

УДК 34.037

DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.002

Правовое регулирование взыскания задолженности населения Донецкой Народной Республики за услуги жилищно-коммунального хозяйства

Введенская Виктория Владимировна

Кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник,
начальник отдела организации научной работы,
Донецкая академия внутренних дел Министерства
внутренних дел Донецкой Народной Республики,
283050, Донецк, просп. Богдана Хмельницкого, 84;
e-mail: nauka_davd@mail.ru

Меркулов Сергей Анатольевич

Начальник отдела,
Генеральная прокуратура Донецкой Народной Республики;
аспирант кафедры административного и финансового права,
Донецкий национальный университет,
283001, Донецк, ул. Университетская, 24;
e-mail: sam6966@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается проблема оплаты населением Донецкой Народной Республики услуг жилищно-коммунального хозяйства в контексте официальной позиции государственной власти, озвученной Главой ДНР А.В. Захарченко, обеспечивающей защиту интересов как граждан Республики, так и республиканских поставщиков услуг ЖКХ в условиях становления государственности ДНР и ведения на территории Республики боевых действий. Механизм правового регулирования взыскания задолженности населения за услуги ЖКХ, по мнению авторов, состоит из трех взаимосвязанных элементов: защиты интересов республиканских поставщиков услуг ЖКХ путем реструктуризации образовавшейся задолженности, а также путем ее взыскания в судебном порядке; защиты интересов населения ДНР, проживающего в зоне боевых действий; защиты населения ДНР от претензий украинских предприятий ЖКХ. В статье тщательно проанализирован каждый из перечисленных элементов, на основании чего дана оценка эффективности созданного в ДНР механизма правового регулирования взыскания задолженности населения за услуги ЖКХ.

Для цитирования в научных исследованиях

Введенская В.В., Меркулов С.А. Правовое регулирование взыскания задолженности населения Донецкой Народной Республики за услуги жилищно-коммунального хозяйства // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 9А. С. 64-77. DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.002

Ключевые слова

Донецкая Народная Республика, жилищно-коммунальное хозяйство, поставщик услуг, оплата услуг, взыскание задолженности.

Введение

Получение и оплата гражданами услуг ЖКХ, накопление задолженности за услуги ЖКХ и возможность ее списания – одна из наиболее обсуждаемых тем. Среди последних событий, вызвавших широкий резонанс, – решение Заводского районного суда города Грозный по иску прокуратуры Чечни, в котором было вынесено постановление списать долги населения республики за газ в размере 9 млрд рублей как безнадежные к взысканию [Джамбулат Умаров о судебных тяжбах..., [www](#)].

Не располагая текстом документа, а следовательно, не имея возможности дать ему юридическую оценку, ограничимся лишь отсылкой к комментариям официальных лиц по данному вопросу, в частности министра Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации Д.В. Умарова, размещенным на официальном сайте министерства [Джамбулат Умаров высказался..., [www](#); Джамбулат Умаров о судебных тяжбах..., [www](#); Джамбулат Умаров: Каждый регион..., [www](#)]. Актуален вопрос оплаты услуг ЖКХ и в ДНР.

Проблема усугубляется рядом факторов, явившихся следствием становления в 2014 г. самостоятельного государства на территориях, ранее входивших в состав Украины. К ним можно отнести становление законодательной базы ДНР и республиканской банковской платежной системы, формирование источников доходов населения ДНР и их финансирование, создание в Республике новых поставщиков жилищно-коммунальных услуг.

Одно из первых заявлений, обозначивших официальную позицию государственной власти ДНР по вопросу получения населением Республики услуг ЖКХ и их оплаты, было сделано 23 октября 2014 г. в эфире Первого Республиканского Телеканала на тот момент Председателем Совета Министров ДНР (далее – Совмин ДНР), а впоследствии Главой ДНР А.В. Захарченко. Поскольку ранее текст данного выступления А.В. Захарченко публиковался лишь частично, полагаем целесообразным привести его полнотекстовую версию: «Сейчас полностью создается платежная система для жилищно-коммунального хозяйства, в которой будут в каждом районе доведены новые счета, на которые можно будет пересылать деньги за использование воды... за жилищно-коммунальные услуги. Все, что касается до этого, в зависимости, точно не помню, какие категории там попадают, но, грубо, на 90% эти долги будут списаны, так как люди, которые находились в зоне боевых действий – все мы к сожалению, без пенсий и всего остального – вы не получали пенсии... как вы не получаете пенсии, значит, вы не можете оплачивать те же самые коммунальные услуги. Поэтому снова, когда будут... полностью созданы эти счета, будут полноценно работать министерства, тогда будете платить... те деньги, которые будут приходить в нашу казну Донецкой Народной Республики. Все, что касается казны Украины, можно сказать – забудьте. Простите им уже эти долги» [23.10.2014..., [www](#)].

Данное высказывание Главы ДНР можно рассматривать как программное, поскольку содержащиеся в нем положения последовательно отстаивались и реализовывались руководством Республики. Нами выделены следующие основные положения, отражающие

позицию руководства ДНР по вопросу получения населением Республики услуг ЖКХ и их оплаты:

- 1) по мере создания республиканских поставщиков услуг ЖКХ и открытия ими расчетных счетов оплачивать услуги ЖКХ будет необходимо, производить оплату нужно будет в Центральном Республиканском Банке ДНР (далее – ЦРБ ДНР);
- 2) населению, проживающему в зоне боевых действий, начисление за услуги ЖКХ будет производиться не в полном объеме;
- 3) задолженность населения Республики перед украинскими предприятиями за услуги ЖКХ погашению не подлежит.

Поставщики услуг ЖКХ в ДНР

Одним из первых шагов Правительства ДНР, направленных на защиту интересов населения в сфере ЖКХ, стало принятие 23 июня 2014 г. Постановления Совмина ДНР № 11-2. Данным постановлением ресурсоснабжающим организациям Республики запрещалось производить отключение потребителей – частных лиц (частных домохозяйств) от инженерных сетей общего пользования, в том числе газовых, электрических, водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, до принятия особого постановления Совмина ДНР. Данное решение было мотивировано оккупацией части территории Республики войсками Украины, ведением боевых действий на территории ДНР и необходимостью обеспечения имущественной и личной безопасности граждан.

Запрет на отключение в ДНР частных домохозяйств от инженерных сетей действовал до марта 2016 г. и был отменен Указом Главы ДНР от 4 марта 2016 г. № 50. Следует заметить, что к этому времени в ДНР уже были решены проблемы, о которых шла речь в начале статьи: становление законодательной базы и республиканской банковской платежной системы, формирование источников доходов населения ДНР и их финансирование, создание республиканских поставщиков жилищно-коммунальных услуг.

В октябре 2014 г. был образован ЦРБ ДНР, которым в феврале 2015 г. запущен Коммунальный Расчетный Центр, что позволило жителям Республики оперативно и своевременно производить оплату за потребленные коммунальные услуги [История..., [www](#)].

С апреля 2015 г., в соответствии с Указом Главы ДНР от 25 марта 2015 г. № 119, Пенсионным фондом ДНР начаты регулярные выплаты пенсий гражданам, имеющим право на пенсионное обеспечение и состоящим на учете в Пенсионном фонде ДНР.

22 декабря 2014 г. было создано Республиканское предприятие «Региональная энергопоставляющая компания» (далее – РП «РЭК») с государственной формой собственности [Официальный сайт..., [www](#)]. Уставом РП «РЭК» (п. 2.1.) предприятие определено как специализированная организация, осуществляющая передачу и поставку электрической энергии, целью создания которой, в частности, является обеспечение городов, районов, поселков, сел, предприятий угольной промышленности и иных потребителей электрической энергией.

16 января 2015 г. Указом Главы ДНР № 10 создан Государственный Концерн «Донбасгаз» (далее – ГК «Донбасгаз»), являющийся гарантированным поставщиком газа в ДНР [Гарантированным поставщиком..., [www](#)]. 16 октября 2015 г. Постановлением Совмина ДНР № 19-50 создано Государственное предприятие «Донбасстеплоэнерго» (далее – ГП «Донбасстеплоэнерго»), на которое возложены функции гарантированного поставщика

тепловой энергии на территории ДНР. 30 ноября 2017 г. Указом Главы ДНР № 329 создано Государственное предприятие «Вода Донбасса» (далее – ГП «Вода Донбасса»). Этим же Указом данному предприятию переданы в хозяйственное ведение ранее функционировавшие на территории ДНР КП «Донецкгорводоканал», КП «Зугрэсводоканал-1», КП «Ясиноватское производственное управление водопроводно-канализационного хозяйства» и структурное подразделение производств «Уголек» ГП «Донбасстеплоэнерго».

Механизм ликвидации задолженности населения ДНР перед республиканскими поставщиками услуг ЖКХ

С завершением процесса формирования республиканских поставщиков коммунальных услуг и запуском Коммунального Расчетного Центра изменилась и позиция руководства ДНР в вопросе оплаты населением Республики услуг ЖКХ, которую изложил во время прямой линии Глава ДНР А.В. Захарченко: «Долги списываться не будут. Считаю, что за свет, воду, тепло и коммунальные услуги обязан платить любой уважающий себя гражданин Донецкой Народной Республики. От этого зависят чистота в наших городах, тепло в наших домах, стабильное снабжение электроэнергией, водой, газом, а также заработная плата тех людей, которые этими услугами нас обеспечивают. Мы четыре года не поднимаем тарифы, а это нелегко дается государству. Но мы держим тарифы на довоенном уровне» [Считаю..., [www](#)].

Снятие моратория на отключение частных домохозяйств от инженерных сетей фактически означало возможность применения в отношении злостных неплательщиков за услуги ЖКХ санкций в виде отключений от поставщиков услуг, что неоднократно доводилось до населения Республики посредством СМИ [Сергей Наумец..., [www](#)].

Основными правовыми механизмами урегулирования вопросов ликвидации задолженности за услуги ЖКХ, накопленной населением, стали реструктуризация задолженности и взыскание задолженности в судебном порядке.

15 октября 2018 г. Врио Главы ДНР подписан Указ № 29. Данным указом установлено, что реструктуризации на срок до 60 месяцев, но не менее 12 месяцев, в зависимости от суммы задолженности и уровня доходов потребителей на дату реструктуризации, подлежит задолженность по оплате за жилищно-коммунальные услуги балансодержателей многоквартирных жилых домов и общежитий, нанимателей жилых помещений и владельцев жилых домов или квартир, образовавшаяся в период с 14 мая 2014 г. по 1 января 2018 г., срок исковой давности по которой не истек. Для реструктуризации задолженности потребители заключают с предприятиями – исполнителями жилищно-коммунальных услуг договоры о реструктуризации задолженности путем ежемесячного равномерного погашения реструктурированной задолженности и своевременной оплаты текущих платежей за жилищно-коммунальные услуги.

Указ вступил в силу с момента подписания. Таким образом, в соответствии со ст. 257-258 Гражданского кодекса Украины, применяемого на территории ДНР в соответствии с Постановлением Совмина ДНР от 2 июня 2014 г. № 9-1 (далее – действующий ГК), сроки исковой давности по задолженности, накопленной потребителями за период с 14 мая 2014 г. по 14 октября 2015 г., истекли уже на момент вступления Указа в силу.

Взыскание задолженности в судебном порядке осуществляется в порядке приказного или искового производства, регламентируемого нормами Гражданского процессуального кодекса Украины, применяемого на территории ДНР в соответствии с Постановлением Совмина ДНР от 2 июня 2014 г. № 9-1 (далее – действующий ГПК), и действующего ГК.

Судебный приказ как особая форма судебного решения выдается судом по результатам рассмотрения требования жилищно-коммунального предприятия о взыскании задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг (ст. 160-161 действующего ГПК). После выдачи судебного приказа суд не позднее следующего дня направляет его копию (текст) должнику заказным письмом с уведомлением о вручении (ст. 169 действующего ГПК). Должник в течение пятнадцати дней со дня получения копии судебного приказа имеет право подать заявление о его отмене (ст. 170 действующего ГПК). По истечении этого срока, если от должника не поступило заявления об отмене судебного приказа, последний вступает в законную силу (ст. 172 действующего ГПК). В случае поступления заявления об отмене судебного приказа и его отмены жилищно-коммунальное предприятие имеет право обратиться в суд с теми же требованиями в порядке искового производства (ст. 171 действующего ГПК).

Исковое производство открывается судом по исковому заявлению жилищно-коммунального предприятия (ст. 184-187 действующего ГПК). В любой стадии искового производства по делу существует возможность принятия сторонами самостоятельного решения, направленного на урегулирование спора: как одностороннего – отказа от иска жилищно-коммунальным предприятием или признания иска должником (ст. 206 действующего ГПК), так и обоюдного – заключения, путем взаимных уступок, мирового соглашения (ст. 207 действующего ГПК).

Рассмотрение судом дела по сути в порядке искового производства регламентируется законодательными нормами главы 6 действующего ГПК и завершается принятием решения суда – процессуального документа, в котором содержится вывод суда об удовлетворении иска или об отказе в иске полностью или частично (глава 9 действующего ГПК). Решение суда вступает в законную силу по истечении срока подачи апелляционной жалобы, если таковая не была подана (ст. 273 действующего ГПК).

Исполнение судебного решения осуществляется на основании исполнительного листа, выданного судом, который рассматривал дело в качестве суда первой инстанции (ст. 431 действующего ГПК). В соответствии с п. 2 ст. 208, п. 3. ст. 431 действующего ГПК, исполнительными документами по делам о взыскании задолженности за услуги ЖКХ являются исполнительный лист, судебный приказ и определение суда об утверждении мирового соглашения.

В ДНР условия и порядок принудительного исполнения решений судов, в случае их неисполнения в добровольном порядке, урегулированы республиканским законодательством с апреля 2015 г. (см. Постановление Совмина ДНР от 9 апреля 2015 г. № 5-25). В настоящее время они регулируются Временным порядком об исполнительном производстве ДНР в новой редакции (далее – Порядок об исполнительном производстве), утвержденным Постановлением Совмина ДНР от 31 мая 2016 г. № 7-37. Принудительное исполнение решений осуществляют государственные исполнители (ст. 2 Порядка об исполнительном производстве), требования которых относительно исполнения решений являются обязательными для всех органов, организаций, должностных лиц, физических и юридических лиц (ст. 5 Порядка об исполнительном производстве).

В процессе осуществления исполнительного производства государственный исполнитель имеет достаточно широкие права, в том числе:

- беспрепятственно входить в помещения и хранилища, принадлежащие должникам или занятые ими, проводить осмотр указанных помещений и хранилищ, при необходимости принудительно открывать и опечатывать такие помещения и хранилища;

- накладывать арест на денежные средства и другие ценности должника;
- накладывать арест на имущество должника, опечатывать, изымать, передавать такое имущество на хранение и реализовывать его в установленном законодательством порядке;
- обращаться в суд с представлением о вынесении мотивированного решения о принудительном проникновении в жилье или другое владение должника. При наличии мотивированного решения суда о принудительном проникновении в жилье или другое владение физического лица беспрепятственно входить на земельные участки, в жилые и другие помещения должника либо лица, у которого находится имущество должника, проводить в них осмотр, при необходимости принудительно открывать их в установленном порядке с привлечением работников органов внутренних дел, опечатывать такие помещения, арестовывать, опечатывать и изымать принадлежащее должнику имущество, которое там находится и на которое возможно обратить взыскание в соответствии с законодательством;
- обращаться в суд с представлением о розыске должника;
- в случае неявки должника по вызову по поводу исполнительных документов, выносить постановление о его принудительном приводе через органы внутренних дел;
- в случае уклонения должника от выполнения обязательств, возложенных на него решением, обращаться в суд за установлением временного ограничения в праве выезда должника – физического лица за пределы ДНР до выполнения обязательств по решению (ст. 11 Порядка об исполнительном производстве).

Таким образом, в ДНР сформирован достаточно эффективный правовой механизм защиты интересов предприятий ЖКХ в вопросах возмещения им стоимости предоставленных, но не оплаченных недобросовестными потребителями услуг.

Особенностью услуг ЖКХ является то, что при их предоставлении фактор согласия потребителя на получение соответствующей услуги не играет решающей роли. Например, в многоквартирном жилом доме отапливаются все квартиры, а не только те, владельцы (наниматели) которых дают на это добровольное согласие; предоставление услуги водоотведения неотъемлемо от услуг холодного и горячего водоснабжения и не зависит от волеизъявления потребителя.

Поэтому действующее Временное положение об исполнителях жилищно-коммунальных услуг, утвержденное Постановлением Совета Министров ДНР от 12 марта 2015 г. № 3-17, устанавливая, что предоставление жилищно-коммунальных услуг потребителям осуществляется исполнителями на договорной основе, предусматривает две формы заключения такого договора: путем заключения публичного договора, либо путем совершения потребителем конклюдентных действий (п.п. 21-22).

Формы типовых договоров о предоставлении жилищно-коммунальных услуг физическим лицам утверждены Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР от 18 декабря 2015 г. № 16-нпа. Однако и без подписания договора в письменной форме, совершая действия, свидетельствующие о намерении потреблять жилищно-коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг (принятие потребителем услуг в течение первого месяца с момента их предоставления, первая оплата потребителем за предоставленные услуги и др.), т. е. конклюдентные действия, потребитель де-юре заключает договор о предоставлении соответствующих

жилищно-коммунальных услуг (п. 22 Временного положения об исполнителях жилищно-коммунальных услуг).

Особенности оплаты услуг ЖКХ населением, проживающим в зоне боевых действий

Опасность конклюдентных договоров на предоставление жилищно-коммунальных услуг для жителей ДНР состоит в том, что, в связи с ведением на территории Республики боевых действий, жилища граждан получают повреждения, препятствующие дальнейшему проживанию в них, однако далеко не всегда таковые жилища отключаются от систем тепло-, водо-, газо- и электроснабжения. Например, при повреждении обстрелами отдельно взятых квартир в многоквартирном доме жильцы этих квартир могут переехать в более пригодное для проживания и безопасное место, но дом в целом будет отапливаться, а следовательно, услуга по отоплению должна быть оплачена, в том числе и жильцами поврежденных квартир.

Позиция руководства ДНР по данному вопросу остается неизменной с 2014 г.: населению, проживающему в зоне боевых действий, начисление за услуги ЖКХ не должно производиться в полном объеме. Реализуя данное положение на практике, Совмин ДНР принял Временный порядок приостановления начисления платы за жилищно-коммунальные услуги в жилых домах или квартирах, поврежденных в результате боевых действий на территории ДНР, в которых не выполнены ремонтно-восстановительные работы, утвержденный Постановлением от 15 июня 2017 г. № 7-15 (далее – Порядок приостановления начисления платы за услуги ЖКХ).

Порядком приостановления начисления платы за услуги ЖКХ предоставлено право на освобождение от оплаты стоимости жилищно-коммунальных услуг за период временного отсутствия потребителя и членов его семьи во временно непригодных для проживания жилых домах или квартирах, поврежденных в результате боевых действий на территории ДНР, в которых не выполнены ремонтно-восстановительные работы, а также определена процедура приостановления начисления платы за жилищно-коммунальные услуги в жилых домах и квартирах указанной категории.

Для решения вопроса о приостановлении начисления платы за жилищно-коммунальные услуги во временно непригодных для проживания жилых домах или квартирах, поврежденных в результате боевых действий на территории ДНР, в которых не выполнены ремонтно-восстановительные работы, согласно п.п. 10, 11 Порядка приостановления начисления платы за услуги ЖКХ, собственник (наниматель) жилого дома или квартиры либо его уполномоченный представитель подает в орган местного самоуправления по местонахождению жилого дома или квартиры письменное заявление о приостановлении начисления платы за жилищно-коммунальные услуги, к которому прилагаются:

- копии документов, удостоверяющих личность заявителя и членов его семьи;
- копии документов, подтверждающих право собственности (найма) на жилой дом или квартиру;
- документы, подтверждающие факт повреждения жилого дома или квартиры.

Орган местного самоуправления в срок не более двух рабочих дней со дня регистрации заявления направляет поступившие от заявителя документы в Межведомственную комиссию по рассмотрению вопросов о приостановлении начисления платы за жилищно-

коммунальные услуги в жилых домах или квартирах, поврежденных в результате боевых действий на территории ДНР, в которых не выполнены ремонтно-восстановительные работы (далее – Комиссия), для составления акта обследования жилого дома или квартиры и принятия решения по данному вопросу (п.п. 4, 14 Порядка приостановления начисления платы за услуги ЖКХ). В течение десяти рабочих дней со дня получения заявления Комиссия организывает обследование жилого дома или квартиры специалистами каждого из исполнителей жилищно-коммунальных услуг, с привлечением собственников (нанимателей) либо их уполномоченных представителей. Результаты обследования жилья оформляются актом обследования жилого дома или квартиры, в котором указываются выводы о возможности приостановления начисления платы за жилищно-коммунальные услуги с указанием видов жилищно-коммунальных услуг. Комиссия рассматривает все собранные материалы (заявление, копии документов, акт обследования жилого дома или квартиры) и принимает решение о приостановлении начислений платы за жилищно-коммунальные услуги либо об отказе заявителю в приостановлении начисления платы за жилищно-коммунальные услуги.

Решение Комиссии оформляется протоколом заседания. Выписка из протокола заседания Комиссии выдается заявителю, а также направляется исполнителям жилищно-коммунальных услуг (п.п. 15, 18 Порядка приостановления начисления платы за услуги ЖКХ). Исполнители жилищно-коммунальных услуг на основании выписки из протокола Комиссии обязаны приостановить начисление платы за жилищно-коммунальные услуги до момента восстановления жилого дома или квартиры, подтвержденного соответствующими документами, но не более чем на один год. Если жилой дом или квартира не восстановлены после истечения срока, на который Комиссией было приостановлено начисление платы за жилищно-коммунальные услуги, собственник (наниматель) такого жилого дома или квартиры имеет право подать заявление о приостановлении начисления платы за жилищно-коммунальные услуги на новый срок (п. 20 Порядка приостановления начисления платы за услуги ЖКХ).

Погашение населением ДНР задолженности перед украинскими предприятиями ЖКХ

Оценка защищенности интересов жителей ДНР в вопросе оплаты услуг ЖКХ будет неполной без рассмотрения проблемы погашения задолженности населения Республики перед украинскими предприятиями ЖКХ, образовавшейся до формирования республиканских поставщиков жилищно-коммунальных услуг.

Несмотря на заявление Главы ДНР А.В. Захарченко от 23 октября 2014 г., приведенное выше, единого нормативного правового акта, запрещающего республиканским предприятиям ЖКХ истребовать задолженность за услуги, предоставленные ранее украинскими жилищно-коммунальными предприятиями, принято не было. Вместе с тем правомерность истребования таковой задолженности республиканскими поставщиками услуг ЖКХ неоднозначна.

В гражданском праве правоотношение, в котором потребитель услуги ЖКХ обязан осуществить оплату потребленной услуги в пользу соответствующего жилищно-коммунального предприятия, определено как обязательство (ст. 509 действующего ГК). Оно возникает, в частности, на основании договора о предоставлении жилищно-коммунальных

услуг физическим лицам, заключенного в письменной форме или путем совершения потребителем конклюдентных действий (п.п. 21-22 Временного положения об исполнителях жилищно-коммунальных услуг, ст. 509 действующего ГК). Сторонами обязательства являются должник (потребитель жилищно-коммунальных услуг) и кредитор (поставщик жилищно-коммунальных услуг) (ст. 510 действующего ГК). Поставщики жилищно-коммунальных услуг (РП «РЭК», ГК «Донбасгаз», ГП «Донбасстеплоэнерго» и ГП «Вода Донбасса»), в соответствии со ст. 80 действующего ГК, являются юридическими лицами, наделенными гражданской правоспособностью и дееспособностью, и могут быть истцами и ответчиками в суде. Гражданская правоспособность юридического лица возникает с момента его создания (п. 4 ст. 80 действующего ГК). С момента возникновения гражданской правоспособности у поставщика жилищно-коммунальных услуг возникает право заключения договора о предоставлении жилищно-коммунальных услуг физическим лицам (в том числе путем совершения потребителем конклюдентных действий).

До создания республиканских поставщиков жилищно-коммунальных услуг (22 декабря 2014 г. было создано РП «РЭК», 16 января 2015 г. – ГК «Донбасгаз», 16 октября 2015 г. – ГП «Донбасстеплоэнерго», 30 ноября 2017 г. – ГП «Вода Донбасса») поставщиками соответствующих услуг были предприятия с украинской юрисдикцией. Они и являются кредиторами при взыскании задолженности за жилищно-коммунальные услуги, предоставленные за период времени, предшествовавший созданию соответствующих республиканских поставщиков.

Попытки республиканских предприятий ЖКХ истребовать задолженность за жилищно-коммунальные услуги, предоставленные за период времени, предшествовавший их созданию, с точки зрения гражданского законодательства являются заменой кредитора в обязательстве. В ст. 512 действующего ГК предусматриваются следующие основания для замены кредитора в обязательстве: передача кредитором своих прав иному лицу (уступка права требования), правопреемство, выполнение обязательства должника поручителем или залогодателем, выполнение обязательства должника третьим лицом. С учетом специфики правоотношений, возникающих по поводу предоставления и оплаты жилищно-коммунальных услуг, замена кредитора в силу выполнения обязательства должника поручителем, залогодателем либо третьим лицом остается практически неприменимой. Особого внимания при рассмотрении замены кредитора в обязательстве по взысканию задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг заслуживают уступка прав требования и правопреемство.

Уступка права требования является договорной передачей требований первоначального кредитора новому кредитору и происходит на основании заключенной между ними сделки, при этом замена кредитора именно в обязательстве допускается в течение всего времени существования обязательства, если это не противоречит договору и не запрещено законом (см. Постановление Судебной палаты по хозяйственным делам Верховного Суда Украины от 19 августа 2014 г. № 3-56гс14). Очевидно, что в силу непризнания Украиной ДНР как самостоятельного государства ни о каких сделках между украинским предприятием-поставщиком услуг ЖКХ и предприятием ЖКХ, созданным непризнанным государством, не может быть и речи.

Что касается правопреемства, то гражданское процессуальное правопреемство, согласно ст. 37 действующего ГПК, возможно в случае прекращения юридического лица. В ст. 104 действующего ГК предусмотрены два способа прекращения юридического лица:

реорганизация, при которой его имущество, права и обязанности переходят к правопреемникам, и ликвидация, при которой, согласно ст. 609 действующего ГК, прекращается и обязательство. Юридическое лицо, в соответствии с п. 5 ст. 104 действующего ГК, является прекращенным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр (Украины, поскольку речь идет о предприятиях с украинской юрисдикцией).

Имели ли место ликвидация или реорганизация украинских предприятий, предоставлявших жилищно-коммунальные услуги на территории ДНР до создания соответствующих республиканских предприятий? По результатам выборочной проверки по базе Единого государственного реестра юридических лиц, физических лиц – предпринимателей и общественных формирований Министерства юстиции Украины на момент подготовки настоящего материала действуют и не пребывают в состоянии прекращения:

- Публичное акционерное общество по газоснабжению и газификации «Донецкгоргаз», идентификационный код юридического лица 03361081, местонахождение (указанное в реестре): 83001, Донецкая обл., г. Донецк, просп. Театральный, д. 1 [Донецькмиськгаз, [www](#)];
- Коммунальное коммерческое предприятие Донецкого городского совета «Донецкгортеплосеть», идентификационный код юридического лица 33257089, местонахождение (указанное в реестре): 83001, Донецкая обл., г. Донецк, ул. Постышева, д. 68 [Донецькмиськтепломережа, [www](#)];
- Коммунальное предприятие «Донецкгорводоканал», идентификационный код юридического лица 03361477, местонахождение (указанное в реестре): 84301, Донецкая обл., г. Краматорск, ул. 19-го Партсъезда, д. 39, кв. 41 [Донецькмиськводоканал, [www](#)].

Вышеизложенное демонстрирует тенденцию продолжения существования украинских предприятий ЖКХ как юридических лиц, а следовательно, отсутствие правовых оснований для замены кредиторов в обязательствах, т. е. оснований для перехода к республиканским предприятиям ЖКХ права требовать задолженность за коммунальные услуги, представленные украинскими предприятиями ЖКХ за период времени, предшествующий дате создания республиканских поставщиков жилищно-коммунальных услуг.

Заключение

Вышеизложенное дает основания утверждать, что к настоящему времени в ДНР создан эффективный механизм правового регулирования взыскания задолженности населения за услуги ЖКХ, гармонично сочетающий защиту интересов республиканских поставщиков услуг ЖКХ и их права на получение оплаты за услуги, предоставленные населению, защиту интересов населения Республики, проживающего в зоне боевых действий, и защиту населения ДНР от претензий украинских предприятий ЖКХ.

Библиография

1. 23.10.2014 Лица Республики. URL: https://www.youtube.com/watch?v=nm_b0QSuGnM
2. Гарантированным поставщиком газа в Донецкую Народную Республику является Концерн «Донбасгаз». URL: <http://gorod-donetsk.com/novosti/1123-garantirovannym-postavshchikom-gaza-v-donetskuyu-narodnuyu-respubliku-yavlyetsya-kontsern-donbassgaz>
3. Джамбулат Умаров высказался о шумихе в СМИ вокруг долгов за газ в Чечне. URL: https://minnac-chr.ru/news/dzhambulat_umarov_vyskazalsya_o_shumikhe_v_smi_vokrug_dolgov_za_gaz_v_chechne/

4. Джамбулат Умаров о судебных тяжбах Чечни и «Газпрома», границах и паспортизации сети. URL: https://minnac-chr.ru/news/dzhambulat_umarov_o_sudebnykh_tyazhbakh_chechni_i_gazproma_granitsakh_i_pasportizatsii_seti/
5. Джамбулат Умаров: Каждый регион имеет возможности, чтобы спорить о своих долгах. URL: https://minnac-chr.ru/news/dzhambulat_umarov_kazhdyy_region_imeet_vozmozhnosti_chtoby_sporit_o_svoikh_dolgakh/
6. Донецькміськводоканал. URL: <https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>
7. Донецькміськгаз. URL: <https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>
8. Донецькміськтепломережа. URL: <https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>
9. История Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики. URL: <https://crb-dnr.ru/about/history>
10. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики № 19-50 от 16.10.2015 «О создании Государственного предприятия «Донбасстеплоэнерго»: постановление Президиума Совета Министров ДНР от 14.03.2016 № 3-1. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0009-3-1-20160314/>
11. О запрете на отключение частных домохозяйств от инженерных сетей: постановление Совета Министров ДНР от 23.06.2014 № 11-2. URL: <http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%9611-2-%D0%BE%D1%82-23.06.14..docx>
12. О назначении и выплате пенсий на территории Донецкой Народной Республики: указ Главы ДНР от 25.03.2015 № 119. URL: http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/UkazN119_25032015.pdf
13. О применении законов на территории ДНР в переходный период: постановление Совета Министров ДНР от 02.06.2014 № 9-1. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-9-1-2014-06-02/>
14. О реструктуризации задолженности по оплате за жилищно-коммунальные услуги: указ Врио Главы ДНР от 15.10.2018 № 29. URL: http://www.vodadonbassa.ru/wp-content/uploads/2018/10/Ukaz_N29_15102018-%D0%BE-%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82..pdf
15. О создании Государственного Концерна «Донбасгаз»: указ Главы ДНР от 16.01.2015 № 10. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0001-10-20150116/>
16. О создании Государственного предприятия «Вода Донбасса»: указ Главы ДНР от 30.11.2017 № 329. URL: <http://www.vodadonbassa.ru/wp-content/uploads/2019/01/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7-%D0%BE-%D1%81%D0%BE%D0%B7%D0%B4.%D1%81-%D1%80%D0%B5%D0%B4.-%D1%83%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%BC%D0%B8.pdf>
17. Об отмене Постановления Совета Министров: указ Главы ДНР от 04.03.2016 № 50. URL: http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Ukaz_N50_04032016.pdf
18. Об утверждении Временного положения об исполнителях жилищно-коммунальных услуг: постановление Совета Министров ДНР от 12.03.2015 № 3-17. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-3-17-2015-03-12/>
19. Об утверждении Временного порядка об исполнительном производстве на территории Донецкой Народной Республики: постановление Совета Министров ДНР от 09.04.2015 № 5-25. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-5-25-20150409/>
20. Об утверждении Временного порядка об исполнительном производстве Донецкой Народной Республики в новой редакции: постановление Совета Министров ДНР от 31.05.2016 № 7-37. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-7-37-20160531/>
21. Об утверждении Временного порядка приостановления начисления платы за жилищно-коммунальные услуги в жилых домах или квартирах, поврежденных в результате боевых действий на территории Донецкой Народной Республики, в которых не выполнены ремонтно-восстановительные работы: постановление Совета Министров ДНР от 15.06.2017 № 7-15. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-7-15-20170615/>
22. Об утверждении Типовых договоров о предоставлении жилищно-коммунальных услуг физическим лицам: приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР от 18.12.2015 № 16-нпа. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0021-16npa-20151218/>
23. Официальный сайт Республиканского предприятия «Региональная энергопоставляющая компания». URL: <https://tprec.ru/pages/about.php>
24. Постановление Судебной палаты по хозяйственным делам Верховного Суда Украины от 19.08.2014 № 3-56гс14. URL: https://zib.com.ua/ua/102083-vsuv_zrobiv_visnovok_stosovno_dogovoru_ustupki_prava_vimogi.html
25. Сергей Наумец рассказал о текущей ситуации в сфере ЖКХ и планах на 2018 год. URL: <https://minstroy-dnr.ru/sergej-naumec-rasskazal-o-tekushchej-situacii-v-sfere-zhkh-i-planah-na-2018-god>
26. Считаю, что за коммунальные услуги обязан платить любой уважающий себя гражданин Республики – Глава ДНР Александр Захарченко. URL: <https://dnr-online.ru/schitayu-cto-za-kommunalnye-uslugi-obyazan-platit-lyuboj-uvazhayushhij-sebya-grazhdanin-respubliki-glava-dnr-aleksandr-zaharchenko/>
27. Устав Республиканского предприятия «Региональная энергопоставляющая компания» (новая редакция). URL: <https://tprec.ru/files/ustav.pdf>
28. Цивільний кодекс України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-15/ed20140419>
29. Цивільний процесуальний кодекс України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1618-15>

Legal regulation of collecting debts for housing and utilities services from the population of the Donetsk People's Republic

Viktoriya V. Vvedenskaya

PhD in Law, Associate Professor, Senior Researcher,
Head of the Department of organisation of scientific work,
Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic,
283050, 84, Bogdana Khmel'nitskogo av., Donetsk;
e-mail: nauka_davd@mail.ru

Sergei A. Merkulov

Department Head,
Prosecutor General's Office of Donetsk People's Republic;
Postgraduate at the Department of administrative and financial law,
Donetsk National University,
283001, 24, Universitetskaya st., Donetsk;
e-mail: sam6966@mail.ru

Abstract

The article deals with the problem of collecting debts for housing and utilities services from the population of the Donetsk People's Republic in the context of the official position of the state authorities, announced by the Head of the Donetsk People's Republic Alexander Zakharchenko, ensuring the protection of interests of citizens of the Republic and republican providers of housing and utilities services in the conditions of the building of the statehood of Donetsk People's Republic and warfare in the Republic. The article pays special attention to the mechanism of legal regulation of collecting debts for housing and utilities services from the population of the Donetsk People's Republic, which consists of three interrelated elements: the protection of the interests of the republican providers of housing and utilities services by restructuring debts and by recovering them through the courts; the protection of the interests of the population of the Donetsk People's Republic, living in the combat zone; the protection of the population of Donetsk People's Republic from claims of Ukrainian providers of housing and utilities services. The authors of the article carefully analyse each of these elements and assess the effectiveness of the mechanism of legal regulation of collecting debts for housing and utilities services from the population in the Donetsk People's Republic.

For citation

Vvedenskaya V.V., Merkulov S.A. (2019) Pravovoe regulirovanie vzyskaniya zadolzhennosti naseleniya Donetskoi Narodnoi Respubliki za uslugi zhilishchno-kommunal'nogo khozyaistva [Legal regulation of collecting debts for housing and utilities services from the population of the Donetsk People's Republic]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (9A), pp. 64-77. DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.002

Keywords

Donetsk People's Republic, housing and utilities sector, service provider, payment for services, debt collection.

References

1. 23.10.2014 *Litsa Respubliki* [23.10.2014 The faces of the Republic]. Available at: https://www.youtube.com/watch?v=nm_b0QSuGnM [Accessed 17/03/19].
2. *Donets'kmis'kgaz* [The PJSC "Donetskmiskgaz"]. Available at: <https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch> [Accessed 17/03/19].
3. *Donets'kmis'kteplomerezha* [The commercial utility company "Donetskmiskteplomerezha"]. Available at: <https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch> [Accessed 17/03/19].
4. *Donets'kmis'kvodokanal* [The utility company "Donetskmiskvodokanal"]. Available at: <https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch> [Accessed 17/03/19].
5. *Dzhambulat Umarov o sudebnykh tyazhbakh Chechni i "Gazproma", granitsakh i pasportizatsii seti* [Dzhambulat Umarov on the legal fight between Chechnya and Gazprom, borders and certification of the network]. Available at: https://minnac-chr.ru/news/dzhambulat_umarov_o_sudebnykh_tyazhbakh_chechni_i_gazproma_granitsakh_i_pasportizatsii_seti/ [Accessed 17/03/19].
6. *Dzhambulat Umarov vyskazalsya o shumikhe v SMI vokrug dolgova za gaz v Chechne* [Dzhambulat Umarov expressed his opinion about the media hype around gas debts in Chechnya]. Available at: https://minnac-chr.ru/news/dzhambulat_umarov_vyskazalsya_o_shumikhe_v_smi_vokrug_dolgova_za_gaz_v_chechne/ [Accessed 17/03/19].
7. *Dzhambulat Umarov: Kazhdyi region imeet vozmozhnosti, chtoby sporit' o svoikh dolgakh* [Dzhambulat Umarov: Every region has opportunities to argue about its debts]. Available at: https://minnac-chr.ru/news/dzhambulat_umarov_kazhdyi_region_imeet_vozmozhnosti_chtoby_sporit_o_svoikh_dolgakh/ [Accessed 17/03/19].
8. *Garantirovannym postavshchikom gaza v Donetskuyu Narodnuyu Respubliku yavlyatsya Kontsern "Donbassgaz"* [The concern "Donbassgaz" is a secure supplier of gas to the Donetsk People's Republic]. Available at: <http://gorod-donetsk.com/novosti/1123-garantirovannym-postavshchikom-gaza-v-donetskuyu-narodnuyu-respubliku-yavlyatsya-kontsern-donbassgaz> [Accessed 17/03/19].
9. *Istoriya Tsentral'nogo Respublikanskogo Banka Donetskoi Narodnoi Respubliki* [A history of the Central Republican Bank of the Donetsk People's Republic]. Available at: <https://crb-dnr.ru/about/history> [Accessed 17/03/19].
10. *O naznachanii i vyplate pensii na territorii Donetskoi Narodnoi Respubliki: ukaz Glavy DNR ot 25.03.2015 № 119* [On granting and paying out pensions in the Donetsk People's Republic: Decree of the Head of the Donetsk People's Republic No. 119 of March 25, 2015]. Available at: http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/UkazN119_25032015.pdf [Accessed 17/03/19].
11. *O primenении zakonov na territorii DNR v perekhodnyi period: postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 02.06.2014 № 9-1* [On applying laws in the Donetsk People's Republic during the transition period: Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic No. 9-1 of June 2, 2014]. Available at: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-9-1-2014-06-02/> [Accessed 17/03/19].
12. *O restruktizatsii zadolzhennosti po oplate za zhilishchno-kommunal'nye uslugi: ukaz Vrio Glavy DNR ot 15.10.2018 № 29* [On restructuring debts for housing and utilities services: Decree of the interim Head of the Donetsk People's Republic No. 29 of October 15, 2018]. Available at: http://www.vodadonbassa.ru/wp-content/uploads/2018/10/Ukaz_N29_15102018-%D0%BE-%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82..pdf [Accessed 17/03/19].
13. *O sozdanii Gosudarstvennogo Kontserna «Donbassgaz»: ukaz Glavy DNR ot 16.01.2015 № 10* [On creating the State-owned Concern "Donbassgaz": Decree of the Head of the Donetsk People's Republic No. 10 of January 16, 2015]. Available at: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0001-10-20150116/> [Accessed 17/03/19].
14. *O sozdanii Gosudarstvennogo predpriyatiya "Voda Donbassa": ukaz Glavy DNR ot 30.11.2017 № 329* [On creating the State-owned enterprise "Voda Donbassa": Decree of the Head of the Donetsk People's Republic No. 329 of November 30, 2017]. Available at: <http://www.vodadonbassa.ru/wp-content/uploads/2019/01/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7-%D0%BE-%D1%81%D0%BE%D0%B7%D0%B4.%D1%81-%D1%80%D0%B5%D0%B4.-%D1%83%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%BC%D0%B8..pdf> [Accessed 17/03/19].
15. *O vnesenii izmenenii v Postanovlenie Soveta Ministrov Donetskoi Narodnoi Respubliki № 19-50 ot 16.10.2015 "O sozdanii Gosudarstvennogo predpriyatiya «Donbassteploenergo»": postanovlenie Prezidiuma Soveta Ministrov DNR ot 14.03.2016 № 3-1* [On amending the Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic No. 19-50 of October 16, 2015 "On creating the State-owned enterprise "Donbassteploenergo": Resolution of the Presidium of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic No. 3-1 of March 14, 2016]. Available at: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0009-3-1-20160314/> [Accessed 17/03/19].
16. *O zaprete na otklyuchenie chastnykh domokhozyaistv ot inzhenernykh setei: postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 23.06.2014 № 11-2* [On prohibiting the disconnection of private households from engineering networks: Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic No. 11-2 of June 23, 2014]. Available at: <http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B>

- 2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%9611-2-%D0%BE%D1%82-23.06.14..docx [Accessed 17/03/19].
17. *Ob otmene Postanovleniya Soveta Ministrov: ukaz Glavy DNR ot 04.03.2016 № 50* [On revoking the Decree of the Council of Ministers: Decree of the Head of the Donetsk People's Republic No. 50 of March 4, 2016]. Available at: http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2016/05/Ukaz_N50_04032016.pdf [Accessed 17/03/19].
 18. *Ob utverzhdenii Tipovykh dogovorov o predostavlenii zhilishchno-kommunal'nykh uslug fizicheskim litsam: prikaz Ministerstva stroitel'stva i zhilishchno-kommunal'nogo khozyaistva DNR ot 18.12.2015 № 16-npa* [On approving the Standard form contracts for providing housing and utilities services to individuals: Order of the Ministry of Construction and Housing and Utilities of the Donetsk People's Republic No. 16-npa of December 18, 2015]. Available at: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0021-16npa-20151218/> [Accessed 17/03/19].
 19. *Ob utverzhdenii Vremennogo polozheniya ob ispolnitelyakh zhilishchno-kommunal'nykh uslug: postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 12.03.2015 № 3-17* [On approving the Interim regulations on providers of housing and utilities services: Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic No. 3-17 of March 12, 2015]. Available at: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-3-17-2015-03-12/> [Accessed 17/03/19].
 20. *Ob utverzhdenii Vremennogo poryadka ob ispolnitel'nom proizvodstve na territorii Donetskoj Narodnoj Respubliki: postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 09.04.2015 № 5-25* [On approving the Interim procedure for enforcement proceedings in the Donetsk People's Republic: Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic No. 5-25 of April 9, 2015]. Available at: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-5-25-20150409/> [Accessed 17/03/19].
 21. *Ob utverzhdenii Vremennogo poryadka ob ispolnitel'nom proizvodstve Donetskoj Narodnoj Respubliki v novoi redaktsii: postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 31.05.2016 № 7-37* [On approving the revised Interim procedure for enforcement proceedings in the Donetsk People's Republic: Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic No. 7-37 of May 31, 2016]. Available at: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-7-37-20160531/> [Accessed 17/03/19].
 22. *Ob utverzhdenii Vremennogo poryadka priostanovleniya nachisleniya platy za zhilishchno-kommunal'nye uslugi v zhilykh domakh ili kvartirakh, povrezhdennykh v rezul'tate boevykh deistvii na territorii Donetskoj Narodnoj Respubliki, v kotorykh ne vypolneny remontno-vosstanovitel'nye raboty: postanovlenie Soveta Ministrov DNR ot 15.06.2017 № 7-15* [On approving the Interim procedure for suspending payments for housing and utilities services in houses or apartments damaged as a result of military operations in the Donetsk People's Republic, in which repair and restoration works have not been performed: Decree of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic No. 7-15 of June 15, 2017]. Available at: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-7-15-20170615/> [Accessed 17/03/19].
 23. *Ofitsial'nyi sait Respublikanskogo predpriyatiya "Regional'naya energopostavlyayushchaya kompaniya"* [The official website of the Republican enterprise "Regionalnaya energopostavlyayushchaya kompaniya"]. Available at: <https://rprec.ru/pages/about.php> [Accessed 17/03/19].
 24. *Postanovlenie Sudebnoi palaty po khozyaistvennym delam Verkhovnogo Suda Ukrainy ot 19.08.2014 № 3-56gs14* [Resolution of the Judicial chamber on economic disputes of the Supreme Court of Ukraine No. 3-56gs14 of August 19, 2014]. Available at: https://zib.com.ua/ua/102083-vsu_zrobiv_visnovok_stosovno_dogovoru_ustupki_prava_vimogi.html [Accessed 17/03/19].
 25. *Schitayu, chto za kommunal'nye uslugi obyazan platit' lyuboi uvazhayushchii sebya grazhdanin Respubliki – Glava DNR Aleksandr Zakharchenko* [The head of the Donetsk People's Republic Alexander Zakharchenko: I believe that any self-respecting citizen of the Republic is obliged to pay for utilities services]. Available at: <https://dnr-online.ru/schitayu-chto-za-kommunalnye-uslugi-obyazan-platit-lyuboj-uvazhayushchij-sebya-grazhdanin-respubliki-glava-dnr-aleksandr-zakharchenko/> [Accessed 17/03/19].
 26. *Sergei Naumets rasskazal o tekushchei situatsii v sfere ZhKKh i planakh na 2018 god* [Sergey Naumets spoke about the current situation in the housing and utilities sector and plans for 2018]. Available at: <https://minstroy-dnr.ru/sergej-naumec-rasskazal-o-tekushchej-situacii-v-sfere-zhkh-i-planah-na-2018-god> [Accessed 17/03/19].
 27. *Tsivil'nii kodeks Ukraini* [Civil Code of Ukraine]. Available at: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-15/ed20140419> [Accessed 17/03/19].
 28. *Tsivil'nii protsesual'nii kodeks Ukraini* [Civil Procedure Code of Ukraine]. Available at: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1618-15> [Accessed 17/03/19].
 29. *Ustav Respublikanskogo predpriyatiya "Regional'naya energopostavlyayushchaya kompaniya" (novaya redaktsiya)* [The Charter of the Republican enterprise "Regionalnaya energopostavlyayushchaya kompaniya" (revised)]. Available at: <https://rprec.ru/files/ustav.pdf> [Accessed 17/03/19].