикционный фундамент признания (приобретения) гражданства:

1. Всем гражданам бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории РФ, по состоянию на 6 февраля 1992 года (т.е. на день вступления в силу Закона РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации»), и, если они не заявили о своем нежелании состоять в гражданстве РФ в течение одного года после этого дня.

2. Лица родившийся после декабря 1922 года и лишившиеся гражданства бывшего СССР, считается гражданами РФ, при условии, что они родились на российской территории, или по крайней мере, один родитель был на тот момент гражданином СССР, а также проживал постоянно на территории России. При этом под территорией Российской Федерации, следует понимать всю ее территорию на момент рождения данного гражданина.

3. Так же гражданами России признаются лица по принципу «по рождению» («по крови»). То есть один из родителей является российским гражданином, а второй родитель - лицо без гражданства, то ребенок будет являться гражданином Российской Федерации. Либо, один из родителей – гражданин России, а второй - гражданин иностранного государства, то вопрос о гражданстве ребенка, не зависимо от места его рождения, определяется письменным соглашением родителей. При отсутствии такого соглашения ребенок становится гражданином России, если он родился на ее территории [Миронов].

Вопросы гражданства в основном относятся к сфере суверенного права. Поэтому можно сказать, что гражданство – это в первую очередь институт суверенного права каждого и в каждом государстве. В то же время это также институт международного права, так как вопросы гражданства корректируются государствами не только на основе суверенного, но и международного права.

Значение гражданства в международном праве не оставалось неизменным на протяжении всей истории. Развитие международного правового института гражданства и других норм международного права о статусе индивида / личности происходило вместе с развитием межгосударственных отношений и увеличением народонаселения, что, в свою очередь, повышало вероятность споров между государствами о правовом положении определенных лиц или определенных групп населения.

Трудность устранения противоречий между государствами является причиной того, что существует относительно мало универсальных международных договоров о гражданстве. Государства в основном регулируют вопросы гражданства на основе двухсторонних соглашений.

В наше время возросла роль международного права в определении юрисдикционного статуса гражданина. Это относится, прежде всего, к правам человека и юрисдикции государств. Первоисточником в этом отношении является Гагская «Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве» от 12 апреля 1930 г. В Гагской конвенции говорилось, что законы о гражданстве одного государства признаются другими государствами лишь в той мере, в какой они соответствуют международной Конвенции, международным обычаям и общепризнанным принципам права в отношении гражданства. Это положение было подтверждено Международным судом ООН в постановлении по делу Ноттебома от 6 апреля 1955 г. Дело Ноттебома (Лихтенштейн против Гватемалы).

Последующий правовой шаг был сделан Всеобщей декларацией прав человека, принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г., которая провозгласила право каждого человека на гражданство. Это вовсе не означает права требовать предоставления гражданства у конкретного государства. Основное и главное в вышепоименованной декларации, состоит в том, что никто и никогда не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство (ст. 15).

В свою очередь, в Конституции РФ, установлено, что «гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права его изменить» (ч. 3 ст. 6).

Конституция РФ и Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» 2002 года, являются основополагающими источниками права, регулирующими вопросы гражданства РФ. Согласно Конституции РФ, российское гражданство «приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения» (ч. 1 ст. 6).

Существует два основных способа приобретения гражданства – первоначальный и производный:

- первоначальный, т.е. приобретение гражданства при рождении;
- производный, т.е. приобретение гражданства после рождения.

Российское законодательство также придерживается смешанной системы, но главная роль принадлежит принципу «право крови». В соответствие с ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» ребенок приобретает гражданство своих родителей независимо от места рождения (подп. "а" ч. 1 ст. 12). Данный принцип применяется в случаях, когда один из родителей имеет российское гражданство, а другой является иностранцем или лицом без гражданства, а также когда родители не имеют никакого гражданства (пункты "в" и "г" части 1 статьи 12). Принцип также применяется, когда ребенок родился у иностранных родителей на территории России, при условии, что государство, гражданами которого они являются, не предоставляет новорожденному ребенку своего гражданства.

На тех же основаниях гражданство приобретают дети, родители которых не могут быть установлены.

Довольно часто возникает правовая ситуация, связанная с приобретением гражданства при вступлении в брак с иностранцем (иностранкой). В период до середины XX века была распространена юридическая доктрина, что, вступая в брак с иностранцем, женщина утрачивала свое гражданство и приобретала гражданство мужа. Однако со второй половины XX века все

большее число государств становится на позицию равноправия полов и устанавливает, что вступление женщины в брак само по себе не влияет на ее право на гражданство, но вместе с тем, в рассматриваемой нами правовой ситуации предусматривается упрощенный порядок приобретения гражданства при вступлении в брак.

Конвенцией о гражданстве замужней женщины, принятой резолюцией 1040 (XI) Генеральной Ассамблеи от 29 января 1957 г., предусмотрено, ст. 1, что ни вступление в брак, ни расторжение брака не будет автоматически отражаться на гражданстве жены. Иностранка может приобрести гражданство своего мужа в упрощенном виде, ст. 3 Конвенции.

Аналогичное положение устанавливается законом «О гражданстве Российской Федерации», но оно касается лиц обоих полов, и с условием не менее трех лет, состояния в браке с гражданином РФ (ст. 14 ч. 1 п. “б”). в ред. Федерального закона от 24.04.2020 № 134-ФЗ.

В соответствии с законом 2002 года «О гражданстве РФ» установлены следующие основания приобретения гражданства:

Приобретение гражданства по рождению, эта основа вытекает из сочетания двух принципов приобретения гражданства: «права крови», то есть с учетом гражданства родителей, и «права земли» - то есть в зависимости от места рождения. Как уже отмечалось выше, гражданами России признаются лица по принципу «по рождению» («по крови»). Если один родитель является гражданином России, а второй родитель является лицом без гражданства, ребенок будет гражданином Российской Федерации. Если один из родителей является гражданином России, а второй является иностранным гражданином, вопрос о гражданстве ребенка, независимо от места рождения, определяется письменным соглашением родителей [Дмитриева]. При отсутствии такого соглашения ребенок становится российским гражданином, если он рождается на территории РФ. Если ребенок найден на территории Российской Федерации и его родители не установлены, в течение шести месяцев, он становится гражданином России - принцип «по праву почвы» («земли»), (лат. *jus soli*). Однако, если позже будут найдены родители или опекуны ребенка с гражданством иных государств, ребенку возможно изменить гражданство. Если на территории РФ ребенок родился от родителей, которые являются иностранными гражданами, он признается гражданином России, при условии, что эти государства не предоставляют ему свое гражданство.

Приём в гражданство РФ может осуществляться: в общем порядке (ст. 13 ФЗ «О гражданстве РФ») и в упрощенном порядке (ст. 14 ФЗ).

Иностранцы граждане и лица без гражданства, дееспособные, старше восемнадцатилетнего возраста, имеют право в общем порядке подавать заявления о приеме в гражданство Российской Федерации при условии, что вышепоименованные лица в течение пяти лет со дня получения вида на жительство, непрерывно проживают на территории Российской Федерации. Срок непрерывного проживания считается исполненным, если иностранец не покидал территорию РФ более чем на три месяца – суммарно, в течение одного года.

Вид на жительство – документ, выданный иностранному гражданину в подтверждение его права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также его права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. В настоящее время вид на жительство выдается без ограничения срока действия, за исключением вида на жительство высококвалифицированному специалисту и членам его семьи, который выдается на срок действия разрешения на работу, выданного указанному высококвалифицированному специалисту.

Порядок выдачи вида на жительство установлен нормативными правовыми актами¹ и ².

Вид на жительство дает иностранному гражданину право проживать всю свою жизнь на территории Российской Федерации, не вступая в гражданство. Предпосылками приема в гражданство Российской Федерации являются соблюдение Конституции РФ и действующего российского законодательства, наличие законного (подтвержденного) источника средств к существованию, отказ лица от существующего другого гражданства (отказ от другого гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором с участием Российской Федерации или федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» или если отказ от другого гражданства невозможен, по причинам, не указанным лицом), кроме того владение русским языком (процедура определения знания русского языка определяется положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ).

Заключение

Срок пребывания на территории Российской Федерации сокращается до одного года (вместо указанных выше пяти лет), если имеется одна из следующих причин:

- обладание профессией или квалификацией лица, представляющего интерес для Российской Федерации;
- наличие у человека высоких достижений в области науки, техники и культуры;
- признание лица беженцем;
- предоставление лицу политического убежища на территории РФ.

Однако, необходимо обратить внимание, что есть исключение, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией лицо, может быть принято в гражданство Российской Федерации без соблюдения вышеперечисленных условий.

Библиография

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ.
3. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О гражданстве Российской Федерации»
4. Внедоговорные обязательства в международном частном праве: монография / В.Н. Борисов, Н.В. Власова, Т.П. Лазарева и др.; отв. ред. И.О. Хлестова. М.: ИЗИСП, НОРМА, ИНФРА-М, 2017. 160 с.
5. Дмитриева Г. К., Кутузов И. М., Еремичев Е. Н. Международное частное право. Учебник. М.: Проспект, 2020. 680 с.
6. Интернет-ресурс: https://legal.un.org/icjsummaries/documents/russian/st_leg_serf1.pdf
7. Интернет-ресурс: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
8. Интернет-ресурс: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/married_women_nationality.shtml
9. Изотова Е.Н. Институт гражданства российской федерации: особенности становления, правовое регулирование. Дисс. канд. юр. наук. Москва. 2015. 171 с.
10. Миронов, В.Ф. Гражданство в Российской Федерации: Российские и международные акты. Комментарий законодательства [Текст] / А.В. Миронов В.Ф. Миронов. – М.: Норма, 2012.

¹ Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

² Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 11 июня 2020 г. № 417

11. Сагов Ч.А. Институт гражданства в Российской Федерации: вопросы теории и практики. Дисс. канд. юр. наук. Москва. 2011. 178 с.

On the issue of international legal norms for regulating the institution of citizenship in the Russian Federation

Diana N. Slabkaya

Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Aleksei V. Novikov

Doctor of Pedagogy, PhD in Law, Professor,
Chief Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
Professor at the Department of Criminal Law,
Astrakhan State University,
4140546, 20-a, Tatishcheva str., Astrakhan, Russian Federation;
Professor at the Department of Civil Law,
Russian Customs Academy,
140009, 4, Komsomolyskiy ave., Lyubercy, Russian Federation;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Abstract

In the modern world, before the announcement by the World Health Organization (WHO) of the outbreak of a new type of coronavirus COVID-19 a pandemic and the introduction, in this regard, of strict restrictive measures, migration processes were quite acute. What did the flows of refugees to the countries of the European Union cost? After the overthrow of Muammar Gaddafi and the outbreak of civil war, Libya has become a transit point for hundreds of thousands of African refugees. Subsequent full-scale hostilities in Syria further exacerbated the situation. Thousands of flows of refugees and illegal migrants poured onto the borders of European states, thereby provoking the European migration crisis. Which introduced some split in the European Union itself. Newcomers, by hook or by crook, legally and illegally, sought to obtain European citizenship. The issues of acquiring (obtaining) citizenship are still quite relevant now.

For citation

Slabkaya D.N., Novikov A.V. (2020) K voprosu o mezhdunarodnykh pravovykh normakh regulirovaniya instituta grazhdanstva v Rossiiskoi Federatsii [On the issue of international legal norms for regulating the institution of citizenship in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (10A), pp. 13-19. DOI: 10.34670/AR.2020.28.69.002

Keywords

Migration, citizenship, recognition of citizenship, acquisition of citizenship, current legislation, citizen of the Russian Federation.

References

1. «Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii» (prinyata vsenarodnym golosovaniyem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiyskogo golosovaniya 01.07.2020)
2. Grazhdanskiy kodeks Rossiyskoy Federatsii (GK RF) 30 noyabrya 1994 goda № 51-FZ.
3. Federal'nyy zakon ot 31.05.2002 № 62-FZ (red. ot 13.07.2020) «O grazhdanstve Rossiyskoy Federatsii»
4. Vnedogovornyye obyazatel'stva v mezhdunarodnom chastnom prave: monografiya / V.N. Borisov, N.V. Vlasova, T.P. Lazareva i dr.; otv. red. I.O. Khlestova. M.: IZiSP, NORMA, INFRA-M, 2017. 160 s.
5. Dmitriyeva G. K., Kutuzov I. M., Yerichev Ye. N. Mezhdunarodnoye chastnoye pravo. Uchebnik. M.: Prospekt, 2020. 680 s.
6. Internet-resurs: https://legal.un.org/icjsummaries/documents/russian/st_leg_serf1.pdf
7. Internet-resurs: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
8. Internet-resurs: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/married_women_nationality.shtml
9. Izotova Ye.N. Institut grazhdanstva rossiyskoy federatsii: osobennosti stanovleniya, pravovoye regulirovaniye. Diss. kand. jur. nauk. Moskva. 2015. 171 s.
10. Mironov, V.F. Grazhdanstvo v Rossiyskoy Federatsii: Rossiyskiye i mezhdunarodnyye akty. Kommentariy zakonodatel'stva [Tekst] / A.V. Mironov V.F. Mironov. – M.: Norma, 2012.
11. Sagov CH.A. Institut grazhdanstva v Rossiyskoy Federatsii: voprosy teorii i praktiki. Diss. kand. jur. nauk. Moskva. 2011. 178 s.