

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.36.38.014

## **Контрольно-надзорные функции уголовно-исполнительных инспекций**

**Слабкая Диана Николаевна**

Научный сотрудник,  
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,  
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;  
e-mail: sdn10.70@mail.ru

**Новиков Алексей Валерьевич**

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, профессор,  
главный научный сотрудник,  
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,  
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;  
профессор кафедры уголовного права, Астраханский государственный университет,  
414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20-а;  
профессор кафедры гражданского права, Российская таможенная академия,  
140009, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;  
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

### **Аннотация**

В свете изменений в уголовной и уголовно-исполнительной политике нашего государства, все более значимую роль приобретает организация и функционирование системы органов, исполняющих наказания без изоляции от общества, в первую очередь это уголовно-исполнительных инспекций. В настоящем научном труде, рассмотрены функции уголовно-исполнительных инспекций. Приведен ретроспективный обзор возникновения учреждений, осуществляющих уголовный наказания без изоляции от общества.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Слабкая Д.Н., Новиков А.В. Контрольно-надзорные функции уголовно-исполнительных инспекций // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 10А. С. 105-112. DOI: 10.34670/AR.2020.36.38.014

### **Ключевые слова**

Уголовно-исполнительные инспекции (УИИ), принудительные работы, исполнение приговора, уголовно-исполнительный кодекс.

## Введение

Уголовно -исполнительные инспекции (далее – УИИ), это учреждения, которые в соответствии с действующим уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации исполняют уголовные наказания в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества.

Следует отметить, что в истории Государства Российского не было аналогов уголовно -исполнительных инспекций. Впервые такой орган был создан в 1919 г. в виде «Бюро принудительных работ» при Административном отделе Московского Совета депутатов трудящихся, который выработал специальное «Положение о бюро принудительных работ», утвержденное 7 мая 1918 г. Центральным карательным отделом Народного комиссариата юстиции РСФСР, было рекомендовано всем карательным отделам в качестве основы для организации бюро принудительных работ. Этот специализированный орган явился прототипом современных уголовно-исполнительных инспекций [интернет-ресурс]. На них были возложены контрольно -надзорные функции в отношении осужденных к исправительным работам, ссылке, высылке, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, условно осужденных, условно освобожденных с обязательным привлечением к труду, а также осужденных с отсрочкой исполнения приговора.

Именно этот день Приказом Директора Федеральной службы исполнения наказаний от 18 декабря 2006 года № 882, объявлен «Днём работников уголовно -исполнительных инспекций».

## Основная часть

Первым документом, содержащим упоминание о наказании без изоляции от общества, было постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 19 декабря 1919 года № 595 и приказ ВЧК от 11 мая 1920 года № 63, которые предполагали возложение функций исполнения наказаний в виде «принудительных работ без содержания под стражей» и «лишения права занимать определённые должности» на Управление лагерями НКВД, в системе которого был образован отдел принудительных работ, с того времени уголовно -исполнительные инспекции вошли в состав НКВД. Только в 1997 году специальным Постановлением Правительства России № 729 от 16 июня 1997 года было утверждено «Положение о уголовно -исполнительных инспекциях» [Постановление]. Уголовно -исполнительные инспекции, в соответствии с вышепоименованным Постановлением Правительства РФ в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний и Положением о уголовно -исполнительных инспекциях (далее – Положение). В вышеуказанном Положении отражается, что УИИ являются учреждениями, исполняющими в соответствии с Уголовно -исполнительным кодексом Российской Федерации (ч.2, ч.4, ч.5 и ч.7 ст. 16; ст. 25; ч.1, ч.2 и ч.3 ст. 33; ст. 39; ст. 47 и др. [УИК РФ]) уголовные наказания, в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества.

Организация работы уголовно -исполнительных инспекций по осуществлению контроля за условно осужденными регламентируется «Инструкцией по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» (глава VII), «Положением об

уголовно-исполнительных инспекциях» и нормативе их штатной численности и нормами раздела VIII УИК РФ.

Уголовно-исполнительное законодательство в основном сводит работу уголовно-исполнительных инспекций к контролю за поведением условно осужденных. Так в части 1 ст. 187 УИК РФ отражено, что контроль за поведением условно осужденных в течение испытательного срока осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями по месту жительства условно осужденных. В ч.2 ст. 187, также определено, что в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, к осуществлению контроля за поведением условно осужденных привлекаются работники соответствующих служб органов внутренних дел (разумеется, в первую очередь это участковые уполномоченные полиции по месту жительства условно осужденного).

В соответствии со ст. 188 УИК РФ, уголовно-исполнительные инспекции осуществляют персональный учет условно осужденных в течение испытательного срока, контролируют с участием работников соответствующих служб органов внутренних дел соблюдение условно осужденными общественного порядка и исполнение ими возложенных судом обязанностей.

Руководствуясь пунктом 112 «Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» (далее – Инструкция), УИИ контролирует не реже одного раза в квартал с участием сотрудников органов внутренних дел, соблюдение условно осужденным общественного порядка и исполнение им возложенных судом обязанностей и оформляет результаты справкой (рапортом) [Приказ Минюста].

Кроме того, Положением об УИИ, в числе прочих возложены основные обязанности о контроле за поведением осужденных по месту работы, учебы и жительства, а также исполнением ими обязанностей и соблюдением запретов, возложенных судом и инспекцией (п/п «е» п. 7 Положения об УИИ).

Руководствуясь п. 113 Инструкции УИИ с учетом поведения осужденного и сложившихся обстоятельств осуществляет проверку по месту жительства, работы (учебы) либо в общественных местах, о результатах составляется справка.

Само содержание уголовно-исполнительных правоотношений не охватывается понятием «контроль», хотя объектом контроля является поведение условно осужденного. Отсюда и содержание деятельности уголовно-исполнительных инспекций в связи с исполнением этой функции значительно шире. Ведется персональный учет условно осужденных, который является формой организации контроля, но он имеет и самостоятельное значение. С помощью персонального учета и на основе его данных, инспекции выстраивают всю индивидуально-воспитательную и профилактическую работу по реализации прав и законных интересов осужденных, применению норм об ответственности нарушителей установленного режима условного осуждения [Некрасов].

При назначении условно осужденному в качестве дополнительного наказания лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью уголовно-исполнительная инспекция в полном объеме осуществляет мероприятия, предусмотренные статьями 33 – 38 УИК РФ, а конкретно, на основании ч. 3 ст. 33, УИИ:

- ведут учет осужденных;
- контролируют соблюдение осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

- проверяют исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным;
- организуют проведение с осужденными воспитательной работы.

Ст. 34 УИК РФ, возлагает обязанности на администрации организаций, в которых работают осужденные.

В соответствии п.2. данной статьи администрация организации, обязана:

а) не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью, направить в уголовно-исполнительную инспекцию сообщение об исполнении требований приговора;

б) представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания;

в) в случаях изменения или прекращения трудового договора с осужденным в трехдневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспекцию;

г) в случае увольнения из организации осужденного, не отбывшего наказание, внести в его трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься.

Статьей 37 УИК РФ определено, что осужденные к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязаны исполнять требования приговора, представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с отбыванием указанного наказания, сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию о месте работы, его изменении или об увольнении с работы, а также об изменении места жительства.

Однако следует отметить, что в ст. 47 УК РФ не предусматривается возможность замены вышеуказанного наказания более строгим, в случае злостного уклонения от его отбывания. Указанное обстоятельство существенно снижает карательное воздействие этого наказания (лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью), кроме того, установление злостности уклонения от отбывания данного вида наказания, позволяет сделать вывод о том, что у уголовно-исполнительной инспекции отсутствуют действенные механизмы контроля исполнения данного вида наказания. Например, лицо, лишенное судом права заниматься медицинской деятельностью, при приеме в частную клинику может скрыть от работодателя наличие приговора суда, в данном случае УИИ не всегда может выявить факт трудоустройства на запрещенную приговором должность.

Принимая во внимание ч. 4 ст. 188 УИК РФ, условно осужденные обязаны отчитываться перед уголовно-исполнительными инспекциями и командованием воинских частей о своем поведении, исполнять возложенные на них судом обязанности, возмещать вред, причиненный преступлением, в размере, определенном решением суда, являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию.

Основной формой контроля за поведением условно осужденных (во время их явки по вызову) является беседа в помещении УИИ. Первая беседа с условно осужденным при постановке на учет преследует несколько целей, выделим основные:

Во-первых, ознакомление условно осужденного с видом и мерой наказания, обязанностями условно осужденного, обязанностями, возложенными приговором суда и последствия их неисполнения. Документом, подтверждающим достижения цели, является собственноручно заполненная условно осужденным подписка.

Во-вторых, в ходе свободной беседы сотрудник УИИ проводит углубленный сбор данных. Достижением цели является справка, составленная в свободной форме сотрудником УИИ, и касается полных анкетных данных условно осужденного, сведений о родственниках, знакомых, круге общения, сведения об образовании, месте его жительства и месте работы, о намерениях по их изменению, наличии документов, необходимых для трудоустройства, материальное положение и т.д. Представляется, что не будут противоречить нормативным актам, собственноручно заполненные условно осужденным ответы на вышеуказанные вопросы на обороте подписки, что позволит не только уменьшить временную нагрузку на сотрудника УИИ, но и повысить доказательность сведений, отраженных в личном деле. В этом случае ссылки условно осужденного, что он говорил не так, как записал инспектор будут несостоятельны [монография].

В-третьих, подробное разъяснение условно осужденному требований, предъявляемых к его поведению. в доступной форме необходимо разъяснить толкование нормативно-правовых актов. Именно это является важным условием, так как закладывает основу отношений между сотрудником УИИ и условно осужденным в дальнейшем. Определяется отношение условно осужденного на исполнение своих обязанностей. Документально данное процессуальное действие никак не оформляется, однако по нашему частно-научному мнению необходимо брать с условно осужденного - письменное обязательство примерно следующего содержания: «Положения ст. ст. 187 – 190 УИК РФ, 73-74 УК РФ мне разъяснены».

В-четвертых, условно осужденный знакомится с содержанием вопросов, отраженных в ч. 4 ст. 188 УИК РФ, по которым он обязан отчитываться о своем поведении. Документом, является справка о проведении профилактической беседы, составленная сотрудником УИИ и/или письменное объяснение, составленное на формализованном бланке, который заполняется собственноручно условно осужденным.

Обязательными по окончании беседы являются, назначение сотрудником УИИ следующей даты явки в уголовно-исполнительную инспекцию и срок предоставления условно осужденным справок и /или документов, подтверждающих исполнения возложенных приговором суда обязанностей или подтверждающие процесс исправления. Эти требования сотрудника УИИ обязательно отражаются в справке и/или объяснении.

С соответствие с положениями Инструкции, а именно п. 114, УИИ в отношении условно осужденного, имеющего возложенные судом определенные обязанности, информирует:

- администрацию организации или учебного заведения - о возложении на условно осужденного обязанностей не менять место работы, учебы без уведомления инспекции;
- учреждение здравоохранения по месту исполнения приговора – о возложении на осужденного обязанности пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания.

По п. 115 Инструкции, контроль за исполнением обязанностей, возложенных судом, осуществляется инспекцией с использованием средств связи, направления запросов, посещения организации, о чем делается отметка в учетной карточке [Приказ Минюста 142] .

При неявке без уважительных причин условно осужденный может быть подвергнут приводу. В нормах УИК РФ нет понятия привода, как меры государственного принуждения лиц, нарушающих порядок и условия исполнения наказаний альтернативных лишению свободы. Законодательно не урегулированы порядок осуществления привода и его непосредственный исполнитель. При анализе действующего законодательства РФ выяснили, что «привод» упомянут только в ст. 113 УПК РФ и ст. 27.15 КоАП РФ.

В случае уклонения условно осужденного от контроля за его поведением, уголовно-исполнительная инспекция проводит первоначальные мероприятия по установлению его места нахождения и причин уклонения (ч. 5 ст. 188 УИК РФ). На нормативном уровне понятие «уклонение» не раскрыто, поэтому сотрудники УИИ самостоятельно определяют дату и необходимость проведения розыскных мероприятий. При оставлении постоянного места жительства условно осужденным УИИ проводит мероприятия, с целью установления его место нахождения и причин уклонения от контроля. Сотрудники УИИ обязаны опросить родственников, соседей, в случае необходимости и других граждан, которые могут способствовать розыску. Проверить место учебы (работы) с целью уточнения возможного место нахождения осужденного. Направить запросы в информационный центр, военкомат. С целью выявления скрывшегося осуществить проверку по учетам органов внутренних дел и следственных изоляторов среди задержанных и арестованных. Кроме того, проверить по учетам бюро регистрации несчастных случаев, медицинских учреждений и моргов. Первоначальные действия по розыску скрывшихся условно осужденных осуществляют уголовно-исполнительные инспекции. Проведение розыска с участием оперативных работников подразделений ОВД и применения ими негласных методов работ является более эффективным.

Максимальное использование возможностей органов, совместно решающих общие задачи, создает предпосылки для повышения эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций в осуществлении контроля за условно осужденными [Федоров].

Скрывающимся от контроля признается условно осужденный, место нахождения которого не установлено в течение более 30 дней (ч. 6 ст. 190 УИК РФ). Полученные в ходе первоначальных розыскных мероприятий материалы, хранятся в личном деле осужденного.

Что касается ответственности условно осужденного (ст. 190 УИК РФ) за уклонение от исполнения возложенных на него судом обязанностей, уклонении от возмещения вреда, причиненного преступлением, уклонения от работы, либо при нарушении им общественного порядка, уголовно-исполнительная инспекция вызывает условно осужденного для проведения профилактической беседы и предупреждает его в письменной форме о возможности отмены условного осуждения. Объяснение, справка о проведении беседы и предупреждение, хранятся в личном деле осужденного.

В случае неисполнения условно осужденным возложенных на него судом обязанностей, а также при наличии иных обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности возложения на условно осужденного других обязанностей, начальник уголовно-исполнительной инспекции вносит в суд соответствующее представление (ч. 2 ст. 190 УИК РФ).

Систематическим неисполнением обязанностей является совершение запрещенных или невыполнение предписанных условно осужденному действий более двух раз в течение одного года либо продолжительное (более 30 дней) неисполнение обязанностей, возложенных на него судом (ч. 5 ст. 190 УИК РФ).

## Заключение

Как показывает практика, удовлетворение судом представления инспекции об отмене условного осуждения или отсрочки отбывания наказания, а также законодательные положения о том, что злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный на обязательного или исправительного работы объявляется в розыск, не снимает проблемы самого розыска. В частности, служба криминальной милиции ОВД не заводит розыскное дело, поскольку инспекции не всегда предоставляют сведения об осужденном, необходимые для осуществления его розыска. В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 7 Федерального закона РФ № 144-ФЗ от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о лицах, уклоняющихся от уголовного наказания [Прокопов].

## Библиография

1. «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ, интернет-ресурс КонсультантПлюс
2. Постановление Правительства РФ от 16 июня 1997 г. N 729 "Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности" (с изменениями и дополнениями)
3. Приказ Минюста РФ от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества. Интернет-ресурс КонсультантПлюс
4. Исполнение наказаний и иных уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией осужденных от общества: история и современность. Монография. [Текст], под редакцией д.ю.н., профессора Быкова А.В., ФКУ НИИ ФСИН России. Тверь, 2016. 190 с.
5. Интернет-ресурс: <https://krasnoe-selo.ru/news/-7-802/>
6. Некрасов А.П., Особенности контроля за условно осужденными со стороны работников уголовно-исполнительных инспекций // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2014, интернет-ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-kontrolya-za-uslovno-osuzhdennymi-so-storony-rabotnikov-ugolovno-ispolnitelnyh-inspektsiy>
7. Прокопов В.Б., О проблеме организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и полиции по розыску лиц, уклоняющихся от исполнения наказания // Уголовно-исполнительное право. 2011. Интернет-ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-probleme-organizatsii-vzaimodeystviya-ugolovno-ispolnitelnyh-inspektsiy-i-politsii-po-rozysku-lits-uklonayuschih-sya-ot-ispolneniya>
8. Федоров А.Ф., Новиков А.В., Кулакова С.В., Пути повышения продуктивности воспитательной работы с осужденными, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях // Вопросы российского и международного права. 2018. Т. 8. № 5А. С. 234-242.

## Control and supervisory functions of penitentiary inspections

**Diana N. Slabkaya**

Scientific Officer,  
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,  
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: sdn10.70@mail.ru

**Aleksei V. Novikov**

Doctor of Pedagogy, PhD in Law, Professor, Chief Scientific Officer,  
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,  
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;  
Professor at the Department of Criminal Law, Astrakhan State University,  
4140546, 20-a, Tatishcheva str., Astrakhan, Russian Federation;  
Professor at the Department of Civil Law, Russian Customs Academy,  
140009, 4, Komsomolyskiy ave., Lyubercy, Russian Federation;  
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

**Abstract**

In the light of changes in the criminal and penal policy of our state, the organization and functioning of the system of bodies executing punishment without isolation from society, primarily criminal executive inspections, is acquiring an increasingly important role. In this scientific work, the functions of criminal executive inspections are considered. A retrospective review of the emergence of institutions that carry out criminal punishment without isolation from society is presented.

**For citation**

Slabkaya D.N., Novikov A.V. (2020) K voprosu o mezhdunarodnykh pravovykh normakh regulirovaniya instituta grazhdanstva v Rossiiskoi Federatsii [Control and supervisory functions of penitentiary inspections]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (10A), pp. 105-112. DOI: 10.34670/AR.2020.36.38.014

**Keywords**

Criminal Execution Inspectorates (IDI), forced labor, execution of sentences, penal code.

**References**

1. «Ugolovno-ispolnitel'nyy kodeks Rossiyskoy Federatsii» ot 08.01.1997 № 1-FZ, internet-resurs Konsul'tantPlyus
2. Postanovleniye Pravitel'stva RF ot 16 iyunya 1997 g. N 729 "Ob utverzhdenii Polozheniya ob ugolovno-ispolnitel'nykh inspektsiyakh i normativa ikh shtatnoy chislennosti" (s izmeneniyami i dopolneniyami)
3. Prikaz Minyusta RF ot 20 maya 2009 g. № 142 «Ob utverzhdenii Instruksii po organizatsii ispolneniya nakazaniy i mer ugolovno-pravovogo kharaktera bez izolyatsii ot obshchestva. Internet-resurs Konsul'tantPlyus
4. Ispolneniye nakazaniy i inyykh ugolovno-pravovykh mer, ne svyazannykh s izolyatsiyey osuzhdennykh ot obshchestva: istoriya i sovremennost'. Monografiya. [Tekst], pod redaktsiyey d.yu.n., professora Bykova A.V., FKU NII FSIN Rossii. Tver', 2016. 190 s.
5. Internet-resurs: <https://krasnoe-selo.ru/news/-7-802/>
6. Nekrasov A.P., Osobennosti kontrolya za uslovno osuzhdennymi so storony rabotnikov ugolovno-ispolnitel'nykh inspektsiy // Vestnik Volzhskogo universiteta im. V.N. Tatishcheva. 2014, internet-resurs: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-kontrolya-za-uslovno-osuzhdennymi-so-storony-rabotnikov-ugolovno-ispolnitelnyh-inspektsiy>
7. Prokopov V.B., O probleme organizatsii vzaimodeystviya ugolovno-ispolnitel'nykh inspektsiy i politsii po rozysku lits, uklonyayushchikhsya ot ispolneniya nakazaniya // Ugolovno-ispolnitel'noye pravo. 2011. Internet-resurs: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-probleme-organizatsii-vzaimodeystviya-ugolovno-ispolnitelnyh-inspektsiy-i-politsii-po-rozysku-lits-uklonyayushchikhsya-ot-ispolneniya>
8. Fedorov A.F., Novikov A.V., Kulakova S.V., Puti povysheniya produktivnosti vospitatel'noy raboty s osuzhdennymi, sostoyashchimi na uchete v ugolovno-ispolnitel'nykh inspektsiyakh // Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava. 2018. T. 8. № 5A. S. 234-242.