

УДК 343.8

DOI: 10.34670/AR.2020.74.48.012

Особенности содержания под стражей несовершеннолетних в Ирландии

Варламова Ольга Федоровна

Старший преподаватель кафедры иностранных языков,
Академия ФСИН России,
390000, Российская Федерация, Рязань, ул. Сенная, 1;
e-mail: vrlmv.olga@gmail.com

Аннотация

Обеспечение надлежащей охраны прав и интересов несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений в деятельности мирового сообщества. В соответствии с Пекинскими правилами, заключение несовершеннолетних должно быть крайней мерой, применяемой в течение минимально необходимого срока. В статье рассматривается подход правительства Ирландии к соблюдению законных интересов несовершеннолетних в местах принудительного содержания. Предметом исследования являются законодательство Ирландии, регулирующее обращение с детьми, признанными виновными в нарушении закона, и деятельность учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы несовершеннолетних. Представлен краткий обзор программы «Надзор за лицами, освобожденными под залог», которая была внедрена с целью предоставления судам возможности освобождать несовершеннолетнего под залог, а не заключать его под стражу на стадии предварительного расследования.

Для цитирования в научных исследованиях

Варламова О.Ф. Особенности содержания под стражей несовершеннолетних в Ирландии // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 10А. С. 92-98. DOI: 10.34670/AR.2020.74.48.012

Ключевые слова

Несовершеннолетний правонарушитель, содержание под стражей, исправительный центр, надзор, залог.

Введение

В настоящее время во многих странах отмечается сокращение числа детей, содержащихся под стражей до и после суда. Это снижение в значительной степени объясняется законодательными реформами, которые повысили минимальный возраст наступления уголовной ответственности, наращиванием потенциала специалистов во всем секторе правосудия, а также внедрением и систематическим расширением мер, альтернативных содержанию под стражей, в том числе выведения детей, находящихся в конфликте с законом, из судебного разбирательства. Однако тысячи детей по-прежнему находятся в пенитенциарных учреждениях, а некоторые страны все еще находятся в процессе разработки важных реформ [Отчет..., www]. Изучение зарубежного опыта, выявление общих позиций и стратегий, основанных на конкретных проблемах отдельных стран, могут способствовать выявлению пробелов и путей укрепления системы правосудия в интересах детей, находящихся в конфликте с законом.

Законодательные основы ирландской системы правосудия в отношении несовершеннолетних

Дети – одна из самых уязвимых категорий членов общества. По этой причине в системе уголовного правосудия к детям относятся иначе, чем ко взрослым. В Ирландии обращение с детьми, нарушившими уголовное законодательство, регулируется Законом о детях 2001 г. (*Children Act, 2001*), в который позже неоднократно вносились поправки. Закон основан на философии, согласно которой дети, находящиеся в конфликте с законом, должны помещаться под стражу только в крайнем случае. Основная цель закона – обеспечить благополучие детей, нуждающихся в специальном уходе и заботе, и справедливое рассмотрение дел в отношении несовершеннолетних, нарушивших закон. Акцент делается на применении мер воздействия, подразумевающих выведение делинквента из системы уголовной юстиции.

Принципы Закона о детях 2001 г.:

- 4) Ребенка, который взял на себя ответственность за свое противоправное поведение, следует освобождать от уголовного преследования, если это возможно.
- 5) Дети имеют права и свободы перед законом, равные правам и свободам взрослых, а также право участвовать и быть заслушанными в любых судебных процедурах, затрагивающих их интересы.
- 6) Помещение под стражу должно применяться как крайняя мера и только в том случае, когда это единственный подходящий способ обращения с ребенком.
- 7) Интересы жертвы учитываются надлежащим образом.
- 8) Возраст и уровень зрелости ребенка могут приниматься во внимание как смягчающие факторы при определении наказания.

Ст. 3 Закона о детях 2001 г. определяет понятие «ребенок» как лицо в возрасте до 18 лет. Возраст наступления уголовной ответственности после внесения поправок в 2006 г. повысился с 7 до 12 лет. Однако существует исключение для детей в возрасте 10-11 лет, которым могут быть предъявлены обвинения в убийстве, непредумышленном убийстве, изнасиловании или сексуальном насилии при отягчающих обстоятельствах. Кроме того, если ребенку до 14 лет

предъявлено обвинение в правонарушении, дальнейшее судебное разбирательство не может быть начато без согласия Генерального прокурора.

Исправительный центр в Оберстауне

Если суд назначил ребенку наказание в виде лишения свободы, то его помещают в Исправительный центр в Оберстауне. Несовершеннолетний может быть также направлен сюда по решению суда на время предварительного расследования. Суд должен убедиться, что в случае совершения правонарушения, в котором обвиняется ребенок, другой вариант невозможен.

Исправительный центр в Оберстауне был создан в 2016 г. В апреле 2012 г. Департамент по делам детей и молодежи (*Department of Children and Youth Affairs – DCYA*) объявил, что выделены средства на финансирование капитальных вложений в реализацию в течение трех лет проекта по созданию исправительного центра для несовершеннолетних, который будет расположен в Оберстауне, графство Дублин [Minister Fitzgerald..., [www](#)].

Цели проекта заключались в следующем:

- обеспечить достаточное количество новых мест содержания под стражей в одном месте;
- распространить модели содержания под стражей детей на всех несовершеннолетних в возрасте до 18 лет;
- максимально расширить возможности для применения передового опыта;
- повысить операционную эффективность;
- обеспечить возможность закрытия тюрьмы Сент-Патрикс (закрытого учреждения усиленного режима для лиц мужского пола в возрасте от 16 лет до 21 года), тем самым положить конец практике содержания детей в исправительных учреждениях для взрослых [Children detention schools, [www](#)].

1 июня 2016 г. три государственные исправительные школы – школа для мальчиков в Оберстауне, школа для девочек в Оберстауне и школа Тринити-Хаус – были объединены в Исправительный центр для несовершеннолетних в Оберстауне. После подписания министром по делам детей и молодежи соответствующих указов, вступивших в силу в марте 2017 г., все дети, в отношении которых избраны меры пресечения в виде заключения под стражу, и несовершеннолетние, приговоренные судами к лишению свободы, размещаются в Оберстауне, а тюрьма Сент-Патрикс была закрыта [Oberstown annual reports 2012-2016, [www](#)]. Исправительный центр обеспечивает безопасные и надежные условия, уход, общее образование, обучение профессии и осуществление различных программ для мальчиков и девочек в возрасте от 12 до 18 лет, с тем чтобы способствовать их реинтеграции в общество законопослушными личностями, способными внести позитивный и продуктивный вклад в жизнь общества.

В соответствии со ст. 167 Закона о детях 2001 г., Исправительный центр в Оберстауне управляется единым правлением, которое состоит из председателя и 12 других членов. Как минимум один из них должен быть должностным лицом Департамента по делам детей и молодежи, один – сотрудником Агентства по делам детей и семьи «Tusla», один – представителем Министерства образования и науки, не менее двух членов правления должны быть сотрудниками исправительного центра и не менее двух – представителями местной

общественности.

Директор Исправительного центра в Оберстауне отвечает за поддержание порядка, безопасности, за охрану на территории центра и действует *in loco parentis*¹ в отношении каждого ребенка, находящегося под опекой исправительного центра. Центр финансируется Ирландской службой юстиции по делам несовершеннолетних (*Irish Youth Justice Service – IYJS*) Департамента по делам детей и молодежи [Children detention schools, [www](#)].

В качестве оперативной политики в Исправительном центре в Оберстауне принята политика детских исправительных школ, разработанная Ирландской службой юстиции. Приоритетом является получение государственных сертификатов об образовании. Обеспечение надлежащего образования воспитанников является обязанностью Министерства образования и профессиональной подготовки (*Department of Education and Skills*) и осуществляется через местные отделы образования. В исправительном центре воспитанникам предлагаются курсы как начального, так и среднего уровня, а также широкий спектр аккредитованных в Ирландии программ профессиональной подготовки [Oberstown annual reports 2012-2016, [www](#)].

Инспекторы из Управления медицинской информации и качества (*Health Information and Quality Authority – HIQA*) уполномочены, руководствуясь положениями ст. 185 и 186 Закона о детях 2001 г., проводить инспекции детских исправительных школ не реже одного раза в год. По результатам инспекций составляются отчеты и рекомендации, которые публикуются на сайте *HIQA*. В соответствии с рекомендациями правила и процедуры в Исправительном центре в Оберстауне пересматриваются, принимаются меры для их выполнения.

Программа «Надзор за лицами, освобожденными под залог»

Следуя основному принципу Закона о детях 2001 г. относительно того, что помещение под стражу должно использоваться в качестве крайней меры, 12 июня 2017 г. министр по делам детей и молодежи официально ввел в действие программу «Надзор за лицами, освобожденными под залог» (*Bail Supervision Scheme – BSS*). Программа предназначалась для несовершеннолетних с высоким риском заключения под стражу. Планировалось, что *BSS* станет прямой альтернативой для суда при рассмотрении вопроса о направлении нарушителя в Исправительный центр в Оберстауне [Children detention schools, [www](#)].

В некоторых юрисдикциях надзор за освобожденными под залог применяется для того, чтобы улучшить соблюдение условий освобождения молодыми людьми, сократить количество повторных правонарушений и тем самым снизить потребность в содержании под стражей в период предварительного расследования. Однако применение *BSS* в Ирландии отличается от других юрисдикций тем, что включает модель мультисистемного воздействия (*Multisystemic Therapy – MST*), которая предполагает интенсивное семейное участие. Психотерапевты работают преимущественно с лицами, осуществляющими опеку над молодыми людьми, содействуя развитию навыков опекунов, необходимых для решения будущих проблем. Модель *MST* также направлена на улучшение функционирования семьи и развитие сети поддержки семьи. В рамках осуществления программы помощь опекунам доступна 24 часа в сутки, семь

¹ *In loco parentis* (лат.) – вместо родителя.

дней в неделю в течение периода от трех до пяти месяцев.

В программе могут участвовать молодые люди в возрасте от 12 до 17 лет (включительно). Они должны жить с подходящим взрослым, который согласился бы выполнять функции опекуна в течение всего срока действия программы.

BSS осуществляется под руководством специальной комиссии, в которую входят представители Ирландской службы юстиции по делам несовершеннолетних, Департамента по делам детей и молодежи, полиции, Службы пробации несовершеннолетних, Исправительного центра в Оберстауне, Агентства по делам детей и семьи «Tusla» и национальной добровольной организации «Extern», работающей с детьми и молодежью и являющейся поставщиком услуг BSS. Комиссия поддерживает связь с различными местными организациями, в том числе с учебными заведениями, молодежными службами, общественными группами, консультационными службами по вопросам наркотиков и местными спортивными организациями.

В декабре 2019 г. Департамент по делам детей и молодежи представил результаты проведенного исследования по итогам реализации проекта в период с мая 2017 г. (начало действия программы) по июнь 2018 г. [Naughton, Redmond, Coonan, [www](#)]. Результаты указывают на следующие положительные изменения.

- 1) Средний уровень правонарушений за шесть месяцев после введения BSS снизился на 72% (по сравнению с уровнем правонарушений за шесть месяцев до введения программы) среди молодых людей, включенных в программу, что представляет собой сокращение повторных преступлений в группе BSS почти вдвое по сравнению с контрольной группой.
- 2) Количество преступлений, совершенных во время участия в программе, в среднем сократилось вдвое по сравнению с количеством преступлений среди освобожденных под залог, но не участвующих в программе (на 39% и 19% соответственно).
- 3) При вынесении приговора участвующим в программе в период предварительного расследования в 11 случаях из 13 суд склонился к наказанию, не связанному с помещением под стражу [Ibidem].

Этот проект получил признание как на национальном, так и на международном уровне. На конференции Международной ассоциации исправительных учреждений и тюрем (*International Corrections and Prisons Association – ICPA*) в Буэнос-Айресе в 2019 г. он получил премию в номинации «Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы». Проект также получил награду «Достижения благодаря сотрудничеству», поскольку в осуществление проекта были вовлечены различные министерства и ведомства, а также неправительственные организации. Такая оценка показывает, что схема была успешной в достижении своих целей: сокращении правонарушений со стороны подростков, участвующих в программе; обеспечении более строгого соблюдения условий освобождения под залог, установленных судом. Благодаря участию в программе 85% из тех, кто участвовал в схеме, приговорены к наказаниям, не связанным с лишением свободы [Ibidem]. Положительное влияние на обеспечение хороших результатов оказало и возвращение нарушителей к обучению. В настоящее время департамент изучает планы по расширению этой схемы и обеспечению ее доступности для более широкой группы несовершеннолетних, которые предстают перед судом.

Заключение

В практике содержания под стражей детей, вступивших в конфликт с законом, Ирландская служба юстиции следует международным стандартам, направленным на обеспечение благополучия детей и наилучшего соблюдения их интересов. Положительный опыт Ирландии может послужить стимулом для дальнейшего совершенствования российского уголовно-правового института в части его реализации в отношении несовершеннолетних нарушителей закона.

Библиография

1. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml
2. Отчет о региональной конференции «Доступ детей к правосудию» (Сараево, 25-27 февраля 2020 г.). URL: <https://www.unicef.org/eca/ru/media/13236/file>
3. Children Act, 2001. URL: <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2001/act/24/enacted/en/html>
4. Children detention schools. URL: <http://www.iyjs.ie/en/iyjs/pages/childrendetentionschools>
5. Minister Fitzgerald to end detention of 16 and 17 year olds in St. Patrick's Institution. URL: <http://merrionstreet.ie/en/Category-Index/Society/Child-Protection/minister-fitzgerald-to-end-detention-of-16-and-17-year-olds-in-st-patricks-institution.html>
6. Naughton C., Redmond S., Coonan B. Evaluation of the Bail Supervision Scheme for Children (pilot scheme). URL: <https://www.gov.ie/en/publication/0a6bc8-evaluation-of-the-bail-supervision-scheme-for-children-pilot-scheme/>
7. Oberstown annual reports 2012-2016. URL: <https://www.drugsandalcohol.ie/27357/1/Oberstown-Annual-Report-2012-2016.pdf>

Detention of juveniles in Ireland

Ol'ga F. Varlamova

Senior Lecturer at the Department of foreign languages,
Academy of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
390000, 1 Sennaya st., Ryazan, Russian Federation;
e-mail: vrlmv.olga@gmail.com

Abstract

The article aims to reveal the features of detention of juveniles in Ireland. Ensuring the proper protection of the rights and interests of children is viewed as one of the priorities in the activities of the world community. In accordance with the United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (the Beijing Rules), the detention of children should be a measure of last resort and should be imposed for the minimum necessary period. The article makes an attempt to examine the approach of the Irish government to the observance of the legitimate interests of juveniles in places of detention. The author of the article deals with the Irish legislation regulating the treatment of children found in breach of the criminal law of the country and the activities of institutions where children are detained by the courts. The article also provides a brief overview of the Bail Supervision Scheme, which was introduced to provide the courts with the option to grant bail to a child, rather than detaining him or her, in pre-trial proceedings. The positive experience of Ireland can serve as an incentive for further improvement of the Russian criminal law Institute in

terms of its implementation in relation to juvenile violators of the law.

For citation

Varlamova O.F. (2020) Osobennosti soderzhaniya pod strazhei nesovershennoletnikh v Irlandii [Detention of juveniles in Ireland]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (10A), pp. 92-98. DOI: 10.34670/AR.2020.74.48.012

Keywords

Juvenile delinquent, detention, correctional centre, supervision, bail.

References

1. *Children Act, 2001*. Available at: <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2001/act/24/enacted/en/html> [Accessed 02/09/20].
2. *Children detention schools*. Available at: <http://www.iyjs.ie/en/iyjs/pages/childrendetentionschools> [Accessed 02/09/20].
3. *Minimal'nye standartnye pravila OON, kasayushchiesya otpravleniya pravosudiya v otnoshenii nesovershennoletnikh (Pekinskie pravila)* [The United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (the Beijing Rules)]. Available at: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml [Accessed 02/09/20].
4. *Minister Fitzgerald to end detention of 16 and 17 year olds in St. Patrick's Institution*. Available at: <http://merrionstreet.ie/en/Category-Index/Society/Child-Protection/minister-fitzgerald-to-end-detention-of-16-and-17-year-olds-in-st-patricks-institution.html> [Accessed 02/09/20].
5. Naughton C., Redmond S., Coonan B. *Evaluation of the Bail Supervision Scheme for Children (pilot scheme)*. Available at: <https://www.gov.ie/en/publication/0a6bc8-evaluation-of-the-bail-supervision-scheme-for-children-pilot-scheme/> [Accessed 02/09/20].
6. *Oberstown annual reports 2012-2016*. Available at: <https://www.drugsandalcohol.ie/27357/1/Oberstown-Annual-Report-2012-2016.pdf> [Accessed 02/09/20].
7. *Otchet o regional'noi konferentsii "Dostup detei k pravosudiyu" (Saraevo, 25-27 fevralya 2020 g.)* [The report of the Regional Conference on Children's Access to Justice (Sarajevo, 25-27 February 2020)]. Available at: <https://www.unicef.org/eca/ru/media/13236/file> [Accessed 02/09/20].