

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.014

Самозанятые лица как субъекты предпринимательской деятельности: правовые аспекты

Семичева Людмила Александровна

Кандидат социологических наук,
доцент кафедры гражданского права,
Российский государственный университет правосудия (Восточно-Сибирский филиал),
664074, Российская Федерация, Иркутск, ул. Ивана Франко, 23а;
e-mail: slapravo@gmail.com

Кузнецова Марина Викторовна

Доцент кафедры гражданского права,
Российский государственный университет правосудия (Восточно-Сибирский филиал),
664074, Российская Федерация, Иркутск, ул. Ивана Франко, 23а;
e-mail: olha58@mail.ru

Аннотация

Проблема ведения лицом предпринимательской деятельности без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя приобретает все большую актуальность. Предметом представленного исследования является правовой статус физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей (так называемых самозанятых лиц), находящийся в состоянии становления. В данной работе мы проанализируем данное явление посредством анализа теории, законодательной базы. На сегодняшний день нет четкого, полного, легального определения «самозанятости», и чтобы регулировать эту сферу необходимо сначала законодательно определить статус самозанятого субъекта.

Для цитирования в научных исследованиях

Семичева Л.А., Кузнецова М.В. Самозанятые лица как субъекты предпринимательской деятельности: правовые аспекты // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 1А. С. 113-119. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.014

Ключевые слова

Самозанятые граждане, занятость населения, предпринимательская деятельность, государственная регистрация, налоговый учет, индивидуальный предприниматель, налоги.

Введение

Развитие рыночных отношений в России постепенно ведет к смене форм занятости населения. Рыночное реформирование российской экономики обусловило не только легализацию ранее скрытых явлений в сфере трудовых отношений и занятости, в том числе рынка труда, безработицы и самозанятости, но и их интенсивное развитие, и распространение со всеми и положительными и негативными проявлениями и последствиями.

Одним из видов занятости выступает самостоятельная занятость населения, масштабы распространения которой, ее роль и место в экономической жизни может изменяться от минимального до весьма существенного в различных условиях и в разные периоды времени. Так, в советское время самозанятость присутствовала в экономике страны и была уголовно наказуема. Но с развитием рыночных отношений, признанием частной собственности, была признана и самозанятость, играющая значительную роль в адаптации населения к сложившимся условиям. При этом, в России наметилась тенденция увеличения быстрыми темпами самостоятельной занятости населения до уровня развитых стран [Абрамова, 2012, 6]. Так, по данным Федеральной налоговой службы России, в нашей стране на конец июня 2019 г. количество самозанятых достигло отметки в 114 тыс. человек [Гаджиалиев, 2019, 50]

Основная часть

Официальное признание существования рынка труда и безработицы сделало возможным и обусловило необходимость проведения научных исследований по проблемам занятости. Однако, что касается самозанятости, до сих пор этой проблеме уделяется незаслуженно мало внимания в российских экономических исследованиях [Максимович, 2006].

Самозанятое лицо - человек, самостоятельно занятый трудом по оказанию услуг в рамках договоров гражданско-правового характера, в том числе в форме индивидуального предпринимательства. Данное определение не в полной мере корректно, а именно в той части, где имеется дополнение «в форме индивидуального предпринимательства». Законодательство РФ в области предпринимательства имеет большую базу, которое в свою очередь обязует индивидуальных предпринимателей (далее - ИП) регистрировать свою деятельность, вести отчетную деятельность, оплачивать налоги и иные обязанности ИП, в т.ч. в части безопасности труда, что не имеет отношения к самозанятым гражданам. На сегодняшний день нет четкого, полного, легального определения «самозанятости», и чтобы регулировать эту сферу необходимо сначала определить «Что такое самозанятость?» и «Какие признаки ей присущи?».

Правительством РФ в 2018 г. был внесен проект «о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам определения статуса самозанятых граждан», а именно то, что самозанятые граждане должны отвечать следующим критериям:

- физические лица, самостоятельно осуществляющие на свой риск направленную на систематическое получение прибыли деятельность по оказанию услуг, выполнению работ для физических лиц, основанную исключительно на личном трудовом участии, в том числе во время, свободное от исполнения обязанностей по трудовому договору;
- не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;
- достигшие 16-летнего возраста;

– представившие уведомления об осуществлении указанной деятельности в налоговый орган в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах [Проект ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации»]. Данный проект не был внесен в ГД ФС РФ, а значит, сфера самозанятости также остается на сегодняшний день плохо урегулированной. Это же подтверждает, что на региональном уровне страны в немногих субъектах есть законы, затрагивающие этот институт.

Налоговым кодексом РФ установлены виды услуг, оказываемых "самозанятыми" гражданами:

1. присмотр и уход за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации;

2. репетиторство;

3. уборка жилых помещений, ведение домашнего хозяйства [ФЗ "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах" от 05.08.2000 № 118-ФЗ].

Кроме того, субъекты РФ могут самостоятельно устанавливать другие виды услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд [ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)" от 27.11.2018 N 422-ФЗ].

По данным ФНС, количество уведомивших налоговые органы самозанятых граждан, осуществляющих деятельность по оказанию услуг физическому лицу на 01.08.2018 г., достигает 1839 человек. Этот показатель растёт, учитывая, что на 01.08.2017 г. аналогичный показатель составлял 295 человек. Что касается региона, в котором мы проживаем, то в Иркутской области с 1 января 2017 по 1 апреля 2019 гг. только 35 граждан уведомили налоговые органы о предоставлении ими указанных услуг. Об этом 18 апреля 2019 г. сообщили в пресс-службе УФНС России по региону. 25 жителей Приангарья занимается репетиторством, в том числе один иностранец, 5 человек осуществляют уход за детьми, больными и пожилыми людьми, еще 8 занимаются уборкой помещений, в том числе 6 иностранных граждан. При этом некоторые граждане предоставляют несколько услуг одновременно.

Сведения о реальном количестве самозанятых остаются предметом споров. Например, по мнению Минтруда, их около 12 млн. человек, а по оценке независимых экспертов, от 15 до 25 млн. человек. В РАНХиГС отмечают, что для 11,7% экономически активного населения (8,7 млн. человек) неофициальные заработки — единственная форма дохода, а 30 млн. человек (40,3% работающего населения) совмещают их с легальной работой.

С распространением сферы по оказанию услуг красоты, количество самозанятых, систематически извлекающих прибыль, увеличилось. Доходы данных лиц достаточно велики, им могли бы позавидовать многие работники, трудящиеся по трудовому договору, получающие заработную плату с вычетом налогов, работающие по строгому трудовому распорядку и отдыхающие около 40 дней в год. А ведь многие, исходя из вышеуказанного опыта работы, увольняются и примыкают к тем самым «самозанятым», у которых гибкий график, немалый доход и отдых, который не нужно согласовывать с работодателем.

Важным моментом является то, что 27 ноября 2018 г. Президент России подписал ФЗ от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)». Этот нормативно-правовой акт вступил в силу с 1 января 2019 г.

Закон о самозанятости населения направлен на то, чтобы легализовать деятельность тех граждан, которые имеют неофициальные доходы, но до сих пор не были никак зарегистрированы.

На федеральном уровне предусматривается, что трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на самозанятых лиц, а также на физических лиц, вступающих в трудовые отношения с работниками в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства. По мнению разработчиков, деятельность физических лиц, оказывающих услуги в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства (частные услуги по присмотру и уходу за детьми и больными, услуги по репетиторству, услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства и др.), как правило, осуществляется без соответствующего оформления отношений, при этом фактически отсутствует контроль за соблюдением трудового законодательства в отношении указанной категории лиц. Это обусловлено тем, что работодатель фактически не может нести обязанности, предусмотренные ТК РФ (заключение в письменной форме трудового договора, регистрация трудового договора с работником в органе местного самоуправления по месту жительства (в соответствии с регистрацией), уплата страховых взносов и других обязательных платежей, оформление страховых свидетельств государственного пенсионного страхования для лиц, поступающих на работу впервые).

В этой связи вносятся поправки в Трудовой кодекс РФ в части исключения деятельности самозанятых лиц и работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, из предмета регулирования трудового законодательства.

Кроме того, уточняются особенности регулирования труда работников, работающих у работодателей - ИП, включая порядок заключения трудового договора с работодателем - ИП, срок трудового договора, режим труда и отдыха, прекращение трудового договора, а также порядок разрешения индивидуальных трудовых споров.

Что касается эксперимента по применению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", то он проводится в городе Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан. Период проведения - до 31 декабря 2028 года.

Применять специальный налоговый режим вправе физические лица, в том числе ИП и получающие доходы от деятельности, при которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников.

Законом определен ряд ограничений для применения данного спецрежима. Это, в том числе: реализация подакцизных товаров и товаров, подлежащих обязательной маркировке; добыча и (или) реализация полезных ископаемых; получение доходов, превышающих в текущем календарном году 2,4 миллиона рублей.

Постановка на налоговый учет и уплата налога могут производиться с помощью бесплатного мобильного приложения "Мой налог". Налоговым периодом признается календарный месяц. Ставки - 4 процента, если реализация осуществляется физлицам, и 6

процентов, если реализация осуществляется Индивидуальным предпринимателем и юридическим лицом.

Глава ФНС России в феврале 2019 г. назвал основную цель налога для самозанятых и в первую очередь это не отдельные граждане, а крупные интернет-сервисы, позволяющие гражданам получать неофициальный доход.

До конца 2019 г. доходы, получаемые за репетиторство, уборку помещений, уход за детьми и взрослыми, освобождены от уплаты налога.

Заключение

Таким образом, самозанятость начинает обретать всё большую популярность среди населения. Специалисты исходя из статистической информации прогнозируют рост работников в неформальном секторе экономики [Глотов, 2017, 52-64]. Ведь действительно, это достаточно удобно и не требует в большинстве случаев высшего или среднего профессионального образования, а для осуществления каких-либо видов деятельности достаточно лишь навыков и небольшого количества времени для обучения.

Представителями экспертного сообщества говорят о необходимости соблюсти баланс интересов государства, которое стремится расширить источники налоговых поступлений и самозанятых граждан, для которых переход в легальную плоскость не будет означать усиление налогового бремени и административных репрессий [Куракин, Карпухин, 2017]. Стоит отметить, что, конечно, налоговое обложение данной категории граждан весьма оправдано и в скором времени масштабы сборов с самозанятых увеличатся.

Библиография

1. Налоговый кодекс РФ // <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.12.2019).
2. ФЗ "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах" от 05.08.2000 № 118-ФЗ (последняя редакция) // <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.12.2019).
3. ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)" от 27.11.2018 N 422-ФЗ // <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.12.2019).
4. «ГОСТ 12.0.004-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения» (вместе с Программами обучения безопасности труда) (введен в действие Приказом Росстандарта от 09.06.2016 N 600-ст) // <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.12.2019).
5. Проект ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации» (подготовлен Минюстом России), текст по состоянию на 05.07.2017 // <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.12.2019).
6. Абрамова Е.А. Кризисная самозанятость в России: классификация, структура, уровни развития // Современные наукоёмкие технологии. Региональное приложение. 2012. № 4 (32). – С. 6-15.
7. Гаджиалиев Р.К. Проблемы налогообложения самозанятых граждан в России // Образование и право. 2019. № 9. С. 50-53.
8. Глотов С.А. Самозанятость населения в России: от слов к правовому регулированию // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2017. № 3. – С. 52-64.
9. Куракин А.В., Карпухин Д.В. Самозанятость граждан: проблема становления механизма правового регулирования административного принуждения в сфере обеспечения самозанятости [Электронный ресурс] // Административное и муниципальное право. 2017. № 4. – С. 38-46 / https://e-notabene.ru/nb/article_22933.html (дата обращения: 12.12.2019).
10. Максимович Л.В. Самозанятость населения в российской экономике: формирование и регулирование: дис. ... канд. экономич. наук. – Саратов, 2006. – 180 с.

Self-employed persons as subjects of entrepreneurial activity: legal aspects

Lyudmila A. Semicheva

PhD in Social Sciences,
Associate Professor of civil law Department,
Russian State University of Justice (East-Siberian branch),
664074, 23a Ivan Franko str., Irkutsk, Russian Federation;
e-mail: slapravo@gmail.com

Marina V. Kuznetsova

Associate Professor of civil law Department,
Russian State University of Justice (East-Siberian branch),
664074, 23a Ivan Franko str., Irkutsk, Russian Federation;
e-mail: olha58@mail.ru

Abstract

The problem of a person conducting entrepreneurial activity without registering as an individual entrepreneur is becoming increasingly important. The subject of this research is the legal status of individuals engaged in entrepreneurial activity without state registration as individual entrepreneurs (so-called self-employed persons), which is in a state of formation. In this paper, we will analyze this phenomenon by analyzing the theory and legislative base. To date, there is no clear, complete, legal definition of “self-employment”, and in order to regulate this sphere, it is first necessary to legislatively determine the status of a self-employed subject.

For citation

Semicheva L.A., Kuznetsova M.V. (2020) Samozanyatyie litsa kak sub"ekty predprinimatel'skoi deyatel'nosti: pravovye aspekty [Self-employed persons as subjects of entrepreneurial activity: legal aspects]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (1A), pp. 113-119. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.014

Keywords

Self-employed citizens, employment, entrepreneurial activity, state registration, tax accounting, individual entrepreneur, taxes.

References

1. Tax code of the Russian Federation // <http://www.consultant.ru> (accessed 12.12.2019).
2. Federal law " on the introduction of part two of the Tax code of the Russian Federation and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation on taxes " dated 05.08.2000 No. 118-FZ (latest version) // <http://www.consultant.ru> (accessed 12.12.2019).
3. Federal law "on conducting an experiment to establish a special tax regime "professional income Tax" in the Federal city of Moscow, in the Moscow and Kaluga regions, as well as in the Republic of Tatarstan(Tatarstan) " dated 27.11.2018 N 422-FZ // <http://www.consultant.ru> (accessed 12.12.2019).
4. " GOST 12.0.004-2015. Interstate standard. System of labor safety standards. Organization of labor safety training. General provisions" (together with occupational safety training Programs) (put into effect By order of Rosstandart from 09.06.2016 N 600-St) // <http://www.consultant.ru> (accessed 12.12.2019).

5. Draft Federal law "on amendments to article 2 of the Law of the Russian Federation "on employment in the Russian Federation" (prepared by the Ministry of justice of the Russian Federation), text as of 05.07.2017 // <http://www.consultant.ru> (accessed 12.12.2019).
6. Abramova E. A. Crisis self-employment in Russia: classification, structure, levels of development // Modern science-intensive technologies. Regional supplement. 2012. № 4 (32). - P. 6-15.
7. Hajjaliev R. K. Problems of taxation of self-employed citizens in Russia // Education and law. 2019. No. 9. - P. 50-53.
8. Glotov S. A. self-Employment of the population in Russia: from words to legal regulation // Bulletin of the Moscow state regional University. Series: Jurisprudence. 2017. No. 3. – P. 52-64.
9. Kurakin A.V., Karpukhin D. V. self-Employment of citizens: the problem of formation of the mechanism of legal regulation of administrative coercion in the sphere of self-employment [Electronic resource] // Administrative and municipal law. 2017. no. 4. - P. 38-46 / https://e-notabene.ru/nb/article_22933.html (accessed 12.12.2019).
10. Maksimovich L. V. self-Employment of the population in the Russian economy: formation and regulation: dis. ... Cand. Economics, Saratov, 2006, 180 p.